

前沿观察·从严治党 向下延伸⑥

党的十八大以来,全国7.7万个软弱涣散村(社区)党组织中,97.1%的村和96.5%的社区变“强”变“硬”——

软弱涣散党组织如何“跟上趟”

本报记者 吴储岐

“开着私家车,住着小别墅,干起新产业,过上好生活,个个乐呵呵。”细数村庄发生的新变化,从上访不断到干群齐心,从环境脏乱差到蓝天白云、青山绿地,四川广元市平溪乡毛坝村村民喜上眉梢。

2014年,中央组织部集中整顿软弱涣散基层党组织。各地把整顿工作摆在突出位置来抓,坚持以上带下、上下联动,注重整合资源,抓两头带中间,充分发挥先进典型示范引领作用,推动基层党组织建设全面进步全面过硬。

据统计,党的十八大以来,全国7.7万个软弱涣散村(社区)党组织中,已有97.1%的村和96.5%的社区得到不同程度的转化提升。

明确标准 摸清底数 找准软弱涣散症结

“村‘两委’班子各吹各的号、各唱各的调,一开会弄不好就吵起来”“村内的重大事项几乎从未公开过,收支账目情况也不公开”……

整顿软弱涣散村党组织,首要任务就是找准问题、找到“病灶”。中央组织部列出软弱涣散基层党组织的8种基本情形,各地在此基础上细化、具体化,对基层党组织进行全覆盖摸底排队,一个支部一个支部地分析,一类问题一类问题地研究。安徽通过走访座谈、问卷调查等方式摸底数、查实情;甘肃以农村和社区为重点,采取基层自评、群众测评、组织考评……

各地以县乡两级为主,每年按照5%—10%的比例倒排一批软弱涣散基层党组织进行集中整顿,做到不捂不盖、应纳尽纳。浙江对基层党组织评星定级,把3星级以下的列为整顿对象;宁夏对所有村(社区)进行“拉网式”排查,不放过一个软弱涣散基层党组织……

对摸排出来的软弱涣散基层党组织,各地进行系统甄别、研判分析,摸清情况、定实措施。山东组织党员和群众代表对软弱涣散基层党组织涉及领导班子软弱、党组织活动不经常等7个方面问题逐一“过筛子”;陕西

组织乡镇(街道)党(工)委从村(社区)“两委”班子配备、区域和谐稳定、发展集体经济、制度建设等方面进行综合分析,分门别类找准党组织“软、乱、穷、散”等致病原因。

聚焦问题 完善制度 集中解决突出矛盾

“以前有事找村里,推来推去办不了。自打乡里给我们配好‘两委’班子,村里的面貌就变了。进村的柏油路又给重新铺了一遍,下雨天再也不用担心一脚泥了!”在山西怀仁县海北头乡丰火台村,村民朱付先对新选出的村“两委”班子赞不绝口。

“一村一策”,问题找出来后,对策立马上路:党政部门进“软”村、经济部门进“穷”村、政法部门进“乱”村、涉农科技部门进“产业”村。

选优配强带头人。上级派、本村选、外间引,各地把选配党组织书记作为整顿工作的首要任务来抓,把党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的优秀党员选拔为党组织书记。山西、内蒙古、福建等地实施“村官回归工程”;河南、广西、海南等省区通过“撤、换、派、育”,将软弱涣散党组织的书记全部配齐配强;山东、辽宁、江西、新疆等地加强对基层党组织书记培训,市、县委书记带头上“第一课”。截至目前,全国4091个党组织书记长期缺职的村,已配齐97.5%;5975个党组织书记需调整的村,已调整99.7%。

实招硬招化解矛盾。各地把整顿软弱涣散基层党组织与专项整治不作为乱作为、“村霸”和宗族恶势力等工作结合起来,妥善解决群众反映强烈的突出问题。辽宁、西藏、宁夏等地集中清理农村“三资”、公开村务财务;山西、甘肃、青海等地着力解决基层牌子多、考核评比多、创建达标多的问题;浙江、湖南、广东在今年村“两委”换届工作中,对“村霸”和宗族恶势力等干扰破坏换届选举的行为露头就打,共查处违纪违规案件1012件,处理1633人。据统计,各地开展的各类专项整治,覆盖5.8万个软弱涣散村(社区)党组织,解决各类矛盾问题29.8万多个,查处村(社区)干部违法违纪行为4595例。

建章立制抓规范。目前全国31个省区市普遍建立村务监督委员会,健全完善村级民主公开制度;北京、天津等地对财务和民主管理混乱的村实行“村章镇管、村账镇管”;黑龙江、广西等地建立乡镇干部包片驻村、农事村办、为民服务代理制度,保证村里24小时有人值班。各地帮助软弱涣散基层党组织建立健全规章制度,组织生活会、民主评议党员等制度得到落实,“四议两公开”“小微权力清单”等制度深得人心,基层党组织建设制度化、规范化水平有力提升。

重心下移 力量下沉 强化基层基础保障

抓基层强基础不是“空心汤圆”,必须要有实实在在的保障。各地按照农村“一定三有”、社区“三有一化”的要求,在政策、人才、资金、项目等方面向基层倾斜,为保障整顿软弱涣散基层党组织工作的顺利开展提供了强有力的支撑。

充实基层工作力量。各地大力开展干部下基层活动,推动优秀干部到艰苦吃劲岗位摔打历练、砥砺成长。在农村,中央单位和地方单位近年来共精准选派19.5万名优秀干部到村担任第一书记,撬动各级力量和资源直接到村。在社区,各地大力推行在职党员到社区报到志愿服务工作,通过点亮“微心愿”等志愿帮扶活动,使社区成为邻里携手、守望相助的温馨家园。目前,全国已有68%的社区开展在职党员到社区报到志愿服务工作,加速在职党员从“单位人”向“社会人”转变。

加大投入保障力度。党的十八大以来,尤其是全国农村基层党建工作座谈会以来,各地拿出真金白银,大幅提升基层组织保障水平。截至2016年底,全国已有28个省区市出台了加强村级组织运转经费保障文件,88%的县村级组织运转经费达到9万元以上。上海每村每年村级组织运转经费达到50万元,北京、天津、江苏、浙江等地超过20万元。在提高办公经费保障标准的同时,31个省区市普遍设立服务群众专项经费。

壮大村级集体经济。各地鼓励和支持村

级组织利用自身优势发展壮大村级集体经济,农村基层党组织说话办事更有底气和分量,成为带领群众脱贫致富的主心骨、领路人。江苏部署开展“民企联村、合作共建”“党建强社、合作富民”主题建设活动,全面消除集体经济薄弱村;浙江省财政连续5年每年拿出8000万元扶持资金,基本消除集体经济年收入10万元以下的村;吉林每年遴选确定100个村进行重点扶持、重点建设、重点推动,每个村投入不少于100万元。

合力整顿 严督实导 好作风确保见实效

整顿软弱涣散基层党组织,关键在于落实责任。各地相继建立整顿工作责任制,把需要整改的问题、措施、时限和责任人向党员群众公开,层层分解目标任务,层层传导责任和压力。

以上率下,合力整顿。各地普遍通过领导挂点、部门帮扶、干部驻村等办法,整合方方面面的资源和力量。云南每个软弱涣散基层党组织由3至5个县直部门对口帮扶,每个部门选派2名以上干部包点联系,不转化不撤离;西藏省级干部每人选择基础薄弱、情况复杂的1县1乡1村,联系帮扶整顿。

严督实导,跟踪问效。为防止“沙滩流水不到头”的问题,各地通过随机调研、明察暗访、约谈问责等办法,以钉钉子的精神大力推动整顿工作落到实处。河北采取约谈、建档、反馈、问责、通报、函询的办法抓整顿工作,省委组织部直接约谈9位县委书记、组织部长;新疆生产建设兵团对444个定为“较差”的党支部逐个分析研究,进行重点监控、帮扶整改。

作风实、形象正、事业兴。各地在整顿软弱涣散的基层党组织工作中,大兴从实从实的优良作风,切实把讲认真的工作要求贯穿全过程、各方面,确保整顿工作不搞形式、不走过场。重庆逐一审核各区县上报的“一村一策”整顿方案,对整顿工作开展不力、软弱涣散基层党组织转化成效不明显的区县进行通报;四川建立整顿台账,实行挂单整改、全程公示,接受广大干部群众监督和评议。

一线思考

治国必先治党,治党务必从严。“两学一做”学习教育是推进思想建党、组织建党、制度治党的有力抓手,是全面从严治党的重要基础性工程。学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,要从大处着眼、小处着手,立足实际、放眼长远,落实好学习教育常态化制度化各项举措,为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供坚强组织保证。

建立健全基本制度。推进学习教育常态化制度化,基础和关键都在制度化。首先是“学”的制度化。“学”的基础不扎实,“做”的根基就不牢固。为抓实学习,要分层次、分对象,建立健全贴近实际、简便易行的学习制度,重点强化领导层面的示范带动作用;建立完善个人述学机制,重点解决一般干部的厌学问题和学习中的形式主义;建立学习通报制度,定期通报各级党组织学习进展情况,掌握新情况,了解新问题,总结好经验,树立好典型,更好地激励先进、鞭策后进。

深化拓展基本内容。首先是深化拓展学习党章。广大党员要联系党的性质宗旨和历史使命,联系自身思想实际和工作实际,深入学习党章。其次是深化拓展学习党规。要深入学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》等党规,在严格自律上下功夫,把党规要求落到实处。再次,深化拓展学习系列讲话。深刻认识习近平总书记系列重要讲话的重大政治意义、理论意义和实践意义,全面系统地领会系列重要讲话的丰富内涵和科学体系,深刻领会治国理政的时代背景、目标布局、理念思路等新理念新思想新战略。最后,在“做”上深化拓展。在合格党员标准上,各单位各部门要实际进一步确立“四个合格”的具体标准。要做到思想问题和实际问题一起解决,新问题和老问题一起解决,个性问题和共性问题一起解决,党组织问题和党员个人问题一起解决。

打牢“学”之基 拓深“做”之力

马从辉

牢牢把握基本目标。解决问题、发挥作用是学习教育的基本目标。评价学习教育的效果,不能单看学习笔记写了多少、心得写了多少篇,也不能看集体学习讨论了多少次、会开了多少场,而是要广大党员树立“问题意识”,善于发现问题、解决问题,扫除思想上的灰尘和心灵上的污垢,集聚推动发展的正能量。因此,无论是党组织还是党员,都要列出查找解决的问题清单、建立台账。问题清单要见人见事,不能空泛、概念化,抓实整改要对号清单条目,一条一条地整改、一项一项地落实。

紧紧依靠基本单位。党支部是学习教育的基本单位。推进学习教育常态化制度化,就是要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。要把党支部建设成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。要按照党章和党内规定,上级党组织指导党支部履行好职能职责,依靠党支部组织党员、凝聚群众。要加强支部建设,选好配强支部书记,充实支部力量,使支部有动力、有能力、有抓手开展工作,发挥好支部的主体作用。

严肃用足基本载体。理论学习中心组、“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、主题党日等活动是学习教育的基本载体。推进学习教育常态化制度化建设,就必须坚持好、落实好这些基本制度和好的做法。要抓住“关键少数”,在学习教育中做到以上率下,一级一级带动、狠抓落实。落实“三会一课”等制度时,要立足实际,不断从内容、形式、方法、手段等方面进行改进和创新,以新经验指导新实践,更好发挥“三会一课”基本载体的作用,增强吸引力和感染力,提高组织生活质量和效果。

党性教育是共产党人修身养性的必修课。只有不断推进学习教育常态化制度化建设,建强基层党组织,做好抓基层打基础工作,将全面从严治党要求落实到每个支部、每名党员,才能使全党不断焕发新生机、迸发新活力。

(作者单位:中央直属机关工委)

迎接十九大 做合格党员(征文)

大山深处那一抹红

章清

我是随扶贫督查组下乡时见到的大姐,那天她站在村小学门口的旗杆下,旗杆上的一面红旗迎风飘扬。

大姐姓杨,是省级贫困村村的支部书记,今年54岁的她一见面就给我们介绍起村情村貌:全村278户,1168人,有党员15人,建档立卡贫困户6户,266人……不管你问到哪家的情况,她都毫不迟疑对答如流,哪家生了小孩,哪家种了几亩烟叶,哪家养了几头黄牛,甚至是哪家最近有人生病了,大姐都如数家珍娓娓道来。

大姐已经担任村支书21年,村主任2年。她笑着说,从姑娘时候起担任村干部,干到现在的老太婆。如果组织上需要,她还愿意继续为全村人干下去。大姐的嗓门很粗,声音很大,爽朗的笑声感染着我们每一个人。

大姐领着我们一共走访了十多户村民家,有最穷的兜底户,也有已经脱贫户,还有村里比较先进的富裕户。年长的把她当闺女,同辈的把她当姐姐,小孩子们则亲切地叫她当阿姨。举手投足之间,我们看到了村民们对大姐的衷心拥护和信赖。

村子里有什么大事需要开会研究,晚上大姐在广播里喊一嗓子,10分钟全村人就可以聚齐。大事集体通气决策,大伙从来都是一条心。大姐专门在家里辟出几间房子,挂上党建活动室、村民活动室、党支部会议室的牌子。这次响应党中央号召,加快脱贫攻坚,全村人更是铆足了劲,誓与穷根战斗到底。

返程的车子已经开出了很远,大姐还站在旗杆下向我们挥手。我又一次回头看见了那面在群山环抱中鲜红的国旗,傲然挺立,自信坚强。像大姐这样的村支书,既有先锋模范作用,又有无私奉献精神,还有坚忍不拔的毅力。脱贫攻坚,千秋伟业,虽任重道远,但我们信心满满,美好生活一定会实现。

(作者单位:湖南省委组织部)

(投稿邮箱:djzw@people.cn)



村里有了 纪检监督员

江西德兴市板下乡纪委为深入推进反四风、治微腐工作,近期首次在全乡各村村居委设立驻村纪检监督员,并特聘本地讲政治、有威望、公正廉明的党员作为义务驻村纪检监督员,同时制作标有本人照片、电话、微信号的监督员牌挂在其家门口,便于接受本村信访和举报,做到反腐治微不留死角。

图为近日德兴市板下乡沪口村将纪检监督员牌挂在驻村纪检监督员家门口。

卓忠伟摄(人民视觉)



本版责任编辑:吴储岐

红船观澜

永葆共产党人的忠诚底色

马永良

“对党忠诚”,这是每位共产党员入党时在党旗下作出的庄严誓言。对党忠诚老实,就是要做忠诚的老实人,这既是党对党员干部最基本的政治要求,也是党员干部最重要的政治素养。

党员干部为什么要忠诚?忠诚问题说到底根子上是“信什么”问题,是人生价值的判断问题。不容忽视,如今一些党员干部想得比较多的,是怎样才能提拔得更快?怎样才能取得更大成功?怎样才能挣更多钱?却少有思考“为什么出发”的问题。没有经过目标的理性论证而考虑怎么办,就会离初衷越来越

远,就像贵阳市原市长助理樊中黔东窗事发后感叹:“那么多钱平日无用,这回你们给我量刑时可有大用了!”

对党忠诚、对组织忠诚、对人民忠诚,这是同一个问题的不同方面,但都表达了同一个含义。只有解决了忠诚问题,党员才能保持底线不破,才能有坚强的意志。共产党人的忠诚,要害在于“绝对”,就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。一定意义上说,“绝对忠诚”解决的是“心往一处想,劲往一处使”的问题,最要警惕的倾向就是一盘散沙、四分五裂,只有统

一思想、统一行动才能完成党的政治使命。

然而,现实中有党员的确实存在对党不忠诚、不老实的现象:有的党员干部口中遵循马列主义,心里却迷信鬼神;公开场合称人民公仆,头脑里根深蒂固的却是升官发财;对上谄媚奉迎、奴性十足,对下高高在上、官气十足;有的当面一套、背后一套,搞上有政策、下有对策……往深处挖根源,种种言行不一、表里不一的“两面人”现象,根子就在于未能深刻理解共产党人对党忠诚老实的实质,也就难以身体力行了。

如何做到对党忠诚老实?首先要弄明白