

国际视点

大选过去3个多月,大联合政府试探性谈判终于达成初步协议

德国组阁“难产”僵局现转机

本报驻德国记者 冯雪瑞

核心阅读

1月12日,德国总理默克尔领导的联盟党(基民盟与基社盟)和社会民主党(社民党)就组成大联合政府达成初步共识,为破解持续3个多月的组阁“难产”僵局带来曙光。

分析人士指出,联盟党和社民党此前有联合执政的成功经验,两大政党再组大联合政府成为德国当前形势下实现政治稳定的最佳选择。如果后续进展顺利,新政府有望在3月底前后成立。

谈判有突破,两大政党在移民难民政策等方面达成共识

12日,联盟党和社民党就新政府组阁为期一周的试探性谈判落幕。各方一致表示,试探性谈判的成功“为德国联邦大选交上了一份正确的答卷”。社民党与联盟党领导人在谈判结束后的新闻发布会上证实,未来将进入大联合政府组阁的细则谈判,并通过了一份28页的组阁建议书,内容涵盖财政、能源、移民政策等15个议题。默克尔表示自己将致力于组成一个“稳固的政府”。社民党主席舒尔茨称,社民党将在1月21日召开特别党代会,就大联合政府执政方案进行党内投票授权。

德国媒体报道称,在组阁建议书中,两党在财政税收、医疗保险、移民难民政策等问题上均作出让步,努力弥合分歧。在近年来持续降低的法定退休金问题上,社民党兑现了此前防止退休金水平进一步下降的承诺。目前,德国工龄满45年的退休人员法定退休金为在职时净收入的48%。两党同意将现有水平至少维持到2025年。税收问题和难民政策上,社民党作出妥协。税收方面,不会为提高中低收入群体保障而增加高收入群体税负。在难民问题上,德国每年接收难民和移民的人数必须控制在18万至22万的范围内。难民家庭团聚权利将被严格限制,且家庭团聚批准次数每月不得超过1000起。此外,法定医疗保险融资比例将再次变为由雇主和雇员分摊。

组阁建议书中有关大联合政府未来的欧洲政策也引起媒体广泛关注。“世界不会等待我们——我们需要给欧洲带来新的开端。”默克尔强调,德国的新开端与欧洲的新开端一脉相承。德国《亮点》周刊网站称,今后,欧盟各国应进一步加强合作,在教育、交通运输规划、社会保障和围堵税收漏洞等方面,加强合作。

分析人士指出,这意味着德国新政府未来将采取更积极主动的欧盟政策。舒尔茨日前呼吁加强欧洲一体化,到2025年打造“欧洲巴合众国”,称只有这样才能应对气候变化、难民潮等重大挑战,阻止极右翼势力抬头。默克尔则谨慎地表示,她不想把欧洲打造成为一个“联邦国家”,而是推动欧盟各国在国防、外交、发展政策、教育和研究领域等“更好合作”,让欧元区变得“不怕风雨”。德国智库欧洲政策中心主席吕德·格尔肯博士表示,对欧合作被视为未来德国大联合政府的优先要务,对欧洲伙伴而言是一个积极信号,特别是在法国总统马克龙发出“重塑欧洲”的呼声之后。

一波三折,再组大联合政府被各界普遍视为“最佳选择”

基于此前多年的联合执政经验,联盟党与社民党的组阁方式被德国媒体普遍视为

“最佳选择”。在去年9月的联邦议院选举中,联盟党保持议院第一大党地位,但得票率不足1/3,社民党得票率第二。两党得票率均大幅下滑。社民党认为此前与联盟党共同执政导致本党丧失特色并可能在未来被边缘化,因此不愿再与联盟党组成大联合政府。联盟党无奈之下与自由民主党、绿党开始就组阁问题举行试探性对话,但谈判破裂,这令默克尔陷入执政以来最严重的政治危机。重新举行大选、组成少数派政府或让社民党态度转变成为摆在德国面前的三条道路。

在当前反欧盟、反移民的极右翼民粹主义崛起的背景下,无论重新大选还是组建少数派政府,都不能带来德国当前最需要的稳定。相比之下,联盟党和社民党此前有联合执政的成功经验,因此两党再组大联合政府成为德国各界的共识。在近期的民调中,65%的受访者认可默克尔的表现。在经历此前一波三折的组阁谈判失败后,德国大多数选民越趋趋于冷静,期待看到一个具有执行力、内部更为统一、稳固的新政府尽快组阁成功。

在这样的背景下,社民党逐渐改变此前坚决拒绝的态度,使大联合政府的组建成为可能。分析人士指出,此次试探性谈判顺利进行,取得了预定成果,迈出了组建大联合政府的关键一步。但此后的组阁过程依旧不会轻松,最终组阁成功与否尚存在不确定性。(本报柏林1月12日电)

韩国向朝鲜提议15日举行朝方代表团参奥实务会谈

本报首尔1月12日电(记者陈尚文)韩国统一部12日说,韩国政府当天向朝方提议15日10时(北京时间9时)在板门店韩方一侧的“和平之家”举行有关朝方代表团参加平昌冬奥会的实务会谈。

韩国政府当天下午通过板门店联络渠道向朝方通报了这一提议,并通知朝方将派以统一部次官千海成为首席代表的3人代表团参加会谈。韩方同时还向朝方递交了有关朝方代表团参加平昌冬奥会及相关文化活动的立场材料。

韩国和朝鲜9日晚在板门店结束高级别会谈。双方发表共同声明,就朝方参加平昌冬奥会、双方举行军事部门会谈等事项达成一致。双方强调,还将举行各领域会谈,通过对话协商解决问题。

美财长称将在伊核协议外对伊朗实施更多制裁

本报华盛顿1月12日电(记者高石)美国财政部长姆努钦11日表示,美国将在伊核协议之外对伊朗实施更多制裁。

姆努钦在当天的白宫记者会上表示,美国已对伊朗实施过一批制裁,未来将以“侵犯人权”等名义出台更多对伊制裁措施。他说,美国在伊核问题上的立场非常明确,那就是伊核问题全面协议不足以限制伊朗的弹道导弹活动,因此需要修改这一协议的内容。

一同出席记者会的白宫发言人桑德斯也表示,美国认为伊核问题全面协议的缺陷之一是伊朗可以在此协议下“自由公开地发展核项目并迅速获得核武器研制能力”,白宫将和国会以及美国盟友开展合作以弥补该协议的“缺陷”。

联合国秘书长强调移民是积极现象

本报联合国1月12日电(记者殷森)联合国秘书长古特雷斯11日说,国际移民为积极现象,各国政府应该开启更多合法移民通道,而不是设置政策障碍。

联合国大会11日举行非正式会议,听取古特雷斯关于移民问题的报告。古特雷斯说,移民能促进经济增长和社群融合,减少社会不平等,调节人口分布。移民通过自己的劳动和向各自的祖国汇款为国际发展作出巨大贡献。

古特雷斯呼吁各国政府通过加强法治来管理和保护移民,而不是为移民设置障碍。他说,为移民入境设置障碍以及限制移民工作机会的国家是在伤害自己的经济,这等同于为有序合法满足自己国家劳工需求设置障碍,同时这也在无意中鼓励非法移民。如果合法移民渠道被封闭,有移民意愿的人就会寻求非法渠道。

古特雷斯说,目前,全球移民管理薄弱,造成移民迁移过程中人道主义危机以及移民目的地侵犯人权的现象。这些问题又反过来导致移民问题失控的假象和限制移民政策的出现。各国应该追求合法移民利益的最大化,摒弃基于偏见的移民限制政策。

非盟20个成员国开始执行非盟自主筹资决议

据新华社基加利1月11日电(记者吕天然)卢旺达财政与经济计划部11日在一份声明中说,截至2017年12月,非洲联盟(非盟)有20个成员国已开始不同程度地执行非盟自主筹资的决议。

声明说,肯尼亚、埃塞俄比亚、卢旺达、乍得、吉布提和几内亚等14个非盟成员国已按决议开始征税并已将所得资金存入设于各国中央银行的非盟专用账户。加纳、贝宁、马拉维和塞内加尔4国已启动执行决议所需的国内相关法律和行政程序,毛里求斯和塞舌尔则已表明将遵守决议。

非盟10国财长委员会会议前期专家会议当天在卢旺达首都基加利开幕。专家会议和于13日在基加利举行的非盟10国财长委员会会议将回顾非盟推动财政自主决议的执行进展。

2016年在基加利举行的第二十七届非盟首脑会议通过自主筹资决议,从2017年1月起,非盟各成员国将对非成员国部分进口产品征税0.2%,用于提供非盟委员会全部日常运作预算资金、非盟75%的项目预算资金、非盟25%的维和行动预算资金和非盟其他支出。

突尼斯多地爆发游行示威至少600人被捕

据新华社突尼斯1月11日电(记者马迪、刘锴)突尼斯多地抗议示威活动11日仍在持续,并引发暴力骚乱。突尼斯内政部说,冲突已导致1名示威者死亡、60多名安全人员受伤、50多辆警车被毁,目前已有至少600人被捕。

突尼斯内政部发言人哈利法·希巴尼说,被捕者中年轻人占大多数。这些人参与了抢劫、盗窃以及纵火等破坏行为,已经严重偏离了抗议活动的初衷,干扰了公共秩序。

此次抗议示威活动8日从首都突尼斯市开始,很快蔓延至全国十多个省份。8日晚间,部分地区的示威活动引发冲突,抗议者向安全人员投掷石块和燃烧弹,安全人员动用催泪瓦斯驱散抗议者,1名示威者因催泪瓦斯窒息死亡。

随后,多地示威活动引发的暴力骚乱不断升级。据了解,这些示威活动主要指向民生问题,直接原因是突尼斯生活成本居高不下,而政府颁布的2018年财政法导致物价继续上涨。

普京称将交还乌方遗留在克里米亚的武器装备

据新华社莫斯科1月11日电 俄罗斯总统普京11日表示,俄方准备将乌克兰遗留在克里米亚的飞机、舰船等武器装备交还给乌方,但乌方在克里米亚储存的弹药需就地处置。

据塔斯社报道,普京当天对多家媒体表示,俄方在2014年曾安排数支车队将乌克兰军方遗留在克里米亚的武器和财产转交给乌方。此后,乌军方数次要求俄方交还克里米亚地区的其余乌方武器装备。目前,俄方准备将当地的乌军方舰船、装甲车和飞机交与乌方。其中部分武器装备目前保养状况较差,如乌方派军人前来接收,俄方可协助将装备从海路运至乌南部海港敖德萨。

关于乌方在克里米亚储存的大量弹药,普京说,俄专家认为将其长途搬运较为危险,宜就地处置,俄方准备邀请乌军方参与处理过程。



1月12日,菲律宾一妇女组织就日本政府向菲律宾政府施压要求拆除马尼拉市一座新建“慰安妇”铜像一事发出抗议,呼吁菲律宾政府“勿因政治或经济考量而背弃历史”。该铜像于2017年12月9日设立,象征着二战期间被日军强征充当“慰安妇”的菲律宾妇女。图为设立在马尼拉湾沿岸散步道上的菲律宾“慰安妇”铜像。(人民视觉)

阿桑奇获厄瓜多尔公民身份引关注

本报驻巴西记者 陈效卫

厄瓜多尔外交部长玛丽亚·埃斯皮诺萨1月11日称,厄瓜多尔政府已于去年12月12日授予“维基解密”网站创始人朱利安·阿桑奇厄瓜多尔公民身份。埃斯皮诺萨表示,阿桑奇去年9月向厄瓜多尔外交部提出入籍申请,厄政府基于国际法和厄国内法律的规定,决定授予阿桑奇厄瓜多尔公民身份。埃斯皮诺萨强调,厄有权向受保护的人士授予国籍,并寻求以“公正和有尊严的方式”解决阿桑奇在英国的处境问题。

分析认为,厄瓜多尔授予阿桑奇公民身份只是第一步,未来还可能给予其外交人员的身份。这样阿桑奇就拥有了外交豁免权,可以离开厄瓜多尔驻英国大使馆。媒体分析认为,阿桑奇长期以爆料美国为主,厄瓜多尔对这位“反美斗士”的关照,将对厄美关系产生一定影响。

阿桑奇现年46岁,澳大利亚人,2006年创建“维基解密”网站。2010年以来,该网站曝光了大量美国政府有关阿富汗

战争与伊拉克战争的秘密文件、希拉里竞选团队的邮件内容以及美国中央情报局的各种黑客工具和秘密黑客基地等等,引起巨大轰动,使美国的外交形象一落千丈。2010年11月,阿桑奇被控在瑞典涉嫌性侵犯,2012年6月保释期间进入厄瓜多尔驻美国大使馆寻求庇护至今。英国警方称,阿桑奇躲进使馆寻求庇护的行为违反了保释规定,他若离开使馆,警方依然有权逮捕他。但阿桑奇更担心的是自己被移交美国。美国司法部长塞申斯去年曾公开表示,逮捕阿桑奇是“头等大事”。

厄瓜多尔不是第一次“叫板”美国,2013年曾承诺收留曝光美国“棱镜”监听项目的斯诺登。在被问及“是否担心会影响厄美关系”时,厄瓜多尔时任外长里卡多·帕蒂诺坦言,某些国家政府会择利而行,但厄瓜多尔“不一样”,“我们会本着‘人权至上’的原则作出独立的决定”。

分析认为,厄美关系近年来时好时坏,与两国意识形态不同有很大关系,也

与厄瓜多尔前总统科雷亚不满美国的拉美政策有关。作为拉美左派的新领导者,科雷亚被视为“查韦斯第二”,敢于对美国说“不”。在任期内,科雷亚将美军赶出了厄瓜多尔曼塔空军基地,挤走了一些在厄瓜多尔投资油田的美国企业,并在2011年因“维基解密”事件驱逐了美驻厄大使。

专家普遍认为,阿桑奇获厄瓜多尔公民身份不会对厄美关系产生实质影响。多年来美国都是厄第一大贸易伙伴,第二大侨汇收入来源国。目前在厄瓜多尔注册经营的美国企业约有100家。自2000年以来,为稳定经济,厄瓜多尔宣布实行经济美元化。在教育文化方面,厄瓜多尔高等教育体系中的外国奖学金65%来自美国,年均约30万美国游客赴厄旅游。2011年4月,两国因“维基解密”事件互相驱逐大使,但次年遂即恢复正常。厄美两国关系虽有些紧张,但依然紧密。

(本报里约热内卢1月12日电)

众议院批准延长监控外国人通信法案

美国滥用监控权遭质疑

本报驻美国记者 胡泽曦

1月11日,美国国会众议院投票通过一项议案,将颇具争议的《涉外情报监视法》702条款(简称702条款)延长6年。该条款允许美国情报机构在未获得法院许可的情况下对美国境外的外籍人士实施监视,搜集其电邮和短信等通信。

《纽约时报》报道称,参议院共和党领袖麦康奈尔基本能确保参议院下周在不作修改的情况下通过该议案。美国国会授权延长702条款几成定局。

2008年生效的美国《涉外情报监视法》702条款将于本月19日到期,国会必须在此之前决定是否延长该条款作出决定。在美国国内,是否延长702条款的争论焦点在于,情报机构按照该条款实施监控时不可避免地会触碰到美国公民的隐私权,因为被纳入监控范围的外籍人士与美国公民的电子通信也将被情报机构在事先没有法院许可的情况下搜集并利用。众议院最终通过的议案文本,只是对情报机构使用凭借该条款获得的美国公民信息的行为做出轻度限制。

美国白宫10日发布声明,督促众议院通过法案授权,以帮助打击境外恐怖主义活动,保护美国公民安全。美国总统特朗普对此事的立场一度引发混淆。特朗普11日上午在其“推特”发文称,该条款可能曾被奥巴马政府滥用,用来监控和诋毁特朗普2016年的竞选团队。随后再发推文宣布支持对法案重新授权,称“今天的投票是关于在外围领土对外国坏人进行监控。我们需要它!要变得聪明些!”

2013年美国中央情报局前雇员斯诺登揭露“棱镜”监听项目以来,美国国内就情报机构监听行为展开了大讨论,而702条款也在该背景下成为美国社会关注的焦点。美国情报界一直以该条款保护美国免受恐怖主义等威胁为由,要求国会延长该条款,但大量美国公民和组织反对这一立场。美国公民自由联盟立法问题主管妮玛·辛格·古莉安妮指出,702条款在实践中十分容易成为情报机构打击政府批评者、移民、弱势群体的工具。

在此次国会辩论中,美国情报机构的境外监听问题没有引起应有的重视。过去5年来,美国全球监听丑闻一再曝出,引发国际社会普遍批评。2013年,据斯诺登公开的机密文件,美国国家安全局监控了35个外国领导人的电话,并通过技术手段在全球范围内追踪并窃取手机活动信息,每天收集的记录高达50亿条。2015年8月,《纽约时报》称美国电话电报公司帮助国家安全局大规模监听、收集互联网公众信息,联合国总部的电话一度遭窃听。去年3月,近9000份有关美国中央情报局黑客工具的文件被曝光,显示中情局拥有强大黑客攻击能力,能够秘密侵入手机、电脑乃至智能电视等众多智能设备。该事件被多家国际媒体称为美国史上最严重的监控丑闻。

(本报华盛顿1月12日电)