

以改革开放新举措促进东北全面振兴

常修泽



东北振兴，是进入21世纪以来国家提出的重大战略。从2003年中央第一次提出“振兴东北地区等老工业基地”，到2016年出台《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，东北地区一直在历史性爬坡过程中。东北振兴，不仅事关1亿东北人民的福祉，也事关全国经济健康发展和转型升级大局。振兴东北地区等老工业基地的治本之策，是全面深化改革、扩大开放。在新的历史阶段，必须以改革开放的新举措促进东北地区的全面振兴。

全面认识东北地区的战略地位和基本发展态势

东北地区包括辽宁、吉林、黑龙江三省以及内蒙古自治区的东部五市盟（呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟），区域总面积约占全国的15%，人口约占全国的9%，经济总量约占全国的9%。从我国发展和改革开放大格局看，东北振兴正处在一个关键的历史节点。

从发展大局看，东北是短板，但发展空间广阔。近几年，在世界经济增速放缓、我国经济下行压力加大的大背景下，东北三省经济增长率平均为3%左右。相对于全国经济发展，东北地区是短板。但应看到，今年以来，东北地区经济指标已经呈现企稳向好态势。而且，作为我国的重要工业和农业基地，东北地区拥有一批关系国民经济命脉和国家安全战略性新兴产业，在资源、产业、科教、人才、技术设施等方面都具有一定优势。将来，经过艰难的深化改革和创新发展，东北地区有可能成为我国又一个重要经济增长极。

从改革大局看，东北是难点，但也有新的亮点。一个时期以来，东北地区的改革遇到诸多难点，尤其是在经济体制方面，市场化程度不高，政府对经济发展的干预较多，有些方面的改革尚未破题。但近来也有新的改革亮点。例如，在净化政治生态和优化营商环境方面，《辽宁省优化营商环境条例》于2016年12月审议通过，这是一部规范营商环境的省级地方

规。又如，在积极发展混合所有制经济方面，吉林长白山下的二道白河小镇正在实施“政府与社会资本合作机制”（PPP）项目。再如，在建立自然资源产权制度方面，黑龙江进行了新的实践探索，在把“绿资源”变成“绿资产”上取得了明显成效。

从开放大局看，东北地处边疆，正在成为新的开放前沿。我国地域广阔，开放前沿不应只有一个。如果说南部以珠三角为开放前沿、东部以长三角和环渤海海南片为开放前沿，那么，北部则可以东北为开放前沿。从东北亚大范围看，东北三省和内蒙古的东部五市盟位于东北亚的核心地带，临俄罗斯、朝鲜、蒙古国、日本、韩国，加上隔洋相望的美国，在地理区位上与6个国家关联。2016年我国与这6个国家的贸易总额占我国对外贸易总额的将近1/3。特别是“一带一路”建设给东北地区带来新的发展机遇，如中俄天然气管道合作、中俄原油管道建成运营等，将使新时期东北地区作为我国开放前沿之一的作用得到进一步发挥。

通过以上分析可以看出，东北地区区位优势，沿边沿海优势明显，在国家发展全局中具有举足轻重地位。我们要充分认识全面振兴东北地区等老工业基地的重要性和紧迫性，坚定不移地把这项宏伟事业推向新阶段。

通过全面深化改革促进国有企业增强活力、民营经济做大做强

针对东北地区国有经济比重过高且效益不佳、民营经济不发达的问题，《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》提出了两点要求：深化国有企业改革，“切实增强企业内在活力、市场竞争力和发展引领力”；“支持民营经济做大做强”。新阶段实现东北地区全面振兴，必须在“增强活力”和“做大做强”上下功夫，实现国有企业、民营经济“双翼齐飞”。

国有企业要浴火重生、增强活力。东北经济的困境，不是依靠上多少基建项目或给多少资金扶持就能解决的，其根本问题是体制问题。2013年，东北三省规模以上国有企业总资产占当地规模以上工业企业总资产的比重为55%左右，比全国平均数约高1倍，且经济效益低下。2015年，东北三省的地方国有企业超过7000家，近一半是亏损的。近年来，东北改革攻坚战打得十分艰苦，一些改革至今仍处于胶着状态。要走出困境，必须打好国企改革这场攻坚战，特别应抓住三大重点：一是优势企业“率先突围”，做大做强做优，担负起作为

“主力部队”的责任。抓住“一带一路”建设机遇，积极探索如何实现装备制造业和装备制造服务业走出去。二是“保人不保企”，妥善处置“僵尸企业”。东北地区国有经济中存在一些“僵尸企业”，它们处于亏损状态，实际上造成了国有资产流失。对此，可采取“保人不保企”的处置办法，加快对这些企业实行兼并重组或破产清算；同时保护和安置好下岗职工，帮助他们多渠道实现再就业。三是把混合所有制改革作为国企改革突破口。结合东北地区实际，在混合所有制改革开始阶段，可鼓励隶属关系不同的国有资本以及社保资金等参与混合所有制改革。同时，鼓励国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合。按照中央精神，可在以下三类企业优先开展员工持股试点：一是人力资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所，二是高新技术企业，三是科技服务型型企业。

民营经济须摆脱依附、做大做强。民营经济是东北经济发展的短板。东北地区的民营经济大多有依附性太强的弱点，习惯于抱着政府的大腿不放。应通过体制性扶持，帮助它们摆脱依附、做大做强。一是平等对待各种所有制企业，让各种所有制企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，帮助东北地区有些基础设施部门的民间资本投资微乎其微。应进一步放宽民间资本准入行业和领域，大力吸引民间资本投资基础设施领域和其他垄断性行业，尤其是电力、石油、天然气、铁路、民航、电信等领域要消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业扩大投资。二是鉴于东北地区的民营经济发展在全国排名处于中后位置，在混合所有制改革中，要支持民营企业通过多种形式参与国有企业改制重组；改善金融服务，疏通金融资源进入中小企业和小微企业的通道，鼓励民间资本依法依规投资入股金融法人机构，支持在东北地区兴办民营银行、消费金融公司等金融机构；壮大一批主业突出、核心竞争力强的民营企业集团和龙头企业。此外，还应推进民营企业公共服务平台建设，促进民营企业加快发展。三是稳定民营企业预期。现在，东北一些民营企业家出现市场预期和信心低落的问题。应依法保护产权，稳定民营企业信心；贯彻落实中央精神，出台实施切实可行的地方经济发展政策，引导民营企业形成良好预期。

通过扩大开放实现对外开放与区内发展“内外贯通”

东北地区开放度较低是妨碍东北

振兴的一大原因。2015年，东北三省外贸依存度只有14.6%，比全国平均水平低22个百分点。东北地区应抓住“一带一路”建设的机遇，推进体制机制创新，实现对外开放与区内发展“内外贯通”，以开放促改革、促发展。

积极融入“一带一路”建设。东北地区要主动融入并积极推进“一带一路”建设。在“一带一路”建设中，尤其要统筹考虑与俄罗斯提出的欧亚经济联盟建设、蒙古国提出的“发展之路”等的衔接。应在推进“一带一路”建设中促进区域发展，在区域发展中抓重点经济带、抓经济带上的关键节点城市建设。在“一带一路”建设中，东北地区可以打造“三纵”（“主轴线”“东纵线”“西纵线”）“四横”（北、中、南和满洲里到集安）等多条经济带。还可以“八大边口”（辽宁的丹东，吉林的集安、琿春，黑龙江的绥芬河、抚远、黑河，内蒙古的满洲里、二连浩特）为支点，推进沿边开发开放。

办好自由贸易试验区。2017年3月，党中央、国务院决定在辽宁建立自由贸易试验区。辽宁自贸区应在上海自贸区的基础上有所创造，更好地为东北振兴服务。除了推进贸易和投资便利化、金融服务业开放和金融创新，还应注重倒逼东北地区的体制改革，包括倒逼行政管理体制改革，倒逼国有企业改革，倒逼区内服务业开放，倒逼社会体制改革等。

努力扩大产业开放。装备制造业是东北地区的一张“王牌”。东北的高铁车辆、核电装备以及造船等产业实力雄厚。随着对外开放力度的加大，高铁、核电以及其他装备将成为热销产品。东北地区应抓住这个难得的历史机遇，成为我国参与新一轮国际产业分工的“新支点”。

完成以上改革开放任务，需要建立政府、企业家和广大群众的“金三角”支撑结构。政府宜“服”不宜“主”。新形势下，政府如果过多采取行政许可、行政审批等手段干预经济，就会妨碍市场配置资源决定性作用的发挥。要加快建设服务型政府，做到放管结合、优化服务，重点解决政府职能错位、越位、缺位等问题，尤其要强化对权力的约束和监督。企业家宜“扶”不宜“压”。东北地区对企业家的社会认同度、尊重度不高，需要创造适合企业家成长和创业的社会环境。士气宜“鼓”不宜“泄”。今天，东北发展机遇遇到困难，有些人产生悲观失望情绪，个人甚至“唱衰东北”。应扭转这种局面，奋力鼓起东北人民的士气，“唱兴东北”。应解决好民生问题，允许有序转让部分地方国有企业的股权，所得收入用于支付改革成本，弥补短保基金的缺口，坚决守住民生底线，防止经济发展下行压力传导到民生领域。

（作者为中国宏观经济研究院教授）

中国的全球治理思想契合世界需求

何亚非

近年来，伴随世界经济的低迷，世界格局发生了许多重大变化。一些国家社会分化加剧，孤立主义和保护主义卷土重来，地缘政治矛盾激化。长期以来，西方发达国家主导的经济全球化虽然促进了世界经济增长，但并没有让各国人民普遍受益，反而使国家间和一些国家内部出现不同程度的经济发展失衡、财富分配不均、贫富差距扩大等现象。法国经济学家皮凯蒂在《21世纪资本论》中指出，全球化最大的受益者是金融资本，资本收益一直远超过劳动收入。金融资本借全球化集聚越来越多的财富，却不顾社会公正，致使一些国家社会矛盾加深、民粹主义抬头、反全球化思潮涌起。当前，如何引导和推动经济全球化健康发展，推动全球经济治理体系向着更加公平、公正、合理的方向发展，已成为世界各国面临的共同挑战。

党的十八大以来，面对世界经济形势的深刻变化和各国改善全球经济治理的迫切要求，中国提出了旨在推动合作共赢、共同发展的全球经济治理思想。中国的全球经济治理思想既符合我国的根本利益，也符合世界各国的共同利益，因此得到了国际社会的高度重视和广泛欢迎。

主张人民是全球治理的主人和受益者。人民是历史的创造者，也应该是全球治理的主人和受益者。无论是在二十国集团领导人杭州峰会、2017年达沃斯世界经济论坛上，还是在“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平主席提出的全球治理方案始终坚持共商、共建、共享的理念，着眼于让各国人民都能共同建设、共同参与，都能获得实实在在的益处。特别是习近平主席提出的“一带一路”倡议和坚持“对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳”的构建人类命运共同体行动方案，体现了本国利益和国际社会共同利益的高度一致，有利于促进各国人民共富共享，有利于形成增进全人类福祉的协同行动。

提出平等、开放、合作、共享的全球经济治理观和当前完善全球经济治理的重点。在2016年二十国集团工商峰会开幕式上的主旨演讲中，习近平主席全面阐释了我国的全球经济治理观：全球经济治理应以平等为基础，以开放为导向，以合作为动力，以共享为目标；指明了当前完善全球经济治理的重点：共同构建公正高效的全球金融治理格局，共同构建开放透明的全球贸易和投资治理格局，共同构建绿色低碳的全球能源治理格局，共同构建包容联动的全球发展治理格局。这一先进的全球经济治理观和涵盖金融、贸易、投资、绿色发展、包容发展等领域的重点治理方案，回应各国关切，注重解决世界面临的共同问题，既讲求效率、又注重公平，将为世界发展注入新的强大动力。

倡导推动建设开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。经济全球化是一把“双刃剑”，既推动世界经济发展，也存在诸多不足。习近平主席指出：“经济全球化确实带来了新问题，但我们不能就此把经济全球化一棍子打死，而是要适应和引导好经济全球化，消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。”为此，中国积极主张推动建设开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，并且采取积极行动让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处；坚定不移地实施互利共赢的开放战略，既向发达国家开放、也向发展中国家开放，既向大国开放、也向小国开放，欢迎各国搭乘中国发展的“快车”“慢车”，努力改变中小发展中国家在经济全球化进程中被边缘化的局面；倡导全球经济治理体系必须反映世界经济格局的深刻变化，推动增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，以更加公正合理有效的全球经济治理体系保障经济全球化健康发展。

（作者为外交部原副部长、国务院侨办原副主任）

用全面深化改革激发社会活力 正确看待社会流动问题

马峰



中国社会是否出现阶层固化现象，这是近年来许多人比较关注的问题。人们关注这个问题，主要是担心自己向上流动的渠道变窄、未来发展的空间受限，害怕在机会分配上遇到不公平对待。那么，当前究竟应该如何看待我国的社会流动问题？

对社会流动的判断，不同的学者有不同的标准。通常意义上讲，社会流动有两个重要维度，一个是代内流动，即一个社会成员从初始社会阶层向现在所处社会阶层的流动；另一个是代际流动，即一个社会成员与其父辈相比的阶层变化。从代际角度看，子女社会地位的获得受到父辈地位的影响越深，社会就越封闭、越缺乏流动性。

在促进社会流动的因素中，有个人和家庭的因素，也有社会发展的因素。不可否认，家庭对个人的社会流动具有重要影响。但我们也要看到，在现代社会，家庭在影响人的社会地位时，往往不再简单地表现为子承父业等形式，而且更多地通过让子女受到良好教育来支持子女的职场发展。也就是说，不管一个人出身于哪个阶层，如果他不能在现代教育体系中获得被这个社会所承认的人力资本，就很难获得良好的社会地位。从这个意义上说，受教育程度对人的社会阶层具有重大影响。

从社会发展因素看，社会流动有一个基本规律，就是越上层的位置就越难流入，这是一个普遍现象。在西方发达国家，人们进行跨越阶层的向上流动也比较困难。这是因为工业化过程逐渐完成后，阶层之间发生流动的结构性动力已逐渐减弱。尤其是当经济增长由粗放型向质量效益型转变时，社会上层工

作岗位对人的专业技能、受教育程度、综合素质等会提出更高的要求，从而使向上流动的难度不断增加。因此，个人在职场上向上发展难度越来越大，并不能简单地归结为社会阶层固化。

那么，在现代社会，政府如何防止社会阶层固化呢？基础是推动经济社会发展，为民众提供向上流动的机会。从很多国家的发展经验来看，在经济高速增长时期，一般社会流动都会加快。比如，上世纪50年代到70年代的欧美主要国家，普遍经历了一个经济较快发展的阶段，社会活力充沛，社会流动加快。我国改革开放的过程也是一个社会活力被激发、社会流动加快的过程。数以亿计的人从温饱到小康，从农民身份到市民身份、从低收入群体到中等收入群体的转变，充分说明了改革开放以来我国社会流动程度之大。

防止社会阶层固化，关键是深化改革、促进机会公平。事实上，当一个人

在社会中能够靠自己努力获得成功时，就证明这个社会是具有流动性的，机会是公平的。当前，我国采取的许多举措如鼓励大众创业万众创新、实施户籍制度改革、推动教育均衡发展等，着眼点都是实现机会公平、促进社会流动。习近平同志指出：“我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。”党的十八大以来，党中央提出的治国理政新理念新思想新战略，体现了我们党正在以更大的政治勇气全面深化改革，努力建设一个更加充满活力的社会。如果说30多年前我国用“让一部分人先富起来”激发了社会活力、促进了社会流动，那么，今天我们正在用全面深化改革来激发社会活力、促进社会流动。在全面深化改革的进程中，每一个人都有人生出彩的机会。

（作者单位：中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心）

“经验型”转向“科技型” “粗放式”转向“精确化” 适应信息化要求创新企业管理

曾友春 方志耕 屈伟

随着信息技术的快速发展，信息管理系统在企业得到广泛应用，使企业管理发生了深刻变化。信息化最突出的特点就是信息的海量、实时、准确。企业应以信息管理系统为支撑，创新企业管理理念、管理手段、管理体系，不断提升企业综合效益。

创新管理理念。信息化赋予企业管理新的时代特征和技术特征，要求管理者以此为依据创新管理理念，树立更加适应信息化时代企业特点的管理新理念。一是树立信息主导理念。信息化时代，企业管理的很大一部分内容表现为信息的不断输入、加工、输出和反馈。因此，管理者需要运用先进的信息技术不断提高企业管理的网络化、自动化水平。二是树立科技增效理念。以信息化为核心的现代企业管理越发展，对科学技术的依赖性就越强。管理者应确立科技增效理念，实现由“经验型”企业管理向“科技型”企业管理转变，增强企业管理的科学性。三是树立实时精确理念。随着信息技术快速发展，企业管理正在由“粗放式”向“精确化”转变，特别是企业组织扁平化、仪器设备自动化、经济要素数字化的发展，要求管理者努力提高企业管理的实时化、精确化水平。

创新管理手段。信息化时代，企业管理者的一项重要工作是占有、控制和利用信息，为科学管理提供依据。光缆、计算机、通信系统、定位系统、全息摄影等硬件设施设备和数据库、云计算、大数据等组成的管理控制系统，在现代企业管理中得到广泛应用，为现代企业管理掌握和利用信息提供了新手段。可视化管理就是创新管理手段的典型例子。它利用先进的信息技术实现全程实时监控、管理，利用信息流减少或部分取代物资流，减少管理盲区，形成以精确取代模

糊、以质量取代数量、以网络取代纵向的高效能企业管理模式，从而提升企业管理效率。比如，采用条形码、射频标签、卫星跟踪等技术手段，及时准确获得各类信息，对物资调运进行全程追踪，提升物资配送的精度，实现在储、周转和在运资产的精确管理。当前，企业管理者应高度重视和充分利用信息技术，努力实现全程可控管理，减少管理层次，缩短反应时间，降低生产成本，提高管理效率。

创新管理体系。随着信息技术的发展，现代企业管理正朝着网络化、一体化的方向发展，逐渐形成集约型一体化的企业管理体系，即运用控制论、系统论、信息论等原理，融合企业适用的各种国家标准，建立起一套完整的现代企业管理优化机制，使企业的各种要素高效运行，实现企业的产品质量、服务、营销、安全、环保和职业健康等专业管理体系有机融合。顺应这种发展趋势创新企业管理体系，要根据企业实际，结合市场需要，以信息化建设为依托，在扁平化组织机构的基础上创建协作型团队组织，提高企业的运行效率。尤其需要注意的是，现代企业管理具有牵扯范围广、关系复杂、需要强制规范的内容多等特点，为确保企业管理工作正常有序进行，必须建立健全具体的企业运行规则和相应的规章制度，以信息化手段为支撑，规范和约束各部门的行为，统一各部门的步调，使企业管理有法可依、有章可循，提高企业管理体系一体化程度。

（作者单位：南京航空航天大学）

