

在坚持问题导向中开创事业发展新局面

贾立政

“我们要在迅速变化的时代中赢得主动，要在新的伟大斗争中赢得胜利，就要在坚持马克思主义基本原理的基础上，以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题，在理论上不断拓展新视野、作出新概括”。习近平同志“7·26”重要讲话等一系列重要讲话，始终贯穿着一个鲜明的理念：问题导向。当代中国在转型与变革中积累起实现中华民族伟大复兴的强大动能，同时也面临错综复杂的矛盾和前所未有的挑战。坚持和发展中国特色社会主义，必须强化问题意识、坚持问题导向。

坚持问题导向是十八大以来党中央治国理政的鲜明特色

问题是实践的起点、创新的起点，抓住问题就能抓住经济社会发展的“牛鼻子”。纵观人类发展历史，一切发展进步无不是在破解时代问题中实现的。发现问题、研究问题、解决问题，始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要动力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断推进中国特色社会主义事业，不断推动中国特色社会主义事业取得历史性成就。在这一波澜壮阔的历史性变革中，强化问题意识、坚持问题导向是党中央治国理政的鲜明特色。

坚持问题导向是马克思主义的理论品格和根本要求，马克思主义经典作家和我们党的领袖都是运用“问题论”的大师。马克思提出，“问题就是时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”正是在认识和把握资本主义经济危机等时代问题的基础上，马克思创造性地提出了剩余价值理论，揭示了资本主义发展的历史规律，为全世界无产阶级提供了认识世界和改造世界的科学思想武器。马克思主义中国化的历程，就是中国共产党人在革命、建设和改革各个时期，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，通过回答和解决中国面临的时代问题，不断推进理论创新、指导实践突破的历程。毛泽东思想就是在回答如何在中国这样一个经济文化落后的国家通过武装斗争夺取政权、进行社会主义革命、开展社会主义建设等问题的过程中形成的。改革开放以来，在正确回答什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实践问题中，党的几代中央领导集体建立和发展中国特色社会主义理论体系，推进了马克思主义中国化。

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。在改革开放进程中，中国特色社会主义显示出强大生命力，同时也面临许多新的矛盾和问题。在矛盾和问题面前，是回避回避

还是直面担当？习近平同志强调：“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。”党的十八大以来，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面，以习近平同志为核心的党中央坚持问题导向，扭住深层次矛盾和重点任务持续发力、精准发力。5年来，正是以化解矛盾、解决问题为目标任务进行开拓性、创造性工作，才解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，使党和国家事业发生历史性变革、中国特色社会主义取得重大成就。

坚持问题导向推动中国特色社会主义进入新的发展阶段

习近平同志在“7·26”重要讲话中指出：“我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。”推动中国特色社会主义进入新的发展阶段，这是以习近平同志为核心的党中央在坚持问题导向、解决重大问题中取得的历史性成就，开辟了中国特色社会主义发展的新境界。

以问题为导向形成新思想新理论。认识和解决复杂多变的时代问题，仅靠经验是不行的，必须以科学的理论把握时代方向。中国特色社会主义的发展离不开中国特色社会主义理论体系的指导；中国特色社会主义理论体系不断形成新成果，是中国特色社会主义发展不断进入新的发展阶段的重要标志。党的十八大以来，习近平同志深刻把握我国经济社会发展中的重大问题，深刻洞悉历史和时代发展的规律，发表了一系列重要讲话，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。习近平同志系列重要讲话精神具有强烈的问题意识和鲜明的问题导向，深刻回答了新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和现实问题，形成了科学严谨、内涵丰富、博大精深的理论体系，成为中国特色社会主义理论体系的最新成果，为在新的历史条件下进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供了根本遵循，推动中国特色社会主义进入了新的发展阶段。

以问题为导向提出新战略新举措。在坚持和发展中国特色社会主义的进程中，我们需要面对的挑战、需要化解的风险、需要克服的困难、需要补齐的短板，都是促进事业发展的关键问题。实践证明，谁能更好发现问题、把握问题并且解决问题，谁就能赢得发展的先机和主动。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以高超的政治智慧、坚韧不拔的担当精神，统筹推进“五位一体”总体

布局，协调推进“四个全面”战略布局，树立和落实新发展理念，推进国家治理体系和治理能力现代化，推进供给侧结构性改革，落实总体国家安全观，建设人类命运共同体，推进“一带一路”建设，深化国防和军队改革，等等。这些新举措新战略瞄准问题、解决问题，使中国特色社会主义不断取得新的重大成就。

以问题为导向完善新体制新机制。坚持问题导向不能就事论事，头痛医头、脚痛医脚，而要着眼长远，以完善体制机制为更高目标，推进国家治理体系和治理能力现代化。增强问题意识，强化问题导向，进而形成解决问题的新体制新机制，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的重要思想方法和工作方法。从反“四风”、应对“四大考验”、化解“四种危险”，到全面深化改革、全面依法治国，再到提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，都贯穿着鲜明的问题意识和问题导向。党的十八年以来，以习近平同志为核心的党中央在坚持问题导向、解决重大问题中取得的历史性成就，开辟了一个新台阶。

以问题为导向满足新需求新意愿。实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，不断满足人民群众的新意愿新需求，是我们党全部工作的出发点和落脚点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握社会新意愿新需求，着力解决与人民群众利益攸关的教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、住房、环境等问题，人民群众的获得感。这是中国特色社会主义不断取得重大成就的直接体现，是中国特色社会主义进入新的发展阶段的实践依据。

坚持问题导向要有新的精神状态和奋斗姿态

中国特色社会主义事业依然任重而道远。2020年全面建成小康社会，继而为实现第二个百年奋斗目标努力，让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林，这是我们党坚持和发展中国特色社会主义必须完成的历史任务。未来的路并不平坦，需要面对和解决各种艰难问题。习近平同志强调，要以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题。成功经验告诉我们，只有坚持问题导向，解决好重大战略问题，才能更好坚持和发展中国特色社会主义。为此，我们要深刻领会坚持问题导向这一重要思想方法和工作方法的核心要义，以新

的精神状态和奋斗姿态将其自觉运用于认识和解决问题的实践。

坚持问题导向需要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论。辩证唯物主义和历史唯物主义认为，问题是矛盾的外化，是事物内在矛盾运动的外在呈现。矛盾无时不在、无处不有，不以人的意志为转移。正视问题就是正视矛盾，就是坚持实事求是。同时，事物是在矛盾运动中向前推进和发展的。推动经济社会发展必须把握事物发展的内在矛盾及其运动规律，抓住关键问题、难点问题、牵一发而动全身的问题。实践证明，只有坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，才能正确认识问题、解决问题。

坚持问题导向需要创新思维。发展起来后的问题一点也不比不发展的时候少。实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，如今我国发展站到了新的历史起点上，面临“强起来”后的新课题新难题。如果不能及时提出新理念、新思想、新举措，理论就会苍白无力，实践就不能向前推进。习近平同志指出：“在激烈的国际竞争中，惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。”坚持问题导向，发现问题、研究问题、解决问题都离不开创新思维。建设社会主义是人类对理想社会的探索，在东方大国建设社会主义更是亘古未有的事业，这必然是一个不断创新的过程。在我们前所未有地接近中华民族伟大复兴目标、前所未有地走近世界舞台中心的时候，我们党必须勇于和善于推进理论创新和实践创新，不断开辟21世纪马克思主义发展新境界，使当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒，使社会主义向全人类展现它更强大的生命力感召力。

坚持问题导向需要担当精神。读懂一个时代需要读懂这个时代的问题，改变一个时代需要解决这个时代的问题。客观世界多样多变，问题同样是错综复杂的。在发展社会主义市场经济的过程中，社会利益分化日益明显，思想观念日趋多元，复杂的矛盾和问题同时意味着巨大的阻力和困难。坚持问题导向需要担当精神，敢于正视问题，善于分析问题，最终解决问题。习近平同志强调，“面对当前改革发展稳定遇到的新形势新情况新问题，全党同志要有所作为、有所进步，就要敢于较真碰硬、敢于直面困难，自觉把使命放在心上、把责任扛在肩上”。在中国特色社会主义新的发展阶段，我们将会碰到更多更难的问题，尤其需要担当精神。能否坚持问题导向、担当历史责任，是对中国共产党人的真正考验。党的十八大以来，实践证明，只要下定决心、勇于担当，任何困难和阻力都是可以克服的。

（作者为人民论坛杂志社总编辑）

思想纵横

改革是勇敢者的事业

田厚钢

当前，改革已进入攻坚期、深水区。面对错综复杂的深层矛盾、利益纠葛，怎样把改革推向前进？当年打淮海战役时，毛泽东同志曾讲过，60万对80万，这是一锅“夹生饭”。夹生就夹生，也要把它吃下去！打淮海战役时，我军兵力并不占优势，甚至明显少于敌人。这是一场难打的战役，也是一块难啃的硬骨头。但我们坚决打了，结果不仅打赢了，而且赢得很漂亮。这启示我们，全面深化改革既要深思熟虑，又要随机应变，关键要敢于迎难而上。

全面深化改革牵涉面之广、力度之大、影响之深都是前所未有的，既体现了我们党自我革命的胆识和魄力，也彰显了我们党执政为民的底气 and 担当。鲁迅说过，“愈艰难，就愈要做。改革，是向来没有一帆风顺的”。面对改革进程中的阻力与挑战、困难与问题，党员、干部要发扬敢于迎难而上的精神，做改革的先行者与促进派，以极强的担当意识将改革进行到底。

改革没有“现成饭”吃。改革机遇稍纵即逝，任何等待观望、犹豫徘徊都可能拖改革后腿。一些党员、干部缺乏主动性，惯当“传令兵”，甘作“观察员”，在改革中过于依赖上级推动、周边促动、先行带动，坐等最佳时机、最优环境，结果只能是贻误时机、延缓改革。也有些党员、干部创造力不强，模仿力却不弱，光想着照搬他人的成功经验，图省事、走捷径，到头来往往画虎不成反类犬。当前，全面深化改革顶层设计的“四梁八柱”已经搭起，需要广大党员、干部撸起袖子、扑下身子，争当改革先锋，敢于知难而进，勇于动真碰硬，在实干中见实效。

改革没有“可口饭”吃。要啃下改革中的硬骨头，牙齿就要比它更坚硬。把改革向纵深推进，关键是要强化问题意识、树立问题导向，敢于跟真问题叫板，把发现问题、解决问题作为全面深化改革的着力点和突破口，自觉做到哪里问题突出就将改革深入到哪里、哪里问题多就将改革推进到哪里。面对问题和挑战，必须做到不以事小而不为、不以事杂而乱为、不以事急而盲为、不以事难而怕为，在改革中增强顾全大局的定力、谋事创业的不惧力、走基层察民情的脚力，敢于攻难关、涉险滩、破藩篱、动奶酪。当然，改革不是一朝一夕、一劳永逸的事情，问题的解决也不可能一蹴而就。面对错综复杂的矛盾和问题，党员、干部既要有“功成不必在我”的境界，又要有“功成必定有我”的担当，发扬一锤一锤钉钉子的精神，干在当前、顾及长远，不断增强改革的前瞻性、系统性和创造性。

改革是勇敢者的事业。俄国革命家车尔尼雪夫斯基曾说，“没有痉挛，历史就不能向前迈进一步。”历史上的改革，没有一次是一帆风顺、和和气气、舒舒服服推进的。是改革就免不了经历挫折、忍受阵痛。所以说，改革需要大智，也需要大勇。改革离不开探索，探索少不了试错，试错就难免会出错。遇到挫折和失误，改革者要勇于面对、敢于担当，特别是要善于总结经验教训，努力从挫折中提炼出管用有效的规律。同时，有关方面也要建立健全容错纠错机制。对敢于改革、敢于担当的党员、干部要多一些包容理解，鼓励和帮助他们克服不足、增长才干、继续前进。这样，才能凝聚起推动改革的持久动力。

克服“多干多错、少干少错、不干不错”的消极心态 构建科学有效的容错纠错机制

谢来位

为保护作风正派、锐意进取的干部，习近平同志提出了“三个区分开来”的要求。针对一些干部不担当、不作为，观望多、实干少，顾虑重、动力弱的情况以及“多干多错、少干少错、不干不错”的消极心态，中央部署“健全激励机制和容错纠错机制”。贯彻落实中央要求和部署，亟须从责任追究、绩效管理和判断标准的系统化、精准化、法治化、一体化等方面构建容错纠错机制，推动形成想改革、敢改革、善改革的良好风气，将改革进行到底。

改革本身就是一个不断试错的过程。人的有限理性以及改革的复杂性、不确定性决定了相关决策和工作很难不出现失误，而人又有趋利避害心理，因而需要加强绩效评估和责任追究并建立容错纠错机制，以保障公平、激发动力。在实际工作中，领导干部“怕而不为”“为而出错受伤害”等现象时有发生，表明执纪问责和容错纠错的体制机制还不够健全。例如：纪律处分、行政问责与绩效管理分离，一体化、法治化程度低；缺乏精细化的绩效管理基础制度，追责情形不够严密、追责范围不够全面、责任判定标准不够具体明确、追责触发机制缺乏刚性，导致责任追究难；权力不清、责任不明，“领头羊”有可能成为“替罪羊”，敢作为的领导干部容易受到伤害。为了保护领导干部改革的积极性，亟须构建科学有效的容错纠错机制。

夯实责任制度基础。健全容错纠错机制，需要不断完善决定公共权力结构的党政权力配置体系、横向权力配置体系、纵向权力配置体系，健全决策责任制度，不断推进公共决策科学化民主化法治化，使各级党委、政府及其各个部门、各个岗位职责清晰；不断推进绩效管理科学化精细化，在健全组织绩效管理和个人绩效考核制度基础上，实现党政纪处分、组织处理、岗位责任追究和党政领导干部选拔任用协同联动，做到容错纠错不纵错，奠定赏罚分明、公平公正的制度基础。

健全指标体系和判断标准。一是

增创发展优势 提升发展层次

种好城市发展“幸福树”

费高云

革、行政审批制度改革、土地资源置改革、科技创新体制改革等方面实现新突破，着力破除体制机制障碍，全力厚植发展优势，打造“苏南模式”常州升级版。

增创转型升级新优势。新的发展阶段，面对自身低成本优势递减和新竞争优势尚未形成的双重挑战，必须充分发挥创新的裂变式、爆发性助推作用，推动制造业迈向中高端。我们坚持工业立市、制造强市，加快推进十大产业链建设，实施传统产业改造行动，培育创新型型企业，轨道交通、智能电网等装备制造产业全国闻名，光伏、石墨烯等产业跻身国际前沿。今后，将大力实施产业能级跃升行动，推进“中国制造2025”苏南城市群试点示范，建设全国一流的“智能制造名城”和长三角特色鲜明的产业技术创新中心，努力把智能装备和以石墨烯为代表的先进碳材料打造成领跑全国的产业地标，打造“工业明星城市”升级版。

增创人才集聚新优势。转型升级依靠创新驱动，创新驱动归根结底是人才驱动。人才资源是第一资源，人才竞争

是最竞争。近年来，我们积极实施“龙城英才计划”，集聚了一批国内外高端创新创业人才和团队。下一步，将深化实施“龙城英才引育行动”，紧扣产业需求，建好高端创新创业平台，加快集聚人才。同时，积极推进创新收益分配、薪酬、人才流动等制度机制改革，努力做到“人尽其才、才尽其用、用得其所”。

增创环境宜居新优势。习近平同志指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山。近年来，常州着力建设生态绿城，成功创建国家生态城市、国家森林城市，获得中国人居环境范例奖。我们将牢固树立绿色发展理念，继续把优良生态作为加速转型的“绿色引擎”，实施精美常州提升行动，坚持产城融合发展，打好治气治水治土攻坚战，深化“森林城市建设三年行动计划”，继续推进生态绿城建设，促进生态环境向更优攀升、城市品质向更高提升、乡村面貌向更美跃升。

增创社会文明新优势。习近平同志在视察江苏时指出，要努力建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度

高”的新江苏。“强、富、美、高”是有机整体，过去我们在“强、富、美”上倾注了较多精力，但在“高”上还有较大提升空间，在人的现代化上还要继续加大力度。为此，我们将实施“爱常州引领行动”，继续深化文明创建、弘扬特色文化、提升治理水平，不断把社会文明推向新高度。

增创民生福祉新优势。保障和改善民生，应着力满足人民群众更高水平的多样化多层次多方面的物质文化需要，不断增强人民群众获得感。多年来，常州民生建设有特色、有亮点、有品牌。去年，城乡居民收入增长8%以上，且城乡收入差距进一步缩小；民生支出占财政支出80%以上，努力办好优质教育、优质医疗、优质养老等实事，基本公共服务水平走在全国前列。我们将坚持聚焦富民，持续加快居民增收步伐，提升公共服务质量，筑牢社会保障底线，确保在高水平全面建成小康社会道路上一个不少、一个不落。

（作者为中共江苏常州市委书记）

