

当致富遇上治污

# 拆了养猪场，生计咋保障

本报记者 孙超

民生观

如果两种规则不分，咱们可能也会遇上“拦车时刻”

我们会不会遇上「拦车时刻」

原稿

近日，一名乘客罗某强行拦阻火车开动的视频受到广泛关注。抓着门撒泼，说什么都不撒手。只要我丈夫坐不上车，你们车就别想走，结果致使列车延迟。公安机关责令她认错改正，并处以2000块钱的罚款。

这个事，是非特别清晰。铁路运输是有相关法规的，拦火车、阻交通，这是违法的！高铁速度快，调度很精密，耽误几分钟，后头的运行都得做调整，成本很高。要是没赶上车都来这一出，那还得了？

引起我思考的是，这个罗某，在那几分钟里头，怎么那么糊涂呢？咱们会不会也遇上这样的“拦车时刻”呢？

据报道，她还是个教师，工作中也比较优秀，相信平时不会这样。一方面可能是急，情绪上来理性就没了；另一方面，可能对定点开车的规则并不太敬畏，觉得跟街边的小巴一样，晚两分钟早两分钟走都不叫事，所以自己拦一下也没啥。

不敬畏规则，往往是搞混了两种规则。

规则大致可以分为两种。一种是刚性的，一种是弹性的。一种是严格定量的，一种是大致有个原则就行。而在日常生活中，大量是后者。比如，午饭吃面条还是米饭炒菜？全家人也会大致拿个意见。说好的吃面条，主妇临时起意改米饭了，也不大要紧。再比如闺蜜聚会，上午咱们场见啊，十点也是上午，十一点也是上午，差不多就得了。

然而，刚性规则跟这个可不一样。比如高考考场上能带什么不能带什么、开车可不可以喝酒、公务接待的餐饮标准……包括铁路运输和航空飞行器的相关规定，这些都不能随意。为什么？因为往往涉及复杂的公共利益，一旦随意，将会给社会带来巨大的不确定性。哪怕一时没有造成明显的后果也不行，这就是法学界常讲的“程序正义”。有人违背了，执法必须严格，不能下不去手。瞻前顾后，制止不坚决，实质上是一种纵容，受损的是公众。

把私人领域、简单环境的“差不多”法则运用到公共社会、复杂环境，不管是认识糊涂、不知轻重，还是有意耍赖、撒泼，都是行为失范，往往害人害己。自律很必要，他律不可少，规则的刚性需要全社会共同捍卫。

## 广州成立垃圾分类行业研究会

本报广州1月10日电（记者罗艾桦）近日，广州城市矿产协会和广州市标准化研究院关于推进广州市垃圾分类标准化工作达成战略合作，广州垃圾分类（城市矿产）行业标准化研究会顺利揭牌，旨在打造垃圾分类的“广州标准”。

广州城市矿产协会秘书长李志红认为，目前全国垃圾分类工作难以推广，很重要的一个原因在于行业标准的缺失，比如将生活垃圾分为“可回收物”“餐厨垃圾”“有害垃圾”“其他垃圾”四大类，对于资源化而言，还远远不够。广州垃圾分类行业标准化研究会成立后，将深入社区、学校、酒店、商场等，积极开展生活垃圾分类收集标准体系建设及标准制修订工作，重构生活垃圾分类收集标准体系。

## 养老产业惠民工程成果展举办

本报黄山1月10日电（记者韩俊杰）怎样看待养老、以什么理念指导老龄事业、如何满足老年人对美好生活的向往，是时代带来的新课题。近日，“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”成果展在安徽省黄山市举办，展示了当下养老产业发展的新思路。

据介绍，该工程包括文化惠民公益活动、养老智库、养老会客厅、微电影、“百位老人的中国梦”图书文库、摄影作品巡回展等项目，涉及众多门类。

全国养老产业文化惠民公益活动是对该公益工程成果的全面展示，涵盖了全国文体交流比赛、文化作品展览、慈善拍卖、摄影采风交流、公益人物交流会、文艺汇演六大板块13个分项活动，吸引了全国中老年社会群体、艺术家等近2000人参与。

中老年才艺公益活动自2016年以来在深圳、郑州、武汉、苏州、洛阳等20多个城市相继铺开，以实际行动落实国家养老服务体系建设的有关要求，通过喜闻乐见的文化服务形式和内容，开展具有针对性的文化服务项目，培育中老年艺术团体，调动了中老年人参与文化生活的热情。

## 梧州整改骑楼城火灾隐患

本报梧州1月10日电（记者庞革平）广西梧州市骑楼城是国家4A级旅游景区，是省级文物保护单位，由于历史原因形成区域性火灾隐患，2015年被中央综治办、公安部联合书面警示，要求2018年底完成整改销案。广西梧州市委、市政府高度重视，将骑楼城区域性火灾隐患整治作为三年攻坚目标统筹推进，日前正式立项批复拨款10亿元，对骑楼城区域的棚户区涉及建筑防火、电气防火、消防车道、消防水源等消防隐患进行彻底整改。

党政主导推动，压实整改责任。梧州市委、市政府主要领导先后3次组织召开现场办公会和整改协调会，成立骑楼城消防安全隐患排查整治工作领导小组，研究部署整改方案，跟踪问效整改进度，及时统筹解决整治难题，带队深入骑楼城督导调研，负责隐患整改的督办和调度，全面落实政府领导责任。

## 民生调查 远近利益咋兼顾③

江西省高安市是生猪外调大市，知名的“高安猪”便产自这里。养猪，让很多高安人脱贫致富；但也因为养猪，给高安带来了巨大的环境压力。

随着国务院“十三五”生态环境保护规划等一系列文件和政策出台，大力推进畜禽养殖污染防治、依法关闭或搬迁禁养区内的养殖场，成了题中之义。

然而，推进养猪场整治，面临许多难题：养猪户的损失，怎么补偿？养猪户今后的生计，如何保障？全市的养猪产业，又将何去何从？在环境、民生与产业的多个维度里，高安市尝试着探索统筹兼顾之策。

### 拆：重拳出击治污染

出栏价格每斤9块3！经过一段时间的市场波动，高安市的生猪价格终于在2016年攀上了一个高点。养猪人迎来了“好时候”，这让八景镇灶岗村的养殖户杨勇感到兴奋。

杨勇有1000多头生猪、70头母猪。在高安，这是一个不算大也不算小的规模。“过去年份好的时候，一年能赚20多万。要是按照9块3的价格卖，2016年的利润还要创下新高。”当时心里头的盘算，杨勇还记忆犹新。

可就在这时，一道严厉的禁令来了。2016年10月开始，高安市重拳出击，集中整治生猪养殖污染。市委书记任第一组长，市乡村千名干部齐上阵，参加禁养区猪场拆除退养专项整治工作。

杨勇的养猪场紧邻村庄、背靠河流，恰好处于绝对禁养的区域。“要是把猪场拆了，损失得有好几十万。”算完了账，杨勇呆住了。

面临艰难抉择的，不止杨勇一人。养猪，是很多高安人发家致富的第一桶金。2000年前后，高安市

### 核心阅读

要环境还是民生？这是摆在生猪外调大市江西省高安市面前的难题。重拳出击整治生猪养殖污染不能松懈，但拆掉散乱养猪场之后，仍要通过补偿、减损和引导帮扶养殖户，并鼓励他们转换思路，引入生态环保的新型养殖方式。如此一拆一扶一转，使环境、民生与产业三不误。

的养殖规模达到高峰，猪场达7500多家，母猪达16万头。门前屋后、荒山荒坡，大大小小的猪场随处可见。

然而，到了2010年前后，多年散养、乱养所造成的环境问题，已积累到了相当严重的程度：村庄散发臭气、水体变黑变质、土壤遭到破坏、地下水源受到污染、重大疾病易发多发。高安市政府，也曾多次治理环境不达标的猪场，仅在2014年和2015年就拆除了2000余家、100万平方米。但养殖户们的侥幸心理却一直存在：“等等看，能养一年是一年。”

而这一回，杨勇却不敢侥幸了。“我的猪场确实违规，村民们因为猪场臭气熏天，怨言也越来越多。而且这次政府抓环保的决心特别大，各级干部不断地上门讲政策、做工作。”

怎么办？杨勇作出了选择：拆！母猪转手、生猪卖掉、猪栏猪舍全部拆除。“要说不心疼，那是假的。”杨勇说，“可按照过去那样，也不是长久之计。拆掉，那是迟早的事。”

但杨勇也坦言，促使他下定决心，关键还是一系列的补贴、帮扶政策。

### 扶：弥补损失给新路

如何尽量减少养殖户的损失，既保环境，也保民生？这成了高安无法回避的问题。

高安市委市政府明确表态：既要拆掉散乱养猪场，又不能让老百姓的收入减少。

首先要补偿。高安市向全市养殖户发出《致全市广大生猪养殖户的一封信》，明确了整治目标和补偿标准：签订《拆除协议》，通过验收的养殖户予以60元每平方米的补助，20元每平方米的奖励；签订

《退养协议》，通过验收的养殖户予以10元每平方米的补助。杨勇的猪场，拿到了9万多元的奖补资金，弥补了一部分经济损失。

其次得减损。黄谷村养殖户朱翔仁处理存栏猪时，猪贩子“趁火打劫”，又是压价又是拖时间。当地干部帮他联系外地贩猪户和养殖户，以市场价收购了13头母猪和124头生猪，帮他减少了3万多元的损失。

此外还有引导。高安市从财政拿出2亿元资金，除了发放奖补资金，还开展技能培训、发放补贴贷款，扶持养殖户转型发展。一时难以转型发展的，当地还引导农户进入其他行业务工，如在高安市颇具规模的陶瓷生产和汽车运输行业。

杨勇便选择退出生猪养殖业。在政府的帮助下，他与合伙人一起流转土地200多亩，种起了哈密瓜。连片大棚搭起来了，一年瓜熟三季。“种哈密瓜，风险小了，收入还更高了。”杨勇说。

在政策合力的作用之下，开展了一年多的整治行动成效显著。在当地主要河流附近、在饮用水源和聚水区、在村庄内部和周边，生猪养殖场已经不见踪影。近4800家、360多万平方米的养猪场被拆

除，全市养猪场的数量下降到500余家。

### 快评

## 做完减法做加法

刘念

那就是叫停之后，扶和转，紧跟上。拆除养殖场，经济损失不能让养殖户一肩扛，而应该适当补偿；养殖户在整改中遇到困难，要尽量帮扶；有意改行、想种瓜种豆的，得给予支持；仍希望从事养殖的，则可以引导他们更新技术、升级换挡。

许多养殖场，污染挺重，当然得管、得叫停。然而，这个停该叫叫？一纸禁令下去，倒是痛快。可是，养殖是许多地方的支柱产业，更是不少群众赖以生存的生计啊。经济的发展，百姓的饭碗，都不能不管。

好在不是只能二选一，还有第三个选项。

## 分红

1月10日，青海省兴海县五一村的强盛生态畜牧业专业合作社举行分红仪式，47户入股的牧民，共分红70多万元。据介绍，自去年以来，兴海县以6个畜牧业合作社为试点，进行股份合作制改造，整合生产资料，将草场、耕地、牲畜、农机具等折价入股，集中涉农资金投入，引进青海可可西里食品有限公司，打通上下游，延长产业链，实施高效养殖，牧民收入平均增长1万多元。

本报记者 王锦涛摄



## 《中国医师执业状况白皮书》发布

### 三级医院医生周均工作超50小时

本报北京1月10日电（记者白剑峰）中国医师协会日前发布《中国医师执业状况白皮书》。调查显示，医生加班加点成为常态。

2016到2017年，中国医师协会在全国进行了大样本调查，全国共计4.46万家医院的医师参与调查，约14.62万名医师完成问卷。

本次调查结果显示，医师每周平均工作时间都在40小时以上；三级医院的医师平均每周工作51.05小时，二级医院的医师平均每周工作51.13小时，都大大超过

40小时的法定工作时间。本次调查显示，34%的医师从未经历过暴力伤医事件，而经历过的医师认为，51%是偶尔的语言暴力。而2014年的调查显示，仅有27.14%的医师未遭受过暴力事件。广大医师对政府出台的打击涉医违法犯罪政策措施都给予肯定，但对个别地方政府执行不到位。

医师是否愿意自己的子女从医这一指标，能反映出其对薪酬、执业安全、社会美誉度的综合评价。2011年不愿意子女从医的比例为

78.01%，2014年为64.48%，本次为45%，是历年来最低的。本次调查是在是否希望子女从医这一选题上，33%的医师都非常希望和希望子女从医，31%的医师不太希望子女从医，14%的医师绝对不希望子女从医，另22%的医师选择了不干涉。

中国医师协会会长张雁灵认为，医师执业环境得到了明显改善，希望继续推动尊医重卫社会风气的形成，特别是地方政府应采取切实有效措施提高医师合法收入，改善执业环境，让医师更有获得感。

## 重庆高校就业报告发布

### 大学生企业就业超七成

本报重庆1月10日电（蒋云龙、汪一阳）日前，重庆市教委发布了重庆市2017届普通高校毕业生就业情况报告。报告显示，去年重庆市共有普通高校毕业生21.49万人，截至当年8月底，就业率为89.65%。其中，专科毕业生9.28万人，就业率为92.64%。毕业生在企业就业的，占已就业人数的73.83%。

“我们做过一个调查，有6%的高校毕业生明确表示不着急工作。”汇博人才网人力资源专家李春杰介绍说，“这个比例看似不高，但在以

前几乎不会有应届生这么选。这可能说明“慢就业”和间隔年的概念确实影响了一些大学生。”

政府机关、事业单位和国企，依然是最受大学生青睐的用人单位。调查显示，应届生简历投递，30%首选国企，25%选择事业单位或者政府机关。选择民企的只占15%。

从重庆本科毕业生来看，工学、艺术学、理学、管理学、文学、教育学和经济学就业率均高于90%。从行业分布来看，教育、信息传输服务、制造和建筑业等吸纳就业人数较多。