

实施健康中国战略

李斌

度降低健康危险因素,全面提升医疗卫生发展水平。

准确把握实施健康中国战略的核心要义和基本思路

建设健康中国是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们必须全面、系统、准确地把握健康中国战略的核心要义和基本思路,统筹解决好人民群众最关心最直接最现实的健康问题。

坚持以人民为中心,把人民健康放在优先发展的战略位置。一人之健康是立身之本,人民之健康是立国之基。把人民健康放在优先发展的战略位置,就是把健康优先体现在社会生活全过程,经济社会发展规划中突出健康目标,公共政策制定实施中向健康倾斜,财政投入上保障健康需求,切实维护人民健康权益。

贯彻新发展理念,坚持新时代卫生与健康工作方针。坚持预防为主、中西医并重等实践证明行之有效的指导思想;强调以基层为重点,推动工作重心下移、资源下沉到农村和城市社区,突出以改革创新为动力,以自我革命的精神,用中国办法破解医改世界性难题;特别倡导把健康融入所有政策,开展便民惠民服务,持续改善医疗服务。落实“两个允许”,建立符合行业特点的人事薪酬制度。强化医院党的建设,加强医德医风建设,弘扬崇高职业精神。到2020年基本建立“权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力”的现代医院管理制度。

健全全民医疗保障制度。完善医保筹资和待遇调整机制,实施好城乡居民基本医保“六统一”政策,完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,加强制度间衔接。实现群众异地就医基本医保直接结算。逐步在公立医院推行按病种付费为主的复合型付费方式改革,同步推进临床路径管理,严控医疗费用不合理增长。落实商业保险机构承办大病保险,支持其参与基本医保经办服务。

健全药品供应保障制度。完善并落实药品生产、流通、使用各环节政策,鼓励新药研发,加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价,采取定点生产、市场撮合等措施健全短缺药品供应保障机制。完善药品、耗材集中采购机制,推进国家药品价格谈判,推行药品采购“两票制”,降低虚高价格。完善基本药物制度,加强药品特别是抗菌药物使用管理,规范用药行为。

建立健全综合监管制度。构建集中、专业、高效的监管体系,实现全行业覆盖。强化事中事后监管,推进“双随机、一公开”,提高依法执业水平,主动接受社会监督。健全行业法规标准体

系,强化医务人员依法执业、患者就医就医、医患纠纷依法处理,坚决打击涉医违法犯罪活动,形成全社会尊医重卫的氛围。

以强基层为重点,促进医疗卫生工作重心下移、资源下沉。加强基层医疗卫生服务体系,多措并举把更多的人才技术引向基层、财力物力投向基层、优惠政策倾斜基层,促进基层“软件”和“硬件”双提升。深化医教协同,制定实施卫生人才培养培训规划,加强全科医生队伍建设,切实做好家庭医生(团队)签约服务,为群众提供综合、连续、协同的基本医疗卫生服务。

坚持预防为主,全面提升公共卫生服务水平。大力抓好健康促进,广泛开展“三减三健”行动和全民健身运动,倡导健康文明生活方式,塑造自律自律的医疗行为。坚持防治结合,因病施策,实施扩大国家免疫规划,有效防控各类重大疾病。深入实施基本和重大公共卫生服务项目。加强老年人、妇幼、残疾人、流动儿童等重点人群健康工作。深入开展爱国卫生运动,综合整治城乡环境卫生,推进健康城市、村镇、社区、学校、家庭等建设。加强大气、水、土壤、工业污染等治理,建设有利于健康的生态环境。实施食品安全战略,让人们吃得放心。深入实施健康扶贫工程,不让一名群众因健康问题在奔小康的征程中掉队。

坚持中西医并重,传承发展中医药事业。落实中医药法律法规,建立健全适合中医药发展的政策体系、管理体系、标准体系和评价体系,发挥中医药在健康养生、治未病中的主导作用,在疾病治疗、康复中的独特作用。实施中医药传承创新工程,加强古籍、传统知识和诊疗技术保护、抢救及整理。发展中医保健服务,加快中医药走出去步伐。

发展健康产业,满足人民群众多样化健康需求。按照“放管服”改革要求,消除政策障碍,鼓励社会力量提供卫生与健康服务。推动医疗服务与旅游、互联网、体育、食品行业等深度融合。深化“互联网+健康医疗”服务,促进和规范健康医疗大数据应用。深化“医科协同”“医工协同”,加快医学与健康科技成果转化,打造核心竞争力强的医药工业。

完善人口政策,促进人口均衡发展。继续实施好全面两孩政策,充分发挥政策效应。健全完善税收、住房、就业、家庭发展、托幼服务等社会经济政策,与生育政策配套衔接,加强生育全程基本医疗保健服务。加强人口发展战略研究,开展生育意愿调查和全面两孩政策评估工作,科学研判人口形势。从实际情况出发,营造有利于经济社会协调发展和人的全面发展的良好人口环境,进一步提高人口素质,强化人力资本优势。实施健康老龄化工程,健全医疗卫生机构与养老机构合作机制,支持社会力量兴办医养结合机构,提供康复、护理、安宁疗护等多种形式的健康养老服务。

健全综合监管制度。构建集中、专业、高效的监管体系,实现全行业覆盖。强化事中事后监管,推进“双随机、一公开”,提高依法执业水平,主动接受社会监督。健全行业法规标准体

系,强化医务人员依法执业、患者就医就医、医患纠纷依法处理,坚决打击涉医违法犯罪活动,形成全社会尊医重卫的氛围。

以强基层为重点,促进医疗卫生工作重心下移、资源下沉。加强基层医疗卫生服务体系,多措并举把更多的人才技术引向基层、财力物力投向基层、优惠政策倾斜基层,促进基层“软件”和“硬件”双提升。深化医教协同,制定实施卫生人才培养培训规划,加强全科医生队伍建设,切实做好家庭医生(团队)签约服务,为群众提供综合、连续、协同的基本医疗卫生服务。

坚持预防为主,全面提升公共卫生服务水平。大力抓好健康促进,广泛开展“三减三健”行动和全民健身运动,倡导健康文明生活方式,塑造自律自律的医疗行为。坚持防治结合,因病施策,实施扩大国家免疫规划,有效防控各类重大疾病。深入实施基本和重大公共卫生服务项目。加强老年人、妇幼、残疾人、流动儿童等重点人群健康工作。深入开展爱国卫生运动,综合整治城乡环境卫生,推进健康城市、村镇、社区、学校、家庭等建设。加强大气、水、土壤、工业污染等治理,建设有利于健康的生态环境。实施食品安全战略,让人们吃得放心。深入实施健康扶贫工程,不让一名群众因健康问题在奔小康的征程中掉队。

坚持中西医并重,传承发展中医药事业。落实中医药法律法规,建立健全适合中医药发展的政策体系、管理体系、标准体系和评价体系,发挥中医药在健康养生、治未病中的主导作用,在疾病治疗、康复中的独特作用。实施中医药传承创新工程,加强古籍、传统知识和诊疗技术保护、抢救及整理。发展中医保健服务,加快中医药走出去步伐。

发展健康产业,满足人民群众多样化健康需求。按照“放管服”改革要求,消除政策障碍,鼓励社会力量提供卫生与健康服务。推动医疗服务与旅游、互联网、体育、食品行业等深度融合。深化“互联网+健康医疗”服务,促进和规范健康医疗大数据应用。深化“医科协同”“医工协同”,加快医学与健康科技成果转化,打造核心竞争力强的医药工业。

完善人口政策,促进人口均衡发展。继续实施好全面两孩政策,充分发挥政策效应。健全完善税收、住房、就业、家庭发展、托幼服务等社会经济政策,与生育政策配套衔接,加强生育全程基本医疗保健服务。加强人口发展战略研究,开展生育意愿调查和全面两孩政策评估工作,科学研判人口形势。从实际情况出发,营造有利于经济社会协调发展和人的全面发展的良好人口环境,进一步提高人口素质,强化人力资本优势。实施健康老龄化工程,健全医疗卫生机构与养老机构合作机制,支持社会力量兴办医养结合机构,提供康复、护理、安宁疗护等多种形式的健康养老服务。



文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。一个国家、一个民族的强盛,总是以文化兴盛为支撑的。铸就中华文化新辉煌,首先需要深入研究中华文化,不断探究中华文化精神。

研究中华文化,就要深刻认识中华文化的整体性和发展的过程性。中国幅员辽阔,各地域板块、各民族群体都为中华文化发展增添了不同的文化要素,共同铸就了中华文化的辉煌。比如,少数民族的大量文学作品,就给整个中华文化增添了不少光彩。以史诗为例,中原文化由于受孔子“不语怪力乱神”的影响,史诗和神话传说得不到完整记载,散落成为“碎金”状态,以致黑格尔说“中国没有史诗”。但是,如果把少数民族文学作品计算进来,中国就是史诗的富国和强国。《格萨尔王传》是藏族史诗,有六十万行以上;蒙古族的《江格尔》、柯尔克孜族的《玛纳斯》,也有几十万、二十万行。南方和北方许多少数民族的神话史诗、民族起源史诗、民族迁徙史诗,数量达几百种之多。因此,研究中华文化、探究中华文化精神,要从整体上考察中华文化。铸就中华文化新辉煌,也要善于从整体上利用好中华优秀传统文化的丰富资源。

中华文化在历史发展中既呈现面向世界、面向未来的文化品格,也有自大封闭导致落后的遗憾,对此我们要有清醒认识并汲取经验教训。汉唐时代,中国具有一流的综合国力和文化实力,张骞开通丝绸之路,唐朝大规模汲取外来音乐,“南海舶”“西域舶”和日本“遣唐使”的船队络绎不绝。这种开放带来的繁华,使得中国人以汉为名,叫做“汉人”;以唐为号,叫做“唐人街”。然而,明朝万历年间意大利传教士利玛窦到北京进贡自鸣钟、世界地图时,《明史·神宗本纪》中只记一句话:“(万历二十八年十二月)大西洋利玛窦进方物。”万历皇帝只把自鸣钟看作玩玩意儿,把世界地图绣成壁画来欣赏。当时的统治者只知道享受西方文明却不思吸收借鉴西方文明,导致潜在的取法西方发展科技和工业的契机悄无声息地滑走了。到了18世纪,尽管清朝乾隆时期《四库全书》以乾嘉考据学的功力展示了中国数千年博大精深的学术文化史,但可惜当时的体制不能使科学研究与创造发明相结合,中国人的聪明才智依然浪掷于八股求利禄之中,无法开启中国的工业化进程。历史一再证明:开放包容则兴,自大封闭则衰。中华文化的发展不仅来自对本民族文化的充分自信,更是注重与世界其他优秀文化交流互鉴的结果。正是在近代付出惨痛代价后,中国人的精神在压抑中爆发、在挫折中提升,终于迎来中华文化的新发展,也迎来民族复兴的光明前景。历史启示我们,铸就中华文化新辉煌需要面向世界、面向未来。

作为学者,我们研究中华文化、探究中华文化精神,切不可坐在书斋里,而要植根大地、连通地气。精致的瓷碟只能培育出绿豆芽,广阔的大地才能生长出参天大树。学术研究也是如此。为此,有必要提倡“五学法门”,即眼学、耳学、手学、脚学、心学。所谓“脚学”,就是要坚持“读万卷书,行万里路”,注重田野调查,以双脚丈量写在大地上的中华文化血脉。就算研究中国传统文学,我们也要用好“脚学”,通过田野调查形成“文学地理学”。这种方法接地气,可以形成文学与地理关系上的“七巧板效应”。通过田野调查,我们也可以发现中国的少数民族史诗属于草原史诗、高原史诗、山地史诗,因而不同于古希腊的海洋城邦史诗、印度的热带雨林史诗。当然,注重田野调查并不是说可以忽视深厚精深的材料文献,研究中华文化需要以丰富的文献材料为支撑。

(作者为中国社会科学院学部委员、澳门大学讲座教授)

不断铸就中华文化新辉煌

杨义

建设网络强国的重要基础

提高国民信息化素养刻不容缓

李志民

当今世界,网络信息技术发展日新月异,以数字化、网络化、智能化为特征的信息化浪潮蓬勃兴起。没有信息化就没有现代化。党的十九大报告提出建设“网络强国”“数字中国”,这对于加快释放信息化发展的巨大潜能、以信息化驱动现代化具有重大意义。以信息化驱动现代化,一个重要方面就是大力提高国民信息化素养。从某种意义上说,建设“网络强国”“数字中国”,加强信息化基础设施建设,发展网络信息技术属于“硬件”建设,而提高国民信息化素养则属于“软件”建设。

当前,信息化对社会各个领域都产生了深刻影响,给人们的生活带来极大便利,正成为经济社会发展的重要驱动力。比如,电子商务让人们足不出户就能选购商品,催生出一个又一个全民购物狂欢节;移动支付已经普及到菜市场小摊,人们使用现金的频率越来越低;MOOC(大规模开放在线课程)、云端学校等相继出现,以互联网为标志的技术进步推动传统教育理念、模式与方法的变革,推动学习方式转变;等等。可以说,信息化正以其无处不在的渗透力浸润到社会生活的方方面面,改变着人们的生活习惯,推动人类文明进步。

在看到信息化给人们生产生活带来极大便利的同时,也要关注其中一些不容忽视的问题。比如,互联网的发展让谣言扩散获得新的途径,给一些别有用心的人提供了传播谣言的平台,网络谣言混淆视听,蛊惑人心、误导网民,严重破坏网络生态;网络暴力事件屡见不鲜,给社会和谐稳定带来消极影响;网络诈骗、电信诈骗事件层出不穷,给缺乏防范意识的人造成重大损失。此外,互联网的发展还对人们的理想信念、价值取向产生重要影响。正是凭借对网络空间的掌控,一些西方发达国家在网上大肆宣扬所谓的“普世价值”,悄然侵蚀其



把实施健康中国战略各项重点任务落到实处

党的十九大报告对“实施健康中国战略”作出全面部署。我们要全面贯彻党的十

认真学习宣传贯彻党的十九大精神

陈名财

发挥政府的主导作用。发挥政府在协调各方、营造企业生产经营良好环境、获取信息等方面的优势,实行县级统筹规划、部门协力推进、乡镇抓落实的运行机制,探索出一条贫困人口持续稳定增收的路径,不仅有效推动了精准扶贫精准脱贫,而且有力促进了乡村振兴。

困群众获得股金分红收益。发挥合作社的载体作用。将合作社作为整合扶贫资源、组织贫困户和村民参与市场经济、培育新型农业经营主体的平台,建立资产收益扶贫长效机制。以贫困村为单位成立合作社,有龙头企业参与扶贫的村社,将财政投入资金以股权形式量化给贫困户,再以合作社为单位入股企业;没有龙头企业入驻的村社,由村党支部和村委会牵头,组建由专业大户领头的专业合作社,吸收本村贫困户为社员,鼓励贫困户以土地、物资、劳力、资金(政府贴息贷款)等入股,合作社负责组织生产、引进良种、指导技术,并收购产品进行加工或销售,与企业和市场建立稳定联系。发挥贫困户的主人翁作用。通过贫困户入股企业或合作社,将贫困户的利益与企业或合作社的发展捆绑在一起,有效调动了贫困户的积极性。企业和合作社通过优先流转贫困户土地,优

先聘用贫困人口务工,帮助贫困户积极参与产业发展,逐步在贫困户中培养出一批带头人和能人,让贫困户、贫困村进一步增强投身扶贫带来的获得感,改变等靠要心理,从而增强摆脱贫困的主人翁意识。发挥村党组织的战斗堡垒作用。坚持“党建引领脱贫攻坚”的思路,推动农村党建与脱贫攻坚共同发展、同步提升。村党支部积极为驻村企业服务,主动引进专业大户,为企业和合作社落实扶贫资金、贴息贷款,协调好驻村企业与村民的关系;充分发挥村委会的职能作用,建立完善村规民约,增强村民自我教育、自我管理的能力,为企业营造亲商、宜商的社会环境;协调解决合作社内部社员之间的矛盾,促进形成自治、法治、德治相结合的乡村治理机制;加强乡村人才培养,努力培养“三农”工作队伍和新型农民。(作者单位:中共四川省委党校)

调查研究

确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,是一项重大而紧迫的任务,需要各地积极探索切实可行的扶贫脱贫办法。2016年以来,四川省中江县大力开展“资产收益扶贫”,把细碎、分散、沉睡的扶贫资源转化为扶贫资产,初步形成“以政府为主导,以资产入股为途径,以产业为抓手,以合作社为载体,以龙头企业为市场拓展主力军,发挥贫困户主人翁作用和村党组织战斗堡垒作用”的运行机制,探索出一条贫困人口持续稳定增收的路径,不仅有效推动了精准扶贫精准脱贫,而且有力促进了乡村振兴。