

国务院印发《意见》

扩大和升级信息消费 持续释放内需潜力

新华社北京8月24日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于进一步扩大和升级信息消费持续释放内需潜力的指导意见》(以下简称《意见》)...

《意见》指出，信息消费已成为当前创新最活跃、增长最迅猛、辐射最广泛的经济领域之一，对拉动内需、促进就业和引领产业升级发挥着重要作用...

《意见》明确了信息消费的发展目标，到2020年，信息消费规模预计达到6万亿元，年均增长11%以上。信息技术在消费领域的带动作用显著增强...

《意见》聚焦生活类、公共服务类、行业类及新型信息产品消费等重点领域，提出三方面政策措施，着力推进信息消费升级。一是提高信息消费供给水平...

8月24日，江西省新余市特艺工艺品有限公司的工人正在绘制准备出口欧洲的玻璃制品。

“一带一路”倡议为新余市光电信息、新能源、玻璃制品类企业带来新机遇，其生产的太阳能电池片、环保磁鼓、玻璃工艺品等远销印尼、俄罗斯、德国等“一带一路”国家及地区。

周亮摄(人民视觉)

汪洋在中国国际进口博览会筹备委员会会议上强调 打造互利共赢的国际一流博览会

新华社北京8月24日电 国务院副总理汪洋24日在京主持召开首届中国国际进口博览会筹备委员会第一次会议。他强调，举办中国国际进口博览会，是以习近平同志为核心的党中央着眼推进新一轮高水平对外开放作出的一项重大决策...

汪洋指出，中国国际进口博览会不仅是产品和服务的交易平台，更是多功能、综合性的国际合作平台。要坚持高标准，把博览会打造成世界开放型合作平台，打造成推进“一带一路”建设、推动经济全球化的国际公共产品...

空气自动站点监测事权上收近一年 堵数据造假 保监测真实

本报北京8月24日电 (记者寇江泽、孙秀艳)这两天，雨后的北京一片蔚蓝，朋友圈被秋高气爽的好天气刷屏。中国环境监测总站数据显示，8月23日14时，北京首要污染物为PM2.5，污染指数35，空气质量优。

数据采集一传输一发布，随时抽检。去年9月，环保部启动338个地级及以上城市的1436个国家环境空气自动站点(国控空气站点)监测事权上收工作，截至去年底全部完成。地方环保部门在各种考核压力下，行政干预监测数据的冲动较大。现在，监测总站直接管理国家网，原始数据第一时

间直传，总站负责国家网监测数据传输、审核，地方为国家网运营维护提供保障，不再参与数据的生产和审核。中国环境监测总站副站长傅德黔说。为守住质量底线，环保部门建立了严格的管理制度。一个城市有若干个国控空气站点，在同样天气状况下，监测数据趋势应该是相同的，如果某个站点与其他站点数据趋势不一致，就会报警。远程质控系统具备变化留痕、异常报警等功能。国控站点站房周围全部安装视频监控，只要有人进入这个区域，就会被摄像头捕捉到，堵住人为造假的漏洞。



在国新办新闻发布会上

本报北京8月24日电 (记者刘诗瑶)在8月24日举办的国新办新闻发布会上，国家自然科学基金委员会(以下简称自然科学基金委)介绍了2017年度项目资助进展情况。在2017年3月1日至20日项目申请集中接收期间，自然科学基金委共接收依托单位提交的各类国家自然科学基金(以下简称科学基金)项目申请190840项，比2016年同期增加17997项，增幅10.41%，申请量再创历史新高。

自然科学基金委主任杨卫介绍，自然科学基金委安排中央财政经费资助计划248亿元，比2016年的229亿元增加8.30%。截至2017年8月15日，经评审，批准资助科学基金各类型项目40860项，直接费用1997346.66万元，已完成全年资助计划的78.29%。

自然科学基金委保持稳定支持基础研究自由探索，在总资助体量提高的背景下，保持自由探索项目的经费占比。据了解，2017年资助面上项目18136项，直接费用1068590万元，资助青年科学基金项目17523项，直接费用400270万元；资助地区科学基金项目3017项，直接费用109520万元。上述三类自由探索项目资助经费比2016年合计增加140133万元，增幅9.74%。

同时，还要加强前瞻部署，力争重点突破。“要稳步提高重点项目的资助规模与强度，激励科学家着眼长远、系统解决重要科学问题。”杨卫介绍，资助重点项目667项，比2016年增加55项；直接费用198700万元，平均资助强度297.90万元/项，比2016年提高6.28%。

“人才资助工作特点之一是加大对青年人才支持力度。”杨卫说，首先是提高青年科学基金项目的资助力度。项目资助强度从去年的直接费用19万元提高到23万元每项，增幅约21%。同时，确保资助拔尖人才质量。对于优秀青年科学基金项目、国家杰出青年科学基金项目和创新研究群体项目，继续保持高遴选水准。

为解决国家经济、社会科技发展重大需求中的重大科学问题，2017年提高了重大项目和重大研究计划的资助规模，共安排39个重大项目发布了指南，计划资助直接费用69450万元。目前已完成2项资助，直接费用3187.6万元。

自然科学基金委副主任高瑞平表示，目前自然科学基金委已成为国际同类基金组织中接收申请量最大的机构，申请总量继续保持大幅上涨态势。2010年接收申请就超过了11万项，2017年突破了19万项，达到190840项，比2016年同期的172843项增加17997项，增幅高达10.41%。

(上接第一版)

王勇指出，各地区、各有关部门要按照《国务院关于调整工业产品生产许可证管理目录和试行简化审批程序的决定》要求，加强组织领导，做好政策保障，确保改革取得实效。推动压减工业产品生产许可，加快清理合并管理目的相同或类似的许可事项，积极推进向认证管理转变。强化事中事后监管，对取消生产许可证管理的产品实现抽查全覆盖，督促企业严格落实质量安全主体责任。优化审批服务流程，实行申报材料“一单一书一照”，全面实施生产许可电子化和无纸化申报。认真组织开展简化程序试点，完善相关制度，尽快在全国推广实施。

“十三五”科技军民融合发展专项规划发布

本报北京8月24日电 (记者谷业凯)近日，科技部、军委科技委联合印发《“十三五”科技军民融合发展专项规划》，部署“十三五”期间推进科技军民融合发展有关工作。

规划部署了7方面16项重点任务：一是强化科技军民融合宏观统筹。二是加强军民科技协同创新能力建设。三是推动科技创新资源统筹协调共享。四是促进军民科技成果双向转化。五是开展先行试点示范。六是建设军民科技协同创新平台。七是鼓励建设军民融合新型科研机构；探索科技军民融合金融服务模式。六是加强创新队伍建设。七是完善政策制度体系。

规划要求到2020年，基本形成军民科技协同创新体系，推动形成全要素、多领域、高效益的军民科技深度融合发展格局。

(上接第一版)解决历史遗留问题，准确宣传营改增改革等问题提出意见建议。俞正声认真听取意见，不时与大家交流。

全国政协副主席陈元在会上讲了意见。财政部副部长史耀斌介绍了有关情况。国家税务总局局长王军、国家发展和改革委员会副主任连维良等与委员互动交流。

全国政协对营改增执行情况十分关注。为开好这次会议，全国政协经济委员会赴上海、江苏、北京和天津进行了专题调研。

全国政协副主席杜青林、韩启德、张庆黎、王钦敏出席座谈会。

(上接第一版)

伊朗伊斯兰共和国是本届北京国际图书博览会的主宾国，刘云山参观了主宾国展区并观看了新华社与伊通社联合摄影展。刘云山说，出版是人文交流的桥梁、民心相通的纽带，希望双方抓住“一带一路”建设的机遇，扩大出版合作领域，拓展人文交流内涵，为深化中伊合作、促进“一带一路”建设做出积极贡献。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆一同参观展览。北京国际图书博览会由国家新闻出版广电总局等单位共同主办。本届图博会共吸引89个国家和地区2511家中外出版商参展。

引入具有协同效应和领先优势的战略投资者

从联通方案看央企混改

本报记者 王政

8月20日晚，中国联通集团下属A股上市公司中国联合网络通信股份有限公司(简称中国联通)混合所有制改革方案正式发布。作为央企混改的首批基础电信运营试点企业，联通混改成为各方关注的焦点。“国企混改树标杆，战略筹资铸未来”“混改落地，新联通扬帆启航”“奏响了国企改革最强音”……中银国际等投行发布的研报，对联通混改给予了正面评价。

从“单兵种”到“集团军”

引入具有协同效应的战略投资者，改变“一股独大”“一企独大”，重构电信市场竞争格局

“全球电信行业发展140年以来，首次出现‘电信运营商+互联网’的资本与业务创新模式。”正如安信证券对中国联通混改的评价，此次联通混改试点，通过引入具有协同效应和领先优势的战略投资者，让我国基础电信企业从“单兵种”模式和“一股独大”，向“集团军”模式和“产权多元化”升级转型，这将大大增强国有基础电信企业的综合竞争力。混改后，腾讯、百度、阿里巴巴、京东等一批大型互联网公司、垂直行业领先公司、具备雄厚实力的产业集团和金融企业、国内领先的产业基金等与中国联通主业关联度高、互补性强、处于行业领先地位、具有协同效应的战略投资者的引入，有助于将中国联通在网络、客户、数据、营销服务及产业链影响力等方面的资源和优势与战略投资者的机制优势、创新业务优势相结合，实现企业治理机制现代化和经营机制市场化。

“我国电信业经历了数次拆分和重组，如今仍是中国移动‘一企独大’。”工业和信息

部信息通信经济专家委员会委员、南京邮电大学信息产业发展战略研究院院长王春辉认为，三大基础电信运营商中，电信和联通一直处于弱势地位，尤其是进入4G时代后，中国移动的赢利已占据电信市场约80%，这一市场竞争格局并不正常。通过与新引入战略投资者在云计算、大数据、物联网、人工智能、家庭互联网、数字内容、零售体系、支付金融等领域开展深度合作，聚合资源、整合优势、能力互补、互利共赢，推动重点业务和产业链融合发展，扩大中国联通在创新业务领域的中高端供给，有利于培育壮大公司创新发展的新动能。

8月16日，中国联通的子公司联通运营公司在北京分别与腾讯、百度、京东、阿里巴巴等合作方以书面方式签署了战略合作框架协议。王春辉认为，一个真正的运行市场化、投资主体多元化、产业链协同化的信息通信产业市场新格局，将有利于推动我国信息通信领域进一步深化改革。

完善公司治理结构是重点

充分发挥董事会职能，构建员工持股和职业经理人制度

联通混改，在形成混合所有制多元化股权结构的同时，也为进一步健全公司治理结构创造了条件。中国联通相关负责人表示，在公司治理结构设计上，中国联通坚持在党的领导下，以董事会治理为核心，市场化运营为原则，拟通过本次混改形成多元化董事会和经理层，以及权责对等、协调运转、有效制衡的混合所有制公司治理机制。混改将给中国联通的公司治理结构带来六大变化。变化之一是优化董事会组成结构，落实

董事会职权。公司将适当引入新的国有股东和非国有股东代表担任公司董事，进一步优化多元董事会组成结构。明确董事会在公司的核心地位，落实董事会重大决策、选人用人、薪酬分配等权力，认真履行决策把关、内部管理、防范风险、深化改革等职责，接受股东大会、监事会监督。

变化之二是加强经理层建设，探索市场化治理。混改后，联通将探索经理层市场化选聘机制和市场化管理机制，实行任期制和契约化管理。对符合政策要求的高级管理人员探索施行中长期激励机制，并建立与激励机制相配套的约束机制。

变化之三是建立员工与企业利益共享、风险共担的机制。本次混改将建立员工与企业利益共享、风险共担的机制，实现“岗位能上能下、员工能进能出、收入能增能减”，同时维护好员工的基本权益。

变化之四是打造核心人才队伍，促进专业结构转型。实行人才全生命周期闭环管理。建立能力管理体系，明确各类员工专业能力标准，培养具有担当负责、诚信务实、敢闯敢拼的企业家队伍，打造跨界运营、结构合理、综合素质高的人才队伍。

变化之五是建立股权激励机制，努力实现股东、公司、员工利益一致。在混改过程中，拟同步建立限制性股票等员工激励计划，激励对象拟包括公司董事、高级管理人员以及对经营业绩和持续发展有直接影响的管理和技术骨干等。

变化之六是以业绩为导向优化薪酬内部分配机制和约束机制。包括经济效益和劳动力市场价位相联系的工资总额决定和调节机制、增量收益分享等市场化激励机制、创新业务领域的特区机制、管理人员和员工竞争退出

机制等。

混改落地具有示范意义

破解垄断领域央企混改难题，带动国企改革节奏加速

“垄断领域的央企如何进行混合所有制改革，一直是国企改革的一大课题。”中国企业研究院首席研究员李锦指出，此次中国联通混改落地具有示范意义。混改前，中国联通总股本约为211.97亿股。在本次混改过程中，公司拟向战略投资者非公开发行不超过约90.37亿股股份，募集资金不超过约617.25亿元。混改后，联通集团对中国联通的持股比例从原来的63.7%降到36.7%，新引入战略投资者合计持有公司约35.19%股份。这说明，垄断领域的央企混改也可以分类改革，大股东不一定要处于绝对控股地位。与此同时，联通集团+中国人寿+国有企业结构调整基金的持股比例仍处于绝对控股地位，在股权多元化的同时，多家国资股权之和依然保持控股，也是一个创新。

四川工商学院金融学院院长周雪飞说，联通混改的标杆意义在于它创造了几个第一：首家开启集团整体混改的试点单位；首家面向民营资本开放的通信行业央企；首家采用“引入战略投资+定增+股权转让+员工持股”混改方式的央企。“联通混改的示范效应同样不言而喻。”周雪飞说，中央经济工作会议指出混合所有制改革是“国企改革的重要突破口”。本次联通混改，一定程度降低了国有股权比例，而且率先在央企层面实现突破，成为国企改革的示范。

国资委近日披露的一组数据显示，十八届三中全会以来，央企及下属企业共推进混合所有制改革1995项。截至2016年底，央企集团及下属企业混合所有制企业(含参股)占比达到68.9%，上市公司的资产、营业收入和利润总额在央企“总盘子”的占比分别达到61.3%、62.8%和76.2%。省级国资委所出资企业及各级子企业(合并报表范围内)混合所有制企业占比达47%。

李锦认为，联通混改会带动国企改革节奏加速，对于今后的央企改革，联通混改的发展轨迹、改革操作、思路想法都将成为重要参考。