

# 中央军委主席习近平签署命令 发布新修订的《军队机关公文处理工作条例》

新华社北京7月16日电 中央军委主席习近平日前签署命令,发布新修订的《军队机关公文处理工作条例》,自2017年10月1日起施行。

《军队机关公文处理工作条例》是一部重要的军事法规,是指导军队各级机关公文处理工作的基本依据。对现行条例进行修订完善,是着眼实现党在新形势下的强军目标,贯彻依法治军、从严治军方针,加强军队正规化建设的重要举措。

《条例》共设8章40条,对军队机关公文处理工作原则、公文的种类和格式、行文规则、办理程序和管理要求等作出新的规定,吸收了军队和党政机关公文处理工作的研究成果和新鲜经验,反映了新体制下军队机关公文处理工作与时俱进的发展要求,使军队机关公文处理工作更具科学性、指导性和适用性。

《条例》的发布施行,有利于提高军队机关公文处理工作的质量和效率,推动军队机关公文处理工作进一步科学化、制度化、规范化,对于保证党中央、中央军委决策指示的贯彻落实,保证各级机关有效履行职能,更好地为军队建设和军事斗争准备服务,具有重要的作用。

### 开栏的话

70年前,在解放战争的隆隆炮声中,我国第一个省级民族自治区——内蒙古自治区宣告成立。70年来,内蒙古各族人民在党中央的正确领导和亲切关怀下,守望相助,砥砺奋进,经济社会发展成就举世瞩目,生态环境不断改善,人民生活水平持续提高,幸福的歌声唱响在118万平方公里的内蒙古大地上。

从今天起,本报开设“守望相助七十载,壮美亮丽内蒙古”专栏,推出来自基层一线的报道,集中展示内蒙古七十载沧桑巨变,特别是党的十八大以来取得的显著成就。

## 破『一煤独大』 抓『五个结合』

# 内蒙古 北疆经济满眼神奇

本报呼和浩特7月16日电 (记者陈沸宇、马跃峰、吴勇、张腾扬)“煤”裂开了。黑煤浆先化为气,再合为甲醇,又变成一粒粒洁白的聚丙烯。内蒙古自治区鄂尔多斯市乌审旗,中天合创公司的控制屏上,煤炭上演“变身戏法”。总经理张西国说:“这是国内最大的煤炭一体化项目,年产烯烃137万吨。从卖煤到卖聚丙烯,每吨煤多赚700元。”

“数”聚合了。从一个牧民的草场边界,到一个地区的草畜平衡,再到“多规合一”的产业布局,鄂托克前旗大数据中心可细数“家底”。鄂前旗数字草原信息中心主任王伊拉图说:“牧民的草场有没有退化,能养几只羊,该拿多少生态补偿金,一目了然。”

煤资源、大数据,一老一新,是内蒙古自治区最闪亮的产业聚光点。进入新世纪以来,内蒙古经济增速曾连续8年领跑全国。近年来,国内经济下行压力持续加大,但内蒙古经济依然稳步向前。穿越草原、沙漠、戈壁,沿着内蒙古的经济脉络,满眼可见“转型升级的神奇”。

看“老产业”:煤炭、煤制油、煤制天然气产能产量和外送电量全国第一。煤电一体化比重90%,煤电铝一体化比重70%。“煤链条”越拉越长,盐化工、稀土产业、太阳能产业紧随其后。看“新产业”:全区安装大数据服务器90万台,居全国前茅。在呼和浩特

南部,中国电信内蒙古信息园将建42座数据中心,已服务阿里巴巴、百度、腾讯等68家客户。新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物科技、蒙中医药等新兴产业攥指成拳,转型升级快马加鞭。

6月,驰骋在占全国陆地面积1/8的内蒙古大地上,深感这里资源丰富:已发现矿种144种,有17种保有资源量全国第一。然而,“一煤独大”、发展方式粗放,一度导致后续发展乏力。

2014年1月,习近平总书记在内蒙古考察时,要求内蒙古发挥自身优势,转变经济发展方式,提高经济发展质量和水平。贯彻落实总书记重要讲话精神,内蒙古着力推动“五个结合”:同调整优化产业结构相结合,同延长资源型产业链相结合,同创新驱动相结合,同节能减排相结合,同全面深化改革相结合。

转方式,内蒙古盯紧科技创新。包头稀土研发中心积极组织中科院金属所与包头钢铁集团公司开展10轮“稀土钢”规模生产示范。“稀土钢”千吨连浇,工艺顺行、稳定。“钢加入稀土,性能极不稳定;钢水流动受阻,浇口极易堵塞——半个世纪以来困扰稀土钢工业化应用的两大难题被科研人员一举攻克!”中科院金属研究所研究员李义坤说。

转方式,内蒙古有所为有所不为。与2011年比,2016年内蒙古煤炭工业对工业增长贡献率从21.3%下降到19.6%;简政放权、减税降费打出“组合拳”,降低企业成本280亿元;实施45项补短板重大工程,推进航空网、信息通信网等“七网”建设;创新与俄蒙合作机制,大通关改革试点任务基本完成;三次产业结构由2013年的9.5:54:36.5,演进为2016年的8.8:48.7:42.5。

矢志不渝转方式,内蒙古硕果累累,一往无前。祖国北疆,正展现一道亮丽的经济风景线。(相关报道见第八版)

**守望相助七十载  
壮美亮丽内蒙古**

## 有效防范金融风险 ——二论做好当前金融工作

本报评论员

防范化解金融风险,特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务,也是金融工作的永恒主题。做好当前金融工作,必须着眼国家安全和经济社会发展全局,把主动防范化解金融风险放在更重要的位置,准确把握形势,全面综合施策,确保我国金融安全高效稳健运行,为经济社会持续健康发展创造有利条件。

党的十八大以来,中央对金融工作特别是防范金融风险高度重视,采取了一系列强化金融监管举措,把住了发展大势,金融运行总体平稳、风险总体可控。但也要看到,在国际国内经济下行压力因素综合影响下,我国金融发展面临不少风险和挑战。经济金融经过上一轮扩张期后,进入下行“清算”期;实体经济供需失衡,金融业内部失衡,二者循环不畅,结构性问题突出;一些市场主体行为出现异化,道德风险明显上升,而金融监管体制机制尚不适应。在经济全球化深入发展、国际金融危机外溢性加大的背景下,我国经济周期性、结构性、体制性矛盾叠加,提醒我们要保持头脑清醒,未雨绸缪,防患未然。

防范化解金融风险,需要增强忧患意识。金融十分重要,也极易产生风险。金融链条长,市场信息不对称,价值实现过程曲折,又易受外部因素干扰,面对经济周期波动和社会预期快速变化等不确定条件,利益诱惑大,参与者行为变化快。而且,金融领域风险点多面广,隐蔽性、突发性、传染性、危害性强,必须格外小心,审慎管理。既防“黑天鹅”,也防“灰犀牛”,对各类风险苗头既不能掉以轻心,也不能置若罔闻。

防范化解金融风险,需要保持战略定力。我们要有勇气、有定力,咬定青山不放松,不能有侥幸心理。金融是最需要监管的领域,要以强化金融监管为重点,以防范系统性金融风险为底线,下大气力规范金融秩序。同时,强监管、防风险需把握好节奏和力度,讲究方法。金融风险不是一日形成的,治理金融乱象也不会一蹴而就,要遵循客观规律,稳扎稳打,步步为营,重在实效。

防范化解金融风险,需要抓住关键环节。风险隐患有主有次、有轻有重、有缓有急,要紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,管住货币信贷“总闸门”,防范化解重点领域风险,加强风险源头管控。要完善金融安全防线和风险应急处置机制,早识别、早预警、早发现、早处置。要严密防范化解流动性风险、信用风险、影子银行业务风险、资本市场异常波动风险、保险市场风险、房地产泡沫引发金融风险,切实防范金融网络技术和信息安全风险。

防范化解金融风险,必须坚定必胜信心。我国有抵御亚洲金融危机和国际金融危机冲击的丰富经验,经过多年发展,金融体系、金融市场、金融监管、金融法治和金融调控体系也日趋完善,银行资本充足率、拨备覆盖率、财政赤字和负债率低,可动用的工具手段多,我们有足够的智慧和能力来底气筑牢金融风险。要切实将维护金融安全作为治国理政的一件大事,发挥我国社会主义制度优势和经济基本面好的有利条件,坚持预防为主、标本兼治、稳妥有序、守住底线。我们要直面挑战,主动作为,形成全国一盘棋的防控格局,有效防范化解金融风险,让金融更好地为我国经济行稳致远保驾护航。

## 刘云山对罗马尼亚进行正式友好访问

新华社布加勒斯特7月16日电 (记者李忠发、陈进)应罗马尼亚社会民主党主席、众议长德拉格内亚邀请,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山7月12日至15日对罗马尼亚进行正式友好访问,在布加勒斯特分别会见德拉格内亚和总理图多塞,并出席“2017中国—中东欧政党对话会”。

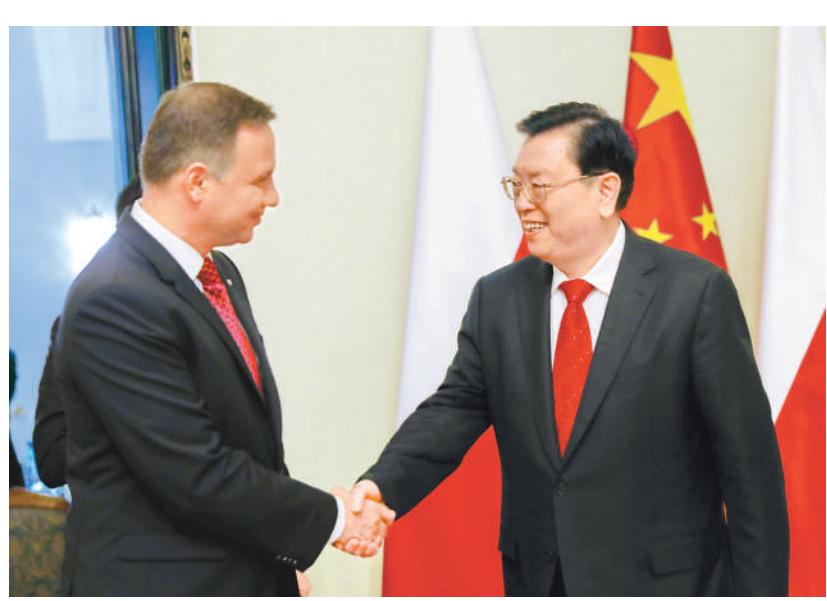
会见德拉格内亚时,刘云山说,中罗有着传统友好关系,近年来,两国领导人交往频繁,政治互信不断加深,中罗全面友好合作伙伴关系取得长足发展。希望双方抓住“一带一路”建设给中罗关系发展带来的新机遇,积极推进有关项目合作,不断拓展新的合作领域,共创中罗友好的美好未来。两国执政党要密切高层交往,深化治国理政经验交流,加强地方、青年和妇女组织往来,不断夯实两国友好的政治基础和社会基础。德拉格内亚说,罗方高度重视中罗两国、两党关系,愿通过积极参与“一带一路”建设及其框架下的“16+1合作”,把罗中传统友谊转化为更多务实成果,为双边关系注入新动力。

会见图多塞时,刘云山祝贺他出任新一届政府总理。刘云山说,罗马尼亚是“一带一路”沿线重要国家,中国经济增长将为包括罗马尼亚在内的沿线各国带来更大市场需求。希望双方发挥好“一带一路”建设及其框架下“16+1合作”平

## 张德江对波兰进行正式友好访问

会见杜达总统时,张德江传达了习近平主席的亲切问候。他说,中波两国人民之间有着深厚的友好感情。过去两年,习近平主席同总统阁下实现互访,两国建立全面战略合作伙伴关系开启了新的篇章。中方高度重视发展与波兰的关系,视波兰为中国与中东欧和欧盟合作的重要伙伴。双方应巩固政治互信,传承传统友谊,抓住“一带一路”建设和“16+1合作”带来的新机遇,深化经贸、投资、地方等领域互利合作,推动中波关系不断深入发展。杜达请张德江转达对习近平主席的良好祝愿。他表示,波兰钦佩中国的发展成就,期待通过“一带一路”建设深化对华友好合作,加强在国际问题上的沟通协调,维护共同利益,不断丰富、发展两国全面战略合作伙伴关系。

会见希德沃总理时,张德江说,两个月前,你赴华出席“一带一路”国际合作高峰论坛,两国领导人就加强中波关系达成新的重要共识。双方要充分发挥现有机制和合作平台作用,深化基础设施建设合作,做优做强中欧班列品牌,拓展新的合作领域,使中波合作继续走在“一带一路”国际合作的前列。中方重视发展与欧盟的关系,愿与包括波兰在内的欧盟国家一道,继续推进中欧关系发展。希德沃表示,习近平主席提出的“一带一路”倡议为促进世界经济增长和可持续发展意义重大。波方正在实施新的发展战略,欢迎中方积极参与波兰基础设施建设,加强中小企业合作。(下转第三版)



7月12日至16日,应波兰众议长库赫钦斯基邀请,全国人大常委会委员长张德江对波兰进行正式友好访问。这是7月16日,张德江在华沙会见波兰总统杜达。

新华社华沙7月16日电 (记者韩墨、韩梅)应波兰众议长库赫钦斯基邀请,全国人大常委会委员长张德江12日至16日对波兰进行正式友好访问,在华沙分别会见总统杜达、总理希德沃,与库赫钦斯基和参议长卡切夫斯基分别举行会谈。

## 二版刊登王岐山同志署名文章 巡视是党内监督战略性制度安排 彰显中国特色社会主义民主监督优势

### “祖国就是我的主场”

卢山

重视程度空前,对人才发展投入不断加大,为各类人才施展才华提供了更广阔的舞台。无论

是想扎根乡土的海归村官,还是怀揣科学梦想的青年专家,都能在这里开启自己的逐梦之旅。

“祖国就是我的主场”“祖国的未来就是我的未来”……当海外学子的拳拳之心,更深深地融入祖国的改革发展,习近平总书记提出的“把爱国之情、强国之志、报国之行统一起来”的谆谆嘱托,就有了更为坚实的落脚点。

**国今日谈**

## 砥砺奋进的五年 全面深化改革

## 环保督察—— 动真碰硬百姓点赞

本报记者 寇江泽 孙秀艳

事件按下葫芦浮起瓢,监管效果不够明显。”作为环境监察一线的资深工作人员,国家环境保护督察办督察二处负责人邢长城有过太多无奈。即便环境保护部在2002年开始设立了区域环保督查中心,形成区域督查中心格局,但除了解决跨区域污染纠纷,督查中心还是围着企业打转转。在这样的背景下,中央环保督察可谓逢其时。

环保督察,冠以“中央”二字,权威性无可置疑。从组织规格到督察对象,从工作机制到督察方法,相比过去各类督查,中央环保督察有很多

鲜明变化,其背后是我国环境监管模式的重大变革:从环保部门牵头到中央主导,代表党中央、国务院开展环保督察;从以查企业为主转变为“查督并举,以督政为主”。

自此,一场绿色风暴席卷全国。层级高——中央环保督察由中央主导,组长由省部级干部担任,副组长由环保部副部长担任。

将省级党委和政府及其有关部门作为环境保护督察的主要对象。督察组进驻期间,与各省市区省级领导、省级有关部门和地市级党政主

要负责人个别谈话,梳理党政领导干部生态环境损害问题。

目标明——中央环保督察的主要目标是推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,督察的对象主要是各省级党委和政府及其有关部门,并下沉到部分地市级党委和政府,通过督促地方党委、政府切实落实环保主体责任,加快解决突出环境问题,推动发展方式向绿色低碳转变。

力度大——中央环保督察强调督察结果的应用。督察结束后,重大问题要向中央报告;督察结果要向中央组织部移交移送,作为被督察对象领导班子和领导干部年度考核评价任免的重要依据。这样的力度,直接促使地方领导干部提高对环保的重视程度。

**面对面、实打实、硬碰硬,层层压实环保责任**

第一批环保督察,正值南方酷暑,第二批环保督察,又值北方严寒。(下转第十五版)