

对话

着力建设中国特色新型智库——

# 智库国家队 塑造软实力

本报记者 申茜 赵婀娜 葛亮亮 魏哲哲

## 中国智库 中国特色

■党的十八大以来,我国智库呈现加速发展的崭新局面。同时,在“智库热”中,有影响力的智库还相对有限

记者:近年来,我国各类智库如雨后春笋般迅速发展,不但在国家发展中扮演起日益重要的作用,更日渐走近寻常百姓,让越来越多的人分享其研究成果。那么,智库是什么、在我国走过了怎样的发展历程?

王辉耀:事实上,智库在我国有着悠久的历史。上溯至齐国的稷下学宫和战国四公子的门客集团,都是中国著名的早期智囊团。汉高祖刘邦有“三杰”、唐太宗李世民有“二十八功臣”,以及后来的幕僚制度,都可算是中国历史上的“智库”。新中国成立后,现代智库应运而生,官方主导的智库首先出现。十八大以来,党和国家领导人对智库建设多次作出重要指示,中国智库呈现加速发展的崭新局面。

刘元春:现代意义上的智库起源于西方,最早是个军事用语,指二战期间防务专家和军事战略家们讨论作战计划和制定战略的保密室。我们现在所谈的智库,是指诞生在特定的政治、经济、文化土壤中,服务于国家利益和公共利益,为公共政策的制定实施提供参考和借鉴的非营利性政策研究机构,包括官方、大学和社会智库等类型。

记者:就我国现状来说,智库的发展取得了哪些成就,出现了哪些问题?

刘元春:根据美国某研究机构发布的《全球智库报告2016》,2016年全球拥有智库6846家,其中中国435家,为世界第二智库大国。可以说,中国智库的发展无论在政治环境、舆论环境、人才资源、资金保障还是社会需求上都进入了黄金时代。但也应清醒地认识到,在当下的“智库热”中,有影响力的智库还相对有限,管用的智库产品更少——有些智库机构疏于研究问题,却专注于对外包装、智库排名;一些专家也是打着智库的旗号,忙于争抢课题和项目,能耐心做研究的并不多。

袁岳:另一个值得关注的问题是,在大数据时代,现代智库的最大特点是由过去个性化的行为变成了组织化的行为,由基于个人智慧判断的行为变成了一种更多依据科学数据的行为。然而,我们的很多智库跟传统的“智囊”没什么区别,还是以个体发表观点和写文章为特点。我认为,推进智库现代化建设是个亟须面对的问题。比如,“一带一路”建设涉及很多国家,各国的政局稳定性、经济发展程度等不尽相同,这就要求我们在研究“一带一路”建设时,要分成很多个有针对性的项目和主题,把问题研究引向深入。

## 新型智库 核心支柱

■专业性、独立性、公益性是智库的重要特质;智库建设应立足于当下国情、服务于党和国家的决策

记者:2015年12月1日,国家高端智库建设试点工作会议在京召开。中央领导同志在会上强调,建设中国特色新型智库是推进国家治理体系和治理能力现代化、提升国家软实力的重要举措。那么,您认为,这种“中国特色新型智库”如何具体体现?

迟福林:对于“中国特色新型智库”,我认为应从“中国特色”和“新型”两方面理解和把握。一方面,所谓“中国特色”,就是要求智库建设应坚持以问题为导向的战略与行动研究,立足于当下国情、服务于党和国家的改革政策决策,坚持中国道路、聚焦中国发展、发出中国声音。举例来说,20世纪90年代中期,我国对农村土地承包



## 编者的话

二十国集团智库会议(T20)举行,中央企业智库联盟成立,中国工程院和清华大学联手打造高端智库平台……一段时期以来,智库成为热词,日渐走进经济社会生活。我国各类智库亦如雨后春笋般迅速发展。据上海社会科学院统计,现阶段,我国比较活跃的各类智库已有200多家(不包括高校智库),初步形成了官方智库为主,高校智库、企业智库和社会智库共同发展的全新格局。

党的十八大以来,党中央对中国特色新型智库建设高度重视。十八届三中全会提出“加强中国特色新型智库建设,建立健全决策咨询制度”;中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》明确指出:“努力建设面向现代化、面向世界、面向未来的中国特色新型智库体系,更好地服务党和国家工作大局,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。”那么,建设中国特色新型智库有着怎样的意义?应该如何坚持中国道路、聚焦中国发展、发出中国声音?请看专家对话。

稿件统筹:杨彦  
版面设计:蔡华伟

展还是对国家的稳定和谐,都可能产生负面影响。

## 规范引导 优胜劣汰

■以公益性和非营利性为导向营造智库思想市场环境,促进高水平智库脱颖而出

记者:在我国智库建设过程中,一方面,我们希望借助这些智库吸纳更为广泛的研究成果以提供决策参考,助推经济社会发展;另一方面,为避免一些智库偏激、错误观点可能产生的负面影响,我们又需要对其进行一定规制。在“培育”与“规制”之间如何平衡?

刘元春:“培育”与“规制”相辅相成,共同构成推进智库思想创新的两翼。从培育的维度看,应进一步放开思想市场,推进中国智库从计划经济时代向市场经济时代转型;应进一步加强高校智库建设,促进大学智库成为中国思想创新的“发动机”;对于社会智库的发展,应在市场准入和税收政策上给予一定倾斜。从规制看,一个公开、透明、竞争的智库思想市场本身就可以提供强大的约束力,制约、规范参与者的行为。同时,为了避免市场失灵,为了增进效率、促进公平、保持稳定,政府也可以进行有效的规范和管理。

迟福林:智库的本质属性是为政府和社会提供思想产品,需要以强化智库的公益服务导向和非营利机构属性为重点,加快完善智库管理的体制机制,加强对各类智库发展的规范和引导。近年来,一些领域和地方出现了“智库热”。这一方面表明社会对智库发展的迫切需求;另一方面也需要理性看待我国智库发展的现实差距,不可拔苗助长,应促进高水平的智库通过公平竞争脱颖而出。

袁岳:智库是一个专门的行当。事实上,偏激的观点本不应出于智库。智库应基于准确的数据,需要一整套的方法论,结果应该是运算出来,科学可靠的。但现在一些智库,只是原来的机构翻了块牌子,出现一些问题又因缺乏专门的管理人才,整治起来有一定难度。我认为,除了通过外力规范以外,还应着力从内部提升各类智库的专业性,保证数据的准确性和方法的科学性,降低偏激、错误结论出现的可能性。

记者:那么,就目前的情况来说,应从哪些方面入手,进一步加强建设中国特色新型智库?

朱旭峰:这不仅需要智库自身的努力,更需要外部制度环境的营造。其中,政府扮演着重要的角色。《关于加强中国特色新型智库建设的意见》将有力地推动我国新型智库的建设。首先,政府逐渐建立政策思想搜集和筛选机制,搭建多种形式的思想交流平台。其次,政府委托智库进行专项研究是最直接有效的采纳专家意见的方式,这需要完善智库评审和智库竞争机制。第三,建立有效制度,保障智库获得多元化的资金来源,尽量减少一些智库迫于生计而受利益驱动的可能性。

王辉耀:在社会和专家学者的个人层面,同样存在极大的提升空间。九成左右的中国智库是官方智库,在影响决策中起关键作用,而社会智库却面临生存困境。智库之间竞争不足,进一步提升分析问题解决问题能力的动力就会有所欠缺。建议更多鼓励商业协会、公益组织等为智库机构捐资,营造公益捐赠的社会风气;同时加强对各类智库的管理和规范,形成更为良性的“竞争机制”。对专家学者而言,应注重涵养家国情怀,努力保证自身研究的严谨性、科学性和独立性,真正为“推进国家治理体系和治理能力现代化、提升国家软实力”贡献一份力量。

(史恩赐参与采访)



扫描二维码  
看更多内容

加强中国特色新型智库建设,充分发挥中国特色新型智库在治国理政中的重要作用,必须从党和国家事业发展的战略全局出发,以党和人民关注的重大理论与现实问题为主攻方向,以维护国家利益和人民利益为根本出发点和落脚点,努力打造为人民做研究的新型智库。

王伟光

## 为人民做研究 建高水平智库

打造为人民做研究的新型智库,核心是坚持党的领导,关键是把握正确方向。加强中国特色新型智库建设必须坚持党的领导,坚持中国特色社会主义方向,坚持以马克思主义世界观、方法论为指导,坚持马克思主义学风,坚持以实现和维护人民的根本利益、不断壮大党的事业、推动中国特色社会主义的发展为宗旨,坚持以党和人民关注的重大理论和现实问题为主攻方向。

塑造为人民做研究的品格,必须解决好为什么人的问题。为什么人的问题,是马克思主义唯物史观的核心问题,是中国共产党的党性宗旨问题,也是关于中国特色新型智库发展的一个根本性的首要问题。必须解决好科学工作者站在什么样的立场上、选择什么样的政治方向和学术导向,运用什么样的理论武器,树立什么样的学风文风,为什么人服务的历史观,也就是解决好“为了谁,依靠谁,我是谁”的问题。解决好坚持马克思主义立场观点方法,坚定真挚的为民情怀,牢固树立人民是真正英雄的历史观,以人为本人民至上的价值观,为党和人民的事业鼓和呼的问题。

智库工作者关键是要把做人、做事、做学问统一起来,坚持实事求是和理论联系实际、求真务实和创新实干的思想作风,为人民服务、为党和国家的决策服务、为中国特色社会主义事业服务。深刻把握马克思主义服务世界方法论,提高运用马克思主义指导智库研究的能力,不断增强服务党和政府决策的科学性、前瞻性和主动性,多出党和国家急需的高质量智库成果和人民信得过的高水平的智库人才。

现阶段,中国社会科学院已经构建起院一所一专业三级智库结构:一是全院作为综合集成的总体智库;二是各研究所(院)作为具有各自方向的学科智库;三是在2015年重点建设的11个专业化智库。中国社会科学院将坚持高起点推进、高水平建设,先行先试,着力打造在国内外有广泛影响力的高端智库,更好地发挥作为中国特色新型智库的正能量。

(作者为中国社会科学院院长)

## 150多项政策措施集成发力

# 滇西边境片区精准脱贫步履加快

本报北京4月11日电(记者赵婀娜、徐元锋)春深时节,彩云之南传来好消息,记者从2017年滇西脱贫攻坚国际联席会上获悉:自中央2012年启动集中连片特困地区扶贫开发以来,教育部分别联系滇西边境片区,与28个部委以及云南省合力攻坚,截至2015年底,滇西片区贫困人口192万人,贫困发生率15.5%,贫困发生率和贫困人口下降幅度、GDP增速、投资效率等指标,都优于全国片区平均水平。2016年一年,各部门实施的推动滇西脱贫攻坚的举措有150多项。

作为全国14个集中连片特困地区之一,滇西边境片区边境线长达3000多公里,涉及61个县市区,其中国家扶贫工作重点县占七成,民族自治地方县占到八成,近半数都是少数民族人口。面对脱贫攻坚最难的“硬骨头”之一,部际联席会各成员把“精准”作为工作灵魂,各部门“搭把手、加把劲”,发挥各自优势加大政策和项目倾斜力度;教育部统筹协调“铺好路、架好桥”;云南省“推好车、走好路”,承担起主体责任。

滇西片区山高谷深,基础设施薄弱,产业弱小,平均受教育年限短,综合性贫困突出。“滇西国际联席工作机制”缺啥补啥,成员单位各显其能。国家

发改委将大理至临沧铁路等滇西边境片区重点基础设施纳入《“十三五”脱贫攻坚规划》,并提高中央投资补助标准;工业和信息化部推进网络通讯扶贫,通过电信普遍服务试点下达中央财政补助资金1亿多元;国家民委2016年安排片区扶持人口较少民族发展和特困民族地区专项资金7400多万元;住房和城乡建设部去年对片区179个传统村落给予5亿多元的中央财政支持……

作为牵头单位,教育部麾下5支滇西扶贫队伍:10个业务司局,38所部属院校,10个职业教育集团,挂职干部和动员的社会力量。专门成立由部长陈宝生任组长的脱贫攻坚领导小组,实施六大精准帮扶项目。如英语是滇西片区教育的短板,农村小学英语开课少,有的县几乎没开,中学生高考成绩差。教育部“对症下药”,实施“滇西中学英语教师出国研修项目”,累计培训教师300多名。教育和素质问题是滇西扶贫的“最短板”,有些偏远山区民族群众,还不会说汉语。瞄准人力资源开发,教育部批准云南省筹建滇西应用技术大学,贴近产业培养应用型人才;举办14期滇西领导干部研修班,培训干部1400余名;实施滇西农村青年创业培训计划,带动就业1500多人。



为实现群众和企业到政府办事“最多跑一次”的目标,浙江省台州市路桥农村合作银行率先在该省实施“社银联通”工程,把社保业务和银行联通,将社保大厅搬进服务网点,让老百姓足不出户就能办理社保业务,彻底改变了以往社保、银行“两头跑”的现象。因为4月11日,当地群众正在家门口的营业厅办理社保业务。本报记者 陈斌摄