

# 学习贯彻新修订的《宗教事务条例》

王作安

8月26日,国务院总理李克强签署国务院第686号令,公布了新修订的《宗教事务条例》(以下简称《条例》)。出台新修订《条例》,是贯彻全国宗教工作会议精神的重要举措,对推进我国宗教工作法治化进程具有十分重要的意义。要深刻认识公布实施新修订《条例》的必要性,准确把握新修订《条例》的精神实质,积极推动新修订《条例》的贯彻实施,保障公民宗教信仰自由,维护宗教和睦与社会和谐,规范宗教事务管理,提高新形势下宗教工作水平。

## 一、充分认识《条例》修订的重要意义

国务院公布《条例》十多年来,在保障公民宗教信仰自由、规范宗教事务管理、服务改革发展稳定大局等方面发挥了重要作用。但随着国内外形势的发展变化,宗教领域出现了许多新情况,中央对宗教工作提出了新要求,《条例》不适应的一面日益突出,修订势在必行。

(一)修订《条例》是宗教工作实践的迫切需要。十多年来,我国宗教领域发生很大变化,一些新的矛盾和问题日益凸显,比如境外利用宗教进行的渗透日益加剧,宗教极端思想在有的地方蔓延,网络宗教问题开始突出,宗教商业化乱象引发社会普遍关注,一些地方非法宗教活动屡禁不止,流动人口带来宗教活动管理新的问题,宗教组织与有关方面的利益纠纷频发,等等。提高宗教工作法治化水平,是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。要从全面依法治国的高度,把宗教事务管理纳入国家治理体系,从立法层面做出必要调整,修订《条例》是宗教工作当务之急。

(二)修订《条例》是贯彻中央宗教工作决策部署的重要举措。2016年4月,在时隔15年后,党中央、国务院召开全国宗教工作会议,习近平总书记发表重要讲话,从党和国家事业发展全局的高度,科学分析了宗教工作面临的形势和任务,全面阐述了宗教工作的一系列重大理论和实践问题,提出了许多新思想新观点新要求,如坚持和发展中国特色社会主义宗教理论,坚持“导”的态度对待宗教、坚持我国宗教的

中国化方向、构建积极健康的宗教关系、提高宗教工作法治化水平等等,丰富和发展了马克思主义宗教观,为做好新形势下宗教工作提供了根本遵循。通过修订《条例》,把以习近平同志为核心的党中央关于宗教工作决策部署法定化、制度化,对于提高新形势下宗教工作水平具有十分重要的意义。

(三)修订《条例》是提高宗教工作法治化水平的必然要求。改革开放30多年来,我国宗教事务方面的立法工作取得重要进展,宗教事务法律制度框架初步确立,成为以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的组成部分。但同时也要清醒地看到,我国涉及宗教事务方面的法律法规还不健全,一些规定的针对性和操作性还不强,一些涉及宗教组织、活动、个人的法律地位、法律关系、法律责任还不明确甚至缺失。习近平总书记强调指出,要提高宗教工作法治化水平,用法律法规规范政府管理宗教事务的行为,用法律调节涉及宗教的各种关系。近年来,我国修订的《刑法》和制定的《民法总则》《反恐怖主义法》《国家安全法》《境外非政府组织境内活动管理法》等法律法规,将宗教作为重要内容纳入其中,为规范和调节宗教与相关社会事务的关系提供了法律依据。《条例》作为调整宗教事务的专门行政法规,需要抓紧修订,使宗教事务管理的相关制度更加完善。

## 二、准确把握新修订《条例》的精神实质

原《条例》共7章48条,新修订《条例》新增加2章,新增了29条,共9章77条,修改幅度较大。新修订《条例》全面贯彻全国宗教工作会议精神,特别是习近平总书记关于宗教工作的新思想新观点新要求,坚持以问题为导向,重点对宗教界反映强烈、社会普遍关注、工作中亟须解决的问题做出明确规定。学习贯彻新修订《条例》,要深刻领会其精神实质和准确把握其主要内容。

(一)坚持以“导”的态度对待宗教。习近平总书记强调,做好党的宗教工作,把党的宗教工作基本方针坚持好,关键是要在“导”上想得深、看得透、把得准,做到“导”之有方、“导”之有力、“导”之有效,牢牢

掌握宗教工作主动权。我们看待新修订《条例》,不能简单说是“紧”了还是“松”了,而要看是否全面贯彻党的宗教工作基本方针,看是否准确体现“导”的态度。新修订《条例》明确规定,公民有宗教信仰自由,既有信教的自由,也有不信教的自由。同时,宗教信仰自由不等于宗教活动可以不受法律约束,必须坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的原则。如针对宗教领域存在的突出问题,新修订《条例》增加了不得利用宗教危害国家安全、不得宣传和支助宗教极端主义、不得利用宗教破坏民族团结、分裂国家和进行恐怖活动等规定;规定政府依法对涉及国家利益和社会公共利益的宗教事务进行管理,明晰了宗教、民政、公安、规划、国土、财税等相关职能部门以及乡级人民政府在宗教事务管理中的职责;进一步规范了行政许可、行政处罚等程序。这些规定,综合运用保护、管理、引导、服务等方式,体现了综合施策、标本兼治的要义,以利于最大限度发挥宗教的积极作用,最大限度抑制宗教的消极作用,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

(二)坚持我国宗教中国化方向。习近平总书记指出,积极引导宗教与社会主义社会相适应,一个重要任务就是支持我国宗教坚持中国化方向。我国是中国共产党领导的社会主义国家,也是具有悠久历史的文明古国,我国宗教应该同我国文化和国情特点相融合。新修订《条例》提出的重要原则、确立的管理制度,符合我国文化传统,符合我国国情特点,符合我国宗教实际,符合时代进步要求,正确体现了国法与教规的关系,具有鲜明的中国特色。根据新修订《条例》规定,宗教团体应当开展宗教思想建设,对教义教规作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释;宗教界应当遵守宪法、法律、法规和规章,践行社会主义核心价值观,维护国家统一、民族团结、宗教和睦和社会稳定。这些规定,有利于坚持我国宗教中国化方向,自觉抵御境外利用宗教进行的渗透和宗教极端主义影响,坚持走宗教与社会主义社会相适应的正确道路。

(三)促进宗教关系和谐。习近平总书记强调,要构建积极健康的宗教关系。我国宗教关系主要包括党和政府与宗教、社会与宗教、国内不同宗教、我国宗教与外国宗教、信教群众与不信教群众的关系。新修订《条例》体现了政教分离原则,政府依法对涉及国家利益和社会公共利益的宗教事务进行管理,明确宗教不得干预行政、司法、教育等国家职能实施。新修订《条例》规定,信教公民和信教公民、信仰不同宗教的公民应当相互尊重、和睦相处,任何组织或者个人不得在不同宗教之间、同一宗教内部以及信教公民与不信教公民之间制造矛盾与冲突;在宗教方面对外关系上,规定各宗教坚持独立自主办教原则,在相互尊重、平等、友好的基础上开展对外交往。这些规定,有利于在处理宗教关系中牢牢掌握坚持党的领导的执政基础这个根本,促进宗教关系和谐。

(四)维护宗教界合法权益。习近平总书记指出,要保护广大信教群众合法权益,深入开展法治宣传教育,教育引导广大信教群众正确认识和处理国法和教规的关系,提高法治观念。新修订《条例》在维护宗教界合法权益方面增加了许多内容,如各级人民政府应当为宗教团体、宗教院校和宗教活动场所提供公共服务,将宗教活动场所建设纳入土地利用总体规划和城乡规划,协调、处理宗教活动场所与景区管理组织及园林、林业、文物、旅游等方面的利益关系;宗教界可以兴办公益慈善事业;宗教教职人员依法享有社会保障的权利;宗教院校、宗教活动场所可以申请法人登记;宗教组织对国家、集体所有财产外的其他合法财产,依法享有所有权或者其他财产权利等。同时,新修订《条例》规定,宗教界要遵守宪法、法律、法规和规章,任何组织和个人不得利用宗教从事违法活动。新修订《条例》的这些规定,就是要使宗教界人士和信教群众认识到,遵守法律法规是对他们的最大保护,增强其在法律允许范围内开展活动的自觉性。

(五)提高宗教事务执法水平。建立宗教工作权力清单和责任清单制度,完善宗教事务执法程序,细化具体操作流程,明确执法环节和步骤要求,深化行政审批制度改革,提高宗教中事后监管,坚持放管服并举。提高宗教工作干部法治思维和依法行政能力,完善执法责任追究机制。加强对新修订《条例》贯彻实施的监督检查,确保各项规定落实到位。

(作者为国家宗教事务局局长)

## 三、深入学习宣传贯彻新修订《条例》

古人说,天下之事,不难于立法,而难于法之必行。新修订《条例》将于2018年2月正式实施,要加

## “中国的和平权理念与实践”理论研讨会在南京举行

本报南京9月11日电(记者姚雪青)由中国人权研究会和江苏省委宣传部主办、中央党校和南京大学承办的“中国的和平权理念与实践”理论研讨会9月11日在南京大学举行。

中宣部副部长、国务院新闻办公室副主任、中国人权研究会副会长崔玉英在主旨讲话中指出,党的十八大以来,习近平总书记提出了系列关于中国和平发展的重要思想,对我们认识和理解当代中国的和平权理念有着重要指导意义。崔玉英说,中华民族是一个酷爱和平的民族,和平是中华文明核心价值追求之一。多年来,中国坚持独立自主的和平外交政策,在国际上首倡“和平共处五项原则”,高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,坚持走和平发展道路,努力维护世界和平,促进各国共同发展,形成了关于和平发展的一系列思想理论,为维护本国人民和世界各国人民的和平权作出了重大贡献。人权研究工作要切实提高对和平权重要性的认识,善于把我国的和平资源转化为话语优势,努力构建中国的和平权话语体系,积极做好和平权的对外宣介和说明。

来自全国高校和人权研究机构的近50名专家学者参加了理论研讨。与会专家学者围绕和平权的内涵、中国的和平权理念、中国对维护世界和平的贡献、构建人类命运共同体与和平权、“一带一路”倡议与和平权、《和平权利宣言》的实践方案等议题进行了深入探讨。

与会专家学者认为,自第二次世界大战结束以来,国际社会对和平权的认识和理解不断提升,全球人民均有享受和平的神圣权利以及和平权应该成为一项基本人权的认识日益深化。维护世界和平,实现人人享有和平权,仍然是当今世界迫切需要解决的重大问题。每个国家都有义务促进人民享有和实现和平权,要制定政策和法律减少战争和战争威胁,在国际关系中停止使用武力,和平解决国际争端,国际社会和国际组织要尽最大努力实现各国人民的和平权,保障人民的和平权。

9月11日,“中国的和平权理念与实践”理论研讨会上,与会专家学者围绕和平权的内涵、中国的和平权理念等议题进行了深入探讨。

和平,是人类文明进步最为重要的标志之一,为世界各国人民所不懈追求。“今天我们提出尊重和保障人类的和平权问题,正其时也!”中国人权研究会副会长、中央党校原副校长李君如说:这是和平和发展这一时代主题,以及和平、发展、合作、共赢这一时代潮流对我们提出的要求;这是构建人类命运共同体的重要条件;这也是为世界所有人权追求持久和平以实现《2030年可持续发展议程》的重要保障。

中央党校国际战略研究院执行院长刘建飞认为,人类命运共同体与和平权是相互促进、相互作用的两个事物。和平权是构建人类命运共同体的基石;而构建人类命运共同体的路径,既要有和平义和和平价值观念等理念,还要筑牢和平的基础,以及文明相互融合互建。

今年8月31日,南京正式成为世界第169个“国际和平城市”。“今年是抗日战争全面爆发80周年,也是南京大屠杀80周年。回望来路,我们更加珍惜和平。”南京大学历史学院院长张生表示,中国提出要把和平权作为基本人权加以确立,是中国树立在当代国际关系中话语权、推广人类共同价值的重要举措。

去年12月,第七十一届联合国大会通过《和平权利宣言》,庄严宣布人人有权享有和平。这在中国人权研究会顾问、联合国经济、社会、文化权利委员会专家陈士球看来,具有里程碑意义:确认和平是人权,从而确立了和平人权的国际法地位;是国际人权理论发展的又一重大进步;其诞生标志着联合国人权领域里的正能量更加壮大;为应对当前世界和平安全、发展、社会治理等挑战增添了新的有力武器。

南开大学人权研究中心主任常健谈到,和平权的内涵包括四个层次内容:一是应采取各种手段来消除暴力和暴力威胁;二是要消除暴力产生的原因;三是在制止暴力、消除暴力的过程中,采取的手段可能是和平的也可能是暴力的,对暴力的手段本身要加以限制;四是有何方法可以替代暴力、怎样和平解决各种争端、怎样来化解和转化冲突。

中国人民大学人权研究中心执行主任朱力宇谈到了人权教育在建立和平文化和民族文化中的重要作用,认为人权教育应该体现在知识、技能、价值三个层次;其教授、传播和形成,在当今国际和各国人权事业发展中具有根本性和基础性的作用。

中国政法大学人权研究院常务副院长张伟建议,以研讨会为契机,召集各领域专家学者,提出具有中国特色和平权的理论体系;并在国际上更加广泛地推动和平权研究,宣扬中国学者、中国政府在和平权发展上的新主张、新想法。

“一带一路”倡议作为中国维护和促进和平权的新表达与新实践,引起了与会专家的广泛关注。“这可归到中国的和平权理念的实践。”中联部原副部长、察哈尔学会国际咨询委员会委员艾平介绍:“一带一路”倡议不仅帮助相关国家加快发展进程,在合作中增进了解、加强互信、深化友谊、巩固联系;而且拓宽视野与思路,为世界的治理提供新的公共产品;同时,通过打造开放性的合作平台,为包括发达国家在内的各类国家提供新的机遇;此外,超越传统国家关系的范畴,丰富了国际合作的内容。

在北京大学国际关系学院教授罗艳华看来,中国的外交实践贡献主要表现在四个方面:一是中国奉行独立自主的和平外交政策;二是在国际关系中一贯倡导维护世界和平,主张使用和平手段解决争端;三是积极参加联合国维持和平行动;四是“一带一路”倡议和构建人类命运共同体的理念,有助于和平权的确立和发展。

“和平是一个永恒的进程,和平权的维护永远在路上。我们要发扬中国传统文化‘和为贵’的思想,学术界要为构建中国的和平权话语体系作出积极贡献。”南京大学和平学研究所所长刘成说。

专家热议

## 努力构建中国的和平权话语体系

本报记者 姚雪青



11日,媒体记者在拍摄即将展出的名画《千里江山图》。北京故宫博物院2017年的年度大展《千里江山——历代青绿山水画特展》,将于9月15日开展。

新华社记者 沈伯韩摄

## 《千里江山图》将展出

本报绍兴9月11日电(记者史一棋)11日,由鲁迅文化基金会主办的“大师对话”系列活动的首场活动——“鲁迅与夏目漱石:跨时空对话”中日文化交流论坛在浙江绍兴举行。来自中日两国的多位文化界人士出席本次论坛,共同探讨鲁迅、夏目漱石作品的思想内涵与艺术特征,以及对中日文化交流的巨大影响。据悉,11日至13日,基

金会将在绍兴、杭州、上海等地举行系列文化交流及研讨活动。鲁迅与夏目漱石,一个是现代中国文学的奠基者,一个是近代日本“国民大作家”。两位文学大师都非常关注中日两国文化并深受其滋养,他们的作品也在中日两国读者中有着广泛而深远的影响。论坛上,中日双方专家学者分别就“鲁迅、夏目漱石与中日文化交流”“鲁

迅、夏目漱石与中日友好”“夏目漱石眼中的中国”等话题进行对话,并希望通过此类活动,在纪念中日邦交正常化45周年的背景下,推动两国民间的友好往来,扩大“和平、友好”的民间共识。

截至目前,“大师对话”系列活动已成功举办了3届,通过学术演讲、座谈展演等丰富多样的形式,拉近不同地域文化间的认同与共鸣。

## “鲁迅与夏目漱石”中日文化交流论坛举行

## 宁夏中卫建设西部数据节点城市

## 过去输煤输电 现在输出信息

朱磊 方开燕

宁夏中卫美利云数据中心,目前是亚洲最大的全自然风冷却绿色数据中心。

“年平均气温8.8摄氏度,全年大气环境优良天数达280天以上,适合采用全自然风冷却技术。”数据中心运维负责人冉雅西告诉记者,中卫的气候和区域条件,对于发展大数据产业,有着天然的优势。

而很多人不知道的是,美利纸业是中卫的老牌企业,曾一度陷入困境,后来通过混合所有制改革增资扩股30亿元建设美利云数据中心,由“僵尸企业”成功转型为“电子纸”企业。

敏锐抓住自身优势,借助云计算产业的巨大机遇,中卫,这座中国西部的城市,正通过创新驱动实现“转型追赶、换道超车”。通过提出打造中国“凤凰城”的目标,中卫将成为西部重要的数据节点城市。

据了解,中卫是西电东输的重要传输通道,供电可靠程度高,建设数据中心成本处于全国最低水平。除此之外,据介绍,中卫的地质构造稳定,发生7级以上地震的概率几乎为零。

“世界知名云计算企业亚马逊的数据中心之所以选择落户宁夏中卫,就是因为看到了我们这个地方独特的综合优势。”中卫市市长万新恒介绍。

“我到过很多城市,宁夏中卫市

区的街道真是干净,给人的印象特别深刻!”从北京到宁夏中卫出差的赵滨说。

中卫街道干净的秘密,除了保洁员们的辛勤工作,其中还有不少科技含量。

原来,中卫市开发了“环卫云”系统,通过手机APP,环卫工、考核员、检测员可以随时将工作情况上报,有效提高了各类环卫事件的处理效率。

其实,不仅是“环卫云”,中卫市还对政务、教育、医疗、旅游、环保、交通、媒体等进行“行业云”应用项目建设,以民生幸福的整体最优为目标,从服务系统的观点出发,在给定的人力、物力、财力基础上,发挥最大的效益。

中卫市委书记何健告诉记者,中卫市发展云计算产业的顶层设计是“一区三基地”:一体化国家大数据中心示范区、军民融合产业基地、国家战略数据安全灾备基地,宁夏中关村科技园西部云基地,一气呵成。通过发展云计算产业,中卫将由传统的“输煤”“输电”为主,向“输信息”为主转变。

翻开中卫“一区三基地”的项目单,目前已有360、京东等140余家公司的云端项目落户中卫,高分辨率地对地观测系统宁夏数据与应用中心正在安装调试,北斗导航位置服务宁夏数据应用中心、火星探索体验基地、中卫防务装备展等项目也正在积极推进。