

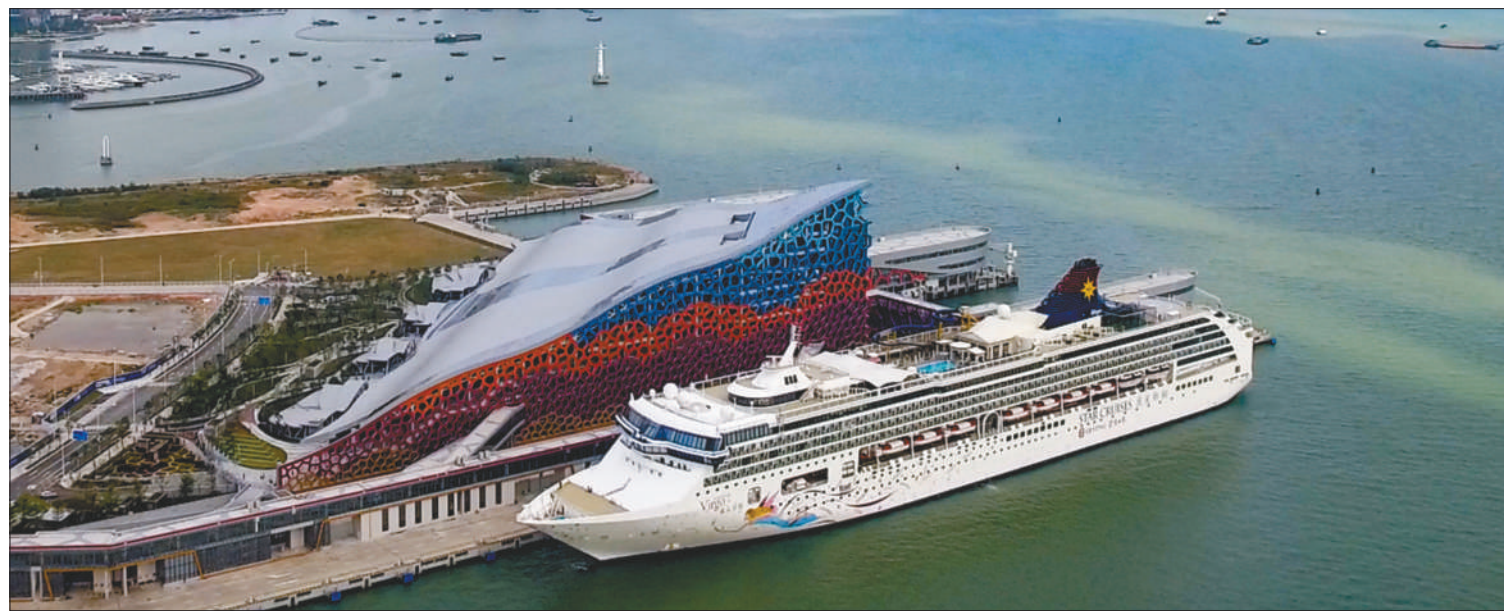
改革开放试验田 有效激发新活力

# 制度创新，“前海样本”的底色

余璐

深圳前海，这片被寄予厚望的试验田，创新的“秧苗”正在破土而出、茁壮成长。五年来，前海始终坚持高水平开放、高标准改革，敢啃硬骨头，勇于涉险滩，呈现出全面发力、多点突破、纵深推进的改革开放新局面。

制度创新是前海改革的核心任务。前海蛇口自贸片区挂牌两年多来，取得了“总体成果领先，体系构成完整，转化效益显著”的重要成绩，已累计推出319项制度创新成果，平均每3天推出一项，其中全国首创或领先131项，全国复制推广7项，全省复制推广49项，全市复制推广31项，为深化改革开放提供了极具价值的“前海样本”。



位于前海蛇口自贸片区的太子湾国际邮轮母港。

资料图片

作为全国商事登记改革的发源地，前海陆续在全国率先实现“多证合一、一照一码”改革，启动“证照分离2.0版”改革。创新外资准入管理模式，对外商投资实施“一口受理、多证联办”，外资企业注册时间从20个工作日压缩到3个工作日……前海一系列改革措施进一步优化企业准入门槛，为商事主体带来极大便利。

前海是“依托香港，服务内地，面向世界”的国家重要战略平台，贸易便利化程度是前海赢得国际区域竞争优势的重要因素。去年6月，深圳海关“深港陆空联运”改革试点在前海

跨境金融是前海金融创新的突破口和着力点。前海率先在全国推动实现跨境人民币贷款、跨境双向发债、跨境双向资金池、跨境双向股权投资和跨境资产转让等“五个跨境”。

2013年1月，前海率先破冰人民币跨境贷，不仅有效降低了区内企业融资成本，巩固了香港离岸人民币中心地位，而且陆续推广到上海、苏州等地，为全国金融改革发挥了“试验田”作用。

前海国税局在全国首推“跨境缴税”业务。数月前，深圳市达实融资租赁有限公司成为首个“尝鲜”的公司，顺利办结了全国第一笔“跨境电子支票缴税”。该公司负责人刘

前海制度创新范围广泛，结构完整，已逐步形成了与国际通行规则深度融合、有效满足新时代发展需求的规则体系。

投资便利化方面，前海率先开展商事登记制度改革，形成“一口受理、一门审批、一网服务、一枚印章”的“一门式”行政审批服务机制；贸易便利化方面，首创跨境电商生鲜进口关检联合作业模式，在全国率先开展“前海全球中心仓”试点等一大批创新举措；金融开放创新方面，积极推动金融领域扩大开放，推动国内首家外资控股资产管理公司恒生前海基金和首家外资控股证券公司汇丰前海证券、东亚前海证券，以及首家港资背景的外商独资私募证券投资基金管理公司落地前海，成立首家民营互联网银行微众银行、首家CEPA框架下消费金融公司

## 权力减法，换来市场活力乘法

启动，第一单测试货物在区内完成海关查验后，直接运抵香港机场“登机”飞往目的地。这项试点的开展，化解了“原有通关时间不确定”“香港空运不可预期”两个长期困扰我国出口贸易的痛点，使得华南地区货物空运出口再次提速。此外，前海推行高度便利化的贸易监管模式，推出了60余项创新举措，打造集约高效的贸易监管和通关环境：推出通关无纸化

改革，建立进口商品全球溯源核放便利通关模式，通关效率倍增；实施国际航行船舶进出口岸网上查验，船舶代理可“足不出户”办理国际航行船舶进出口查验业务，每年为自贸区船舶代理企业节约工作时间9000余小时……

截至去年底，前海已承接省市下放的行政管理事项147项，并在此基础上进一步简化优化办事流程，不断提升政府服务水平。

## 前海试验，探索深化改革路径

从说，只要在深圳市电子税务局选择“跨境缴税”，登录香港银行网银签发电子支票，就能完成缴税，非常便利。相比传统的电汇方式，“跨境缴税”使企业税款缴纳时间从三至四天缩短到一天，大大节约了资金占用时间。这项业务的开展，促进深圳多元化缴税平台建设更趋完善，为广大纳税人提供了便捷的缴税服务。

前海通过一系列大胆的改革创新举措，建立了以投资便利化、贸易便利化、金融开放创

## 六大板块，打好制度创新“组合拳”

新、事中事后监管、法治创新和体制机制创新六大板块为支撑的制度创新“前海模式”，形成一大批集成性、系统性制度创新成果，并在全市、全省乃至全国复制推广。在国务院要求的第二批在全国复制推广的19项制度创新经验中，有6项源于前海。

在前海蛇口自贸片区2017年重大制度创新成果与案例发布会上，深圳海关、深圳出入境检验检疫局、前海法院、招商局集团等11家单位被评为“制度创新基地”，前海廉政监督

## “独角戏”变成“大合唱”

值得注意的，成都高新自贸试验区挂牌不到一年，已吸引来自医疗、软件、金融、建筑规划等多个行业的企业入驻，让成都高新自贸试验区的创新探索从政府一家的“独角戏”，发展成为政府与多元化市场主体共同演绎的“大合唱”。此次发布的40项制度创新成果中，有5项成果来自于企业，涵盖了人民群众普遍关心的医疗服务、金融服务等多个民生领域，真正实现了提升人民群众的获得感，成为2017年成都高新自贸试验区探索实践的一大亮点。

成都高新区作为成都经济发展和对外开放的主阵地、主窗口，是成都自贸试验区建设的核心区，承担了主力军和试验田的责任。方存好表示，下一步将紧跟自由贸易港建设的最新进展，结合空港新城建设，着手内陆自由贸易港研究。同时，重点围绕人工智能、未来出行、中小企业全球化等方面，主动设计应用场景，积极开展实证性探索，努力抢占未来产业发展先机，着力打造四川自贸试验区核心区和国家向西向南开放桥头堡，争当内陆自贸试验区领头羊。

## 成都高新自贸试验区发布40项制度创新成果

# 政府转职能 企业增效能

李骁

“盈创动力”科技金融服务平台、全国银行间市场首单“双创债”、企鹅医生“互联网+医疗创新”……1月3日，成都高新区发布了《2017年度重大制度创新案例》，全面梳理了挂牌9个月以来取得的40项制度创新之举，充分展示了位于四川自贸试验区天府新区片区核心区的对外开放新成果。在这些案例中，切实转变政府职能类18项、深化金融领域改革创新类5项、统筹双向投资合作类5项、推动贸易便利化类5项、激活创新创业要素类7项。

### 高科技带来自动审批

“大数据+人工智能”助力，探索“放管服”改革新思路。在传统的纸质办公时代，信息化程度十分低下，数据孤岛的存在让不同行政部门之间无法形成有效的协同，重复工作耗费了时间、降低了效率。为此，成都高新自贸试验区挂牌后专门建立基本数据库和云

端大数据池，在“大数据+人工智能”的支持下实现部分流程的自动审批，大大方便了企业。“先照后证”综合管理系统在成都高新自贸试验区的投入运行，则在全省率先实现了“双告知”工作信息化、自动化。企业驻所(经营场所)申报登记制改革、“三十二证合一”、全程电子化企业登记改革等举措的实施，让业务办理效率平均提升40%，群众服务满意度提升至99.6%。

成都高新区管委会主任方存好表示，四川自贸试验区总体方案第一条就是推进政府职能转变，“放管服”改革既是基础，也是核心，起着“牛鼻子”作用。“我们的40个制度创新案例里，政府职能转变方面有18个，占了全部案例的45%。下一步，我们将进一步厘清政府和市场的关系，在‘放管服’上取得更大突破。”

### 推行“创新信用券”

“市场+政府”双轮驱动，打造市场化科

技创新信用监管新模式。成都高新区推行“创新信用券”，采取市场导向、“市场+政府”双轮驱动模式，通过线上与线下相结合，依托“双创企业信息库”和“双创企业信用库”的建设，收集、整理区内企业、服务机构的发展情况和经营行为等相关信息并进行信用评级，将信用评级与政策补贴挂钩，实现政策支持额度与信用评级直接挂钩，保障企业享受到真正优质的科技服务，同时也对服务机构进行监督管理和诚信引导。截至目前，成都高新自贸试验区双创企业信息库收录企业13967家，并全部纳入双创企业信息库，全球要素资源信息库汇聚载体、资金、技术、专利、产品、专家、服务机构等资源3125项，累计为5000余家高新区创新创业企业提供了1万余家(次)的专业化服务。其中，受理咨询服务8000余家(次)，发布供需信息2000余条，在线互动交流2000余家(次)，采用创新信用券完成交易3682家(次)，企业获得政策扶持累计超过1亿元。

政府率先做“减法”，激发了前海市场主体创新创业的无限活力，激发了区域经济新动能。数据显示，截至去年11月末，前海蛇口自贸片区累计注册企业16.35万家，开业运营6.58万家，开业率达40.2%，新增注册企业预计将达4.6万家。前海蛇口自贸片区挂牌两年多来，经济总量持续在千亿能级跃升，2016年实现注册企业增加值1416亿元，同比增长39%；前海深港现代服务业合作区注册企业增加值预计从2013年的49.9亿元增加到1504亿元，每平方公里经济总量将突破100亿元，提前3年完成发展目标。

局、前海国税局、前海地税局、前海微众银行等13家单位被评为“制度创新中心”，周大福港货中心、招联消费金融有限公司、华商林李黎联合律所、前海恒昌科技、中山大学自贸综合研究院等12家单位被评为“制度创新实验室”。

“制度创新是全面深化改革的关键，也是自贸区肩负的最重要使命。前海蛇口自贸片区制度创新的一个重要特点是，联动了政府、市场、社会等多方力量，形成了大规模的协同创新格局。”中山大学自贸区综合研究院常务副院长符正平评价。通过发挥制度创新基地、中心、实验室等三位一体创新承载体系，打造协同创新生态链，前海将形成更加持续创新的有效机制，推动在重要领域和关键环节实现新的突破。

国率先构建起纪检、监察、检察、公安和审计“五位一体”廉政监督新机制；深圳知识产权法庭和深圳金融法庭正式揭牌办公，为进一步服务、保障科技创新和金融发展贡献前海力量。

公正、透明、可预期的法治环境吸引了大批外来企业，尤其是港资企业入驻前海。2017年1—11月，前海注册企业实际利用外资42.22亿美元，约占全市的60.29%。至2017年11月底，前海蛇口自贸片区累计注册港企6931家，注册资本8612.70亿元，2017年1—11月港资企业税收81.75亿元，占自贸区总税收25.0%；完成固定资产投资146.92亿元，占比36.45%；实际利用港资41.05亿美元，占比97.2%。港企作为片区经济支柱的作用日益显现。

济南市中区构建国企管党治党责任体系

本报电 党组织严管严防廉政风险是对国企干部的真心爱护和保护。山东济南市中区高度重视国有企业党风廉政建设，积极构建企业管党治党责任体系，强化日常教育监督管理，着力防范企业运营廉政风险，推进全面从严治党在国有企业落地，为企业的改革稳定发展提供坚强保障。

为夯实管党治党责任，济南市中区出台《区管国有企业推进全面从严治党实施意见》，明确企业党组织加强党的建设、推进全面从严治党主体责任，企业党组织书记为第一责任人，探索在企业党组织设立纪委或纪检委员，细化责任内容和责任要求，做到改革发展和党的建设要两手抓、两促进。

同时，建立《企业负责人廉政谈话制度》，由区国资委党委履行监管人职责，定期与企业负责人及重要岗位人员进行廉政谈话，运用好监督执纪“第一种形态”，抓早抓小，防微杜渐，及时咬耳扯袖、防患未然。

筑牢拒腐防变防线要从日常教育抓起。济南市中区制定《廉政文化进企业实施方案》，在区管国有企业开展廉政文化示范点创建活动，每年打造一处区级廉政文化示范点，发挥好廉政文化的感染熏陶、潜移默化作用。在区国资委打造了“清风教育基地”和“廉政学习超市”，设立廉政教育活动室，并运用“互联网+”开展数字化教育，同时订购了大量的警示教育片和廉政书籍，方便党员员工借阅观看。

在防范岗位廉政风险方面，济南市中区围绕“以制度规范权力、以流程制约权力运行”，开展企业廉政风险防控工作，查找企业班子成员特别是主要负责人以及财务、采购、人力资源等岗位廉政风险点，制定风险防范措施和工作流程，用制度管住易发多发风险漏洞。

同时，探索廉洁诚信合同制度，企业有关负责人在签订一定数额以上经济合同时，一并签订廉洁承诺书，通过内审和外审相结合，定期对经济合同进行跟踪审计，发现问题必须视情节承担相应责任，有效杜绝利用合同签订机会谋取不正当利益。

为着力解决突出问题，济南市中区将区管国有企业纳入区委巡察范围，发挥巡察“利剑”作用。通过深化开展政治巡察，发现企业党组织及班子成员在坚持党的领导、加强党的建设、推进全面从严治党、管党治党责任落实、选人用人、规章制度执行、科学民主决策等方面存在的问题和薄弱环节。强化督导整改，确保全面从严治党部署要求在企业落地。目前，济南市中投资控股集团作为首家被巡察企业，区委巡察组已正式进驻，正在开展为期两个月的全面巡察。

(马海燕)

# 严管严防是真保护真爱护

泰州市委统战部相关负责人介绍，泰州市整合行业商会、异地商会和基层商会统战资源，依托“亲缘、血缘、地缘”关系，与全国各地的泰商保持线上线下互动，定期推送泰州产业政策、发展规划、投资重点等乡情信息。目前，泰州市有异地商会36个，团结联系了近5000名在外泰商企业家，为回归工程和招商引资工作搭建起有力平台。

泰州市大力宣传在外创新创业以及回乡投资兴业、支持家乡发展的优秀企业家和知名人士典型，注重通过各种途径，广泛宣传招商政策，展示家乡的发展环境，激发泰商的荣誉感和回归热情。

为服务泰商回归，泰州市开展“百人企业走访调研”活动，倾听民营企业家的所思所想所盼，积极沟通意愿诉求，切实推动各项政策落实落地，真正让回归泰商安心投资、放心创业。

(薛峰波)

## 泰州实施“泰商回归”工程

本报电 近日，一场以“弘扬泰商精神、汇聚泰商力量”为主题的“泰商发展大会”在江苏泰州召开。会上成立了“世界泰商联合会”。

2017年以来，泰州市充分发挥统一战线联系广泛的独特优势，深入推进“泰商回归”工程。截至目前，泰州市共签约泰商回归创业亿元以上项目85个，投资总额近180亿元。“人才回归、资金回归、产业回归”的良好态势初步形成。

## “独角戏”变成“大合唱”

值得注意的，成都高新自贸试验区挂牌不到一年，已吸引来自医疗、软件、金融、建筑规划等多个行业的企业入驻，让成都高新自贸试验区的创新探索从政府一家的“独角戏”，发展成为政府与多元化市场主体共同演绎的“大合唱”。此次发布的40项制度创新成果中，有5项成果来自于企业，涵盖了人民群众普遍关心的医疗服务、金融服务等多个民生领域，真正实现了提升人民群众的获得感，成为2017年成都高新自贸试验区探索实践的一大亮点。

成都高新区作为成都经济发展和对外开放的主阵地、主窗口，是成都自贸试验区建设的核心区，承担了主力军和试验田的责任。方存好表示，下一步将紧跟自由贸易港建设的最新进展，结合空港新城建设，着手内陆自由贸易港研究。同时，重点围绕人工智能、未来出行、中小企业全球化等方面，主动设计应用场景，积极开展实证性探索，努力抢占未来产业发展先机，着力打造四川自贸试验区核心区和国家向西向南开放桥头堡，争当内陆自贸试验区领头羊。