

# 着力增强战略思维能力和战略定力

辛 鸣

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就能不断前进。在“7·26”重要讲话中，习近平同志强调：“全党要提高战略思维能力，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性”“增强理论自信和战略定力”。中国共产党历来重视战略问题，特别强调提高战略思维能力、增强战略定力。这就是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的现实要求，也是更好担当“四个伟大”时代使命的政治自觉。

## 当代中国发展历史新方位的现实要求

党的十八大以来，党和国家事业发生了历史性变革。尽管社会主义初级阶段这个最大国情没有变、社会主义初级阶段这个最大实际不能忘，但我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段，我国社会发展呈现一系列显著的阶段性特征。推动经济、政治、文化、社会、生态文明全方位发展，满足人民群众多样化多层次多方面的需求，需要以高超的战略思维能力进行顶层设计，也需要以战略定力坚定信心、站稳脚跟。

经过近40年的改革开放，中国正在从大国向强国迈进。中国不再仅仅是追赶西方大国的欠发达国家，不再仅仅是市场经济与国际惯例的学徒，而是作为极具活力的发展中大国领跑世界经济、参与全球治理。中国特色社会主义道路不仅仅意味着中国走出了一条通向现代化的成功之路，而且意味着社会主义在当今世界焕发出强大生机活力并不断开辟发展新境界，意味着发展中国家走向现代化有了一条与西方不同的现实途径。这些转换必然会在战略构建上，赋予战略思维能力与战略定力以新的内涵和特点。

适应新方位，担当新使命，就要以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题，不断进行理论创新；就要以更坚定的立场、更科学的方法制定党和国家大政方针、发展战略和各项政策，不断进行制度创新；就要以更坚决的意志、更有力的行动应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断进行实践创新。这对我们党提高战略思维能力与增强战略定力提出了新的更高的要求。

## 在站得高、看得远、抓得准、善创新上下功夫

战略思维能力，是高瞻远瞩、统揽全局，善于把握事物发展总体趋势和方向的能力。站得高、看得远、抓

得准、善创新是战略思维能力的4个突出特点，提高战略思维能力需要在这4个方面下功夫。

**站得高，就是要站在历史高位、价值高点、世界高度来观察、思考和处理问题。**正所谓“会当凌绝顶，一览众山小”。站得高，就会心中有全局、心中有长远，做起事情来就能坚守原则，就能举重若轻、游刃有余。习近平同志说：“善于观大势、谋大事，站在国内国际两个大局、党和国家工作大局、全面深化改革全局来思考和研究问题。”这里强调的就是战略思维能力的站位之高。对于那些从局部看可行、但从全局看不可行的事情坚决不能做，对于那些从局部看不可行、但从全局看可行甚至必行的事情要义无反顾地做。

**看得远，就是要有前瞻性、预见性，善于透过纷繁复杂的表面现象把握事物发展的未来方向。**不随波逐流、随遇而安，而是“智者见于未萌”，未雨绸缪、有的放矢。习近平同志强调我国发展站到了新的历史起点上、中国特色社会主义进入了新的发展阶段，要求以新的精神状态和奋斗姿态把中国特色社会主义推向前进。作出这样的判断、提出这样的要求，就体现了前瞻性和预见性，体现了高超的战略思维能力。

**抓得准，就是要在事物发展变化中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在战略应对和战略实施中抓住重大关系、重点领域和关键环节。**抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面，就能提纲挈领，推动全局发展；抓住了重大关系，就能牵住“牛鼻子”；抓住了重点领域，就能“牵一发而动全身”；抓住了关键环节，就能“一子落而满盘活”。党的十八大以来，我们抓住全面建成小康社会的关键环节，在精准扶贫上发力，发展的短板正在补齐；抓住全面深化改革的主要矛盾和矛盾的主要方面，围绕全面深化改革总目标攻坚克难，改革蹄疾步稳；抓住全面依法治国的重大关系，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来；抓住全面从严治党从重点领域，突出领导干部这一“关键少数”，正风肃纪、反腐倡廉。在推进“四个全面”战略布局过程中，处处体现着党中央的战略思维能力。

**善创新，就是要勇于走前人没有走过的路，善于做他人没有想到的事。**战略思维能力最终要落实到创新能力上。先人一招则胜，快人一步则强。无论是坚持和发展中国特色社会主义，还是实现中华民族伟大复兴的中国梦，都是前所未有的全新实践，没有路径可依、没有模板可仿，只有靠不断摸索与创新。正是运用高超的战略创新能力，中国共产党带领中国人民不仅走出了一条属于自己的道路，还为解决人类问题贡献了中国智慧、提供了中国方案。

## 在新的历史起点上保持自信、坚定和从容

今日中国站在新的历史起点上，面对的问题更加错综复杂，同时各种思潮和观点不断涌现、泥沙俱下。如果没有足够的战略定力，容易出现心理上患得患失、行动上犹豫不决、战略上摇摆不定的问题，就容易随波逐流、进退失据，甚至迷失行动方向、错失发展机遇。因此，习近平同志一再告诫全党同志，要有“乱云飞渡仍从容”的战略定力。党员、干部要时刻保持头脑清醒，坚定政治立场，敏锐洞察事物，清醒判断形势，严格自我要求，任凭风吹浪打，始终保持自信、坚定和从容。

**在道路、方向、立场等重大原则问题上坚定不移。**中国特色社会主义道路是中国共产党和中国人民历经千辛万苦、付出巨大代价走出来的一条伟大道路，是实现社会主义现代化、建设中国特色社会主义的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。改革开放近40年的发展成就充分证明了这一点。增强战略定力，首要的就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在重大原则问题上咬定青山不放松，绝不能犯颠覆性错误。

**在政策的制定和实施中冷静观察、谋定后动。**政策从制定到实施，会遇到很多障碍、难题。将政策制定好、贯彻下去，考验着党员、干部的战略定力。当前，全面深化改革进入攻坚期、深水区，各种矛盾相互交织，各种诉求相互碰撞，治国理政的敏感度、复杂度前所未有。越是如此，就越需要增强战略定力，越需要始终保持头脑清醒，该改的坚决改、不能改的坚决守住，不为各种错误观点所左右，不为各种干扰所迷惑。

**在复杂多变的国际局势中审时度势、抓住机遇。**习近平同志指出：“我们看世界，不能被乱花迷眼，也不能被浮云遮眼，而要端起历史规律的望远镜去细心观望。”面对复杂多变的国际局势，我们要有足够的战略定力和战略自信，不能因一时一事或某些人、某些国家的言论而受影响，更不能掉入别人故意设置的陷阱。当然，首先要集中精力做好自己的事。要审时度势、内外兼顾，善于从国际形势和国际条件的发展变化中把握方向、用好机遇、创造条件，努力发展自己，使自身不断壮大提高。

**增强战略定力还要把握好“度”。**战略定力并不意味着一成不变，而是要处理好变与不变的关系。改革不仅意味着改变，还意味着着坚守；不仅意味着该改的必须改，还意味着不能变的

坚决不变。这是改革的辩证法。稳中求进作为工作总基调，稳是前提、是大局，进是方向、是目的。关键要在发展的速度、改革的力度、社会的稳定程度、资源环境的可承受度之间找到平衡点，当进则进，宜稳则稳。

## 加强理论武装、党性修养、实践磨练

**领导干部做工作要有战略眼光，拿出一定时间“踱方步”。**所谓“踱方步”，就是静下心来进行战略思考、涵养战略定力。每隔一段时间，从工作“热运行”中抽身出来进行“冷思考”，是领导干部提高战略思维能力、增强战略定力的重要方式。同时，还要通过理论武装、党性修养、实践磨练等途径，为提高战略思维能力、增强战略定力打下坚实的思想基础、信仰基础和实践基础。

**知行合一，用马克思主义中国化最新成果武装头脑。**没有科学理论的指导，就谈不上高超的战略思维能力和强大的战略定力。习近平同志系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，内容丰富，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面，构成了一个科学完整的思想理论体系，是马克思主义中国化最新成果，开辟了当代中国马克思主义发展新境界，也是我们党对21世纪马克思主义发展的新贡献。这就是今天我们提高战略思维能力、增强战略定力的可靠理论武装、宝贵思想基础。

**淬炼党性，修好共产党人的“心学”。**战略思维能力背后是立场价值，战略定力背后是信念意志。离开了人民立场，淡漠了共产党人的价值追求，丧失了对理想信念的坚守，战略思维能力和战略定力就会成为空谈。党员、干部只有自觉坚持以人民为中心的发展思想，坚定革命理想，以勇于自我革命的精神锤炼自己，才能把战略思维能力和战略定力用到实处，为党和国家事业发展贡献力量。

**实践磨练，在脚踏实地中百炼成钢。**“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”战略思维能力和战略定力是实践要求很高的素质能力，需要在实践中磨练、在实践中培养。越是重大关头，越是复杂环境，越能磨炼战略思维能力和战略定力。当代中国正在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，中国特色社会主义实践是党员、干部提高战略思维能力、增强战略定力最好的“磨刀石”。广大党员、干部应在全面建成小康社会的路途上、在建设社会主义现代化国家的征程中自觉磨练，把战略思维能力和战略定力提高到新水平。

（作者为中共中央党校教授）

# 思想纵横

俗话说：“上面千条线，下面一根针。”基层单位工作繁杂，责任重大。“两眼一睁，忙到熄灯”，是大多数基层干部一天工作的真实写照。基层干部如何忙而不乱、弹好钢琴，既做好工作，又保持身心健康？提高工作效率无疑是“最优解”。那么，如何提高工作效率？要诀在以下五个关键词。

**分类处理。**基层单位每天都有许多大大小小的事情需要处理，有的基层干部来一件办一件，结果往往是疲于应付，虽然忙忙碌碌，但一些要紧的、急迫的事情反而没有及时办理，导致工作效率不高、成效不明显。一些基层干部的习惯是分轻重缓急，凡是要紧、急迫或者好处理的事情马上就办，绝不拖延；凡是属于需要特殊办理的事情，做到坚持原则、特事特办；凡是可以“让子弹飞一会儿”或者难以马上办的就先记下来，条件具备了就立即办理。这种分类处理的办法往往能提高工作效率。当然，不管是什么性质的事情、用什么方法办理，都要保持良好的心态，始终在状态，自觉办理、主动化解。毛泽东同志说过，“从来没有不经过打扫而自动去掉的灰尘。”基层事务同样如此，办一件少一件，节省出时间来做重要而不紧急的事，也有利于个人成长。

**日清日结。**基层事务办理不及时就会积压，时间一长轻则形成心理负担，重则影响党和政府形象。当日事当日毕，是大家公认的好办法，关键在践行。唐朝宰相刘晏“为人勤力，事无闲剧，必一日中决之”。清朝大学士张廷玉经常在乘轿子上下班途中披览文书，回到家以后也常常点着蜡烛办理公务，确保做到日清日结。今日不清，必然积累，积累就会拖延，拖延就会麻木甚至颓废。明朝才子文征明之子文嘉写过一首《今日歌》：“今日复今日，今日何其少！今日又不为，此事何时了？人生百年几今日，今日不为其可惜！若言姑待明朝至，明朝又有明朝事。为君聊赋今日诗，努力请从今日始。”基层干部认真抓好每一个今日，自然会有美好的明日。

**提前准备。**“凡事预则立，不预则废。”基层单位大到年度规划、小到每日安排，都要把提前准备、有备无患作为处事原则。《朱子家训》有云：“宜未雨而绸缪，毋临渴而掘井。”法国思想家罗曼·罗兰曾深刻指出：“人们常觉得准备的阶段是在浪费时间，只有当真正的机会来临，而自己没有能力把握的时候，才能觉悟到自己平时没有准备才是浪费了时间。”其实，要做到忙而不乱、遇事不慌，最好的办法就是养成提前准备的习惯。

**台账管理。**台账管理制度不仅适用于基层的一般性事务，而且适用于大项工作。对于一般性事务，应善于摸索规律、形成程式，借助电脑、网络等技术手段快速处理，不可耗时太多；对于大项工作，应建好台账，精心规划、精心部署、精心实施，做到心中有数、稳步推进、确保实效。一般性事务的台账宜用减法，一件一件销账；大项工作的台账宜用加法和乘法，不断有新策划、新亮点，日积月累，功效自显。德国有一句谚语：一个人的努力是加法效应，一个团队的努力是乘法效应。大项工作要靠团队共同努力，持续加总则业绩可观。

**一盯到底。**“为治者不在多言，顾力行何如耳。”古今中外凡有作为者，均是执行力极强之人。在日常工作中，基层干部应养成警察盯嫌犯一般的功夫，对工作任务死死盯住不放，直至完成。对于重要工作更要有一盯到底的决心和作风，踏石留印、抓铁有痕，不达目的不罢休。古人云：“求人之道，须如白圭之治生，如鹰隼之击物，不得不休。”下定了“不得不休”的决心，就会千方百计去完成，大多数情况下都会取得好的结果。

## 开辟城市可持续发展新路径

# 以新发展理念引领新型智慧城市建设

蒋 斌

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动经济社会持续健康发展，是我国社会进入新的发展阶段的重要任务。建设新型智慧城市必须认真贯彻新发展理念，搞好谋篇布局，抓好具体落实，开辟城市可持续发展新路径。

**崇尚创新是前提条件。**创新是新型智慧城市建设的重要动力，应通过模式创新和机制创新培育发展新动力，构建产业新体系。注重运用“互联网+”引领新型智慧城市建设，充分发挥云计算、大数据、物联网等新技术的支撑作用。促进技术与资本、管理、人才等要素集成，推动信息技术和大数据产业孵化与培育。推广政府和社会资本合作模式，鼓励社会资本进入相关建设领域，构建多层次、高效率的金融支持体系。创新运行机制是新型智慧城市建设的关键。江西省新余市围绕慧治、惠民、汇融、荟商开展新型智慧城市建设，探索出中小城市转思维、促改革、惠民生、活经济的建设模式。

**注重协调是现实需要。**协调发展主要解决发展不平衡、不协调、不可持续问题，实现整体功能最优化。新型智慧城市建设应贯彻协调发展理念，促进区域协调发展，城乡一体发展，统筹兼顾、综合平衡，补短板、缩差距，推动资源配置和基本公共服务均等化。应在充分发挥市场配置资源决定性作用的同时，更好发挥政府作用，制定具有前瞻性、全局性、针对性和可操作性的新型智慧城市战略规划，鼓励区域、城乡和部门分工协作，优化资源配置。近年来，新余市建立了城乡统一的人口健康信息综合管理平台，居民电子健康档案建档率达到86.62%。

**倡导绿色是重要体现。**建设新型智慧城市应贯彻绿色发展理念，大力培育绿色科技创新人才和团队，将绿色科技运用于节能减排、城市管理和公共安全等各方面。近几年，新余市推进行政审批和公共

服务全程电子化，实行市、县区、乡镇(街道)三级全程无纸化协同办公，建立城市能源与环境监控管理系统，对城市工业、大型建筑、交通工具等耗能情况以及水、气、噪音等环保情况进行统一实时监控、调度和管理，努力使绿色低碳环保成为全社会的共同行动。

**厚植开放是有效途径。**建设新型智慧城市应贯彻开放发展理念，落实互利共赢的开放战略，坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，注重借鉴先进地区和发达国家的建设经验。在信息时代，尤须推进公共数据向社会开放，加快数据共享和分析挖掘，促进个人、企业和社会组织开发利用这些数据，实现数据价值增值，带动信息消费发展。新余市建立了政务信息资源大数据中心，积累了288个大类、2.5亿条政务数据；通过鼓励社会各界深入利用和共同完善大数据，让广大人民群众能够有效参与公共服务提供。

**推进共享是根本权益。**新型智慧城市建设应坚持以人为本，贯彻共享发展理念，让人民群众共享改革发展成果。为此，应优先发展公共服务，如推进电子证照库和统一身份认证系统建设，建立实体政务和虚拟政务相结合的便民服务“一张网”，让数据多流动、群众少跑路。利用信息化、网络化手段开展精准扶贫，建立全覆盖的贫困人口数据应用平台，助力脱贫攻坚战。推进共享，需要制定和完善有关信息基础设施、电子商务、信息安全、个人信息保护等方面的法律法规，明确信息资源的责任主体和监管主体，有效保护居民、企业及其他相关主体的合法权益。

（作者为中共江西省新余市委书记）

## 深入学习贯彻习近平同志“7·26”重要讲话精神

## 以政智互动提升智库研究质量

# 把政策研究同对策研究紧密结合起来

刘西忠

构所从事的政策研究往往具有明确的目的性、阶段性、应急性。与党政部门政策研究机构相比，智库相当于党政决策部门的“外脑”，一般在所研究领域有比较深厚的理论和专业积累，根据党政部门的委托或自选题目进行研究，所从事的对策研究通常具有前瞻性、战略性和储备性。从某种意义上说，智库对策研究是党政部门政策研究的基础，党政部门政策研究是智库对策研究的延伸。对策研究只有有效嵌入政策研究之中，才能把握需求、掌握信息，更好地发挥作用。否则，对策研究就会像一辆只踩油门却挂不上挡的汽车，看似轰轰烈烈、热热闹闹，实则难以形成政策推动力。

新形势下，引导和推动智库健康发展，应在智库产品的需求侧和供给侧同时发力，把政策研究同对策研究紧密结合起来。党政部门政策研究机构应拓展获取决策信息的渠道，善于“借船出海”，积极吸收借鉴智库研究

成果；智库应增强专业性、客观性，善于“借梯上楼”，通过加强与党政部门政策研究机构的合作发展自己，增强对决策的影响力。二者互动互促互补，可以产生1+1>2的效果，更好满足党政部门决策的需求。为此，需要建立健全以下几方面机制。

**信息共建共享机制。**一方面，有关部门和政策研究机构应按照政府信息公开条例，依法主动向社会发布部分信息，增强信息发布的及时性。一部分不宜公开的信息，也可以探索通过签订保密协议的方式向有关智库定向开放。另一方面，在大数据时代，智库本身也是重要的信息源，要加强对一手数据的搜集整理，建立自己的知识库、样本库、数据库、案例库，并与政策研究机构共享。双方通过信息共建共享，共同为决策科学化提供有力支撑。

**供需对接对话机制。**不少智库提供决策咨询产品的积极性非常高，但缺乏必要的沟通渠道，导致研究成果

与党政部门的决策需求不匹配。解决这一问题，需要党政部门政策研究机构与智库之间建立经常性的沟通协调互动机制，加强对话交流。政策研究机构可以建立决策咨询需求信息发布平台，紧紧围绕党委和政府重大决策、重大战略、重要部署及时发布研究成果，并通过公开招标等方式，鼓励相关智库开展规范有序的竞争，推动形成思想产品市场。

**成果转换转化机制。**政策研究机构应高度重视、充分运用智库研究成果，对智库研究成果进行验证、提炼、升华、吸收、转化，善于站在智库研究成果的“肩膀”上进行政策研究，努力把智库高质量的对策研究转换为党政部门的政策，把智库的思想生产力转化为社会生产力。同时，加强智库决策咨询产品采用情况及其有效性的信息反馈，增强智库研究的针对性、有效性。

（作者为江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

## 新知新觉

习近平同志强调：“智库建设要把重点放在提高研究质量、推动内容创新上。要加强决策部门同智库的信息共享和互动交流，把党政部门政策研究同智库对策研究紧密结合起来，引导和推动智库建设健康发展，更好发挥作用。”这一重要论述深刻阐明了智库建设的努力方向和重点。当前，应科学把握党政部门政策研究同智库对策研究的关系，采取有效举措，实现二者良性互动。

从广义上讲，党政部门政策研究机构是新型智库的组成部分，与其他智库之间是智—智关系。从狭义上讲，由于党政部门政策研究机构隶属于党政系统，与其他智库之间又是政—智关系。党政部门政策研究机