

# 民法总则助力国家治理现代化

## ——开启公民权利保障法治化的新时代①

本报评论员

今年10月1日起,《中华人民共和国民法总则》将正式施行。作为民法典的开篇之作,民法总则在保护民事主体的合法权益、正确调整民事关系、维护社会经济秩序等方面将发挥重要作用。民法总则的通过和施行,也标志着中国特色的民法典编纂迈出了坚实的第一步。

民法被称为社会生活的百科全书,是民事领域的基础性、综合性法律。1986年制定的民法通则,构建了我国民事法律制度的基本框架,成为改革开放的重要推动力。经过三十多年的改革实践,中国的经济社会发展经历了翻天覆地的变化,民事法律实践中出现的新情况、涌现的新经验,亟待被立法表述;存在的新问题、出现的新难点,也需要用立法的方式予以回应。今年全国人大会议审议通过的民法总则,在起草过程中始终坚持问题导向,总结实践智慧,既尊重民事立法的历史延续性,又适应当前经济社会发展客观要求,是一部具有强烈时代感和前瞻性的重要法律,为民事

活动提供了基本遵循。

民法总则的施行,是实现国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,将影响到每个人的生活。今天的中国,民事活动纷繁复杂,无论是人们的衣食住行、生老病死,还是企业的生产经营,都离不开民法的保护,也对国家治理提出了更高的要求。即将施行的民法总则,在民法通则的基础上,进一步发展和完善了社会运行的基本规则。比如,根据我国经济社会发展实际情况,将诉讼时效从2年延长至3年,调整了限制民事行为能力人的年龄下限标准,对网络虚拟财产予以保护,完善了法人制度,等等。这些规则的确立和完善,将进一步健全市场秩序、维护交易安全,促进社会主义市场经济健康发展。民法总则将与其他领域的法律规范一起,有力支撑起国家治理体系的现代化。

民法典是民族精神、时代精神的立法表达。作为民法典的总纲,民法总则中确立的基本原则,体现了当代中国的时代精神,是社会主义核心价值观

在立法上的表达。平等原则、自愿原则、公平原则、诚信原则、守法原则、绿色原则等民法基本原则,涉及社会和经济生活的方方面面,既是民事活动必须遵循的一般性规则,也将统领未来民法典的编纂。这些基本原则的确立,体现了党的十八大以来以来的新发展理念,也是对中华优秀传统文化中讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同等思想精华的继承。在这个意义上,民法总则的制定,深刻体现了立法中的文化自信,体现了中国民法鲜明的民族性。

党的十八届四中全会提出,要实现公民权利保障的法治化。编纂一部真正属于中国人民的民法典,是新中国几代人的夙愿,也是党的十八大以来中国提出的重大立法任务。民法总则的出台,为制定一部立足中国实际、直面中国问题、展现中国特色、具有中国气派的民法典奠定了坚实基础;民法总则的施行,为全面推进依法治国、提高国家治理能力注入了强大动力,必将开启我国公民权利保障法治化的新时代。

# 习近平对推进“两学一做”学习教育常态化制度化作出重要指示强调 抓住“关键少数” 抓实基层支部 保证广大党员以身作则发挥先锋模范作用

## 刘云山出席推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作座谈会

本报北京4月16日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前作出重要指示强调,在全党开展“两学一做”学习教育,取得了显著成效。实践证明,“两学一做”学习教育是推进思想建党、组织建党、制度治党的有力抓手,是全面从严治党的重要工程,要坚持不懈抓下去。要把政治建设摆在首位,坚持用党章党规规范党员、干部言行,用党的创新理论武装全党,引导全体党员做合格党员。要抓住“关键少数”,抓实基层支部,坚持问题导向,发挥先进典型示范作用。要落实各级党委(党组)主体责任,落实好“两学一做”学习教育常态化制度化各项举措,保证党的组织履行职能、发挥表率作用,保证广大党员以身作则、发挥先锋模范作用,为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供坚强组织保证。

16日,推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作座谈会在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山在座谈会上发表讲话。他指出,习近平总书记重要指示充分肯定“两学一做”学习教育成效,深刻阐明推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重大意义、目标任务和基本要求,为

我们做好工作提供了重要遵循。推进学习教育常态化制度化,要在真学实做上深化拓展,注重融入日常、抓在经常,引导广大党员深入学习党章党规,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。要更好发挥“关键少数”示范带动作用,用有效制度机制推动领导干部以身作则、当好表率,带头旗帜鲜明讲政治、带头强化党性修养、带头严格自律,切实做到忠诚干净担当。要牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向,把“两学一做”作为“三会一课”基本内容固定下来、坚持下去,抓好基层支部相关制度建设,夯实党的组织基础。要完善查找解决问题的长效机制,经常进行党性体检,深化问题整改,在补齐基层党建短板、解决群众身边不正之风和腐败问题上持续用力。要推动学习教育与中心工作深度融合,激发党员干部干事创业的内生动力,凝心聚力推进改革发展稳定大局。各级党委要认真落实主体责任,把“两学一做”学习教育常态化制度化作为深化全面从严治党的重要任务,作为党建工作考核的重要内容,细化责

任清单,加强分类指导,注重典型引路,充分调动基层单位的主动性创造性,以学习教育的新成效迎接党的十九大胜利召开。

中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际在会上传达了习近平的重要指示并作总结讲话。他表示,要在推进“两学一做”学习教育常态化制度化中,不断用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作,做到学思践悟、学做结合、知行合一。要突出思想政治建设这个首要任务,整体推进党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,着力推进中国特色社会主义伟大事业。要充分发挥党的组织功能,组织优势、组织力量,把党支部建设作为最重要的基本建设,把党员、群众组织起来,为实现党确定的宏伟目标共同奋斗。

内蒙古自治区、福建省、湖北省和交通运输部、中国商用飞机有限责任公司、中国人民大学党委(党组)负责同志在会上交流发言。

刘奇葆、张春贤、赵洪祝出席会议。各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团党委组织部部长,中央和国家机关各部门、各人民团体以及中管企业、金融机构和高校党委(党组)主要负责同志,中央军委政治工作部、武警部队政治工作部负责同志参加会议。

# 张德江对立陶宛进行正式友好访问



4月14日至16日,应立陶宛议长普兰茨凯蒂斯邀请,全国人大常委会委员长张德江对立陶宛进行正式友好访问。这是4月14日,张德江在维尔纽斯会见立陶宛总统格里包斯卡特。新华社记者 李 涛摄

新华社维尔纽斯4月16日电 (记者谭晶晶、郭明芳)应立陶宛议长普兰茨凯蒂斯邀请,全国人大常委会委员长张德江14日至16日对立陶宛进行正式友好访问。在维尔纽斯分别会见总统格里包斯卡特、总理斯克维尔内利斯,与普兰茨凯蒂斯举行会谈。

会见格里包斯卡特总统时,张德江首先转达了习近平主席的亲切问候。张德江说,近年来,中立关系进入到成熟稳定的新阶段,两国关系发展历程表明,只要坚持相互尊重、平等相待原则,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解和支持,中立关系就能够实现平稳健康发展。中国一贯主张国家不分大小、强弱、贫富,都是国际社会平等一员。中方愿与立方共同努力,增进相互理解与信任,推动中立关系不断迈上新台阶。张德江说,中国经济保持平稳健康发展,将为包括立陶宛在内的世界各国提供更多发展机遇。格里包斯卡特请张德江转达对习近平主席的良好祝愿。她说,立方高度重视对华关系,坚持一个中国立场,尊重中方核心利益,愿积极加强同中方的高层交往,深化务实合作,努力把中立关系提升到一个新水平。

会见斯克维尔内利斯总理时,张德江说,当前,中立各领域合作呈现良好发展势头。在全球经济复苏乏力的背景下,去年中立贸易逆势上扬,反映出中立经贸合作的潜力。在“一带一路”建设和“16+1合作”框架下,两国交通物流、基础设施建设等领域的交流与合作日趋紧密,取得积极进展,希望立方为两国企业合作提供政策支持。(下转第三版)

# 在真学实做上深化拓展

## ——论扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化

本报评论员

“‘两学一做’学习教育是推进思想建党、组织建党、制度治党的有力抓手,是全面从严治党的重要工程,要坚持不懈抓下去。”近日,习近平总书记作出重要指示,为推进“两学一做”学习教育常态化制度化指明了方向,提供了根本遵循。

党中央高度重视“两学一做”学习教育,习近平总书记亲自指导推动,中央政治局带头开展,为全党作出有力示范。一年来,各地区各部门各单位坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效,推动学习教育取得明显成效。从广大党员干部“四个意识”显著增强,到党内政治生活更加严格规范,从基层党建水平不断提升,到合格党员标准鲜明确立,这些充分证明,“两学一做”学习教育是新形势下加强党内经常性教育的成功实践,为深化全面从严治党提供了有益启示。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,就要把思想政治建设摆在首位,坚持用党章党规规范党员、干部言行,用党的创新理论武装全党,引导全体党员做合格党员,不断增强党的生机活力。

如何实现常态化制度化?习近平总书记反复强调“基础在学,关键在做”,这是最基本的要求。在“学”上深化拓展,就要在持续学、深入学上下功夫,把学党章党规、学系列讲话作为经常性教育的基本内容,统一起来学习、统一起来领会。学党章党规,要时常捧读、常学常新,牢记党内政治生活、加强党内监督和廉洁自律等各项规定,把尊崇党章、遵守党规的要求落到实处。学习系列讲话,要坚持读原著、学原文、悟原理,深入领会习近平总书记系列重要讲话的基本精神、基本内容、基本要求,把握好蕴含其中的治国理政新思想新战略,把握好贯穿其中的马克思主义立场观点方法,更好用系列重要讲话精神统一思想、武装头脑,指导工作、规范行为。只有激发思想建党静水深流的力量,“两学一做”学习教育常态化制度化才会有坚实的政治文化支撑。

在“做”上深化拓展,就要引导党员坚持学做互进、知行合一,切实把自己的思想和工作摆进去,从具体问题改起,从具体事情做起。政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格,都不是抽象、空泛的,而是具体、实际的,是对全党的普遍要求。广大党员干部要以“四个合格”为参照系,经常自省修身、打扫思想灰尘,对查找发现的问题不等不拖、即知即改,真正在信仰信念、纪律规矩、修身律己和责任担当上强起来。要通过建立查找解决问题的长效机制,推动思想问题和实际问题一起解决,新问题和老问题一起解决,个性问题和共性问题一起解决,党组织问题和党员个人问题一起解决。

党建工作,说到底是为中心工作服务的。抓学习教育只有与中心工作深度融合、与正在做的事情有机衔接,才能收到好的效果。要紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,把学习教育同做好改革发展稳定各项工作结合起来,与完成本地区本部门本单位重点任务结合起来,坚持两手抓,做到两不误。政贵有恒,治贵有常。认真落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,深入把握“两学一做”学习教育常态化制度化的目标任务和基本要求,在抓长抓细抓常上下功夫,我们就能推动全面从严治党不断取得新成效,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚强政治保证和组织保证。

# 脱掉“湿棉袄” 换上“冲锋衣” 柯桥实体经济更换动能筑底向好

本报杭州4月16日电 (记者张炜、方敏)他们建房子好像在“搭积木”。走进位于浙江省绍兴市柯桥区金柯桥大道南面的中纺中心商务区项目建设工地,记者发出了这样的感叹。据了解,通过设计的标准化和管理的信息化,这种装配式建筑比传统建筑在节能、节水、节地幅度上分别达到65%、60%、20%,建设成本则与传统建筑方式持平。“这是建筑业实行产业升级的一个方向。”装配式建筑创新企业宝业集团董事长庞宝根说。建筑、轻纺、印染等传统产业的转型升级和先进装备制造业的兴起,使柯桥区脱下了落后过剩产能的“湿棉袄”,换上轻便的“冲锋衣”,发展更换新动能,实体经济加速筑底向好。

“曾经,受宏观经济寒潮的影响,加之产业结构先天不足,柯桥不少企业沦为僵尸企业。全区陷入危机的企业最多时有77家,涉及债务超过200亿元。”绍兴市副市长、柯桥区委书记徐国龙说:“这些‘活不好’又‘死不了’的僵尸企业,就像一件件‘湿棉袄’穿在柯桥的身上。看着厚实,其实又冷又重,还挤占了許多资源。”

2013年,柯桥区专门成立解困办,专项解决“湿棉袄”问题。2014年到2016年,柯桥成功处置僵尸企业187家,核销不良贷款276亿元。与此同时,对于一些半停产的、可以挽救的企业,柯桥实行了“破立并举”的方法:破产不停产,找有实力的同行来托管,用“抵押+出质”的方法为企业融资上百亿元,使得一大批企业起死回生,去年又为企业减债降费87.81亿元。

在坚决清理僵尸企业的同时,柯桥对传统印染产业的落后产能也“下了狠手”:一举关停69家“低小散”的印染企业。同时,投入36.5亿元用于环保、设备更新等方面的技改。此后,一批印染类高科技园区、特色小镇、印染创意类企业纷纷在柯桥大地上冒了出来。

“我们在加快传统产业转型升级的同时,积极实施‘服务业兴区’和‘工业强区’两大战略,重点培育了高端纺织、时尚创意、先进装备制造、建筑产业现代化、文化旅游等五大千亿级产业,着力发展新动能。”柯桥区长沈志江说。

3月7日,总投资达526.9亿元的17个重大项目集中开工仪式在柯桥区举行。梳理项目可发现:这里不仅有高端装备制造、印染产业集聚升级、大数据应用等产业提升项目,还包含商贸、旅游等服务类项目。

设立总规模10亿元的两个科技人才基金;落实重点人才项目推进机制和“店小二”服务机制;推出“重投入、重创新、重信用、爱实业、爱环境、爱家乡”的“三重三爱”活动;推进“最多跑一次”等制度改革,提高行政审批效能……一项项政策、举措,切实为柯桥新动能培育、新产业发展营造良好的环境。(相关报道见第十版)

# 福州:贸易重镇 向海而歌

本报记者 钟自炜 叶琦

福建省福州市区向海20公里,一片前扼闽江、东临大海之要塞,就是千年古镇闽安。

“秋来海有幽都雁,船到城添外客人。这首古诗描写的就是当年闽安海上贸易的繁荣景象。”聊起闽安的历史,土生土长的池秋荣有一肚子故事,“闽安古港又称那港,其发展始于汉唐,兴于宋,盛于明,在清代达到了顶峰。”

踏进古镇,横跨那港、穿越千年的迺龙桥依然矗立。这座长66米的通海大石桥始建于唐末,乃闽王王审知为“招徕海上蛮夷商贾”而兴建。桥面两侧护以石栏,栏柱36根。柱头所刻宝

趺、莲花、海兽等为唐代原构,也存留狮子戏球等明代构件。

辟海通津,引舶入市的迺龙桥,恰是闽安古镇对外交流的最好代表。“早在公元893年,唐朝就在闽安设立了巡检司衙门,福州通往南洋各国商船均由闽安镇放行出海。”池秋荣介绍,明成化年间,福建市舶司从泉州北移福州,暹罗、爪哇、琉球、东南亚等各国贡船均停泊闽安镇候检。明清时,外番商人输入闽安口岸货物种类繁多,福州一带也有世代往来琉球与闽安镇的船户。

穿越千年风霜,闽安古镇联通中外、贸易往来的历史依然熠熠发光。出闽安、沿闽江向西南10公里,一个更加现代化的海洋贸易中心已然欣欣向荣。大黄鱼、南美白对虾、阿根廷鱿鱼……走进坐落于福建自贸区、“海丝”核心区的中国—东盟海产品交易所,只见电子屏上中英文语的商品信息不断更新,而每一次刷新背后,就是一笔火热的交易。

“中国—东盟海产品交易所于2015年3月16日起挂牌运行,是全国首家以海产品为主题的线上交易所。”交易所副总裁薛永福介绍,“交易所吸纳中国与东盟国家的海产品龙头企业

政府订单培养,毕业后下村干满5年方可流动。湖北宜昌——

## 大学生村医,一村一个 (第十三版)

红火的分享经济带来了改变与挑战

## 分享经济,热闹背后冷思考 (第十七版)

个别银行信贷业务已成“配角”

## 银行为什么主业不“主” (第十八版)

为会员,提供多样的交易品种和灵活的交易方式。”

“线上交易、线下交收、跨境结算”的独特交易模式,迅速激活了市场热情。截至2016年,交易所已发展会员358家。目前年交易量约200万吨,全年交易金额超过300亿元。

“我们交易所,更是一个合作交流平台,加强了与东盟各国海洋渔业合作与互联互通,有助于丰富中国与东盟的海上合作内涵。”薛永福表示,2016年9月,交易所与马来西亚富富集团签署合作协议,决定共同在马来西亚建设占地6.2万亩的产业合作基地。“未来,我们还将继续在东盟各国建立基地,助推合作交流平台再上新台阶。”

“一带一路”·合作共赢