

# 实现新作为 展现新气象 取得新成效

## ——国务院2017年法制工作综述

本报记者 张 璁

2017年,国务院法制工作在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻落实党中央和国务院重大决策部署,实现了新作为,展现了新气象,取得了新成效。

一年来,国务院召开12次常务会议讨论通过了12部法律议案和行政法规,审批了15部法律议案和行政法规,以良法促进发展、保障善治。服务“放管服”改革,分5批提请全国人大常委会修改13部法律,修改53部行政法规、废止3部行政法规。完成党的十八大以来有关改革措施涉及的法规规章规范性文件专项清理工作,共修改废止法规240多部、规章2200多部、规范性文件88100多件。对2000余件文件提出法律审核意见,为重大决策举措把好合法性审查的法制关口。清理办结历年所有行政复议议案,用一年时间办完过去常规速度需要八年才能办结的3847件案件。以开展行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度试点和法治政府建设督察为重点,推动法治政府建设责任更紧、措施更实、步伐更快。

### 坚决贯彻落实党中央和国务院重大决策部署, 高效完成重点立法项目

坚持立法进程与改革决策相衔接、立法主动适应改革要求,全面深化改革推进到哪里,政府立法就跟进到哪里,服务统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,不断提高质量和效率,努力为推动改革稳定大局做好法治保障。

一是为适应经济发展新常态要求,贯彻新发展理念,推动经济高质量发展,提请全国人大常委会审议船舶吨税法、烟叶税法、标准化法、关于延长部分区域农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点期限的决定、关于在广深港高铁西九龙站设立口岸实施“一地两检”合作安排的决定等法律议案,制定融资担保公司监督管理条例、无证无照经营查处办法,修订增值税暂行条例、废止营业税暂行条例等行政法规。

二是为保障和改善民生,改善生态环境,繁荣文化,促进社会和谐稳定,提请全国人大常委会审议公共图书馆法草案,制定残疾预防和残疾人康复条例、志愿服务条例、环境保护税法实施条例,修订宗教事务条例、残疾人教育条例、医疗器械监督管理条例、大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例、农药管理条例、建设项目环境保护管理条例等行政法规。

三是为保障军队和武警部队改革,维护国家安全,提请全国人大常委会审议关于中国人民武装警察部队改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定草案,制定反间谍法实施细则,修订中国人民解放军文职人员条例等行政法规。

四是规范行政行为,加强政府自身建设,

制定机关团体建设楼堂馆所管理条例、统计法实施条例,修订行政法规制定程序条例、规章制定程序条例等行政法规。

五是依法推进和保障“放管服”改革,分2批提请全国人大常委会审议一揽子修改法律的议案,修改法律13部,分3批修改行政法规53部、废止3部。

六是推动建设新型国际关系,构建人类命运共同体,积极促进“一带一路”国际合作,审核完成上海合作组织成员国边防合作协定、亚太贸易协定第二修正案、中俄国界第一次联合检查成果议定书等14件各类国际条约。此外,还配合全国人大有关方面审议民法总则、民事诉讼法、行政诉讼法、农村土地承包法、水污染防治法、土壤污染防治法、反不正当竞争法、企业所得税法、红十字会法、核安全法、测绘法、电子商务法等法律草案。

### 认真贯彻党中央全面依法治国战略部署, 扎实推进法治政府建设

为适应全面推进依法治国、加快建设法治政府的新形势新任务,针对推进法治政府建设责任落实不到位、发展不平衡等薄弱环节,把推进法治政府建设摆在更加重要、更加突出的位置。

一是充分发挥督察指挥棒的重要作用。国务院法制办精心研究制定法治政府建设督察工作方案,经国务院批准,实行书面督察和实地督察、综合督察和重点督察相结合,既督任务、督进度、督成效,也察认识、察责任、察作风。在对82个地方和部门法治政府建设情况进行书面督察的同时,国务院法制办赴5个省(区)开展实地督察,进一步推动了法治政府建设各项任务的落实。

二是扎实推进行政执法“三项制度”试点。行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核是行政执法三个最重要、最关键的环节,对推动严格规范公正文明执法具有整体性、基础性、突破性带动作用。根据党中央要求和国务院决定,国务院法制办牵头组织在天津、河北、安徽以及国土资源部等32个地方和部门开展了“三项制度”试点,取得明显成效:初步建立了统一的执法信息平台,实现了执法依据、执法过程、执法结果及时公开,形成了规范的执法决定法制审核工作机制;积极推行使用音像记录仪,对现场检查、调查取证、送达等多个环节进行音像记录,实现执法全过程留痕和可回溯管理,执法乱作为、不作为,野蛮执法、粗暴执法等突出问题得到有效遏制,人民群众合法权益得到有效维护,社会各方反响很好。

三是加大宣传力度,推动法治政府建设深入人心。参与筹备专题政论片《将改革进行到底》、《法治中国》和大型成就展“砥砺奋进的五年”,充分展示法治政府建设的成就和亮点;法治政府建设一线法制干部陈艳利和伍华当选2017年度全国十大法治人物,传递了法治正能量;在中国政府法制信息网开辟“法治政府建设”专栏,全面宣传介绍各地方各部门的好做法和典型经验,彰显

示范作用。四是推动各省级政府向社会公开法治政府建设年度报告。督促地方及时公开法治政府建设年度报告,在中国政府法制信息网转载各省级政府公布的年度报告,展示法治政府建设成效,通过群众监督、社会监督助推法治政府建设提速增效。

### 加强法规规章规范性文件清理和备案审查, 切实维护国家法制统一、尊严和权威

为确保党中央和国务院改革决策顺利贯彻落实,保证国家法律法规全面正确实施,进一步加大清理工作和备案审查力度。

一是为坚决贯彻党中央和国务院处理甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏问题的决定精神,立即组织各地区各部门开展生态文明建设 and 环境保护地方性法规、规章和规范性文件清理工作。截至2017年底,各地区各部门共修改废止地方性法规200多部、规章260多部、规范性文件9100多件,从根源上有效防止了“立法放水”、降低标准、放松管控等问题。

二是为依法保障“放管服”改革措施有效落实,组织各地区各部门开展“放管服”改革和制约新动能发展涉及的规章、规范性文件专项清理。截至2017年底,各地区各部门共修改废止规章1900多部、规范性文件79000多件,完成对750多部现行有效行政法规的专项清理,有效清除阻碍“放管服”改革措施落地的制度藩篱。

三是为有效落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求,对涉及“放管服”改革事项的部门规章开展专项审查,督促相关部门修改废止25部;对涉及“以审计结果作为政府投资建设项目竣工结算依据”的地方政府规章开展专项审查,督促地方修改废止15部;集中力量组织对2016年度制定的1693部法规规章进行集中审查,委托专家对2017年度上半年制定的740部法规规章进行协助审查,对发现的问题及时分类研究处理。通过备案审查,有效维护了国家法制统一和政令畅通。

### 全部办结行政复议裁决积压案件, 不断强化全国行政复议、行政应诉工作指导监督

行政复议是规范监督执法、促进依法行政、加强政府自我纠错、维护群众合法权益的重要方式和途径。近年来,申请国务院行政复议裁决的案件数量逐年快速增长,国务院法制办努力克服案多人少的困难,落实2016年10月中央巡视组要求,把2017年作为历年行政复议裁决积案的“清理年”,抽调人员打歼灭战,创新方式打攻坚战。全年共办结5638件行政复议裁决积案,多年积压案件已全部办结,实现了清零目标。在办案过程中,对存在共性问题、违法情况突出的地方,加大了通报、约谈和纠错力度。加强对各地区各部门行政复议、行政应诉工作的指导监督,

引导推进以“集中行政复议职责”为中心的行政复议体制改革,为2018年深入推进行政复议体制改革积累了宝贵经验。

### 扎实做好重大改革决策出台前的法律审核, 认真负责为党中央和国务院把好法制关口

党中央和国务院对重大改革决策合法性审核高度重视,多次强调重大改革要于法有据,有关决策出台前大多要求国务院法制办进行法律审核。国务院法制办全力以赴,2017年共办理这类案件2000余件,其中党中央和国务院领导同志批示办理的200多件。重大改革决策的合法性审核工作涉及各方面的重大改革议题,政治敏感性强,法律关系复杂,社会关注度高,要求时间紧迫,办理难度很大。国务院法制办在思想上高度重视,投入一半左右的力量来完成这项重要任务,努力扎实细致、尽职尽责、周密稳妥地提出意见和建议,确保相关改革决策权限合法、程序合法、内容合法,确保各项改革始终在法治轨道上全面推进。

### 着力推进法治宣传研究、对外法治交流, 大力弘扬中国特色社会主义法治道路、理论、制度和文化

一是加强对中国特色社会主义法治理论和实践的研究,组织力量在《人民日报》《求是》、中央电视台等中央媒体和新媒体主动发声,宣传全面依法治国成就,批驳“西方宪政”“三权分立”“司法独立”“多党政治”等“法治西化”的思潮和倾向。做好立法宣传工作,以国务院法制办负责人答记者问等形式对新发布行政法规进行宣传解读,邀请专家学者撰写解读文章,推动全社会尊法学法守法用法。全年共发表理论、宣传、解读文章数百篇。

二是积极开展中德、中欧“法治对话”,成功举办中德法治国家对话第十七届法律研讨会、第二届中欧法律事务对话,适应我国日益走近世界舞台中央、积极参与国际规则制订的时代要求,向世界传播中国法治的理念和声音,扩大中国法治的影响力和感召力。

三是通过中国政府法制信息网展示中国特色社会主义法治建设的辉煌成就,把法治宣传与网络普法有机结合。

新时代要有新格局,新目标要有新奋斗。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,国务院法制办将深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,以更高的站位、更大的格局、更实的作风、更足的干劲,坚决贯彻执行党中央和国务院的重大决策部署,履职尽责、奋发有为,推进政府法制工作更好更快发展,为决胜全面建成小康社会和开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力法治保障。

本报北京1月18日电 (记者魏薇)为进一步加强中非智库之间的交流合作,宣介党的十九大精神,促进“中非命运共同体”建设,1月18日,由中国社会科学院主办,中国社会科学院西亚非洲研究所、中国社会科学院国际合作局、中国非洲研究院承办的“中国发展新时代与中非合作新机遇”国际研讨会在北京举行。来自埃塞俄比亚、安哥拉、加纳、津巴布韦、喀麦隆、肯尼亚、南非、尼日利亚、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚等11个国家的16名智库专家代表参加了研讨会。主办方还安排非洲智库专家访华团访问中国外交部 and 国务院新闻办,并赴天津进行实地考察调研,亲身体验中国发展的伟大成就。

本次研讨会包括4个主要议题,新时代中国特色社会主义思想及其国际意义、中国现代化建设新征程与全球发展新机遇、中国对外政策与中非命运共同体、“一带一路”与“非洲2063议程”。研讨会上,就中国工业化发展、中国精准扶贫经验、中非基础设施建设合作、中非发展道路比较等问题展开深入探讨时,不少非洲学者认为,中国的发展经验是人类发展的宝贵精神财富,也是非洲国家“向东看”的重要内容。包括中国和非洲在内的广大发展中国家一直在探索适合本国国情的发展道路。实践证明,西方工业化国家的发展道路、模式和经验并不能完全适合发展中国家。中国特色社会主义发展道路是人类史无前例的伟大探索,中国模式为非洲国家选择符合自身发展条件的道路提供了新的选项,中国在精准扶贫、基础设施建设、工业化进程、改革开放等方面的经验,非常值得非洲国家借鉴。

研讨会上,尼日利亚中国问题研究中心主任奥努奈柱表示,中非合作已经进入了新阶段,超越了基础设施建设与商品交流阶段。他还表示,国际上那些所谓中国扩张会损害其他国家利益的主张是非常错误的,中国的发展对整个国际社会都带来了积极而长远的影响。坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学孔子学院院长穆特贝表示,中坦合作历史悠久,中国援助的坦赞铁路更是美名远扬。目前,学习汉语的坦桑尼亚学生越来越多,他坚信这将会为国家带来更多的新机遇。

16日至17日,非洲智库专家访华团还乘坐高铁访问了天津。在两天时间里,访华团参观访问了中科曙光有限公司、力神电池有限公司、太平洋国际集装箱码头、东疆保税港区、国际邮轮母港、中新生态城等地,亲身体验中国高铁的飞快速度,亲身领略中国现代化建设的伟大成就,代表们纷纷感叹中国的发展速度恰如高铁速度,中国发展道路就是非洲国家发展的未来和希望。

# 中国经验 值得借鉴

非洲智库十九大专访华团

## 重庆纪委监委搭建监督平台, 智能筛查疑似违规线索 用好大数据 深入纠“四风”

本报记者 崔 佳

### 作风建设永远在路上

尽管发票上写的是“米”“油”等慰问品,报销时还附上了慰问方案,但是,重庆市渝北区市政园林管理局违规用公款购买高档白酒的事情,还是没能蒙混过关。日前,重庆市委严肃查处了一批违规公款购买高档白酒的典型案件,该案件正是其中之一,3名党员干部受到党内警告处分,所购高档白酒没有使用,已登记封存。

“借助大数据对疑似违规公款消费线索进行智能抓取,我们可以更精准地对信息进行筛查比对。核查之下,隐形‘四风’问题就能浮出水面。”重庆市纪委监委党风政风监督室主任汪桥生介绍,重庆市积极推进党风政风监督大数据平台建设,作为平台子系统之一的“四风”问题线索智能筛查比对系统,已于2017年10月试运行。依托该系统,重庆全市迅速展开了一场针对“四风”问题的“数据战”,瞄准靶向,劲头不松,力度不减,推动全市党风政风持续好转。

记者在重庆市纪委见到,工作人员登录“四风”问题线索智能筛查比对系统,进入“发票检索平台”,只需设定“时间”“金额”等检索条件,鼠标轻点,票检平台内的全市机关事业单位可疑发票信息就被抓取出来。页面上还分栏单设了10种“特殊品名”,餐饮、名酒、香烟、月饼、预付卡、耗材、汽油等都赫然在列。“这10种发票,金额较大或有其他疑点的,我们会重点紧盯。”汪桥生说,比如购买高档白酒的发票信息,系统从去年10月以来的信息中筛查出可查性较高的116条,查实违规48条,对两个单位立案审查,给予党内严重警告1人,党内警告4人。

除了发票检索平台,重庆市的“四风”问题线索智能筛查比对系统,还对精准筛查公车私

用问题线索设计了专门模块。该模块可从海量数据中智能抓取全市公务用车到景区、离渝、节假日异动等数据信息,筛查公车私用问题线索。去年中秋、国庆期间,重庆旅游职业学院一名驾驶员没有请示报告,私自动用公车接送亲属逛街购物。这一问题线索经智能筛查后,立即被交到重庆市纪委监委派驻市教委纪检组。查实后,因公车私用,该驾驶员受到处理,单位分管领导被追责。

截至目前,重庆市纪委已运用该系统比对发票信息33226条,发现疑似违规公款消费问题线索297个;比对车辆信息152745条,发现疑似公车私用问题线索48个。

筛查用好大数据,处置也要用好大数据。重庆市纪委在“四风”问题线索智能筛查比对系统中,专门开设了“问题线索处置”板块,通过该板块逐一把线索交到市纪委监委派驻机构、区县纪委,不仅实现了一键交办,办理进度也清晰可见,办理超时,系统还可自动预警。目前,通过市纪委分批向相关单位集中交办的大数据筛查出的疑似问题线索,已立案查处26件,党纪政纪处分37人,起到了极大的震慑教育作用。

在建设全市党风政风监督大数据平台的同时,重庆市纪委还试点建立适用基层的区域性大数据平台。渝中区纪委大数据平台全面采集干部廉政档案信息,对干部作风情况“素描画像”。江北区纪委大数据平台集纳全区190个区级预算单位及二级单位的账目数据和公务开支数据,智能筛查异常情况。渝北区纪委大数据平台强化数据综合分析,可对“四风”问题自动预警。

重庆市纪委相关负责人表示,下一步要继续推进党风政风监督大数据平台建设,不断提高科学运用平台水平,加大查处和通报曝光力度,在重锤连敲中持续释放“越往后执纪越严”的信号。



### 送祝福 绘灯笼

1月18日,浙江省长兴县第四小学的美术教室,40多名孩子正在亲手彩绘新春灯笼,体验传统文化。

当天,孩子们还前往困难家庭以及敬老院,把亲手制作的新春灯笼送到老人们手中,为他们送去新年的祝福。灯笼画是我国优秀的民间美术品种之一,已有千余年历史。

谭云伟摄(人民视觉)

## 部市共建农产品示范区 全国农业质量年活动开展

本报北京1月18日电 (记者常钦)日前,农业部和北京市人民政府签署《农业部北京市人民政府共建北京农产品绿色优质安全示范区合作协议》,通过部市共建,突出优质绿色生产、首都“菜篮子”安全、区域联动、机制创新,把北京市打造成农产品绿色优质安全的标杆样板,示范带动各地加强执法监管,大力推进标准化生产,把品牌树起来,让产业强起来。农业部部长韩长赋介绍,农业部将2018

年确定为“农业质量年”,拟开展一系列活动,此次部市共建为全国“农业质量年”拉开了序幕。农业部将按照合作协议确定的目标、内容 and 要求,与北京市加强合作,在组织领导、技术支持、政策投入、行动实施等方面给予大力支持,为示范区建设提供有力保障。

据了解,北京市将以此次合作共建为重要抓手,大力实施质量兴农战略,以农业绿色发展引领乡村振兴,努力打造农产品质量安全首善之区。

## 去年我国内地居民 出入境达 2.92 亿人次

本报北京1月18日电 (记者张洋)记者从公安部获悉:2017年全国边防检查机关共检查出入境人员5.98亿人次,较2016年(以下简称“同比”)增长4.76%;其中,内地居民出入境2.92亿人次;港澳台居民来往内地(大陆)2.21亿人次(香港居民来往内地1.60亿人次,澳门居民来往内地4929.29万人次,台湾居民来往大陆1174.57万人次);外国公民出入境5836.36万人次。

此外,检查出入境交通运输工具3097.66万辆(架、列、艘)次,同比增长6.84%;其中,机动车辆2952.46万辆次,飞机92.57万架次,火车6万列次,船舶46.63万艘次。