

民生调查

堆土成山,山上种树,杜绝抛撒。武汉——建筑弃土有了好去处

本报记者 付文

武汉市民又将迎来一座森林公园,只不过,这个公园有些特殊,“原料”是一种建筑垃圾。

4月19日,武汉市顶冠峰弃土消纳场正式投入使用。根据规划,这个消纳场可容纳1100多万立方米建筑弃土,待容量饱和后,当地将采取植树造林等方式进行生态修复,打造成供市民休闲娱乐的山地森林公园。

去年9月,武汉市通过规划,决定在全市范围内建设11处渣土消纳场,同时明确了3种建筑弃土的处置路径:山体修复、耕地复原、异地消纳。顶冠峰弃土消纳场,正是采用山体修复方式处置建筑渣土的场地之一。

采石厂变消纳场,并将改造成生态公园

顶冠峰高202.2米,是武汉市城区海拔最高点。这里曾是采石场所所在地。由于长期开采,山体遭受较为严重的损害。记者在现场看到,山体西南侧有大面积暗红色岩石裸露,与旁边的树木形成鲜明对比。

2009年9月,当地决定顶冠峰采石场停止生产并撤出厂内所有人员及设备。2016年11月,顶冠峰山体治理及生态修复项目正式启动,由光谷交通公司负责该项目建设。

4月19日15时许,4台满载渣土的大型卡车开进了顶冠峰弃土消纳场。不到5分钟,渣土卸装完毕,卡车随即开走。

离开时,卡车先是开过一个凹形水槽,将轮胎上粘的泥土洗掉,然后再由工作人员对车身进行冲洗。工作人员告诉记者,渣土车出门前先“洗澡”,是为了防止渣土车在运输过程中掉土、扬尘。

核心阅读

城市要开发建设,产生的建筑弃土怎么办?对于武汉来说,这个问题已经火烧眉毛,未来5年,存量弃土和新增弃土累计将达6500万立方米,相当于67个水立方。当地规划,将在全市建设11处正规渣土消纳场地,采用山体修复、耕地复原、异地消纳手段处置建筑渣土。以顶冠峰弃土消纳场为例,弃土消纳容量饱和后,将改造成供市民休闲娱乐的山地森林公园。

“顶冠峰弃土消纳场分东西两区建设,总占地面积近1100亩。”项目负责人陈世文说,预计2019年年底前,将完成山体植被、生态绿化恢复,并建成生态公园供周边居民休憩。

武汉市规划设计有限公司工作人员潘紫婧介绍,山体修复方案以“凸显主峰、修复崖面”为设计思路,将主体工程分为两个堆填区,修复顺应山势走向,填补沟谷空白,构建山体景观体系,辅以乔木、灌木种植,拟呈现山脊山谷对比鲜明、地形地貌变化多样的立体效果。

在山地植被及生态修复设计中,将运用“海绵城市”建设理念,形成以绿道为纽带、以公园为重点、以山体为屏障的生态绿网体系。未来,顶冠峰将成为武汉市外环线附近的重要自然景观节点,与马骝峰、宝盖峰、狮子峰、石门峰共5座山峰一同构建开发区东部东西延伸的山体绿楔。陈世文说,建设过程中还将依山就势打造人工湖或者人工渠,让市民“看得见山,望得见水”。

每年新增900万立方米弃土,吸纳压力大

陈世文表示,顶冠峰弃土消纳场主要接收光谷中心城建设产生的弃土,而根据开发区总体土方平衡规划方案,光谷中心城地下空间有约3000万立方米土方需转运,因此剩余土方还需另行选址进行消纳。

“初步预测,未来5年东湖高新区出土量约为6000万立方米,土方消纳问题已经火烧眉毛。”武汉市城市管理执法督查总队副队长董细说,随着光谷中心城北核心区的开发建设,将产生大量工程渣土。目前,该区通过推山造景、山体修复、低洼回填等方式,可消纳约4900万立方米出土量。

而从武汉全市来看,弃土消纳同样压力山大。从2016年开始,武汉市轨道交通每年开通两条线路,启动大规模的“三旧”改造规划。武汉市绩效办重大项目建设调研分析认为,项目渣土外运处置难,已经成为阻碍中心城区重点项目建设正常推进的共性和瓶颈问题。

武汉目前需外运弃土达2100万立方米,其中轨道交通出土量占85%;弃料量峰值达每年2000万吨,而回收利用率仅为4%到10%,远远低于发达国家90%的回收利用率。未来5年,武汉市存量弃土和新增弃土累计将达6500万立方米,相当于67个水立方,平均每年新增近900万立方米。

但长期以来,武汉市没有政府部门指定的建筑弃土消纳场,主要依靠渣土企业自行找消纳点。个别企业、司机为图省事或者牟利,肆意乱倒建筑弃土。

2015年、2016年两年,长江航道行政执法总队都曾现场抓到过往长江新洲、黄冈、白沙洲江段抛撒渣土的船只。

董细说,建筑弃土肆意乱倒偷倒,一是影响环境卫生,晴天尘土飞扬,雨天泥水四溢;二是占用农田、非法填湖填塘,影响水质;三是渣土乱堆放,不符合技术标准,容易引发滑坡事故,存在安全隐患。

顶冠峰项目在消纳堆土、进行山体修复时,将安全作为重中之重。陈世文说,为保证土方堆填过程中的山体稳定,专门委托武汉市地质勘测院对现状山体、地形地貌进行勘察,并结合消纳土方量进行了土方边坡稳定性测算。根据测算结果,项目采取设置抗滑桩、架设挡土墙等多种技术手段,对山体、边坡进行加固。

在土方堆填过程中,建设单位还会联合设计、施工、监理以及第三方专业监测单位,加强对山体沉降和位移的观测,收集沉降位移、土壤水分等相关技术参数变化情况,以便及时调整治理方案。

标准消纳场绝不接受有毒有害弃土

针对武汉没有正规渣土消纳场的现状,省市领导批示“要为城市建筑弃土找一个家”。2016年7月,武汉城管委牵头制订了《武汉市建筑弃土处置场选址规划(2016—2020)》,要求采用山体修复、耕地复原、异地消纳手段处置建筑渣土。

《规划》明确提出,建筑弃土处置按照建设部《城市建筑弃土和工程渣土管理规定》,应符合城市规划、市容环卫、环保等有关规定;建筑弃土、工程渣土储运消纳场应有完备的排水设施和道路,应配备必要的机械设备和照明、防污染等设施。

“《规划》还同时确定了11处渣土消纳标准处置场,不受纳有毒有害弃土,保持环境整治。入场的建筑弃土、工程渣土,应分类堆放。”董细介绍,“城管部门将严格控制建筑弃土运输及处置消纳过程中产生的扬尘污染和水污染,严禁将生活弃土、有毒有害物质混入建筑弃土,杜绝随意倾倒现象。”

去年9月底,武汉市人民政府召开常务会议研究全市建筑弃土弃料、弃土消纳处置工作。武汉提出了“三不占”和“三个有利于”的弃土处置原则:即不占水面、不占绿地、不占基本农田;利于资源循环利用、利于综合平衡降低成本、利于生态修复和环境治理。会议明确,运用市场化办法建立建筑弃料、弃土消纳处置制度。

相关人士表示,今后将按照“谁产生谁付费”的原则,逐步建立建筑弃土消纳处置收费制度,收费主要用于消纳场的管理和绿化生态修复。

民生观

像绣花一样管理城市,要求公共服务要更加注重细节的打磨和完善

一部电视剧居然改变了不少地方办事处的格局。最近,随着《人民的名义》热播,剧中令群众叫苦不迭的蹲式窗口,在现实中被曝光,涉事部门大都表态及时整改,或拆除围挡,或增加座椅,尽可能方便群众办理业务。

有了疏漏就弥补,态度让人欣慰。可还有多少类似的窗口给群众制造着不便?为何一定要借助舆论热点,才能对公共服务形成监督和敦促?

有人说,跟媒体的传播理念和方式有关系。这次蹲式窗口的接连曝光并引发热议,是爆料者和媒体蹭热点。这种说法不无道理。虚构的剧情一旦与现实场景建立起对应关系,就很容易让观众产生态度和情绪上的共鸣,随即变身成对实际现象的围观者、议论者,由此带动媒体介入,演变成广泛的社会话题。

但是,由电视剧来触发公共服务的改善,充满偶然性。只有建立正常的意见传输渠道,并使其发挥行之有效的作用,才能治到根子上。蹲式窗口长期存在,表明在服务单位和办事群众之间,缺乏一种稳定的意见表达机制,以及一种有效的受理反馈机制。双方没有良性互动,百姓即便感受不适,也无法下情上达;就算讲出来、说出去,恐怕也难以对现实产生影响和作用。久而久之,大伙儿说也就不愿说了,加剧了部分公共部门维持现状的惰性,导致公共服务水平的下降。

目前,各地正在倡导和落实城市管理的精细化。像绣花一样管理城市,要求公共服务要更加注重细节的打磨和完善,而蹲式窗口的存在、意见表达机制的缺失,正反映了在城市管理的设计和运转上还存在粗糙之处,相互之间的衔接尚未做到严丝合缝。但不能小看这些缝隙——往往会累积成群众对公共服务的体验和评判,进而伤害政府的公信力。

办事窗口虽小,却体现着经营城市的态度和理念,何况除此之外,还有更多公共服务牵涉到百姓生活的方方面面。希望城市管理者能执着于服务细节的完善,在公共服务的供给上减少粗疏,精益求精。

拿什么拆掉蹲式窗口

商 盼

我国胃癌每年新发68万例

本报北京4月20日电 (记者王君平)记者从今天在京召开的第十二届国际胃癌大会上获悉:我国胃癌每年新发病例约为68万例,占了全球发病的一半左右,且大部分患者诊断时已为进展期胃癌。

本次大会主席,北京大学肿瘤医院院长季加孚教授介绍,大会全面关注胃癌的预防、筛查、发病登记、幽门螺旋杆菌感染、内镜早期诊断、手术、化疗及新兴的免疫靶向治疗,晚期心理支持及中医疗法等胃癌防治全过程的各个环节,将为与会者提供一幅胃癌防治的全景图。在预防方面,通过流行病学资料,倡导多种手段联合以实现关口前移。

广西打造高铁无轨站运行网

本报南宁4月20日电 (记者虎革平)日前,南宁市的横县和玉林市的容县、北流市、博白县、陆川县5县市,与南宁铁路局广西铁路旅游传媒集团签订高铁无轨站合作协议,这意味着广西高铁无轨站的运营将在今年由点转变成网。

高铁无轨站指的是在没有高铁线路经过的城市开设的具有“购票、取票、候车、公铁接驳、高铁快运和旅游咨询服务”功能的专门站点,通过开通“班次公交化、运输直达化和时刻精准化”的专线大巴与就近高铁火车站无缝相连,将客流引入高铁,让没有高铁或铁路的边远地区群众也能快捷出行。

广州提高民营养老机构补贴

本报广州4月20日电 (记者李刚)今天广州市民政局通报,《广州市民办养老机构资助办法》正式印发实施,以提高民营养老机构政府补贴标准。

广州市规定,每新增一个拥有房屋自主产权的床位,政府予以1.5万元补贴,租赁场地新增床位每张床位补贴1万元,新增床位补贴由原来的分5年支付改为一次性支付。同时,广州大幅提高老人养老院的护理补贴标准,补贴标准从每人每月100—300元提高到100—500元;增设医养结合补贴,内设医疗机构且持有《医疗机构执业许可证》的养老机构,均可申请15万元一次性医养结合补贴。

湖南辰溪力推电商扶贫

本报怀化4月20日电 (侯琳英、苏晓洲)近年来,湖南省怀化市辰溪县通过电商服务和大数据应用给农业供给侧改革注入新动能,推动农村电商精准扶贫。2016年辰溪县全年共完成电子商务交易额7.86亿元,实现农特产品上线交易额6000余万元,增加就业2200余人,直接带动贫困群众人均增收2000元左右。

农村电子商务的发展,关键在于破解农产品的信息不对称。为此,辰溪县强推区域公共品牌与原产地策略,打造“辰溪山物”地方公共品牌。同时,以品质保证支撑持续发展,用农业生产流通大数据打造未来竞争力,搭建覆盖全县的农产品溯源系统。扫描二维码,老乡养殖的稻花鱼的生长期图片、地块信息、检测信息等,就出现在手机上。

情暖环卫工

近日,河北衡水市共青团饶阳县启动“情暖环卫工”志愿服务项目,当地的上百家商户主动设立爱心服务点,为环卫工人提供饮水、避雨、紧急救助等力所能及的爱心服务,表达对城市美容师的感恩和关怀。

图为4月20日,爱心商家为环卫工人倒水。



山西公共资源向贫困地区倾斜 到2020年,每个贫困县至少一所二甲医院

本报太原4月20日电 (记者周亚军)山西省“十三五”脱贫攻坚规划近日印发,2017年全省有14个贫困县要摘帽,涉及贫困人口66万人。根据规划,山西将加大公共资源向贫困地区的倾斜力度,促进贫困地区教育、科技、文化、卫生等社会事业发展。

山西省建档立卡贫困人口中,因病因残致贫的占31.7%。省扶贫办主任刘志杰介绍,规划提出,到2020年每个贫困县至少有一所二甲医院,县域内就诊率力争提高到90%,基本实现“大病不出县、小病不出乡镇”;所有贫困县必须建成远程会诊系统并开展网络医疗服务,实现全省各级各类医疗卫生服务机构互联互通;贫困地区县、乡医务人员要至少接受一次专业轮训,要为贫困地区遴选培养5000

名适宜技术人才。在采煤沉陷区综合治理上,山西将采用政府引导、企业配套、群众参与的治理办法,实行田、水、路、林、村综合治理,引导沉陷区居民向集镇和人口聚集区集中。到2017年底,全面完成12.5万户、39.9万人的沉陷区治理搬迁任务。到2018年底,完成59个矿山环境恢复治理项目,历史遗留矿山环境综合治理率达到35%。完成40个重点复垦区的土地复垦任务,复垦土地面积达到310平方公里。此外,脱贫攻坚还将统筹治理贫困村环境卫生,加强垃圾、污水处理,切实保障饮水安全,加快农村改厕步伐。到2020年底,农村卫生厕所普及率提高到63.23%;农村集中式供水人口比例提高到95%以上。

北京严罚产业项目擅改居住 违者将收回土地、取消拿地资格

本报北京4月20日电 (记者王昊男)针对近期房地产市场出现的擅自将工业、科研等项目改变为居住用途并分割转让等市场乱象,北京市规划国土委会同市住房城乡建设委、市发展改革委、市地税局、市工商局19日联合发布《关于进一步加强产业项目管理的通知》,明确对改为居住用途的产业项目将依法从处罚项目建设单位,直至解除土地出让合同、撤销划拨批准文件收回土地,取消其取得土地的资格。

《通知》所指的产业项目涵盖科研、工业、酒店、旅游、文化、娱乐等六大类别。其中明确要求,产业项目应当严格按照规划用途组织设计、开发建设及使用,未经批准不得转让和分割销售。严禁擅自改变项目规划用途作

为居住使用。《通知》明确将坚决打击利用产业用地炒地炒房的投机行为。依据土地出让合同和划拨批准用地文件核查已建在建产业项目使用情况,对于改为居住用途的产业项目,规划国土、住房城乡建设部门依法从处罚项目建设单位,直至解除土地出让合同、撤销划拨批准文件收回土地,取消其取得土地的资格。值得注意的是,对于上述情况还特别规定将同时由税务等部门进行稽查、检查。北京市规划国土委相关负责人表示,根据《通知》要求将加强产业项目销售、供应、批后监管、建设单位等各环节管理。同时,要建立产业项目退出机制,对于不符合北京市要求的,实施产业项目退出机制。