

抓紧抓好供给侧结构性改革

——深入学习贯彻习近平同志关于推进供给侧结构性改革的重要思想

陈东琪

2016年：供给侧结构性改革初见成效

2016年是“十三五”开局之年，也是供给侧结构性改革元年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区、各部门以“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”为抓手，在推进供给侧结构性改革方面取得了积极进展和初步成效。

“三去一降一补”取得积极进展。

2016年去产能提前超额完成任务，分流安置人员超过65万人。钢铁去产能6500万吨，煤炭去产能2.9亿吨，分别超额去掉2000万吨、4000万吨。房地产整体库存水平有所下降，到2016年底待售面积同比下降4%。市场化债转股和兼并重组等措施有序推进，规模以上工业企业资产负债率下降0.5个百分点，全年企业成本降低1万亿元以上。农村能源、交通基础设施进一步改善，农村贫困人口减少1240万。在落实“三去一降一补”任务的同时，我国宏观经济总体平稳，产业转型升级加快，微观活力不断增强，消费者信心提高，供求失衡矛盾缓解，物价走势逐步趋稳，市场预期明显转好，金融风险得到缓解，社会秩序稳定。

政府、企业在实践探索中形成改革共识。政府在推进去产能工作中，努力探索破解深层次矛盾的路径，注重市场机制建设，探索出中长期合同、减量置换指标交易等新机制，努力实现供需动态平衡。按照“市场定价、价补分离”的原则，积极稳妥推进玉米收储制度改革，农业结构调整迈出重要步伐，政策粮食库存消化工作取得进展。在去产能、去库存过程中，企业感受到了压力，认识到加快兼并重组的重要性，也认识到通过强强联合、做强优质产能是企业提高国际竞争力、实现长期可持续发展的重要路径。宝钢、武钢联合重组，在这方面作出了可贵探索。

推动发展观念转变。在推进供给侧结构性改革的过程中，人们越来越深入地认识到这一改革是提高经济质量、优化经济结构和转换发展动能的必由之路，更加重视从供给侧结构性改革上想办法、定政策、出措施，工作重心逐步转到加快转变经济发展方式上来，大力

促进传统产业转型升级，努力培育新动能。同时，企业更加重视品牌质量和精细生产，更加注重运用新技术、新产品、新模式，提高产品和服务质量，增强适应和满足多样化、个性化、高端化消费需求的供给能力。凡是新动能培育比较成功的地方，经济增长的速度和效益都更加出色。

改革得到广泛关注、高度认同和积极评价。国际上，不少国家意识到持续量化宽松货币政策的局限性，对结构性改革更加关注和重视。一些知名国际机构、媒体关注中国供给侧结构性改革，认为这一改革将为中国经济发展聚集新能量。去年的G20杭州峰会将“结构性改革”写入成果文件，列入全球经济增长行动指南。国际货币基金组织总裁拉加德认为，“中国已经成为全球结构性改革的引领者”。在国内，企业、行业协会更加主动配合政府推进供给侧结构性改革，社会认同感、获得感逐步增强。国家信息中心互联网大数据分析显示，89.2%的网民认为去年的供给侧结构性改革“取得了重要进展”。

2017年：在深入推进上下足功夫，努力破解改革难点

供给侧结构性改革是一项艰巨复杂的工程，虽然已经取得一定成效，但不可能一步到位、一蹴而就。随着改革深入推进，完成任务将愈加艰难。习近平同志指出：“志不求易者成，事不避难者进。”去年底召开的中央经济工作会议提出深入推进“三去一降一补”、深入推进农业供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展等重点任务，对供给侧结构性改革“深入推进什么”“如何深入推进”作了全面部署。今年的《政府工作报告》提出了深入推进供给侧结构性改革的具体举措。我们要按照中央部署，抓住难点，闯过关口，坚定不移把供给侧结构性改革向前推进。

在“三去一降一补”上取得新成效。今年应积极解决在深入推进中出现的新情况新问题。从深入推进去产能看，要在深化钢铁、煤炭去产能

的基础上，推进两个“扩”，即去过剩产能的“扩围”和扩优质产能。前者需要严格按照技术、安全、节能、环保、质量等标准来遴选和确定；后者要依靠创新驱动，在做大增量、做优存量上下功夫。从深入推进去库存看，今年的重点在三四线城市，应将绝大部分房子卖给在本市工作多年的农民工、外来的技术人员或其他因工作、因养老等愿意长久居住的人，而不是炒房者。从深入推进去杠杆看，重点是降低企业杠杆率，防范系统性、区域性金融风险。从深入推进降成本看，主要举措是在调整税制和优化税收结构的基础上减税降费，降低直接反映在财务报表上的企业财务成本；进一步改革社会保险制度，降低企业人工成本；调整能源政策和价格形成机制，降低企业用能成本；改革运输和物流体制，降低企业物流成本；创新体制机制，降低企业的制度性交易成本。从深入推进补短板看，坚持补短板 and 补软短板并重、补发展短板和补制度短板并举，聚焦民生，反映民意。

在农业供给侧结构性改革上抓住重点。按照中央农村工作会议部署，今年应抓住两个重点。一是农业去库存。从缓解目前粮食高库存压力看，用深加工方式转化部分剩余粮食，是一条藏粮于企的路，可以拓宽。从长远看，藏粮于地、藏粮于技非常重要。实现藏粮于地的途径是加强高标准农田建设，通过农村土地所有权、承包权和经营权的“三权分置”改革，提高经营者改良土地质量的积极性。实现藏粮于技，需要不断增加政府对农村基础设施、农业科技和人才培训的财政投入，激发农业农村内部的资源要素活力，推动科技成果转化和普及。二是农业补短板。加大投入，补齐农业基础设施短板、重大科技短板和民生短板。创新体制机制，增强发展活力、市场活力和人的活力，大力培育农业新型经营主体，引导越来越多有创新精神的企业家积极参与农业补短板，共同破解小生产与大市场的矛盾。

在振兴实体经济上取得新突破。应完善体制机制，为振兴实体经济创造

良好环境，在振兴实体经济上取得新突破。一是加快基础性制度建设，推动实现权利平等、机会平等、规则平等，使市场在资源配置中起决定性作用，为企业创造公平竞争市场环境。二是加快要素市场化改革，消除土地、人力资本、资金、科技等要素自由流动的体制障碍，提高全要素生产率，促进新旧动能接续转换。三是深化国企国资改革，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，进一步放宽非公有制经济市场准入，更好激发非公有制经济活力。四是加快财政金融体制改革，进一步减税降费，营造公平税负环境，实施以鼓励研发和技术改造为目标的结构性减税，引导更多资金流入实体经济特别是流入创新领域和民营经济，有效降低融资成本，提高实体经济发展和国际竞争能力。

促进房地产市场平稳健康发展。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”这一科学定位，中央政府加快财税、金融、土地、市场体系和法律法规等基础性制度建设；地方政府按照中央精神落实好“分类指导、因城施策”调控要求，既要密切监测形势，相机调控，加强预期引导，维护房地产市场稳定运行，抑制房地产泡沫，防止出现大起大落；又要从摸清底数、深化改革、完善制度入手，为房地产市场长期平稳健康发展奠定坚实基础。

坚定不移把供给侧结构性改革向前推进，今年尤其要深刻认识和破解改革中的一些难点问题。一是处理好“改”和“稳”的关系。既要积极推进改革，又要妥善处置企业债务、做好人员安置工作、做好社会托底工作，维护社会和谐稳定。二是处理好政府和市场的关系。在改革中，不同地区、不同领域具体情况差异很大，有的地方和领域行政手段多一些，有的地方和领域市场作用大一些，但从供给侧结构性改革的内在要求看，都应充分考虑如何运用市场化法治化手段，发挥好市场在资源配置中的决定性作用。三是努力实现新旧动能的顺利转换。应注重通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，为新动能培育提供有利的制度和市场环境。四是公平合理分担改革成本。供给侧结构性改革需要付出一定的成本，涉及利益格局的调整，因此要找好各方利益的平衡点。

（作者为中国宏观经济研究院首席专家）

深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神

以“八八战略”为总纲率先全面建成更高水平的小康社会

葛慧君

平全面建成小康社会。

坚持“腾笼换鸟”，实现“凤凰涅槃”，以加快经济转型升级奠定更高水平全面小康社会的厚实基础。“山越高越难爬，车越快越难开。”针对当时浙江成长中的烦恼，习近平同志提出了腾笼换鸟、凤凰涅槃的理论，强调要推进经济结构的战略性调整 and 增长方式的根本性转变。浙江省委认为，当前的浙江又到了“爬坡过坎的关键阶段，必须把注意力更多地集中在发展的质量上而不是速度上，主动关停并转、调低增速，为经济转型升级打开通道。这些年来，浙江省委坚决贯彻习近平同志的要求，久久为功、善作善成，打出了“三改一拆”、“五水共治”、浙商回归、“四换三名”、科技创新驱动、八大万亿产业培育、特色小镇等转型升级的系列组合拳。特别是持之以恒念好“拆治归”三字经，以“三改一拆”改变城乡环境，拆出发展空间；以“五水共治”修复山河本色，治出转型实效；以“浙商回归”引入优质项目，纳入发展活水。环环相扣的“拆治归”组合拳，推动了转型升级，改出了美丽环境，大量“轻、巧、灵”产业替代了“厚、重、黑”产业，高端产业正吸引越来越多人才聚集，探索出了供给侧结构性改革的浙江路径，使浙江站上经济“增长中高速、质量中高端”的跑道。

践行“绿水青山就是金山银山”，以加快绿色浙江建设绘就更高水平全面小康社会的美丽蓝图。浙江是习近平同志“绿水青山就是金山银山”重要思想的策源地。这些年，浙江省委深刻认识到，随着经济社会发展，人民群众对环境质量提出了更高要求，重整山河刻不容缓，改变城乡面貌势在必行。我们着力抓生态

建设，以工业减排、能源结构调整、畜牧业转型升级等为抓手，加快推进生产方式绿色化，开辟了“绿水青山就是金山银山”新境界。比如，“五水共治”全民动员、势如破竹，“河长制”全面落实，打响剿灭劣V类水攻坚战，治出了一湾湾清水河塘；开展生猪养殖集中整治，坚决关停排放不达标的养猪场和散养点，许多养殖场变身生态风景区；坚持治水、治气、治土一起抓，加快推进生态环境问题综合治理，实施最严格的生态环境保护制度，打造“环境执法最严省”。我们深入实施“千村示范、万村整治”工程，扎实推进美丽乡村建设，涌现出一批布局美、环境美、风貌美、生活美、风尚美、发展美的宜居宜业宜游美丽乡村，再现了天蓝、水清、山绿、地净的美丽浙江。

促进“大平安”、服务“大民生”，以“平安浙江”“法治浙江”建设实现更高水平全面小康社会的安全幸福。“为之于未有，治之于未乱”“治国者必先受治于法”。“平安浙江”“法治浙江”是习近平同志在浙江工作期间亲自倡导、亲自部署的重大战略决策。这些年来，浙江省委坚持经济报表、平安报表“两张报表”一起抓，在抓好经济发展的同时，大抓政权安全、阵地安全、意识形态安全、经济安全、生产安全、社会平安和网上平安。坚持和发展“枫桥经验”，全面推行“网格化管理、组团式服务”，扎实开展各类社会风险排查管控，完善立体化、信息化、法治化社会治安防控体系，使浙江成为全国最安全的省份之一。同时，坚持公平正义，着力抓好法治浙江建设，打造法治政府，深化“四张清单一张网”改革，推行“互联网+政务服务”，以“最多跑一次”倒逼简政放权、优化服务，努力让平安和法治成为更高水平全面小康社会的

基本要义。

统筹城乡发展，加强山海协作，以加快均衡发展彰显更高水平全面小康社会的题中应有之义。习近平同志在浙江工作期间指出，没有欠发达地区的小康，就没有全省的全面小康。这些年来，浙江省委始终认为，必须继续发挥城乡协调发展优势，坚持城乡统筹、山海协作，在均衡发展拓展空间，在补齐短板上增强后劲。我们坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，持续打通城乡体制改革经脉，决不让改革举措“堵”在路上、“改革红利”截”在途中，切实使老百姓钱袋子更鼓、幸福感更强。以促进公共资源均衡配置为关键，高标准推进义务教育均衡发展，推进医改“双下沉”“两提升”，社会保障基本实现由制度全覆盖向人群全覆盖转变，深入推进户籍制度改革。高标准开展扶贫脱贫工作，26个欠发达县实现集体“摘帽”，家庭人均年收入4600元以下贫困现象全面消除，“十二五”期间城乡居民收入继续稳居全国省区第一。

秉持浙江精神，推进文化改革发展，以加快文化大省建设丰富更高水平全面小康社会的人文内涵。文化小康是全面小康的重要内容。习近平同志在浙江工作期间，提炼总结了“求真务实、诚信和谐、开放图强”的浙江精神。浙江省委秉持浙江精神，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，深入开展“最美浙江人”等主题宣传，推动“最美”从“盆景”变成“风景”、从“风景”变为“风尚”。大力推进农村文化礼堂建设，完善“建、管、用、育”长效机制，全省已累计建成6527家农村文化礼堂，成为基层文化建设和精神文明建设的重要阵地，成为农村群众的精神

家园。计划到2020年，全省建成农村文化礼堂10000家。大力推进文化惠民，高标准建成浙江美术馆、浙江自然博物馆新馆等标志性文化设施，高起点办好浙江音乐学院、中国美术学院、浙江传媒学院。深入推进繁荣发展社会主义文艺“七大工程”，加强“文艺浙军”培育，打造全国文学、美术、影视三大文艺重镇，再创新浙江文艺新辉煌。着力把文化产业打造成“万亿产业”，力争到2020年末文化产业总产出达到1.6万亿，增加值占GDP的比重提高到8%。

强化全面从严治党，营造良好政治生态，以勇立潮头的浙江铁军为更高水平全面小康社会保驾护航。习近平同志在浙江工作期间多次强调，要着力建设一支为民、务实、清廉的干部队伍。这就要求广大党员、干部强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作。建设更高水平全面小康社会，关键靠一支勇立潮头的浙江铁军。浙江省委深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，高标准、高质量抓好党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。自觉把全面从严治党标准定得更高、措施抓得更实，建设“上、下、管、育、爱”的制度体系，锻造一支绝对忠诚、干事担当、干净自律、充满活力的铁一般干部队伍。以实干为导向，坚持每季度召开一次县委书记工作交流视频会议，扎实推进服务型基层党组织建设，大力培养过硬、打胜仗的“狮子型”干部和团队。切实加强党风廉政建设，营造政治上的“绿水青山”。

（作者为中共浙江省委常委、宣传部部长）

治国理政

论坛

“八八战略”是习近平同志在浙江工作期间提出的重要思想，即进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措。2015年5月，习近平同志在浙江考察时指出，“八八战略”不是拍脑瓜的产物，而是经过大量调查研究提出来的发展战略；“八八战略”和“四个全面”在精神上是一致的。这些年来，浙江省委始终坚持“八八战略”，不断深化对“四个全面”战略布局的认识。实践证明，“八八战略”与“四个全面”战略布局在理论渊源、实践基础、思想内涵上具有内在统一性，是党的创新理论在浙江的实践与发展；“八八战略”引领浙江“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”，正是在“八八战略”的指引下，浙江省委一任接着一任干，一张蓝图绘到底，生动展现了中国道路的实践样本；“八八战略”是浙江率先全面建成小康社会的行动总纲。今天的浙江，正矗立在中国特色社会主义伟大事业的潮头上，正奔跑在干在实处、走在前列的跑道上，正站在高水平全面建成小康社会的关键节点上。目前，浙江全面小康实现水平已达到97.2%。我们必须朝着习近平同志为浙江指明的方向，全面落实“四个全面”战略布局，坚持以“八八战略”为总纲，拿出弄潮儿的勇气，树立标杆意识，率先高水

人民日报理论部主编的《思想纵横》(2016年卷)》，近日由中国方正出版社出版。该书从人民日报理论版“思想纵横”栏目2016年发表的文章中精选100多篇精华之作，从不同角度探讨干部群众关注的时政热点问题，其中包括守纪律讲规矩、优化政治生态、官员修身养德等内容。该书选题精当、分析透彻、文风活泼、针对性和实效性很强，是广大党员、干部了解2016年时政大事、把握权威观点、深入理解党的路线方针政策与社会热点问题的通俗理论读物。同时，该书所选文章观点鲜明、逻辑严密、语言鲜活，还可作为青年学生写作时评、政论文和公务员考试申论的范文。

《思想纵横》(二〇一六年卷)出版

肖伟光

