

政策解读·聚焦中央经济工作会议④

污染防治攻坚战 如何打好

本报记者 寇江泽

中央经济工作会议确定,今后3年要打好污染防治攻坚战,使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善,重点是打赢蓝天保卫战。

党的十八大以来,我国相继发布实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,环境基础设施建设加速推进,实施燃煤火电机超低排放改造,目前为止已经完成5.7亿千瓦,累计淘汰黄标车和老旧车1800多万辆。同时,11万多个村庄完成环境综合整治,近2亿农村人口从中受益。重大生态保护和修复工程进展顺利。

作为三大攻坚战之一,污染防治这场持久战会给人民生活带来什么变化?如何打好污染防治攻坚战?

生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有

“这个冬天,北京的蓝天格外多。”每逢周末,北京市民刘宏会带着孩子到家门口的朝阳公园玩上两小时。“2016年入冬,一到周末就雾霾的情景还历历在目。没想到,现在空气一下子好了这么多。”

2017年前11个月,北京PM2.5浓度同比下降13.4%,近9个月有8个月为历史同期最低,空气质量明显改善。北京空气质量改善,是全国生态环境状况明显好转的缩影。

“党的十八大以来,环保得到空前重视。以大气、水、土壤三大污染防治攻坚战为重点,我国环境治理进程进一步加快。”全国工商联环境商会副会长兼首席环境政策专家骆建华说。

2016年,京津冀、长三角、珠三角三个区域PM2.5平均浓度与2013年相比都下降了

30%以上。全国酸雨区面积占国土面积比例由历史高点的30%左右下降到2016年的7.2%。地表水国控断面Ⅰ—Ⅲ类水体比例增加到67.8%。森林覆盖率由本世纪初的16.6%提高到22%左右。2017年前11个月,全国338个地级及以上城市PM2.5浓度同比下降4.7%。

中央经济工作会议这样总结过去5年的环境保护工作:生态环境状况明显好转,推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有。

污染防治本质上是一个经济问题

目前,我国主要污染物排放总体上正进入跨越峰值并进入下降通道的转折期,总量仍处于高位。而且我国经济总量和增量持续上升,污染物新增量处于高位,环境压力十分巨大。

骆建华表示,“我国污染三大源头工业、城市生活、农业,只有城市生活这个源头控制得还可以。工业内部,产业之间不均衡。农村地区也是污染防治的短板。”

“目前,生态环境保护总体上仍滞后于经济社会发展,环境问题呈现多阶段、多领域、多类型的特点。”环保部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说,污染物排放量大、影响范围广、污染程度重;山水林田湖草缺乏统筹保护,生态损害较大;产业结构和布局不合理,生态环境存在高风险。

复旦大学环境经济研究中心副主任李志青认为,污染防治本质上是一个“经济”问题,关系到经济发展、经济效率、经济成本。

“绿色发展是倒逼经济发展实现结构转



型的重要手段,是扭转资源错配的重要途径。”李志青说,污染防治是一项系统性工程,要占用大量社会经济资源。有必要引入更有效的资源配置制度和手段,提高污染防治攻坚战的效益。

李志青表示,污染防治不断深入,其边际成本越来越高,全社会应做好承担更高“治污经济成本”的准备。在接下来较长一段时期内,污染防治攻坚战可能给部分地区发展带来一些“阵痛”。这些都意味着,污染防治攻坚战注定是一场持久战。

采取综合性措施,构建环境共治体系

我国社会主要矛盾已经转化,“环境问题是不可回避的重要问题之一。”吴舜泽说。如何打好污染防治攻坚战,进一步补齐环境短板?骆建华建议,采取综合性措施防治污染,从末端治理向源头治理转变;更多地采取奖励性措施,而不是惩罚性措施;更多采取“污染者付费、第三方治理”,而不是单一的“谁污染、谁治理”模式。

国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登表示,污染防治具有长期性、艰巨性、复杂性,不是短时间内就能实现的,要制定科学合理的目标和时间表。要充分调动政府各相关职能部门,各司其职、稳扎稳打,形成治污合力。要构建政府为主导、企业为主体、社会组织 and 公众共同参与的环境治理体系。

“可以考虑建立一套以环境质量达标为目标的规划,比如,空气质量可以制定一项达标规划,以2030年全国PM2.5达到35微克/立方米为目标,分区域分时段分解任务,要推进PPP、第三方治理等方式,撬动、引导更多社会资本进入环保领域,全面推进环境信息公开,保障公众知情权和监督权。”

“全面建成小康社会,还有3年时间,生态环境是一个突出短板。要打好污染防治攻坚战,既要在源头、过程、末端等环节做好污染减排的减法,也需要做好生态容量、生态空间的加法。”吴舜泽说。

制图:郭祥

1月2日,北京中关村门头沟园一家高科技企业研发人员正在调试新一代轻型协作机器人。

当天,北京门头沟区发布了“高精尖19条”,凡高精尖企业入驻该区,可享受启动资金、生活服务、技术认定、产品营销、成果转化等政策支持。

门头沟曾以“黑白灰(煤炭、白灰、水泥)”为主导产业,近年转向高质量发展,规上高新企业收入增速在中关村“一区十六园”中名列第二。

本报记者 贺勇摄



激发劳动者活力,帮扶困难群体

就业创业 赶上好时候了

本报记者 白天亮

政策解读 掷地有声好政策⑦

2017年1—11月,全国城镇新增就业1280万人,超额完成1100万人的全年目标。就业稳中向好,得益于经济稳步增长的有力支撑,也是就业政策强力助推的结果。一年来,多项激发劳动者活力、帮扶困难群体的就业政策实施,点亮亿万人民笑容。

创业者劲头更足

“我们赶上了创业的好时候。”天津科比环保有限公司董事长陶正勇说。他和朋友们新创办的环保设备企业,从登记注册、融资信贷到检测评估都格外顺利,正处产品投放期。陶正勇对未来的发展很有信心。

创业创新是就业之源。一年来,我国出台多项激发活力、鼓励创业的好政策,创业热潮喷薄而出。

回应创业者新诉求,让政策更完善——《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》提出优化创业环境,发展创业载体等一系列政策措施。试点推动老旧商业设

施、仓储设施、闲置楼宇、过剩商业地产转为创业孵化基地;对首次创办小微企业或从事个体经营并正常经营1年以上的高校毕业生、就业困难人员,鼓励地方开展一次性创业补贴试点工作……政策更有针对性,支持力度更大。

强化创业培训,让创业者能创业——用好“互联网+”,使创业培训可以更方便地覆盖更多人。培训效果如何,师资队伍很重要。2017年,全国共开展230多期创业培训师资班;专门组织东北地区等创业师资培训班,培育创业师资243名。

优化服务,让创业之路更通畅——依托覆盖城乡的公共就业服务体系,国家不断完善创业服务功能,为劳动者提供项目开发、开业指导、融资服务、跟踪扶持等创业服务。

敢闯敢试,百姓创业的劲头更足。2017年前三季度,全国新登记企业同比增长12.5%,日均新创企业达1.65万户,在活跃经济发展的同时,对就业的贡献也不断提升。

农民工返乡创业热起来

为农村劳动者就地就近转移就业创造空间、促进农民工返乡创业、加大对贫困人

口特别是易地扶贫搬迁贫困人口转移就业的支持力度……《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》明确提出各项针对农村人口的就业举措。一年来,农村转移劳动力数量稳步增长,收入水平稳步提高。截至2017年三季度末,外出务工农村劳动力月均收入3459元,比上年同期增长7%,农民工就业总体稳定。

贵州正安农民工郑传致在广州打工后返乡,兴办乐器制造企业,吸纳了当地大量农村劳动力就业。农民工返乡创业,不仅使创业者本人走上致富路,也实现了创业带动就业的良性发展,使农村获得了较快发展的外源力量。

据估算,目前有点技能、有点资金、有点营销意识、有点办厂能力和对农村有感情返乡创业“五有”农民工已达数百万人,成为返乡创业的群体。有关部门大力开展农民工返乡创业培训,以提升农民工等人员创业能力为目标,以开展符合不同群体实际需求的创业培训为主要抓手,助力有创业愿望的农民工当上“小老板”。

“一人就业,全家脱贫”,就业扶贫全面推进,一批扶持车间、就业驿站等就业创业新载体,开发一批就业扶贫岗、公益性岗位等托底帮扶手段,好政策把温暖和希望送到贫困家庭。截至2017年10月底,553

万农村贫困劳动力实现就业。

把高校毕业生就业摆在首位

高校毕业生就业关系毕业生个人价值实现和千万家庭福祉。2017年,是高校毕业生人数再攀新高、就业压力加大的一年,也是促进高校毕业生就业多项政策共同发力的一年。加大政策扶持和服务保障,千方百计拓宽毕业生就业渠道,2017年最终保持了高校毕业生就业形势的总体稳定。

一年来,各地落实完善学费补偿、高定工资、税收优惠、社保和培训补贴、创业担保贷款等政策,促进毕业生到城乡基层、中西部地区、艰苦边远地区、中小微企业就业和自主创业,越来越多的高校毕业生找到了合适的岗位。

针对毕业生不同阶段求职需求,各地相继组织公共就业人才服务进校园、民营企业招聘周、就业服务月、大中城市联合招聘等专项服务活动,开展专业化、小型化、行业化、网络化招聘活动,推进线上线下联动服务,提高人岗匹配效率。

国家同时明确,对离校未就业的高校毕业生要进行重点帮扶。特别是对于那些贫困家庭、身有残疾等困难高校毕业生,全国普遍建立台账,提供专门指导,优先推荐岗位信息,优先参加培训见习,优先提供创业扶持,帮助他们尽快实现就业。

人社部就业司有关负责同志表示,2018年高校毕业生规模将进一步扩大,促进毕业生就业任务更为繁重。“我们将坚持把高校毕业生就业摆在就业工作首位,拓展就业渠道,完善精准服务,努力推动实现更高质量和更充分就业。”

本报北京1月2日电 (记者吴秋余)财政部近日发布通报,向社会公布了江苏省、贵州省严肃问责处理部分市县违法违规举债担保问题的情况。

2015—2016年,江苏省常州市金坛区、南通市通州区、海安经济技术开发区、淮安市淮阴区、洪泽县,盐城市响水县、阜宁县、建湖县,扬州市江都经济技术开发区、高邮市、镇江润州区、扬中市、句容市,泰州市泰州港核心港区,宿迁市泗阳县等8个设区市的15个县(市、区)共32个项目,涉及地方政府及其所属部门通过信托或资产管理计划等方式违法违规举债担保问题。

江苏省政府根据经核实的违法违规举债担保事实、整改结果、造成影响、相关人员责任等情况,对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员共计57人给予了不同程度的处分。其中:给予时任泗阳县副县长、城南新城党工委书记李某,时任洪泽县副县长王某,时任通州区财政局局长王某,时任淮阴区财政局局长王某,时任国宇实业有限公司法人代表、泗阳县财政局信息中心副主任骆某5人行政开除处分;给予时任淮安园兴投资有限公司董事长徐某,洪泽县城市资产经营有限公司副总经理陈某2人行政撤职处分;分别给予50人行政降级、记大过、记过、警告、诫勉谈话、提醒谈话等处分。截至目前,上述违法违规举债担保问题已经全部纠正。

在贵州,黔东南苗族侗族自治州的镇远县和凯里市、铜仁市碧江区、遵义市汇川区、黔西南布依族苗族自治州兴义市等因违法违规举债担保等问题被点名,14人依法依规受到相应处理。

“对地方违法违规问题,发现一起查处一起,绝不姑息纵容。”财政部有关负责人表示,将督促地方强化限额管理和预算管理,加快存量政府债务置换步伐,坚持“堵后门、开前门”。同时,督促地方落实主体责任,加大问责追责和查处力度,完善绩效考核体系,做到终身问责,倒查责任。

经营服务性收费清单全国一张网 中央定价收费项目减至5项

本报北京1月2日电 (记者赵展慧)为全力开展清费减负工作,在清理整合政府定价的经营服务性收费基础上,国家发改委近日制定发布全国政府定价的经营服务性收费目录清单“一张网”,并对政府定价的经营服务性收费项目进行了大幅“瘦身”,其中,中央定价收费项目由13项减少至5项,减少了62%,地方定价收费项目平均每省由25项减少至13项,减少了48%。

目录清单之外一律不得有政府定价的经营服务性收费项目。此次清单大幅“瘦身”,首先是放开了一批具备市场竞争条件的、已不再作为行政审批前置事项的、服务内容不具有强制性的项目,同时取消了一批收费性质发生变化、相关费用由财政保障的项目,还整合规范了一批性质、内涵接近的项目。下一步,国家发展改革委将对目录清单实行动态化管理,从源头上防范乱收费。

银监会查处广发银行 违规担保案出资机构

13家机构共被罚没13.41亿元

本报北京1月2日电 (记者欧阳洁)记者从银监会获悉:2017年12月8日和12月22日,银监会分别依法公开了广发银行惠州分行违规担保案件中的案发机构和通道机构的查处情况,近日又依法对涉及该案的13家出资机构作出了行政处罚,罚没金额合计13.41亿元。同时,对这些出资机构的45名责任人作出行政处罚。至此,广发银行违规担保案件监管立案调查和行政处罚工作已基本结束。

这些机构包括中国邮政储蓄银行、恒丰银行、兴业银行郑州分行、兴业银行青岛分行等。对这些机构没收违法所得6.61亿元,并处1倍罚款6.61亿元,其他违规罚款1930万元,罚没金额合计13.41亿元。

银监会相关负责人表示,这些出资机构业务开展不审慎,合规意识淡薄,以通道作为隐匿风险和规避监管的手段,用同业保函等协议为风险兜底,严重违反监管的禁止性规定,个别机构甚至屡查屡犯。机构对项目尽职调查不到位,投后管理缺失,借创新之名拉长融资链条,推高金融杠杆,助推乱象,扰乱市场秩序,同时过度追求业务发展规模和速度,资金损失数额巨大。

银监会将进一步深化整治银行业市场乱象,严厉打击违法违规经营活动,坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。

浦东推进市场准入审批事项单窗通办

本报上海1月2日电 (记者孙小静)为企业少跑腿、百姓少跑腿,上海浦东新区2日推出“四个集中一次办成”改革组合拳:推进所有部门审批处室向行政服务中心集中;所有市场准入审批事项向“单窗通办”集中;所有投资建设审批事项向“单一窗口”集中;重点区域建设项目集中验收。

浦东新区19家行政审批机关的审批职能已全部进驻行政服务中心,新区401项审批事项中,除64项审批事项可以为群众在街镇社区事务受理中心、基层单位或现场提供服务外,337项审批全部集中到行政服务中心。

“单窗通办”线上线下统筹推进。在线下的行政服务中心,率先实行区级事权企业市场准入事项“单窗通办”全覆盖运行。在线上,以信息化建设为支撑,加大国家、市、区三级企业市场准入“一网受理”力度。建立投资建设审批“单一窗口”服务工作机制。将建设项目前期流程分为方案审批、施工图联审、施工许可三个环节。在每个环节,企业向行政服务中心“单一窗口”申报材料,一网受理,一口收件,由牵头部门负责组织实施,政府部门内部流转,协同审批,审批结果通过单一窗口反馈给企业。