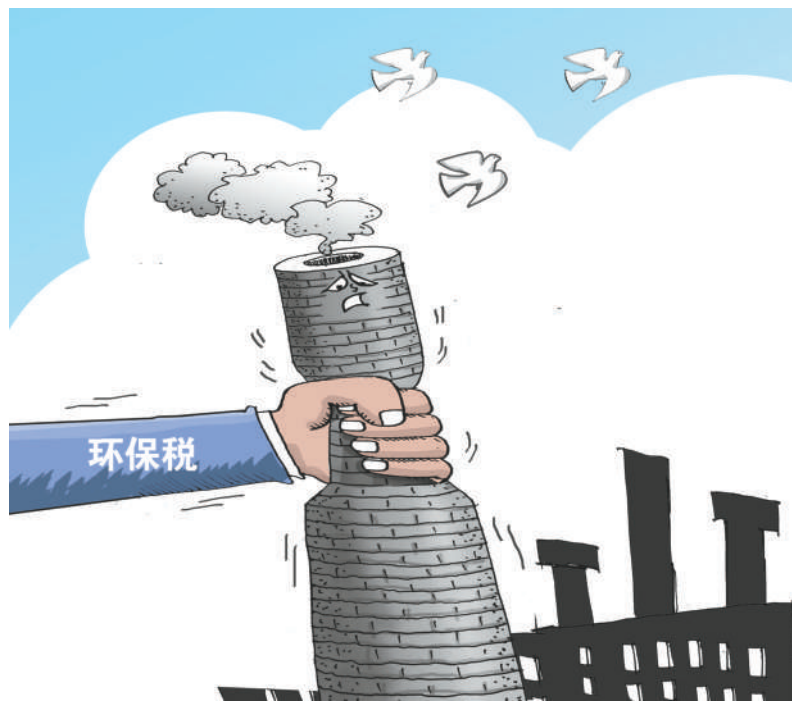


绿色焦点

环境保护税法今年开始实施,排污费改为环保税

# “绿色税法”助力治污攻坚

本报记者 吴秋余



人民视觉

今年1月1日起,我国首部“绿色税法”——《中华人民共和国环境保护税法》开始实施,对大气污染物、水污染物、固体废物和噪声四类污染物,过去由环保部门征收排污费,现在改为由税务部门征收环保税。

这一改变将给企业和社会带来什么影响?环保税具体将怎样征收?征收的准备情况如何?记者对多个地区和企业进行了广泛调查。

## 倒逼企业转型升级

少排污少交税,企业节能减排动力大增

地处鲁中的莱芜市莱城区,北部地带是钢铁、化工生产工业区,南部山区则是水泥生产集结地,既是环境治理的重点地区,也是环保税征收的重点地区。2017年12月底,环保税开征在即,莱芜市地税局莱城分局组织人员到这些重点企业摸底排查,了解企业节能减排情况。

“2016年12月环保税法审议通过时,我们就开始琢磨着怎么加大节能减排力度,争取少缴税。”在连云港水泥有限公司,生产部经理李勇指着一排水泥磨料机组介绍说,一年来公司投入技改资金2000万元,减少了一半排污点。同时,在现有18个排污点上新上了收尘效果更好的18台大布袋除尘器,收尘效率由原来的98%提高到了99.9%。

九羊集团公司是年产值达200亿元的钢铁企业,也是排放大户。“环保税开征是为倒逼企业转型升级,促进新旧动能转换,这与我们的发展思路是一致的。”公司董事长许英强说,公司淘汰落后产能100万吨,新增优特钢产能150万吨,同时,环保和节能设备加快上马,确保做到与原排污费相比,少排污少缴税。

“环保税确立了多排多征、少排少征、不排不征和高危多征、低危少征的正向减排激励机制,有利于引导企业加大节能减排力度。”国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力介绍,一方面,环保税针对同一危害程度的污染因子按照排放量征税,排放越多,征税越多;另一方面,环保税针对不同危害程度的污染因子设置差别化的污染当量值,实现对高危害污染因子多征税。

以大气污染物为例,排放同样数量具有较高危害性的“甲醛”,所要缴纳的环保税是普通“烟尘”的24倍。这种政策处理,有利于引导企业改进工艺,减少污染物排放,特别是减少高危害污染物的排放。

根据环境保护税法第十三条的规定,纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于排放标准30%的,减按75%征收环境保护税;低于排放标准50%的,减按50%征收环境保护税。

这一征收机制,带来企业的发展

思路转变,节能减排成为“有利可图”的事情。

“我们从2016年开始进行超低排放改造,2017年7月4台机组的改造全部完成,烟尘、二氧化硫、氮氧化物的排放进一步降低,每年可减少税费成本150万元左右。”华能烟台发电有限公司财务部主管雪梅说。

随着环保税全面开征,一些排放大户在对经营成本表示担忧的同时,也对环保税灵活的减免税机制表示了认可。江西天行化工有限责任公司财务科长邓胜利对记者说:“开征环保税将使企业短期面临一定的压力,但随着企业加大节能减排力度,调整企业产业结构,推进产品转型升级,就能够减少税收成本,最终实现企业和社会的共赢。”

“从建立绿色税收体系的要求来看,我国长期以来缺少针对污染排放、损害生态环境行为的专门税种,这限制了税收对污染、损害环境行为的矫正力度,弱化了税收的生态环境保护作用。”中国财政科学研究院院长刘尚希认为,开征环境保护税,增加了政府保护环境的手段,有利于与其他保护生态环境的手段形成合力,发挥环境治理的协同效应,通过环境保护立法过程,也增强了社会的环保意识,强化了企业治污减排的责任。

## 因地制宜确定税额

税收全部留给地方财政,调动地方治污积极性

除了对于环保税征收机制的关注,企业和社会还非常关心环保税的具体征收税额。

蔡自力向记者表示,按照制度平移原则和因地制宜的要求,环保税在具体税额确定上,采取了“国家定底线,地方可上浮”的动态调节机制。具体来说,税法以现行大气、水污染物排污费征收标准作为单位税额下限,授权省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区环境承载力、污染物排放现状和经济社会发展目标要求,“上浮适用税额”,以满足不同地区的环境治理实际需求。

环保税法规定的税额下限为:大气污染物每污染当量1.2元,水污染物每污染当量1.4元;税额上限为不超过最低标准的10倍。

各省份按照税法授权,出台了符合本地区实际的税额标准。以环境问题较为突出的京津冀地区为例,北京

市按照10倍的上限确定了本地区适用税额,即大气、水污染物适用税额分别为每污染当量12元和14元;河北省则按照最低标准的8倍,确定了环京13县大部分水污染物的适用税额。值得一提的是,北京按环保税法规定上限执行的表决稿,获得全票通过。

辽宁、吉林、江西、陕西等省份则执行了最低标准,即每污染当量分别为1.2元和1.4元。

江西省财政厅厅长胡强表示,采用国家规定的最低值,主要是考虑到当前江西经济社会发展仍处于欠发达阶段,有助于推动企业创新发展、转型升级,未来可能根据本省环境质量指标以及环保税实际征收情况,按法律程序适当调整。

还有一些省份采取了适中的税额,如江苏规定大气和水污染物征收税额分别是每污染当量4.8元和5.6元,四川分别为3.9元和2.8元。云南省规定,今年税额为大气污染物1.2元,水污染物1.4元;从2019年1月起,执行税额提高到大气污染物2.8元,水污染物3.5元。

为促进各地保护和改善环境,增加环境保护投入,国务院决定,环境保护税全部作为地方收入。此前,排污费征收后实行中央和地方1:9分成的收入划分原则。

“环保税作为地方收入,能够调动地方积极性,让地方更有效地防控环境污染。”北京市地税局税收管理

处处长陆坤介绍,2016年,北京排污费收入为6.13亿元,但大气污染治理投入达165.6亿元、水资源保护投入达176.6亿元,远高于排污收费金额,从高确定税额标准,充分体现了“谁污染、谁治理”的原则,有利于强化排污者责任。

## 税收执法刚性增强

企业偷逃税款将面临最高5倍罚款,甚至承担刑事责任

从排污费到环保税,绝不是简单的名称变化,而是从制度设计到具体执行的全方位转变。

“税比费具有更强的刚性。”华能大连电厂环保主管王刚的第一感觉就是:违法成本提高了。

我国法律规定,如果认定企业偷税,税务机关将追缴企业不缴或者少缴的税款和滞纳金,并处相应税款50%以上5倍以下罚款,构成犯罪的,还要被追究刑事责任。“特别是对于上市公司而言,一旦有关于税收方面的负面新闻,将严重影响公司股价,违反税法的成本更高。”王刚说。

而此前,对企业排污费谎报瞒报、拒不缴纳等情况,《排污费征收使

用管理条例》仅规定了3倍以下的罚款、责令停产停业整顿等措施,在实际执行中威慑力明显不足。

“‘费’和‘税’一字之差,反映出中央加快生态文明建设的决心和力度加大了。”山东省莱州市地税局局长孙书良表示,环保税法最大的意义在于以法律的形式确定了“污染者付费”的原则,税务部门依据法律条款严格执法,多排放多缴税成为企业生产刚性的制约因素。

不仅如此,从“费”到“税”的转变,还有着巨大的制度意义。“收费与收税都是政府的一种财政行为,但有性质上的不同,对于具有税收性质的收费应当转变为收税,这有助于规范政府收入体系和优化财政收入结构。”蔡自力说。

在税收征管方面,排污费改环保税后,征收部门由环保部门改为税务机关,由于环境监测具有相当的专业性,对于税务部门是一个巨大的挑战。“有时候计算一个污染物的数量,光计算公式一页A4纸都写不下。”逸盛大石化有限公司安全环保处主任战军说。

“环保税以污染物为征税对象,无法直接查账征税,与其他税种有着重大差异。”蔡自力表示,污染物排放具有瞬时性、隐蔽性、流动性的特点,征收环保税对污染物排放监测的专业技术要求较高,离不开环保部门的配合。为此,环保税法科学设定各方责任,确立了“税务征管、企业申报、环保监测、信息共享、协作共治”的全新征管机制。

2017年7月,国家税务总局、环境保护部签署《环境保护税征管协作机制备忘录》,强化部门合作,明确职责分工。财政部、税务总局、环保部随后联合下发通知,要求各地全面做好环境保护税法实施准备工作,明确要求建立地方人民政府领导下的多部门协作机制。

“环保税顺利开征只是迈出了第一步,下一步还要健全问题响应处理机制,及时分类分级研究处理基层落实难题和纳税人意见建议。”刘尚希建议,财税、环保部门要持续跟踪做好改革政策效应分析,特别是在环保税首个申报期和实施半年、一年等重要时间节点,分区域按照纳税人行业、规模、污染物排放类型、污染源划分标准、典型企业类型等,多维度精准分析减排效果,为国家环境治理决策提供支撑,为进一步完善环保税制度体系打牢基础。

## 生态论苑

提起环境投诉,大家常认为大气污染会占多数,实则不然。环保部发布的《2017年中国环境噪声污染防治报告》显示,2016年相关部门共收到环境投诉119万件,其中噪声投诉52.2万件,占环境投诉总量的43.9%。对城市开展的声环境质量监测显示,31个直辖市和省会(首府)城市,夜间达标率仅为59.7%。

有人不堪棋牌室噪声干扰而投诉,结果却是这样的——12369环保热线的接线员说,生活噪声不归环保部门管,建议咨询城管;城管则把“球”踢给了物业;物业回应,棋牌室等公共场所的噪声,需要报警解决;警察出警劝告,但噪声只是当天消停,第二天依然如故……转了一圈,噪声问题并没有得到彻底解决。

噪声污染屡禁不止,投诉遭遇“踢皮球”,一个重要原因是部门权责不清、监管不力。按照我国环境噪声污染防治法的规定,环境噪声指的是在工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活中产生的,干扰周围生活环境的声音。各类噪声由不同部门管理,环保部门负责处理工业噪声污染;城市管理综合执法部门负责处理社会生活噪声和建筑施工噪声;交警管理交通噪声;公安部门负责监管人为活动产生的其他噪声。但实际操作时,权责划分较乱,导致解决慢、执法难。例如,部分基层执法部门对噪声只有执法权,没有认证权,需要环保监测站认定噪声,才能执行查封等处罚。而这种监测从提出申请到最后完成需要较长时间,还得在监测站人员到来时恰好赶上噪声发生,否则需要重新排队。

噪声污染屡禁不止,投诉遭遇“踢皮球”,一个重要原因是部门权责不清、监管不力。按照我国环境噪声污染防治法的规定,环境噪声指的是在工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活中产生的,干扰周围生活环境的声音。各类噪声由不同部门管理,环保部门负责处理工业噪声污染;城市管理综合执法部门负责处理社会生活噪声和建筑施工噪声;交警管理交通噪声;公安部门负责监管人为活动产生的其他噪声。但实际操作时,权责划分较乱,导致解决慢、执法难。例如,部分基层执法部门对噪声只有执法权,没有认证权,需要环保监测站认定噪声,才能执行查封等处罚。而这种监测从提出申请到最后完成需要较长时间,还得在监测站人员到来时恰好赶上噪声发生,否则需要重新排队。

# 噪声污染 理当严管

赵贝佳

全国环境噪声投诉一年达52.2万件,占环境投诉总量的43.9%。噪声污染并不是“有点吵”的小事,而是切实关乎百姓生活质量的大事,是目前环境治理的短板之一

现行法律法规的威慑力,也不足以“降噪”。我国治安管理处罚法第五十八条规定,制造噪声干扰他人正常生活的,处以警告;警告后不改正的,处二百元以上五百元以下罚款。惩罚轻飘飘,威慑力有限。噪声制造者的违法成本低,可能几百块钱的罚款一交,照样我行我素。

噪声污染并不是“有点吵”的小事,而是切实关乎百姓生活质量的大事,是目前环境治理的短板之一。2011年,世卫组织和欧盟合作研究中心公布的《噪音污染导致的疾病负担》显示,噪声危害成为继空气污染之后,人类公共健康的第二大影响因素。噪声污染影响人的心理健康,长期持续还会引起听觉器官损伤、高血压、心脏病等。

让法律法规的规定更便于日常操作,监管更有力,执法更有效,是消除噪声扰民、保障人们身心健康的关键所在。环保、公安、交通、工商等主管部门应协调配合,综合运用行政监管、行政处罚等手段,对噪声污染进行及时有效处理,解决噪声污染案件立案难、胜诉难、执行难的问题。相关法律法规应加以完善,加大违法成本,明确监管责任,让基层执法人员取证更为便利。执法严格了,处罚严厉了,才能倒逼工业、交通运输业选用低噪音的设备,新建小区采用隔音效果较好的窗户,相关部门更加合理地规划城市和建筑布局等,从源头上降噪。

此外,人们也应该充分意识到,噪声污染,“小事”不小。开棋牌室时别光顾着热闹,给家里装修时顾及邻里,开车时别狂按喇叭,严格遵守相关规定,设身处地为他人着想……随着社会主义文明程度的提升,以及对“噪声也是严重污染”的认识增强,我们会享有越来越多的“宁静”幸福时光。

## 延伸阅读

### 国外排污税的主要特点

国家税务总局税收科学研究所研究员龚辉文介绍,我国今年开征的环境保护税,从性质上说,是对排污行为征收的排污税,又称污染税。综合分析国外征收情况,排污税主要有以下特点:

从名称看,具体名称多样,税费难分,有的称税,有的称费,但明显

具有税收的性质。

从开征时间看,20世纪70年代有少数国家开始征收,但多数开征于20世纪90年代,而且开征的国家在不断增加,鉴于对气候变化的担忧,开征碳税的国家增加更为明显。

从征收方式看,多数按污染物排放量实行从量定额征收,但也有

按投入物的使用量计征。

从税率看,各国差异较大,以二氧化硫税为例,黑山最低,为2欧元/吨,意大利最高,为106欧元/吨,后者是前者的50多倍。

从发展看,不少国家开征以后,都经过修改和完善。修改内容主要体现在两个方面:一是调整税率,主要是上调税率;二是扩大征收范围。

从收入使用看,专项用于环保的特征比较明显。

(本报记者 刘毅整理)

杭州萧山力推“智慧环保”建设

# 一张环保地图 消除监管盲区

本报记者 方敏

靠群众举报和执法人员检查,能不能管住企业排污?

难!以杭州市萧山区为例,环保监管企业上万家,重点监管企业1000多家。监管工作点多、面广、线长与监管力量不足之间的矛盾由来已久。如何解决?“智慧环保”成为当地破解这一难题的钥匙。

在浙江中控控股集团有限公司,从生产线上下来的印染废水,流入污水净化系统集中处理。这一过程,处处都有“眼睛”在盯着——进水、初沉、水解、耗氧、二沉、回用、出水,每个处理环节的水质数据、流量数据及工艺参数等,通过废水中控系统进行在线监测、实时分析,同时远程传输到萧山区智慧环保综合监管平台。

与此同时,在萧山区环保局,污控科工作人员高哲打开监管平台,查看中控数据的水质数据。“一旦数据异常,系统自动报警,执法人员立即出动,大大提升监管效率。”高哲说。

2017年以来,萧山区大力推进“智慧环保”建设,整合环境统计、排污申报、刷卡排污等18套环保系统,集成废水、废气、固废、放射源、空气质量五大在线监测系统,实现环保一张图、监管全覆盖。

环保一张图不是一张简单的萧山地理地图,而是加载了全部环保数据,包括企业基本信息、污染源及其处理系统工作状况数据、执法记录以及废水、固废、空气质量等在线监测数据。

2017年,萧山区还在31家国控、

省控排污企业安装了废水中控系统,盯牢各个环节的水质和水量情况。此外,建成全省首个集辐射剂量实时监测、视频监控、智能巡检于一体的放射源在线监管平台,将全区128枚放射源统一纳入智能化在线监控。

萧山区的废水、废气监测系统还在不断完善。萧山区环保局负责人介绍,2018年,萧山区将继续开展市控企业废水中控全过程监管平台建设,并实现1000多家重点监管企业废水在线监控系统全覆盖,消除监管盲区。

做好监测,得抓住重点排放行业这个“牛鼻子”。萧山区目前正在推进化纤、医药、印染、化工等重点排放行业在线监控设施建设,确保达标排放。“未来,固废监管、空气质量监测、

水源地监测系统也将陆续接入智慧环保平台,真正形成环保一张图。”高哲介绍,在这张环保图上,环境违法行为将无所遁形,监管效率大大提升。

“智慧环保”不仅是一个环境监管平台,还是一个大数据分析平台。为了解决部门间“各人自扫门前雪”的状况,萧山还将“智慧环保”纳入“智慧萧山”大平台中,与各个职能部门的数据打通,实现共享。

由此,这张环保地图上加载了各类相关信息。比如,加载早晚高峰的车流量数据,并与空气质量实时对比,测算汽车尾气排放对大气环境的影响等。“智慧环保”的建设,不仅有效加强了城市的生态环境保护,还为政府决策提供了很有价值的参考。



## 废料养菇巧循环

贵州省剑河县引导当地农户利用稻草、秸秆等生物废料作为菌棒生产原料,种植大球盖菇食用菌1200余亩,既实现了资源循环利用,又为农民提供了家门口就业和创收的机会。图为近日岑松镇干俄村的种植户在采收大球盖菇。

人民视觉