

因纵横对比看民生·救助①

社会救助体系日益完善,政府投入持续增加

低保对象5年少了1500万人

本报记者 潘 跃

困难家庭平时可领取低保金,患病时可获得医疗救助,孩子上学可享受分类施保,遭遇特殊困难时还可申请临时救助……5年来,针对困难群众生活的方方面面,党和政府高度重视底线民生保障的顶层制度设计,颁布《社会救助暂行办法》,不断加大财政投入。日益完善的社会救助体系,让越来越多的困难群众得到了及时帮扶。

南京大学社会保障研究中心林闽钢认为,中国是近10年来全球社会救助改革成果最突出的国家,其体系建设速度之快,托底人数总量之多,对经济和社会影响之大,为世人所瞩目。

低保、扶贫形成合力,精准认定兜底对象

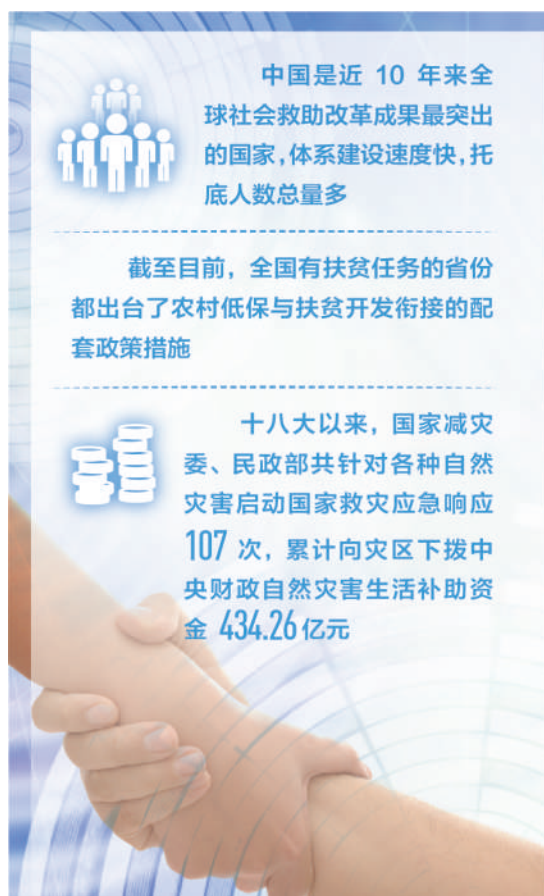
农村低保和扶贫开发,是国家扶贫战略的两个重要支点。2016年9月,国务院办公厅转发民政部等6部门《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》,提出了加强农村低保与扶贫开发在政策衔接、对象衔接、标准衔接和管理衔接方面的重点任务,进一步完善了农村低保制度。

截至目前,全国有扶贫任务的省份都出台了农村低保与扶贫开发衔接的配套政策措施。

河北省强化低保兜底保障能力,将各地农村低保标准提升至国家扶贫标准2952元/年以上。湖南省对政策性兜底对象进行精准认定,明确工作重点,给予特殊照顾。

广西壮族自治区桂林市平乐县沙子镇强化低保对象的动态管理,对全镇建档立卡贫困人口名单等基本情况进行核查,符合条件的全部纳入低保,严格落实“按户施保”,做到该进则进,该退则退。

民政部、国务院扶贫办根据中央要求,指导各地按照国家标准综合确定农村低保的最低指导标准,使农村低保标准持续提高。截至2016年底,全国共有城乡低保对象6066.7万人(截至2011年底为7582.5万人),其中农村低保对象4586.4万人(截至2011年底为5305.7万人),2016年全年支出城乡低保资金1702.4亿元(2011年为1327.6亿元)。



	2011年(底)	2016年(底)
全国城乡低保对象	7582.5万人	6066.7万人
农村低保对象	5305.7万人	4586.4万人
全年支出城乡低保资金	1327.6亿元	1702.4亿元
全国农村特困人员 2011年数据为农村五保供养对象	551万人 比2010年下降0.71%	496.9万人
全年支出农村特困人员救助供养资金 2011年数据为农村五保供养资金	121.7亿元	236.4亿元

制图:沈亦伶

特困人员可自主选择供养形式

特困人员救助供养制度,是针对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人,或者法定义务人无履行义务能力的老年人、残疾人和未满16周岁的未成年人建立的救助制度。

2016年2月,国务院印发意见,明确了特困人员救助供养制度的对象范围、内容、形式和标准。民政部制定了相关配套文件,印发了《特困人员认定办法》,要求各地对现有农村五保对象、城市“三无”人员,以及其他符合救助供养条件的困难群众开展一次全面摸底排查,将符合条件的全部纳入救助供养。特困人员可自主选择供养形式——在家分散供养或在当地的供养服务机构集中供养。

近日,由湖南省醴陵市民政局牵头实施,醴陵市失能、半失能特困人员年审暨护理等级评定工作在各镇、街道展开,认定7732人,其中分散供养5568人,集中供养2164人。

不久前,山东省莱州市土山镇北孙家村孤儿孙佳慧收到了一份礼包——民政部与中国儿童少年基金会联合开展的“孤儿保障大行动”项目汇集来的重大疾病公益保险金。

孙佳慧从小失去父母,由爷爷、奶奶抚养长大。今年3月,她因病住院,让贫寒的家庭雪上加霜。莱州市、镇两级民政部门迅速给予社会救助,并启动“孤儿保障大行动”爱心保险理赔程序。镇民政办工作人员辗转医院、银行等部门,代其办理递交申请材料。市民政局第一时间与北京“孤儿保障大行动”办公室取得联系,为其出具了申请理赔函。项目组审核后,将孙佳慧住院救助供养条件的困难群众个人自负费用全部纳入保障范围。

截至2016年底,全国共有农村特困人员496.9万人(截至2011年底,全国有农村五保供养对象551万人,比2010年下降0.71%),其中集中供养139.1万人,全年支出农村特困人员救助供养资金236.4亿元(2011年支出农村五保供养资金121.7亿元)。

受灾了、上不起学、出了意外……都有救助渠道

5年来,在推进受灾人员救助、住房救助、教育救助、就业救助以及社会力量参与等方面,我国提出了诸多具体的政策措施。

中共中央、国务院印发《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》,国务院办公厅印发《国家综合防灾减灾规划(2016—2020年)》,修订印发《国家自然灾害救助应急预案》,要求建立健全重特大自然灾害救助体系和运行机制,确保受灾人员基本生活。十八大以来,国家减灾委、民政部共针对各种自然灾害启动国家救灾应急响应107次,累计向灾区下拨中央财政自然灾害生活补助资金434.26亿元,调拨帐篷50多万顶、棉被200多万件(床)、折叠床20多万张等中央救灾物资。

经国务院同意,财政部、教育部印发意见,从2016年秋季学期起,

免除公办普通高中农村建档立卡等家庭经济困难学生学杂费。

日前,湖北省天门市2017年春季普通高中国家助学金已全部发放到位,全市4050名家庭经济困难的普通高中学生获得总额405万元的资助。普通高中国家助学金分为一等助学金和二等助学金,分别按照每名普通高中国家助学金1250元、750元的标准发放,资助对象为普通高中中具有正式学籍的家庭经济困难学生、受灾家庭经济困难学生等。

民政部、国资委推进实施“同舟工程”,通过多种形式,部署、组织中央企业参与救急难工作。推动探索开展社会救助领域社会工作专业力量服务,北京、山西、江苏、安徽等地已出台社会工作参与社会救助地方政策。

湖北省英山县民政局积极开展救急难工作,对因意外事件、突发事件、重大疾病、子女入学等导致家庭基本生活困难的群众,给予救助。“这真是雪中送炭。”精准扶贫对象王金娥从金家铺镇民政办领到2000元临时救助金后,急忙赶到医院为丈夫缴纳了住院费用。

此外,郑改琴还申请了医后住院救助,仅这一项就为她报销了医后剩余住院费的70%。平日里,郑改琴会到定点社区卫生服务中心买药,“从2013年起,我家每年有4500元的一站式门诊医疗救助卡,实时刷,我自己都不用掏钱。”

提起儿子,郑改琴颇为自豪。2015年小周考上国家重点大学。拿到7000元教育资助现金之前,郑改琴还真有点不敢相信:“前些年,家里的天都快塌下来了,却没想到赶上了这些好政策。社会在我们最需要的时候拉了一把,我们经常对儿子说,谁帮助了我们,记得今后一定要报答。”

(孙睿楠参与采访)

因民生观

只有激浊扬清,降低行善的成本,才能增加整个社会的善意

炎炎夏日,冒出了三则涉及“慈善”的新闻,让人心里拔凉拔凉的:一家企业,台上给希望小学递去面额“贰拾万元”的支票模型,台下却只肯兑现2000元;某地,旧衣物被市民投进印有“爱心”字样的回收箱后,转手竟被卖到非洲;还有企业,名义上组织大学生去乡村支教,实际上却是办辅导班赚钱。

沽名钓誉、敛财牟利,为啥假慈善的名义?首先,伪慈善的“投资回报率”颇为诱人。捐赠者把2000元吹成20万元,宣传效果乘了百倍,可谓一本万利;居心不良者把大家无私捐献的财物轻松变现,更可谓是空手套白狼。如此好赚,自然有投机者垂涎。

其次,伪慈善还有相当大的迷惑性。面对需要救助的群体,我们难免会卸下心防,产生行善的冲动。白骨精、红孩儿等,都曾利用唐僧的善意下套,倚势而擒,莫能得近,以善迷他,却到得手。孙行者也劝他师傅:“且把这慈悲心收起。”

可见,居心不良者可以借慈善的感召力惑众。同时,因为披了慈善的羊皮,行骗者往往心存侥幸,自认为是打擦边球,可以蒙混过关、大事化小。

打着慈善幌子招摇撞骗,这种行径的危害不容小觑。支教的大学师生,因为行善而受骗,又无意中骗了别人,受了指责和委屈,这怎能不落下心理阴影?同样的,希望小学的师生,成了跟支票模型一样的摆拍道具,又怎能不受伤害?施助者的善意被消费后,他们再想施助时不免瞻前顾后。同时,受助者被侵犯了尊严。伪慈善之恶,实在不容宽恕。

伪慈善得管,更得严管。此前,无论是在直播当中搞假捐款的,还是在灾害过后搞假募捐的,都有遭到警方调查或法律审判的先例。这种案例应该多加宣传。占据头条的,不应该是“做慈善者被讹、被骗”,而应该是“假借慈善名义行骗者受到惩戒”。每一则伪慈善新闻,就该有相应的制裁行动,并应有后续的相应安排以弥补管理漏洞。

惩治伪慈善,该出手时就出手。只有重拳出击,才能够激浊扬清,降低行善的成本,增加整个社会的善意,从而人人都愿意献出自己心里的那份爱。

慈善的名义,不容假借

刘念

延伸阅读

低保户老周一家——

最困难时,国家拉了我们一把

本报记者 龚仕建

水泥地,水厕到户,完全可以拎包入住。“妻子郑改琴说,和以前相比,居住条件真是天壤之别。她和丈夫住进米家崖廉租房小区,“现在我能在小区夜晚的灯光中,找到我们家的那一盏。是社会救助政策和社区工作人员给了我们莫大的帮助,才有了这盏我心中最温暖的灯。”

走进米家崖廉租房小区,宽敞的道路旁,草坪、景观植物和健身器材一应俱全,图书室、理疗室、儿童游乐场和健身运动场都供居民免费使用。从22平方米的筒子楼搬到63平方米的高层住宅,周培军一家兴奋了很久。“我们搬进来时,白墙

学,患有心脏病的丈夫只能放弃打工,日夜照顾她。为了治病,家里欠债一笔又一笔,她仿佛成了全家人的拖累,她无数次想放弃自己:“我连翻身都做不到,还怎么活下去。”

她万万没想到,接连的各项救助政策给了她生的希望。长乐社区工作人员在入户走访时,了解到周培军家的困境,主动向他们介绍政策、准备资料,“就连填表、复印都是

社区工作人员帮我们做好。”郑改琴说起当时的情景还一脸惊讶,“我都不知道他们是怎么知道我家的情况,就直接上门来办理低保手续。”随着这几年低保金的不断上调,儿子上大学也享受到了分类施保政策,“全家的低保金比5年前翻了一番,每个月有1324元。”说到这里,周培军看起来轻松多了。

除了每年2000元的慢性病补

内蒙古 加强医联体建设

本报呼和浩特7月16日电(记者张彬)记者从内蒙古自治区卫生和计划生育委员会获悉:为深化内蒙古医药卫生体制改革,日前,内蒙古自治区人民政府办公厅印发《内蒙古自治区推进医疗联合体建设和发展实施方案》(简称《方案》)。

《方案》明确提出组建多种形式的医联体,即在盟市开展以医疗集团为主要形式的医联体建设试点,在旗县(市)域开展以医共体为主要形式的医联体建设试点,跨盟市区开展以三级专科医院或三级综合医院优势临床专科为依托的专科联盟建设试点,面向基层、边远地区大力发展远程医疗协作网。

《方案》要求在2017年年底前,所有城市公立三级综合医院至少以医疗集团形式组建1个医联体。



垃圾分类 智能化

7月16日,安徽省合肥市蜀山区井岗镇半岛社区麓翠苑小区试点垃圾智能分类。每户居民都有一张专属的智能二维码卡,通过扫描卡片选择可回收垃圾、有毒有害垃圾等分类,箱门会自动打开,投入垃圾即可。相应积分会在卡上累积,可用于兑换垃圾袋等生活用品。

图为麓翠苑小区的居民分类投放垃圾。

葛宜年摄(人民视觉)

江西为脱贫项目开通绿色通道 建立审批快速反应机制

本报南昌7月16日电(记者魏本貌)近日,江西专门为脱贫攻坚工程项目开通“绿色通道”,以加快项目实施和资金支出进度,确保脱贫攻坚任务如期全面完成。

为加快工程项目实施,江西省政府重新界定了脱贫攻坚工程项目审批的规模标准,并将建立面向脱贫攻坚工程项目的快速反应机制。需要办理行政审批手续的事项,按照“能放则放、能简则简、能快则快”的原则,依法及时办理。需国家审批项目,抓紧对接争取。需省市级审批项目,实行特事特办。各行业监管部门应该在法律法规允许的最短期限内限时办结;各级交易服务平台从项目受理、信息发布、专家抽取、开标、评标、中标公示等环节要限时办结。从入场交易登记到发出中标通知书,采用招标投标方式的要在24个工作日内完成,我自己都不用掏钱。”

河北将完成全民参保登记 最终实现人员全覆盖,持续参保缴费

本报石家庄7月16日电(记者史自疆)河北省人社厅日前下发通知,该通知称河北将在全省范围内统一开展省内户籍人口中未参保人员的入户调查工作,今年9月底前全面完成全民参保登记任务,基本建成全省统一的全民参保登记库。

全民参保登记就是要通过数据集中整合、信息比对、入户调查和动态更新等手段,掌握大数据,运用大数据。实施全民参保计划,可以通俗地概括为“找人、找险、找中断”,即找到未参保人员,选择性参保人员和中断缴费人员,通过政策宣传引导和优化经办服务,最终实现人员全覆盖,持续参保缴费。

人工智能系统帮医生看影像 诊断效率比传统途径提高5倍以上

本报北京7月16日电(记者李红梅)由阿里健康研发的医疗人工智能“Doctor You”AI系统,近日在北京万里云医学影像中心正式对外发布,并展示了在远程影像诊断流程中的真实应用场景——对基层医院上传的30名患者的近9000张肺结节CT影像进行智能检测和识别,将第一轮筛查出的疑似结节标记出来。全程仅用了30分钟,诊断效率比传统途径提高了5倍以上。

人们熟知的医学影像服务一般集中在大医院,需要排队,甚至提前很长时间预约。繁重的临床工作会让医生非常疲倦,也容易导致漏诊的现象。智能检测系统因此产生,并通过万里云平台对医院提供服务。另一方面,影像云平台利用互联网技术,用大城市专家资源帮助基层患者得到更优质的诊断服务。