

发挥党派优势 发力精准扶贫

朱永新

建言

打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，是中国共产党向历史和人民作出的庄严承诺，也是13亿中国人民的共同期盼。作为参政党，各民主党派一直是中国特色社会主义事业的参与者、建设者、维护者，在这项伟大事业中同样肩负着重要责任和光荣使命。根据中央提出的脱贫攻坚工作“六个精准”的要求，民主党派助力脱贫攻坚，也要在“精准”上下功夫。

围绕脱贫攻坚，精准开展民主监督。民主监督是社会主义监督体系的重要组成部分，也是多党合作的重要制度安排。脱贫攻坚民主监督是彰显我国多党合作制度优势的新实践，充分体现了参政党与执政党同心同德的亲密友党关系，体现了民主协商、商量办事的优越性。

精准开展脱贫攻坚民主监督，首先立场要站稳。民主党派开展脱贫攻坚民主监督既不同于党政督查巡查和上级的考核问责，也不同于第三方评估以及媒体公众的社会监督，而是中国共产党领导的协商式监督。我们的民主监督不是单纯去“找问题”，更不是去“找麻烦”，而是帮助党委政府加强和改进工作，与地方党委政府一起努力，共同打赢脱贫攻坚战，共同接受人民和历史的检验。其次监督要深入。脱贫攻坚民主监督的重点，是围绕党和政府重大决策部署的落实情况，深入了解扶贫开发工作精准度、群众满意度，发现脱贫攻坚中遇到的新情况新问题。因此，无论是执行过程不得力、任务落实不协调，还是政策衔接不顺畅、保障措施不配套，一旦发现问题，就不能蜻蜓点水、浅尝辄止，而是要坚持鲜明问题导向，围绕脱贫攻坚中的薄弱环节、重点难点问题，和群众普遍关注问题，真正做到底。从而将民主监督的过程，变成发现问题、找准问题、研究问题的过程，变成解决问题的起点。

围绕脱贫攻坚，精准进行建言献策。脱贫攻坚是一项艰巨复杂的工作，是人类扶贫史上前所未有的伟大工程。要做到真扶贫，真脱贫，既需要精准谋划，又要精准实施，掌握真实情况和决策的科学性尤为重要。民主党派在深入了解国情、了解政策落实过程中可能遇到的各种困难和问题之后，应该结合党派界别特色，充分发挥民主党派智力密集、联系广泛和相对超脱的优势，选取最“得心应手”的方面“精准”参政议政，深入调查研究，提出应对之策，有力助推脱贫攻坚。

形成“指向精准”的意见建议，是建言献策的关键所在。政策建议最忌言之泛泛且无法实施。需要对调研情况进行整理归纳，总结提炼，在找准问题的基础上形成重点突出、可行性强、指向精准、实效性强的调研成果。通过履行参政议政职能实现调研成果的转化，以撰写调研报告、社情民意、提案和会议发言等方式，分析深层次原因，提出有针对性的解决办法，推动地方党委政府采取更有力、更有效的举措，为如何更好地开展脱贫攻坚工作提供有益参考，以便于圆满完成扶贫任务。

围绕脱贫攻坚，精准提供社会服务。一直以来，民主党派的社会服务工作为贫困地区脱贫致富作出了巨大贡献。民主党派在近阶段的社会服务工作中，重点应该继续聚焦脱贫攻坚，形成合力。首先要围绕自身优势开展工作。充分利用民主党派在教育界、科技界、医疗卫生界等人才智力资源优势，面向贫困一线开展农村教师培训、职业教育培训；开展农村劳动力转移培训，农村技术人才培训、农民实用技能培训；开展医疗卫生人员培训，尤其是培养农村急需医疗人员等。其次要围绕当地所需帮助改善民生。教育、医疗、就业、交通等民生所急，也正是民主党派可以精准发力的广阔空间。党派可以结合自身优势，开展援建学校、捐资助学；送医送药下乡，开展义诊，宣传健康知识；开展送科技下乡，解决生产实际问题；开展法治宣传服务，开展农村实用法律知识普及，免费提供法律咨询等。

脱贫攻坚是人类战胜贫困历史上前所未有的伟大事业。民主党派应围绕脱贫攻坚工作大局，找准工作结合点，将多党合作政治制度优势精准用在扶贫工作上，尽心履职，聚力帮扶，精准发力，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会作出我们的贡献。

(作者为全国政协常委、民进中央副主席)



本版责任编辑：潘跃
电子信箱：rnrbyzjy@126.com

“政协智慧”得到吸纳

米交流暨展览会，并进行了产品推介和组织项目对接。

山西省政协委员陈立雄认为，在营商环境方面，山西要补的课很多，建立良好的政商关系是其中的重中之重。

“优化营商环境，需建立‘亲’‘清’政商关系，营造干部有担当、企业搞创新、市场增活力的氛围。”省政协委员王永平认为，应进一步完善政策法规及有关制度，厘清政策与法律、政府与市场的边界，厘清政府职能边界，划定企业经营边界，明晰干部与商人的行为底线；进一步构建政府提升服务、企业成长盈利、群众提升就业面、经济健康发展的营商环境。

省政协的一揽子民主监督性建议得到省委、省政府的充分重视。近日，山西省在吸纳政协建议的基础上，出台了《优化营商环境专项行动方案》，方案针对项目落地难、实体经济融资难、企业经营难、群众办事难等突出问题，开展加快招商引资项目落地、扩大就业率、入企服务常态化、减证便民等9个专项行动，致力创新体制、机制，提质管理服务。

2017年上半年，山西GDP同比增长6.9%，经济发展由“疲”转“兴”，投资营商及市场环境正在回暖。而这其中，“政协智慧”不可小觑。

本报记者 潘跃

“政协智慧”为发展注入活力

山西省政协为委员履行民主监督职能创设条件搭建平台，助力打造富有活力的投资营商环境

“营商环境涉及政务、市场、法治、社会等多个方面，如果某一个方面出了问题，都会直接影响环境质量。”山西十二栋电子商务有限公司总经理赵志欣说。

优化营商环境，创新体制机制，是推进大众创业、万众创新的必然要求。山西省政协近年来不断创设机制和平台，充分激发委员民主监督职能，为优化山西的营商环境孜孜以求。山西省政协主席薛延忠说：“我们就是要致力于为企业家松绑，为改革者助力。”

纵向横向全方位查找问题

“山西应制定‘具有前瞻性和吸引力的地方发展计划’‘富于创造力的招商项目’‘最具发展潜力的招商产业’和‘最具吸引力的招商政策’，作为优化投资环境的底牌；培大扶强一批骨干财源企业，培育一群繁星点点的新兴企业，实现重大项目顶天立地、中小企业铺天盖地的发展格局；建立并提升全事项、全过程、全环节行政审批标准化网络平台。”在省政协召开的2017年度协商议政会上，高剑生、冯爱民、王亦等省政协委员一致呼吁。

而在今年年初，“深化政府监管体制改革，优化投资营商环境”就列入了山西省政协《2017年度协商议政计划》，成为省政协今年调研的重点课题。

为完成协商计划，省政协委员们不厌其烦地与商务厅、中小企业局、科技厅等相关部门负责人面谈，并深入吕梁、晋城市等地市调研，从政府监管体制的纵向和横向两个维度上，发现投资营商环境中存在的突出问题，探究投资营商环境不佳的根源。

沉甸甸的建言成果得到省委、省政府的高度重视，“山西正在致力实施的‘东融南承西联北拓’战略，及致力积极参与的京津冀一体化、深度融入环渤海经济圈战略，离不开省政协的智库支撑，离不开省政协围绕‘深化政府监管体制改革，优化投资营商环境’方面的献智建言。”山西省委常委、常务副省长高建民说。

目前，山西正在高起点谋划布局开发区建设，试行企业投资项目承诺制，实行无审批管理，其梳理汇总、修订创设的220多条招商引资政策中，吸纳了许多省政协的建议。

真建言致力于改进工作

投资营商环境的优化，是供给侧改革的先决条件。企业引进来，能不能留下来，能不能管得好，考验营商环境的优劣。

“政府应在审批上做‘减法’，打造环节最少、要件最精、收费最低、自由裁量权最小的审批流程；在服务上做‘加法’，完善首问负责、一次告知等制度，形成规范、科学、便捷的办事流

程。”山西省政协委员冯爱民的建议简洁明了。“‘玻璃门’‘弹簧门’‘旋转门’现象仍存在，项目评估繁杂，中小微企业融资难、用地难，金融部门‘行业恐贷、员工恐贷’，社会征信系统不完善……这些问题的存在，表明企业所需的配套服务尚待优化。”省政协委员姚锦城说。

土地作为企业不可或缺的重要生产要素，能否科学布局，事关投资营商环境的优劣。“建议在坚守土地‘红线’的前提下，科学用好土地支持政策，在科学布局用地指标的基础上，统筹安排各类经济投资项目用地，提高单位土地面积的投资强度，并引入市场机制盘活所有闲置土地。”省政协委员王亦如是建议。

委员们的发声，连着投资者的所思、所想、所愿、所盼。

“省政协委员的监督性建议是我们改进工作的契机，我们根据这些建议完善了服务体系，强化了中小微企业的公共服务，推出了一系列服务举措。”省中小企业局负责人李东洪回应说。

截至目前，省中小企业局在采纳省政协委员建言的基础上，创新培育国家级和省级中小企业公共服务示范平台91个，致力引领示范为中小企业提供信息、融资、技术、培训、创业等公共服务；先后组织125户中小微企业、300余种“专精特新”产品，免费参加第十三届中国国际中小企业博览会、第九届APEC中小企业技



有“太湖源头第一村”之称的浙江省临安市太湖源镇白沙村，凭借只有约26摄氏度的夏季平均气温，近年来陆续发展了万余张农家住宿床位，吸引上海、杭州等长三角城市的老年人前来避暑纳凉。图为近日在临安市白沙村，前来留宿避暑的91岁杭州老人姜浩(左一)和晚辈在一起吃西瓜。

新华社记者 谭进摄

重拳打击培训“黑机构”

每到假期，中小学生在哪儿去哪儿，着实让家长头疼透脑筋。社会上各种文化补习班、兴趣培训班、体育“俱乐部”等应运而生，学生们纷纷择“班”而去，家长们为了孩子也只得“慷慨解囊”。

为规范中小学校外办学行为，切实减轻学生学业负担，教育部曾出台规定，明确指出“严禁中小学校组织、要求学生参加有偿补课”，“严禁在职中小学教师组织、推荐和诱导学生参加校内外有偿补课”，并对违者作出通报批评、行政处分等处罚。教育部的文件和各地的相关规定，一定程度上管住了公办学校和在职教师，但并没有阻止中小学校外补习，培训机构如雨后春笋般兴起。

此类机构虽解决了中小学生在假期去向问题，为学生家长排了忧、解了难，却也暴露出一些问题：有的机构聘用辅导教师时“东拼西凑”，甚至聘用无资质的社会人员担任辅导教师，无法保证培训质量；有的机构租用偏僻、陈旧、结构不合理、配套设施差的民房作为教学场地，无法保证学生的人身安全；有的机构没有办学资质，“打一枪换一个地方”，缺乏规范性监管，没有有效的质量评价机制。为了扫除这种教育乱象，打击校外培训“黑机构”，建议：

拓展中小学校外补习、培训渠道，让他们有处可去。青少年活动中心应当成为中小学校外补习、培训的主导力量。鼓励有资质的社会力量投资兴办合规合法的中小学校外补习、培训机构。

各地教育行政部门结合当地实际情况，针对学生需求和家长意愿认真开展调查研究，制定切实可行的方案；住建、公安、消防、安监等部门应当就校外补习、培训机构的基础设施、安防设施提出明确标准，对安全保障措施作出明确规定；做到疏堵结合、以疏为主，坚决查处、取缔违规违法的“黑机构”。

加强对中小学校外补习、培训内容的监管。引导补习、培训机构注重学生的全面发展，注重劳逸结合，既要开展文化补习，又要开展各项技能培训，更要加强对学生的思想道德教育和日常行为规范训练，加强学生的体质锻炼。

四川省政协委员 谷秀春

委员手记

让老人摆脱繁琐的家务劳动、晚年生活充满生机和乐趣

为“候鸟式”养老提供更多方便

黑龙江省政协委员 贾霄

“候鸟式”养老，是一种特殊的养老方式，像鸟儿一样随着气候变换选择不同的地域环境生活，也就是随着季节变化，选择不同的地方旅游养老。这种“候鸟式”养老模式目前颇受部分老人欢迎。

酷暑前，“候鸟一族”飞去哈尔滨、大连、青岛等北方城市，冬天则去三亚、广州等南方城市“取暖过冬”。他们选择优美之地旅游、休闲、度假、居住，圆了工作期间没有时间旅游的梦。据有关部门统计，全国各地每年到海南三亚过冬的老人超过40万人。

“候鸟式度假养老”让老人们的晚年生活充满了生机和乐趣，不仅解决养老问题，还能观赏祖国的大好河山，比起单纯的旅游来说，行程更自由，消费更实惠，更能深刻体会到异地风土人情；有的老人患有季节性疾病，如哮喘，以及高血压、心脑血管疾病等，“候鸟式”养老就可以有效防止这类疾病的复发。“候鸟族”还可以摆脱繁琐的家务劳动，集中精力休息、学习或写作。

这是养老和旅游的高端需求，满足这部分需求有助于提高我们的养老水平和旅游服务业水平。从宏观政策角度，应对其以鼓励为主，具体可作如下调整。

通过扶持政策，鼓励建立连锁式养老机构。在环境优美、交通便利、医疗服务健全的地方建设养老服务中心，通过旅游和养老相结合的方式，降

低运营成本，增加产业效益。

医疗服务保障跟上。以养老服务为主，集老年人科学养生、医疗保健、康复健身为一体，加快异地医保开通的速度。

对一定年龄的老人制定优惠补贴政策。70岁以上的老人在车票、机票上给予一定比例的优惠，在居住上给予补贴。补贴也可以补给养老企业，养老企业收费要制定统一标准，为更多的老人加入候鸟行列创造条件。

搭建信息平台，为“候鸟式”养老提供新渠道。通过网络信息平台建设实现信息交流，为老人提供度假租房、养老租房信息新渠道，这样可以减少度假养老成本，避免造成“空城”现象。(潘跃整理)