

# 践行崇高精神 共建健康中国

## ——深入学习贯彻习近平同志关于卫生计生队伍建设的重要论述

卫 文

近日,在全国卫生计生系统表彰大会召开之际,习近平同志对卫生计生工作作出重要指示。习近平同志指出,广大卫生计生工作者恪守宗旨、辛勤工作,以实际行动培育了“敬佑生命、救死扶伤,甘于奉献,大爱无疆”的崇高精神。希望同志们继续满腔热情为人民服务,钻研医术,弘扬医德,为人民群众提供更高水平、更加满意的卫生和健康服务。这是对新中国成立以来卫生计生工作实践的高度凝练,饱含着党和国家对发展卫生和健康事业、增进人民健康福祉的高度重视,必将成为激励广大卫生计生工作者不懈奋斗的强大精神动力。长期以来,广大卫生计生工作者始终牢记党和人民重托,坚守信念、恪尽职守,爱岗敬业、默默耕耘,在平凡的岗位上涌现出一大批震撼人心、感人肺腑、催人奋进的先进典型,用智慧和汗水谱写了服务人民健康的壮美乐章。

标。通过深化医药卫生体制改革、推进健康扶贫、筑牢基本医疗保障网等,让贫困患者医疗有保障、生命有尊严,小康路上不掉队。目前,中国人的人均预期寿命和各项主要健康指标均达到中等发达国家水平。在健康中国建设中,广大卫生计生工作者发挥了巨大作用、作出了重大贡献。在全国卫生与健康大会召开一周年之际,全国卫生计生系统开展了先进集体和先进个人以及“白求恩奖章”获得者表彰工作。在受表彰者中,既有年近耄耋的医学大家,也有来自临床一线的中青年骨干;既有卫生应急、疾病预防工作者,也有卫生计生监督执法者;既有援藏援疆和援外的医生护士,也有奔走于社区乡村的计生服务工作者。他们的先进事迹无一不闪耀着“敬佑生命”的光辉,激励着广大卫生计生工作者为办好人民满意的卫生计生事业、提高人民健康水平、推动健康中国建设贡献力量。

生”胡方斌,忍受主动脉撕裂的剧痛完成手术,选择把生的希望留给患者;眼科医生姚玉峰早年留学国外,婉拒国外名校高薪聘请毅然回国,20多年来埋头于眼科角膜移植的研究探索,所创造的技术为近3万患者重新带来光明;贾立群医生坚守B超机数十年,住在医院附近以方便随时随到,在患者中留下了“贾立群牌B超”的响亮品牌。他们是焕发无穷力量的榜样,激励广大卫生计生工作者不辱救死扶伤的使命,全心全意保障人民健康。

医生、中国好护士”现场交流活动中,家庭医生朱兰说:“未来,我一定不忘初心,在全科医学发展的道路上继续前行,当好居民的医生朋友和健康伙伴”。

### “大爱无疆”是卫生计生工作者的博爱情怀

唐代孙思邈所著《大医精诚》言道:“若有疾厄来求救者,不得问其贵贱贫富,长幼妍媸,怨亲善友,华夷愚智,普同一等,皆如至亲之想”。作为卫生计生工作者,敬佑生命的大爱没有国界,参与全球卫生治理也是我国卫生计生工作者“兼济天下”的责任。中国开展援非医疗50余年,2万多名中国医生远赴发展中国家和贫困落后国家救助病患。特别是与西非疫区人民并肩努力,取得抗击埃博拉疫情的全面胜利,实现了习近平同志“零感染,打胜仗”的要求,成为“大爱无疆”的生动写照。新的时代条件下,广大卫生计生工作者将继续发扬“白求恩精神”,为人类健康事业贡献中国力量。

卫生和公益事业永远在路上。广大卫生计生工作者将始终牢记神圣使命,忠实践行崇高精神,以全心全意为人民服务为宗旨,以先进典型为榜样,为人民群众提供更高水平、更加满意的卫生和健康服务,在以习近平同志为核心的党中央领导下,与全体人民共同努力,早日建成健康中国。

### “甘于奉献”是卫生计生工作者的无私品质

随着经济社会发展进步,人民群众健康需求迅速增长并呈现多层次、多样性特征。卫生计生工作者经常需要投入到高强度、大负荷工作中,格外需要奉献精神,格外需要坚定执着,也格外需要理解支持。广大卫生计生工作者默默奉献,把解除健康威胁和病患痛苦放在工作首位。如诺贝尔生理学或医学奖获得者屠呦呦研究员和她的课题组,不畏艰苦,勇于攀登,取得青蒿素治疗疟疾的重大突破,挽救了数百万人的生命。浙江省皮肤病防治研究所上柏住院部医疗一代代坚守麻风村,为麻风病人精心治疗,不是亲人胜似亲人。在今年举办的全国道德模范与身边好人——“中国好

### “敬佑生命”是卫生计生工作者的初心本色

对生命的尊敬和护佑,是广大医务人员的天职。他们执着探索生命科学的奥秘,对医治病患具有发自内心的神圣使命感。悬壶济世,医者仁心。中华传统医学一以贯之的人文情怀,体现的正是对生命的大爱。实现“人的全面发展”,生命有尊严、健康有保障是基础条件。新中国成立以来,在党的领导下,广大卫生计生工作者恪守宗旨、辛勤工作,我国迅速甩掉了“东亚病夫”的帽子。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出了推进健康中国建设的新目

### “救死扶伤”是卫生计生工作者的神圣使命

为群众解除病患的痛苦,是卫生计生工作者最根本的职责。医学并非万能,但哪怕只有一分的希望,也要付出百分的努力,这是医者不可推卸的责任。“中国医学生誓言”里说:“我决心竭尽全力除人类之病痛,助健康之完美……救死扶伤,不辞艰辛,执着追求,为祖国医药卫生事业的发展 and 人类身心健康奋斗终生”。为了健康和生命,第一时间忘我投入、全力以赴,是卫生计生工作者的群体写照。“最美医

## 深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神



我国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一。习近平同志指出,“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关国家发展全局,事关百姓福祉”。“十三五”规划纲要明确提出,要“加强顶层设计,构建以人口战略、生育政策、就业制度、养老服务、社保体系、健康保障、人才培养、环境支持、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系”。贯彻落实习近平同志重要讲话精神,推动我国老龄事业全面协调可持续发展,必须充分认识我国人口老龄化的规律和特征,并

并将在较长时间持续存在的普遍现象。其主要原因是:伴随现代化的深入发展,全球生育率下降,人类寿命普遍延长。只要这两个方面保持不变,那么人口老龄化趋势就不可逆转。人口老龄化是我国人口发展的必然趋势和规律。同世界其他国家相继步入老龄社会一样,我国人口老龄化也是现代化进程的必然结果。我国人口年龄结构由“年轻型”向“老年型”的转变始于上世纪70年代后期。到上世纪末,我国正式迈入老龄社会。改革开放以来,我国经济社会快速发展,医疗卫生水平不断提高,降低了死亡率、延长了人口寿命,老年人口的绝对规模明显扩大;同时,计划生育政策带来了出生率下降、少儿人口规模减少、老年人口比重提高,我国老龄化速度不断提升。计划生育政策不是我国人口老龄化的根本原因。老龄化是世界人口发展的必然趋势,也是在全球范围内得到验证的普遍规律。我国的计划生育政策加快了人口老龄化速度,但也减少了未来老

年病防治和老年保健事业发展。快速老龄化进程与劳动力总量减少并行,劳动力年龄结构老化给经济持续健康发展带来挑战。随着老年人口规模的扩大,我国劳动年龄人口总量自2011年达到峰值后便开始逐年缩减,劳动力年龄结构也开始老化。这不仅加重了劳动年龄人口的养老负担,也深刻影响着我国过去以劳动密集型产业为主的经济发展模式,要求加快经济转型升级,将发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向依靠创新驱动,并大力提高劳动力素质和劳动生产率。空巢老人和独居老人总量大,家庭养老支持功能明显弱化。随着我国工业化和城镇化的快速发展,人口迁移流动日益频繁,分户居住现象日益普遍,引发家庭结构发生深刻变化,主要表现在家庭规模逐步缩小和家庭内部代际结构日益简化两个方面。目前,我国平均家庭规模约为3人,仅由夫妻二人组成的“一代户”家庭(主要是空巢老人和空巢中年人)在所有家

### 积极应对人口老龄化,推动我国老龄事业全面协调可持续发展

提高养老服务质量。我国的老龄政策制度设计,不仅要着眼于完善资金支持系统,提升养老的物质保障水平,更要着眼于构建社会养老服务体系,真正在“物质搞上去”的同时“服务跟上来”。应在党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合的基础上,有效发挥市场作用,推动养老服务业和老龄产业发展壮大。除了大力完善老年人权利保障体系和各项社会保障制度,政府还可以通过购买服务等方式支持市场主体提供养老产品和服务,更好满足老年人需求。同时,积极培育社会组织,发挥它们在社会化养老服务中的重要作用。探索建立长期护理保险制度。我国失能、半失能老年人口大幅增加,健康养老服务需求日益强劲。但目前有限的医

# 充分认识我国人口老龄化的规律和特征

翟振武 陈佳翰

在此基础上进行科学的制度设计,提出合理的政策措施。

### 人口老龄化是现代化进程的必然结果,计划生育政策不是我国人口老龄化的根本原因

一些人认为,我国人口老龄化的根本原因是实行了计划生育政策。但综观世界各国人口情况、深入分析人口老龄化进程可以发现,人口老龄化是现代化进程的必然结果。我国的计划生育政策虽然在一定程度上加速了人口老龄化进程,但并不是人口老龄化的根本原因。人口老龄化是现代化进程的必然结果。人口老龄化普遍发生于世界各国,21世纪将是人口老龄化的世纪。2005年,全球60岁及以上人口占总人口的比重超过10%,意味着全球在总体上跨过了老龄社会的“门槛”。其中,发达国家早在二战结束时就已迈入老龄社会,此后老龄化程度不断提高;发展中国家尚未全部迈入老龄社会,但老龄化速度进入21世纪后快速提升。根据联合国预测,目前世界上人口结构最年轻的国家也将在21世纪末步入老龄社会。可见,人口老龄化并非某个国家或地区的局部现象,而是发生于整个人类社会、

年人口的总体规模,并在一定程度上缩短了老年人口规模处于较高水平的时期。可以设想,如果未实施计划生育政策,我国步入老龄社会的时间虽将有所推迟,却会在更长时间里面对更庞大的老年人口规模,面临更沉重的养老压力。事实上,我国目前的老年人口规模庞大,正是因为上世纪五六十年代高出生率时期积累的大规模人口相继步入了老年。

### 我国人口老龄化的主要特征和老龄事业面临的新机遇

我国的人口老龄化呈现出以下主要特征:老年人口规模庞大,给养老保障制度建设和医疗保健事业发展带来压力。我国人口基数庞大,老年人口规模在很长一段时间都将居高不下。截至2015年末,我国60岁及以上老年人口数量达到2.2亿,居世界首位,占世界老年人口总量约1/4。21世纪前半叶,我国老年人口规模将持续攀升。这就要求整个社会的养老资金支出、社会保障制度设计、配套基础设施建设以及养老服务体系构建等都要以老年人口的总体规模为重要依据,并不断完善医疗卫生服务,加快老

庭中的占比超过1/3。同时,由于工作和生活节奏加快,很多子女没有充分的时间照顾父母。目前,我国空巢老人比重较高,占老年人总数的一半。传统的家庭养老功能弱化,加重了整个社会的养老负担。值得指出的是,未来二三十年即将步入老年的“新一代”老年人呈现出了一些新特点,预示着我国老龄事业面临新机遇。一是受教育水平持续提升,接受新事物及运用信息技术的能力普遍增强;二是积累了一定财富,具有较强的养老产品和服务消费欲望与实力;三是随着经济社会发展,人们的自理状态、预期寿命将会不断提高,从而大大减轻老年群体在日常生活中对外部力量的依赖。这些新特点,使发展老龄事业、有效应对老龄化挑战、妥善解决老龄社会问题面临着新的机遇。比如,在互联网、物联网等信息通信技术的推动下,智慧养老平台快速发展,有利于为老年人提供多元化、个性化的服务,满足不同层次老年人的需求特别是精神上的需求;面向老年人的居家设计能够为老年人洗澡、如厕等带来巨大便利;依托现代通信设备建立起老年居家紧急呼救系统,在小区物业服务中增加老年紧急呼救响应服务,大力发展养老服务业等,都将让老年人享受到更便利的生活和医疗服务。

疗卫生和养老服务资源还远远无法满足老年人的需要,迫切需把医疗卫生与养老服务有机结合起来,高效整合医疗卫生和养老服务两方面资源,探索建立长期护理保险制度。长期护理保险制度鼓励个人从年轻阶段就开始为应对老年护理风险进行资金储备,有利于切实保障失能人员特别是失能老年人的基本生活权益。

巩固家庭养老的基础性地位。家庭养老在经济供给、生活照料、精神慰藉等方面有独特优势。然而,当前家庭养老功能正在弱化。这就需要政府积极制定家庭养老支持政策,通过税收优惠、经济补贴等多种方式鼓励子女与父母同住,减少老年人独居现象。此外,政府和社会也应重视家庭照料者(家庭成员)的身心健康状况,为他们提供全方位、多层次的支持和指导,促进有老年人的家庭健康和谐发展。

丰富养老方式,拓宽养老渠道。老龄政策制度设计应充分考虑未来老年人的新特点,丰富养老方式,拓宽养老渠道。例如,未来老年人的教育水平持续提升,接受新事物、运用现代信息技术的能力明显增强,应大力发展“智慧养老”平台;他们大多实现了以房产为主要内容的财富积累,因而应大力创造条件,为“资产养老”方式的推广开辟道路;等等。

(作者单位:中国人民大学人口与发展研究中心)

# 更好推进以人民为中心的发展

洪大用

在2015年10月召开的中央政治局会议上,习近平同志提出,必须坚持以人民为中心的发展思想。在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的十九大”专题研讨班开班式上,习近平同志强调,更好推动人的全面发展、社会全面进步。在新的发展阶段坚持以人民为中心的发展思想,更好推动人的全面发展、社会全面进步,必须更好推进以人民为中心的发展。

到2020年全面建成小康社会,是更好推进以人民为中心的发展的阶段性目标和重要基础。党的十八大以来根据我国经济社会发展实际,在十六大、十七大确立的全面建成小康社会目标的基础上,提出了一系列新要求。5年来,我们党带领全国人民在全面建成小康社会的征程上取得了辉煌成就。当前,应突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,坚定不移深化供给侧结构性改革,推动经济社会持续健康发展,确保到2020年全面建成小康社会。

对人民生活、发展状况和需求变化进行科学分析和把握,是更好推进以人民为中心的发展的重要保障。经过改革开放近40年的发展,人民生活显著改善,对美好生活的向往更加强烈,人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。随着我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,社会关系的复杂性、多样性日益突出。因此,应不断提高战略思维能力,不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握人民群众生活、发展状况和需求的新变化,不断创新以人民为中心的发展理论、制度和办法,增强发展的针对性和有效性。

着重处理好四对关系,是更好推进以人民为中心的发展的重点。一是处理好发展与民生的关系。发展是民生的保障,民生是发展的目的。要把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点,不断提升发展质量、创新发展模式,实现发展与民生的良性循环。二是处理好集体与个人的关系。人民是一个集体性概念,但“人民不是抽象的符号,而是一个一个具体的人的集合”。推进以人民为中心的发展,要着眼于让全体人民各尽所能、各得其所,实实在在地分享改革发展成果;基于社会主义国家人民根本利益的一致性,凝聚共识合力,保障并增进事关全体人民福祉的整体利益和长远利益。三是处理好供给与需求的关系。供给侧结构性改革的根本目的是提高供给质量,使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要。这是坚持以人民为中心的发展思想的必然要求。深化供给侧结构性改革,要更加注重倾听人民群众的声音,更加关注人民群众需求的新变化新特点,更加精准地分析、把握和满足人民群众的新需求。四是处理好带领人民与服务人民的关系。办好中国的事情,关键在党。在新阶段,必须继续毫不动摇地坚持和完善党的领导,坚持走群众路线,回应人民呼声,满足人民愿望,“确保党始终同人民想在一起、干在一起”,以中国特色社会主义伟大事业暖人心、得人心,团结人、凝聚人,从而更好推进以人民为中心的发展。

(作者为中国社会学会副会长)

## 处理好PPP模式推广中的三对关系 创新公共文化服务供给方式

杨松



2015年,国务院办公厅转发的《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见》,将政府与社会资本合作模式(以下简称“PPP模式”)推广应用到公共文化服务领域,以推动公共文化服务由政府供给向合作供给、从单一投入向多元投入转变。公共文化服务PPP模式是一项重要的理论创新和实践创新。当前,亟须澄清模糊认识、克服不良倾向,引导公共文化服务PPP模式健康发展。为此,应准确把握公共文化服务的特征,明确政府和社会资本双方的责任,重点处理好公益性、经营性、均衡化与个性化、普遍服务与提高效率三对关系。

处理好公益性、经营性的关系。公共文化服务是公共服务的重要组成部分。公共服务的公益性决定公共文化服务必须将公共利益置于首位,而不能以盈利为主要目的。然而,在PPP模式的实际运行中,受经济利益驱动,社会资本往往对公共文化服务的公益性缺乏足够重视,在提供公共文化服务时表现出较为明显的营利化倾向。如何处理好公益性与经营性的关系,保证公益性的主体地位,约束社会资本过度的营利行为,是亟须解决的问题。为此,应慎重选择合作伙伴,重点考察其对公共文化服务的理解认识以及诚信状况、资质条件、经营实力等。同时,将项目的公益性体现在政府与社会资本合作关系责任中,细化在合同文本上。

处理好均衡化与个性化的关系。公共文化服务着眼于满足社会成员的

公共文化需求,应在区域空间、社群之间以及社会个体之间尽可能实现均衡的文化资源配置,努力做到公平公正。目前,我国公共文化服务PPP模式主要应用于市场化程度较高、经济较为发达的中东部城市地区。这些地区对公共文化服务的个性化需求较强,但在个别领域出现了个性化文化服务规模盲目扩张、布局失衡的现象。因此,在PPP模式应用过程中,应注意克服市场配置资源的盲目性,处理好均衡化与个性化的关系。公共文化服务项目应做到规模适度、布局均衡,避免在某些领域盲目扩张和重复投资建设。大力培育贴近群众基本文化需求,提升公民文化素养的文化服务项目,既努力满足个性化文化需求,更努力满足大众基本公共文化需求。

处理好普遍服务与提高效率的关系。在公共文化服务领域应用PPP模式,是要增加公共文化服务供给主体,扩大公共文化服务覆盖面,提高公共文化服务能力。可以说,做好公共文化服务是对参与PPP模式的社会资本的基本要求,也是其必须履行的责任和义务。但从实施情况看,一些社会资本没有处理好公共服务与提高效率的关系,为提高自身效率随意缩减服务项目和服务人群范围,导致服务质量不同程度地下降。因此,相关部门在推动实施公共文化服务PPP模式时,应注重引导社会资本正确处理普遍服务和提高效率的关系。一方面,通过政府购买服务等方式扶持社会资本发展,鼓励社会资本做好公共文化服务事业,切实履行责任和义务;另一方面,采取奖惩机制、退出机制等监管措施,抑制社会资本单纯牟利、片面追求效率等不良倾向。

(作者为北京市社会科学院经济研究所副所长)