

聚焦机构改革

内设机构，如何调理才好

——河北整合部门职能，精简人员编制，再造工作流程

本报记者 杨柳

“有污染企业夜间违法生产！”11月15日夜晚，河北省环境综合执法局驻张家口市执法检查组突然接到群众举报。尽管室外温度已是零下十几摄氏度，执法人员仍然立即顶着刺骨寒风开展夜查。

“今年4月，河北省环境综合执法局调整河北省环境综合执法局，剥离了环境监察职能后，执法局强化了执法责任。”河北省环保厅副厅长杨智明介绍，河北环保机构垂直管理制度改革后，环境监察职能将由省环保厅统一行使，作为省环保厅的直属单位——河北省环境综合执法局则着力查处重大环境违法案件、开展执法情况后督察。

“通过不断推进内设机构改革，精简了机构和人员，理顺了职责，强化了责任，优化了流程，充实加强了基层力量。”河北省编委办巡视员、副主任刘修起说。

机构怎么减？解决职能交叉、职责不清，更多编制充实到县

近日，河北邢台城市管理综合执法局市政维护处正与热力公司谋划在建设热力管网的同时提升改造污水管道，以减少城市道路破挖。

“改革以前，城市供热归市建设局管，污水管道归我们城管局管，由于供热、污水工程施工期不同步，导致路面不断被‘开肠破肚’。现在城市供热划给了我们，便于统一规划管

理城市道路及设施。”邢台市城市管理综合执法局局长贾立宁说。

过去，各级机关存在不同程度的机构臃肿、职能交叉、职责不清现象。内设机构改革和人员编制精简后，这种现象得到了扭转。

改革中，沧州市扶贫办撤销了计划监测科；市林业局撤销了规划资金管理科；市工商局将12315指挥中心与消费者权益保护科整合，组建消费者权益保护科；市人社局将养老保险科与农村养老保险科整合为养老保险科……沧州市共撤销了9个不符合社会主义市场经济体制要求的内设机构，整合了61个职责相近、交叉重复、分工过细及任务量小、人员偏少的内设机构。

沧州市编委办主任曹厚享说，“改革进一步理顺了部门和内设机构职责，对职责交叉分散、界定不清晰的重新明确，防止互相推诿扯皮。”今年，沧州市级机关精简各类编制共计435名，精简收回编制的70%以上充实加强到县(市、区)，为16个县(市、区)共分配305名编制。

核心阅读

有的政府部门内设机构臃肿、人员繁多，却责任不清、效率低下。内设机构改革不只是一个单位的“自家事”，更关涉行政权力的科学配置。河北省全面推进内设机构改革，将职能相近、交叉的部门整合，明晰理顺职责，实现工作流程标准化、程序化、规范化，寻求为民服务最优解。

流程怎么改？设工作程序“硬杠杠”，变目标管理为过程控制

在邯郸市食品药品监督管理局，服务窗口开放前10分钟，工作人员便已整理好内务，着装挂牌上岗；每间办公室门后，都张贴有房间物品定置图，无论办公设施还是个人水杯等物品，都有定置要求。

针对政府部门审批程序多、环节多、材料多等问题，内设机构改革不能是简单地压减几个内设科室，而是重新梳理和再造工作流程，简化办事环节和程序。

“过去，工作人员存在‘生、硬、推、拖’等行为。在内设机构改革中，我们建立起标准化、程序化、规范化管理制度，强化过程监督。”邯郸市食药监局人事处处长王文静说。

据介绍，在内设机构改革中，邯郸市食药监局甄别起草了36个工作程序，梳理汇总出146个工作文件、192个记录表单，重新设立“硬杠杠”，

内设机构由20个精简为16个，人员编制相应精简了12名，建立了4个工作模块、8个执行和评审模板，变目标管理为过程控制，谁管哪一块、谁做什么、标准怎么样，在模块中一一体现，全部上墙入心。机关成立若干评审组，按评审办法、评审手册，定期不定期对工作落实情况组织评审，结果全部记录在案。

京津冀央企外迁项目——新兴凌云医药化工项目落户邯郸时，企业办理各种手续，原本要6个月，现在3个多月就完成了。在办理行政许可过程中，邯郸市食药监局规定各环节问题清单一次性列明，补正资料一次性告知，现场验收一次性整改，制证办证第一时间送达。这些举措使各类许可事项在法定时限的基础上缩短了30%。

“这些措施看似平常，实则体现了现代管理思维和管理的精细化程度，工作程序规范了，我们局里人员的工作状态也焕然一新。过去机关存在的工作资料缺失、执法记录不全、案卷管理混乱、档案记录丢失等

问题不复存在。”王文静说。

服务咋优化？行政审批集中办理，市县两级行政审批局年底全覆盖

目前，河北8个设区市、123个县已正式组建行政审批局，今年年底前，河北将在全国率先实现市县两级行政审批局全覆盖，做到“一个部门、一枚印章管审批”。

记者在石家庄市行政审批局看到，3楼办公室的外墙上，任务分解表内，责任分工、进展情况等一目了然。石家庄市行政审批局局长周树仁介绍，今年2月28日，石家庄市行政审批局挂牌成立，目前，发改、教育、民政等26个部门150项行政审批事项，已首批划入市行政审批局。

随着改革不断深化，目前，河北已撤销省政府直属事业单位1个、部门管理行政机构2个、政府或部门管理事业机构2个；11个设区市撤销部门管理机构21个，精简直属事业机构20个；170个县(市、区)政府直属机构由456个减少到169个。河北省级行政审批事项由1495项削减到474项；全省核减事业单位66个，核减事业编制9220名。

“下一步，我们将加强事中事后监管，加强顶层设计，创新管理机制，确保行政行为规范高效，不断优化服务。”河北省编办相关负责人表示。

现场

营商环境建设必须动真格，明年要对照三条标准加大力度，既要解决吃拿卡要的老问题，也要解决拖着不办的新问题。

场合：辽宁省落实新发展理念“四个着力”“三个推进”工作推进会

“这两年，通过全省上下共同努力，我省营商环境有了明显改善。但有些市县不讲诚信、招商引资承诺政策不兑现、办事推诿扯皮、乱收费等问题依然存在。”日前，在辽宁省落实新发展理念“四个着力”“三个推进”工作推进会上，省委书记陈求发通篇讲话贯穿着强烈的问题导向，谈到营商环境更是毫不客气、直指问题。

一天的会议，3位省委常委分别就供给侧结构性改革和国企改革、全省和省直干部作风转变情况进行了通报；14个市委书记逐一汇报了抓落实进展情况和明年安排。

“一些企业反映，现在营商环境建设是上边的政策措施‘很好’，有些基层具体办事人员‘好狠’，非常形象。”陈求发要求不断优化营商环境，“要抓紧制订明年营商环境建设计划，取消和放权要彻底，管理要跟进，服务要到位。”陈求发明确提出要求，“判断营商环境好坏主要有三个标准：一是看市场主体是不是增加了，二是看税收是不是增长了，三是看企业投诉是不是减少了。”

去年以来，辽宁设立了全国第一个省级专门的营商环境建设机构，出台了全国第一部专门的营商环境法规，铁腕开展反映问题较多的七大领域专项整治。今年前3季度，辽宁处理营商环境问题人员817人，其中党纪政纪处分306人。

“营商环境建设必须动真格，明年要对照这三条标准加大力度，既要解决吃拿卡要的老问题，也要解决拖着不办的新问题。特别是要从最基层抓起，要多听企业家的意见，让更多的企业进得来、留得住、发展得好。”陈求发要求。

营商环境从最基层抓起

本报记者 何勇



写下我的心愿

在南京大屠杀死难者国家公祭日到来之际，“2017年南京大屠杀死难者国家公祭日和平许愿墙”出现在江苏南京多个地铁站内。图为3日，在南京新街口站，市民写下和平心愿。 苏 阳摄(人民视觉)

广东佛山黄龙村探索基层党建

“党建+”，为旧村找到蜕变路

本报记者 邓圩

“四年多来我们筑牢基层党建阵地，以‘党建+民生’‘党建+发展’，改善村民生活。”11月30日，记者随广东省委宣传部、省网信办组织的全媒体采访团赴佛山市顺德区北滘镇黄龙村采访，村党委书记、村委会主任仇培东深有感触地对记者说。

过去，黄龙村是“上访村”、经济落后村，如今发展为“零上访”的和谐村、小康村。“党员和群众距离拉近了，村居更加和谐了。”村民谈新拱说。

“十八大以来的这几年，黄龙村以党建工作统揽村工作全局。”仇培东告诉记者，他们创新“党建+先锋团队”建设，把村党委中政治素质高、社会活动能力强

的党员与积极靠拢党组织的126名骨干集中组织起来，组建黄龙村党群先锋队，4年发展7名党员，有48名群众递交入党申请书，党的社会号召力大大增强。

此外，黄龙村还创新“党建+村务公开”形式，主动接受监督，及时解决群众疑虑。探索“党建+公益慈善”模式，通过村财政资金的引导，积极撬动社会资源投入，每年筹得30万元用于村内敬老事业和救助因病致贫家庭。

与此同时，“党建+”还为黄龙村探索出一条与经济社会和特色小镇发展新趋势相适应的基层党建路子。

过去，黄龙村曾是顺德区20个“经济发展较慢村”之一，集体经济收入、农

村人均收入、股份分红远低于全区平均水平。村里把“党建+产业结构调整”作为一项重点工作来抓。村党委一方面大力改造基础设施，另一方面通过党组织引领、党员企业家示范带动，鼓励产业对接资本、建立品牌，成功引入环境友好型企业投资经营，以经营花木种植和水产养殖为主。现在，村里有企业198家，2016年全村工业产值约4.9亿元，比2012年增加15%。2012年人均纯收入1.3万元，2016年已达到2.3万元，今年将比2012年翻一番。

说起村居的改变，村民们大有同感：分红多了，道路整洁了，活动场地多了，最重要的是村居更加和谐了。

服务发展、服务群众的能力。

在制度建设方面，金湖县编印《村级权力清单30条》工作手册，规范村级权力重大决策类7项、日常管理类11项、便民服类12项，扎紧了村居干部依权用权的制度“笼子”。此外，该县还搭建金字塔式党员联系服务群众网络图，推行村书记、“两委”党员、项目党员、普通党员、群众结对帮扶，农村党群干群关系进一步融洽。

“抓‘源头’就是要抓紧村居干部队伍建设的第一粒扣子，全面提高村居干部的发展能力。”县委书记张志勇说。

江苏金湖

“源头工程”打造过硬干部

本报南京12月3日电 (伍华莉、姜海舟)为练就一支本领过硬的村干部队伍，江苏省金湖县从选拔队伍“人力开源”、提升素质“能力强源”、规范运行“权力清源”、设定制度“内力归源”四个方面入手，聚焦“源头”，建立多渠道选、多路径培、多方位管的村干部队伍建设体系。

为了让“选人难”不再难，今年4月，金湖县面向本地户籍的大学生、退役士官、公安辅警公开招录54名村干部，还委托江苏农林职业技术学院定向培养10名村官。同时，组织36名“双强”型村书记开展“能力提升苏南、浙江行”，选派13名特色产业村与市涉农部门党员专家“对接融合、聚焦富民”，增强村干部

中证金融研究院引进高级研究员公告



中证金融研究院是中国证监会直接管理的政策研究机构，主要从事资本市场长期性、前瞻性和规律性问题的研究。为完善研究院人才结构，进一步强化决策支持功能，现面向国内外公开引进5名高层次、领军型研究人才。

一、岗位需求

(一)研究方向

- 1.宏观经济研究
- 2.境内外金融市场研究
- 3.资本市场监管与法治研究

(二)岗位职责

- 1.围绕资本市场改革发展需要开展研究选题和论证，跟踪、引领市场重大基础性、前瞻性和热点问题的研究。
- 2.指导带领研究团队，对资本市场相关领域开展深度研究，形成高质量、有影响力的研究报告。
- 3.就资本市场监管和发展的重大问题及政策制定提供决策咨询和政策建议。
- 4.根据工作需要开展政策评估和政策解读，回应市场热点。

二、资格条件

- 1.具备良好的政治业务素质，遵纪守法，品行端正。
- 2.具备良好的教育背景，本科、硕士、博士均毕业于国内外知名大学。
- 3.有丰富的经济金融或资本市场研究经验，在相关领域有一定专业知名度和影响力。曾在国内外一流学术刊物发表过高质量论文，或研究成果得到过重要批示。
- 4.年龄不超过50周岁，身心健康。
- 5.具有国际化背景，在国际组织或知名金融机构等具有丰富从业和研究经验者优先。
- 6.研究业绩特别突出者，年龄、学历条件可适当放宽。

三、履职待遇

- 1.提供市场化的薪酬待遇，具体标准面议。
- 2.按照国家相关制度规定，提供各类福利保障。
- 3.根据个人意愿和学术水平，参评高级职称。
- 4.按干部管理权限和单位工作需要，可实行专业职务和行政职务并行晋升的机制。

四、报名方式

请登录中证金融研究院官网(www.cifcm.cn)或证监会官网人才引进栏目(www.csrc.gov.cn/pub/newsite/rjb/rcyj)，下载填写《中证金融研究院引进高级研究员报名登记表》，以“姓名”命名文件后，连同研究代表作(3项)发送至报名邮箱或邮寄给联系人，报名日期截止至2017年12月29日。

我院将根据初审结果通知符合条件人员参加专业评审、面谈、体检、考察等后续环节，未通过初审者不再另行通知。

报名邮箱: yjy@csrc.gov.cn

联系人: 吴先生 +86 10 8557 8396 张先生 +86 10 8557 8360

通讯地址: 北京市西城区金融大街26号金阳大厦8层 邮政编码: 100033