

评论员观察

# 改革落实，一把手必须在状态

李洪兴

全面深化改革是抓出来的、干出来的，是一级压一级落实出来的

改革担当，要亲自做好实化细作工作，还要统筹安排改革发展稳定各项工作。缺少谋划改革的“全视角”、没有担当责任的“铁肩膀”、拿不住具体落实的“绣花针”，抑或是学不会“弹钢琴”的改革艺术，就很难游离开于具体改革之外。

这样的要求，取决于全面深化改革本身的特点。改革是一项探索性很强的艰巨事业，决不是上面定好文件照章批转就能完成，也不可能有一种顶层设计穷尽现实中的具体问题。媒体报道过“改革落实无限循环”的例子：某地方落实一个强化安全生产监管的改革文件，题目居然用了三四个转发，从省里一直转到最基层。改革不是“N次方文件”，如果都把任务当球踢，以表面文章代替具体落实，那么耽误的是中央的改革安排，伤害的是基层的积极性。

现实中，种种负责人“离线”现象，常常是阻碍改革落实的症结所在。老百姓说，有些一把手其实是“三只手”，甩手当掌柜、挥手当动员、背手徒等待。还有些领导干部患上“担当困难症”，对已经看准的事儿不拍板、对“烫手的山芋”不接手、对存风险的事情“踢皮球”。解决当前所面临的改革落实问题，关键在于“一把手抓”和“抓一把手”。全面深化改革是直接面对问题、面对任务、面对挑战的，从来没有“离场改革”能够成功。实际上，在老百姓眼里，“改革千难万难，一把手肯抓肯干就不难”，主要负责同志是改革发力的“关键少数”，抓和不抓大不一样，虚抓和实抓大不一样。

“龙头怎么甩，龙尾怎么摆”，一把手有没有改革动力、改革智慧、改革能力，在很大程度上决定了改革成效。反过来讲，因

为在场，改革才能更顺畅，让“众人划桨开大船”的合力用在正方向。改革的航船行进至此，中国人需要更清新的畅快呼吸、更稳定的民生保障、更公正的社会环境、更开放的世界格局、更从容的“出去看看”、更精彩的人生机会，而这需要少一些文件中的落实、印章里的转发，多一些“撸起袖子”的一把手。说到底，全面深化改革是抓出来的、干出来的，是一级压一级落实出来的。

回看改革开放30多年的历史，矢志改革的一大批领导干部，有过很多如蹲在市场看菜价、追着专家问方案、转到后院看生计、扎在农村做调研的经历。“天下事，在局外呐喊议论，总是无益，必须躬自入局，挺膺负责，乃有成事之可冀。”涉及13亿多人民美好生活的改革从来不是轻松的，置身于其中的一把手们，其职责从来就是具体的、现实的。最重要的改革者不是别人，就是身处领导岗位的你们。以在场的姿态服务于改革发展、服务于民生改善，才能始终听到从过去、现在到未来的前进律动。

一线视角

社会力量动员越充分，文化守望者就越多，也就越能提升文物保护和利用的水位

日前，山西省政府公布了文物保护利用“文明守望工程”实施方案，鼓励和引导社会组织、企业或个人通过出资修缮、认领认养等方式，参与市、县级文物保护单位和不可移动文物的保护利用，引发舆论高度关注。

有些人担心此举会影响文物安全，甚至会认为部分文物古迹从此变成私人会所。这种看法充满忧患意识，却忽略了当前文物保护的主要矛盾。

目前一个急迫的问题是，仍有数量庞大的文物，保护力度远远不够。我国仅不可移动文物就有近77万处，列入各级文物保护单位的只有12万多处。许多级别较低的文物保护单位缺钱缺人，许多野外文物处于无人管、无设备、无管理的“自然”状态。据报道，山西有的县文保资金是“零”，不少古寺庙长期荒芜，屋顶长满野草，室内遍地羊粪。无人看守，等于给了违法犯罪分子可乘之机。就在实施方案公布前不久，山西破获一起古庙壁画失窃案，抓获一个长期在山西省内流窜作案的12人文物盗窃团伙，追回数百幅古庙壁画。据公安部门统计，2015年全国公安机关接到各类涉文物犯罪案件2400多起，呈上升趋势。

国内外经验都证明，单靠政府一己之力，是不可能全面保障文物安全的。与其让古建筑等不可移动文物在风吹日晒中衰败，在文物贩子手中流失，不如想办法把社会力量动员起来，让这些政府难以顾及的文物也能得到妥善保护。事实上，保护文物从来都不只是政府的责任，更是所有公民的责任。包括文物在内的文化遗产，是人民群众集体创造的，每一处文物古迹的损毁、消失，就意味着我们一部分权利的丧失。因此，守护文化遗产，没人可以置身事外。

当前，全社会文物保护和文化权利意识还不够强，一个重要原因是群众缺少参与机会。只要敞开渠道，让文物更多融入日常生活，群众对文物有感情，就会产生主动保护的意识。2004年，国保单位贵州黎平侗寨地坪风雨桥被暴雨山洪冲毁，当地群众冒着生命危险将全部建筑材料捞回来，为复原风雨桥作出重要贡献。为什么地坪乡群众会有这么高的觉悟？因为风雨桥是他们祖祖辈辈朝夕相处的一道风景，失去它会有切肤之痛。从这个意义上讲，只要管理得当，认养不仅能解决文物失管问题，还可以在人们心里筑起一道情感保护墙。

动员社会力量参与文物保护，也是国际上通行的做法。美国就将国家公园的经营权分成旅游、住宿、餐饮、旅游纪念品等特许经营，由国家公园管理局对中标者进行监督。中标者获利了，政府也有钱用于自然文化遗产的研究和保护，最终包括游客在内的所有人都将从中受益。山西的文物认养，是在不改变文物所有权的前提下，放开一年期限的使用权、经营权，相信随着更多社会力量的投入，荒村古庙、断壁残垣、野草萋萋的景象会逐渐消失，代之而起的将是修葺一新的博物馆、纪念馆、旅游景点。

文物的保护利用情况，体现了民族对自身历史文化的守望程度。社会力量动员越充分，文化守望者就越多，也就越能提升文物保护和利用的水位。当广阔大地的文化遗产都活起来、传下去，就能反哺给当下的人们以及后世的子孙前行的文化力量。

(作者为本报政治文化部记者)

## 守望文明是所有人的事

张贺

新论·聚焦“一带一路”

## 评估成效要看长远

王义桅

评估“一带一路”建设成效，要看长远、看全局、看关键环节，考虑其对提升区域基础设施互联互通水平、造福沿线各国人民的重要意义

国内经济面临下行压力，用钱的地方很多，为何要去投资“一带一路”沿线国家？自“一带一路”倡议提出后，国内外一直存在不同程度的误解，认为中国是在用钱买影响力，有可能引发债务危机。

其实，“一带一路”并非对外援助，而是新型的区域合作机制。从国内背景来看，“一带一路”是为了解决发展模式的不可持续，以及全球化效应递减问题，因此标志着中国从融入到塑造全球化，从向世界开放到向世界中国开放的态势转变。而从国际背景来看，则是中国塑造欧亚一体化，巩固大周边依托，推进贸易投资便利化，深化经济技术合作，建立自由贸易区，以最终形成欧亚大市场。

“一带一路”也并非简单的对外投资。中国经济增长模式正从出口、引资驱动向投资、创新转型，争取产业、行业标准、国际话语权，日益重要。“一带一路”建设充分彰显了中国的企业优势、制度优势，正推动中国从拼劳动力、资源、资本、技术优势，向拼标准、话语权、发展模式及创新优势转化。比如，非洲第一条现代电气化铁路亚吉铁路，从投融资、技术标准到运营管理维护，全部采用中国标准，肯尼亚的蒙内铁路也是如此。

建设“一带一路”，资金从哪里来？有国外学者预测，未来40年人类基础设施投入超过过去的4000年。发达国家要升级换代，而发展中国家普遍面临短板困扰，基础设施互联互通资金缺口巨大。靠中国一家投资是不现实的，必须采取全球融资方式，创新融资模式。因此，在不少地方，政府和社会资本合作的PPP模式颇受青睐。资金往哪里投？拓展更广阔的市场，

就要投资“一带一路”沿线国家。中国具有较强的将技术市场化的能力，而沿线国家又十分看重中国工业化、城镇化经验，因此能充分发挥中国投资的潜力。投资基础设施项目，能源、港口等国计民生工程，有助于增强沿线国家的内生动力，构建更为广泛的利益共同体。

标准作为世界通用语言，是增进经贸往来的技术基础。“一带一路”建设主张“五通”，需要凭借资金、技术优势，来制订产业标准，确定大宗商品定价权，建立国际投资、贸易的规则。在此基础上，不断深化与沿线国家标准化双边合作和互联互通，推动中国标准“走出去”，提升中国在全球分工体系中的地位。

面对一些外国政府更迭频繁，信用缺失，老百姓担心建设“一带一路”的经济效益与安全风险，比如部分基础设施项目投入资金大、建设周期长、成本回收慢，这完全可以理解。但评估“一带一路”建设成效，要看长远、看全局、看关键环节，考虑其对提升区域基础设施互联互通水平、造福沿线各国人民的重要意义。

(作者为中国人民大学国际事务研究所所长、重阳金融研究院高级研究员)



国家出台鼓励政策后，特色小镇快速发展。但记者采访发现，一些特色小镇在建设受政绩驱动，演变为“任务工程”；有些特色小镇成为房地产商增加库存的新平台，“房地产化”明显；还有的地方不注重挖掘本地资源，忽略文化、产业支撑，特色不足。

这正是：特色小镇起高楼，处处吆喝利为谋。陈仓暗度休障眼，实至名归称远筹。

王启峰图 杨立新文

中国道路中国梦

## 质检工作没有“七年之痒”

刘亚群

2010年，我成为一名基层质量技术监督工作者。从正式上班到现在将近7年矣，这既是我作为一个行业新兵，获取知识、积累经验、增长阅历的过程，也是我作为一个亲历者，见证一个行业在改革攻坚中国绕民生不断调整和革新过程。

很多人对质量技术监督的认识存在误区，往往将其定义为打假。其实不然，质量技术监督工作涵盖质量、标准、计量、认证认可、特种设备等诸多内容。小到尺寸眼镜一样秤，大到电梯锅炉游乐设施；从我们吃穿住行，到“神舟”上天“蛟龙”入海，个人与社会生活方方面面都与质量技术监督工作相关。

安全是生产的头等大事。特种设备安全监管，是质检工作中最为吃重的部分。记得第一次跟师傅去开展锅炉春检，企业、单位一家家过筛子，100多台锅炉一台台检查，看台账、看设备、看资质，时常要爬到锅炉上方或者钻进锅炉内部。有次工作间隙，师傅跟我说：“特种设备监管压力大，容不得出事，出事就不会是小事。现在我们多花点心思，等用起来就能少一分隐患。”当时对师傅的话理解不深，随着工作时间变长，关注多了，各地特种设备领域出现的事故让我真正明白这番话的深意。压力管道起火、气瓶爆炸……一桩桩教训让我懂得师傅那份严谨来自何处。

没有安全，发展就没有保障；没有兢兢业业地监管，人民群众的生命财产安全就会受到威胁。习近平总书记多次就安全生产作出指示，“安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失”。这就要求我们监管必须更细、更实，工作必须更实。著名的海恩法则有这样的结论：每一起严重事故的背后，必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。防患于未然，将所有隐患消灭在萌芽中，这是我们从事安全监管工作的最大心愿。

近些年，体制机制方面的改革也在不断深化。继2013年工商、质监管理体制由省垂直管理变为地方管辖后，国家进一步加快机构整合推进市场综合改革的深入。2015年，我所在的质量技术监督局与工商行政管理局正式合并，与此同时，随着注册登记改革全面铺开，商事制度改革进一步提速。简化办事流程、缩短办事时间、减少各式审批等等，看似简单，实则意味着背后繁琐的协调工作。从“三证合一”到“五证合一”再到“多证合一”；从网络核名到信息公示再到简易注销，我们的每一个改变都关系到群众的最终体验，每一项改革都牵动着大众创业、万众创新的滚滚浪潮。就是在这样的压力和挑战中，过去一年，小微企业、个体工商户市场主体增速超过20%，让我们尝到了改革的甜头。

有人喜欢用“七年之痒”来形容工作的倦怠，但对从事7年质量技术监督工作的我而言，却从未敢掉以轻心。工作尽管平凡，但正是在日复一日中，我们渐渐摸索这个城市的脉络、洞悉这里群众的需求。说到底，当我们每个人都能在干好份内事的基础上，为这个社会多做一点贡献，多创造一点价值，那么，距离实现那个看似宏大的中国梦，也就不再遥远。

(作者为山西省侯马市工商和质量监督管理局干部)

评论员随笔

## 中国机器人如何赢得更多3美分

何鼎鼎

人工智能的较量无时无刻不体现为人与人的竞争，我们值得为3美分而欣喜，同样也需要有潜沉之心为赢得更多3美分努力

经成为趋势。

透过各级政府与各地企业家聚焦智能制造的灼热目光，我们可以看到中国经济发展更完整的切面。在人民币贬值、出口增速放缓的背景下，因为转型升级，有企业可以逆势涨价；在劳动力要素价格飙升、人口红利不再突出之际，地方政府、各类企业为下一个长周期的竞争力主动升级、抢滩登陆；当供给侧结构性改革成为时代的呼声，大规模智能装备的生产拓展了这条可能性曲线。很多人只注意到中国宏观经济换挡调速，其实进入微观场景，各类脱胎换骨正在上演。

当然，机器人也面临着供需不平衡的问题。当国内出现大量的“机器换人”需

求，机器人本身的供给也需要一场改革。“机器人产业有高端产业低端化和低端产品产能过剩的风险”，今年两会上，工信部副部长辛国斌的担忧很有代表性。随着全国20多个省份把机器人作为重点产业培育，已建和在建机器人产业园区已超40个，机器人企业数超过了800个。与此同时，国内机器人产业下游系统集成产业发达而上游核心零部件研发孱弱，同质化有余，差异化不足。一份“工业机器人产业全球重要专利申请人”榜单更显示，全球前15位重要申请人中，日本企业占了11席，国内无一企业上榜，机器人“四大家族”控制着核心零部件关键技术的现状，成为中

国机器人产业发展必须搬开的“拦路虎”。

拦路虎不会自己走，智能制造发展又没有退路，那么只能靠弯道超车。机器人产业位于技术密集、资金密集与人才密集产业的交点，这决定了并非所有地方都有能力也都适合发展机器人产业。同时在有条件的地方，也要注意差异化发展，避免因名图利地一哄而上做低端竞争。同时，还需要更好地发挥规划的引领作用。一方面，要提高行业发展的门槛，避免高端产业低端化；另一方面，更要在关键共性技术创新、积累核心知识产权、打造智能制造人才队伍等重点领域有针对性地催化，让资源更集中流向优质企业，助力企业走出集成应用的盆地，走向核心技术研发的高地。

几天前，腾讯的“绝艺”围棋机器人战胜了日本的“DeepZenGo”，在计算机围棋大赛中夺冠。人们曾激烈讨论人机的较量，因为这带给人一种未来学范畴的兴奋与刺激。同时在广阔的工业制造领域，智能的较量无时无刻不体现为人与人的竞争，成为影响国际产业分工格局最现实的变量。我们值得为3美分而欣喜，同样也需要有潜沉之心为赢得更多3美分努力，惟其如此，才能拥抱高品质智能制造的未来。