

随着经济社会飞速发展,维护社会治安压力增大,公安改革的突破口在哪? 创新之城

深圳探索了一条有效途径——

# 深圳公安:高科技打造高安全感

本报记者 张洋

## 法治头条

“到了,到了,您已进入深圳公安视频服务范围。”1月18日下午,记者乘坐的车辆刚过深圳前海收费站,工作人员就说道。一地警察保一方平安,“进入服务范围”是职责所在、平常之事,可在深圳这座创新之城,它变得更具体、更直观。

近年来,深圳公安充分运用科技手段,实时盯防违法犯罪、安全事故的每个漏洞和隐患,精准维护群众的生命财产安全。“2015年2月中办国办印发《关于全面深化公安改革若干重大问题的框架意见》及相关改革方案后,我们认真贯彻中央精神,深入本地调研了解情况,反复研究工作中的深层次问题,着力将大数据应用作为改革的主线和引擎,推动警务体制机制的转型升级。”深圳市副市长、公安局局长徐文海说。

## 资源整合越充分 数据应用越高效

既能装公安队伍的源头活水,也能装政府部门的河水,还能装社会、企业的雨水

“敌动我知,敌未动我先知。”来到深圳市公安局指挥中心,门口的一句话引起记者注意。“按照传统模式,民警接警处警有个过程。等警察到达现场,违法犯罪可能已经造成损失。如今我们强调提升社会治安防控的预测预警预防能力,做到防患未然、有的放矢。”深圳市公安局指挥部副指挥长林长平说。

指挥中心的中央安置有一个巨型屏幕——电子数据墙,左侧是综合业务区,包含每日值班、情报预警、新闻报道;右侧是视频管理区,实现市局、分局和各警种部门、基层派出所的警务联动;中间是主题功能模块区,通过大数据、云计算的深度运用,实现智能治安防控。“感知层分布图,能够动态掌握辖区人口情况;警情多维分析,可以进行刑事犯罪动态监测。”林长平说,“这可以说是深圳治安防控的中枢,由此通过各种应用和终端,覆盖每个角落,形成城市安全的‘科技护城河’。”

电子数据墙的背后是庞大的数据支撑,更是先进的理念引领。“以前不是没有科技应用系统,只是在‘为何用、为谁用’上出现偏差,民警为了完成任务而采集信息,经常需要在不同系统中反复录入同样的信息,这不仅增加了工作负担,也难以保证信息录入质量。”徐文海说,“改革创新就要坚持问题导向、服务实战需要,既要充分认识经济社会发展趋势特别是违法犯罪的网络化、智能化趋势,还要吃透民警的实际需求。”

徐文海把指挥中心比喻为一个杯子:“杯子是用来装水的,我们希望它既能装公安队伍的源头活水,也能装政府部门的河水,还能装社会、企业的雨水,装得越多,资源整合就越充分,大数据的深度应用就越高效。”徐文海说,“但是杯口也意味着瓶颈,我们希望杯子越来越

## 民声

### 对“吃空饷”别手软

四川中江 胡代林

“吃空饷”的表现不尽相同:有些是“在编不在岗”,十几年不到单位报到;有些是不合规的“退二线”“带薪离职”。不论表现何种,都深刻暴露出制度的漏洞与执行的松懈。

杜绝“吃空饷”,应加大惩罚力度,建立完善举报奖励制度,加大日常监督管理,使整治清理“吃空饷”常态化。同时,还要严守干部管理关,要利用法治手段预防和治理“吃空饷”行为,不能仅停留在“发现一起处理一起”。只有依靠严肃的法律和刚性的制度,才能彻底消灭“吃空饷”。

### 防止官僚主义换“马甲”

陕西三原 雷钟哲

近年来,各地狠抓机关作风转变,取得明显成效。不过,一些地方老问题还没解决,新问题又冒了出来:“门难进、脸难看”少了,但有些工作人员“只微笑不办事”,当“太平官”。这都是官僚主义的具体表现,只不过换了个“马甲”。

各种形式的官僚主义都有显而易见的危害。不良作风必须彻底整治。有的地方建立干部鼓励激励、容错纠错、能上能下等机制,激发干部干事创业积极性的同时,也是对官僚主义的强力纠正。有的地方建立评议、问责机制,对损害发展软环境的行为零容忍,这些都是祛除官僚主义的良药。

越大,不仅是深圳,在广东省乃至全国,建成更大范围、更高水平的治安防控体系。”

拥有数据是基础,运用数据是关键。记者还了解到,深圳公安担负着为全广东公安机关警务综合信息系统重建建设的试点任务。“按照设想,‘新警综’将涵盖几乎全部公安业务,用数据说话、决策、管理,实现精准防控,推动公安警务模式发生质变。”

理念创新,科技强警。记者了解到,在警力几乎“零增长”的情况下,深圳市110刑事治安总警情持续下降,其中,2016年诈骗警情下降24.6%,出现向下“拐点”;八类严重暴力案件年均下降19.9%,所占比重从2012年的5.3%下降至2016年的3.5%,为历年来统计最低点。

## 数据主导警务 科技倒逼改革

执勤巡逻处处有登记,视频监控时时都有数据,由此把立体化治安防控体系越织越密

“数据主导警务,科技倒逼改革,给公安队伍带来了两个显著变化,一是打防管控的精准性不断提高,二是执法规范化程度明显加强。”深圳市公安局党委委员、副局长郭向阳的一席话,在随后的采访中得到有力印证。

“数读往日,情指明天”,走进福田分局香蜜湖派出所,8个大字引人注目。“我们有专业化的巡逻队伍,有立体化的视频监控网,还专门成立了派出所视频中队。”香蜜湖派出所所长成传明说,“执勤巡逻处处有登记,视频监控时时都有数据,由此把立体化治安防控体系越织越密。”

龙华分局油松派出所社区巡警民警叶海明手机上一款移动应用软件——警务云终端,十分神奇:首页显示有案件预警、数据派单等待办事项和公安警情、场所采集等辖区概况,继续往下翻阅,“我的应用”让人大开眼界。“我们会根据自身工作的需要,从警务云终

端下载技术软件,比如我是负责治安巡逻的,就会下载治安采集、人脸识别、消防监督检查等。”叶海明说,“当我需要调取案件信息时,我可以通过这个即时查询;当上级领导开会传达重要精神时,我可以通过这个即时连线。警情多维分析功能也是个帮手,哪里是警情高发区,一目了然;哪里是巡逻重点区,心中有数。”

“这些软件提升了警务效能,同时真实客观地反映公安业务和队伍建设的状态、质量,特别是运用‘块数据’构建全流程、全要素、全采集、全录人的‘闭合式’监督管理体系,对民警执法工作进行全程监督。”郭向阳告诉记者,“我们还给广大民警逐一建立‘立足档案’,用数据说话,忠实记录每个民警的工作状态,孰优孰劣一目了然,提拔奖励有根有据。”

记者在香蜜湖派出所看到,张贴各类勤务数据监测统计排名表已成常态,巡逻队工作手册、消防队工作手册等规章制度细致规范,其中执法办案考核标准高达150余页,包括7部分近70项内容。“科技运用越充分,执法规范越严格,两者相辅相成。尤其是规章制度必须不断建立健全,民警才能养成良好工作习惯,规范、充分运用现代科技,进而更加有力地推动警务转型升级。”福田分局政委朱卫东说。

## 源头活水被激发 微创新护航平安

小仪器迎来大变革,深圳公安累计开展微改革、微创新400余项,并且都是发端于基层,具有很强的针对性和实用性

公安改革点多面广,为何确定从科技入手?又如何确保改革取得实效?徐文海的答案是“获得感”,“改革的根本目的是让广大群众有获得感,让基层民警有获得感,我们反复研究、深思熟虑,决心从工作业务出发,并且充分运用现代科技,潜移默化地改变工作方式、改进警务效能。假以时日,群众安全感提升

了,民警也适应了新的工作环境,很多改革硬骨头,比如体制机制问题,也可能就水到渠成、迎刃而解了。”

如何让基层民警有获得感?“徐文海评论了工作动态。”徐文海发出指令。“深圳公安视频警察支队队长张勇一边打开警务云终端,一边说,“它实现了市局、分局和民警的点对点对接,很多人反映,干工作这么多年,和市局领导直接、紧密、频繁接触,还是第一次。”

“有次我在外地出差,通过警务云终端了解到一个民警的孩子生病,手术需要高昂费用。我们立即协调送去温暖。”走进福田分局一层,一边是分局博物馆,催人奋进;一边是警员休息区,简单而不失温馨。福田区副区长、公安分局局长段延杰说,“要让马儿跑得好,就得给马儿添草料。良好的警营文化必不可少。我们还帮助民警解决子女教育、看病就医、家属就业等困难,缓解后顾之忧。”

以改革为动力,用改革增活力,“源头活水”被激发,公安改革不断深化。卢怀友,福田分局视频监控大队大队长,被称作“警队里的发明家”,多次有企业高薪聘请,始终不为所动。采访中,记者接触到他的最新发明——“e采宝”:一台A4纸大小的仪器,能对涉案人员及11大类上千种物品的生理特征、身份信息、物理信息、电子信息实现一键式感知、识别、采集、上传和存储,并同步验证人员身份和物品来源。“以前满世界跑只为辨识一张银行卡,现在只要几秒钟。这项发明还能刻画人员关系图、资金流向图、交通轨迹图,为案件侦破提供关键线索。”

小仪器迎来大变革,目前已在深圳公安广泛应用,并被新疆、湖南、江西等地公安引入使用。据介绍,近3年来,深圳公安累计开展微改革、微创新400余项,并且都是发端于基层,具有很强的针对性和实用性。

“深圳是创新城市,深圳公安在改革创新上具有得天独厚的优势,必须有所作为。”徐文海说。如今,伴随着公安改革的深入推进,大数据、云计算愈加深度应用,“金点子”“杀手锏”不断涌现,广大群众享有越来越多的安全感和获得感。



深圳市公安局指挥中心民警进行警情分析,有针对性地部署重点部位治安防范。

资料图片

## 对话

# 让检察官成为司法办案和司法责任制的主体

——访最高检司法改革办主任王光辉

本报记者 彭波

公室主任王光辉。

记者:司法责任制改革启动以来,检察机关进展如何?

王光辉:根据统一部署,最高检按照“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的要求,改革检察机关运行机制,紧扣“选人”“授权”“明责”三个重点环节,构建司法办案责任体系。

“选人”,就是实行检察官官员额制。截至2016年底,全国检察机关已遴选员额内检察官71476名,地方三级检察机关首批员额内检察官遴选工作接近完成。“授权”,就是通过制定权力清单的方式,授予检察官在职权范围内对案件作出决定的权力。“明责”,就是在授权的基础上,建立“权责一致”的司法责任体系,使检察官对自己的

决定负责,把司法责任落实到人。

新的检察权运行机制改变了以往层层审批的办案模式,大部分案件由检察官相对独立承办和决定,检察官司法办案主体地位凸显。通过建立“检察官+检察辅助人员”的新型办案团队,把检察院85%的人员配置在办案岗位,一线办案力量增加了。在新的运行机制下,检察官既是司法办案的主体,也是司法责任的主体,办案质量和效率得到明显提升。推行新的检察权运行机制的地方,体现办案质效的指标都明显提高,比如办案周期缩短,质量提高,当事人投诉减少等。

记者:检察机关在制定科学合理的司法责任制方面做了哪些探索?

王光辉:首先,明确了司法责任的类型和标准。根据主观上是否存在故意或重大过失,客观上是否造成严重后果或恶劣影响,将司法责任分为故意违反法律法规责任、重大过失责任和监督管理责任三类。

其次,科学划分司法责任。办案检察官对办案行为负责,作出案件处理决定的检察官对自己的决定负责,使各办案环节和办案人员的责任清晰。从司法责任的发现途径、调查核实程序、责任追究程序、追责方式、终身追责等几个方面完善了司法责任的认定和追究机制。

第三,规定了办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。规定检察官应当对其履行检察职责的行为承担司法责任,在职责范围内对办案质

量终身负责。记者:下一步,检察机关司法责任制改革将如何展开?

王光辉:今年,司法责任制改革就要基本完成。检察机关将着力抓好以下几个方面的工作。

一是全面推行新的检察权运行机制,力争到年底前各级检察院都按照新的司法办案模式运行。

二是完善司法责任制制度体系。司法责任制改革是一项系统工程,既涉及检察人员职责权限、司法责任的界定,也涉及办案组织、案件承办确定机制、检察委员会工作机制、监督制约机制等改革,这些都需要相应的制度来支撑。

三是完善检察官业绩评价体系。建立以履职情况、办案数量、办案质效、司法技能、外部评价等为主要内容的检察官业绩评价体系,促进检察官多办案、办好案。

四是把司法责任制改革与检察人员分类管理、完善职业保障、内设机构等改革举措统筹协调推进。实现对检察官、检察辅助人员、司法行政人员的分类管理,坚持扁平化管理和专业化建设相结合,全面推开内设机构改革。

## 国台锐评

法官的职业保障是司改的一项重要任务,而回归司法规律则是其中要旨

又是一起法官遇袭事件!从上月的广西陆川县法院退休法官傅明生,到上周末江苏沭阳县法院副院长周龙,近年来针对法官个人的暴行频频发生,让人们的心情沉重。

无论加害人出于什么样的理由,袭击法官在任何追求法治的社会都不会被容忍。法官是法律秩序最后的守卫者,对于法治的象征意义远远超出个人身份的界限。对法官的暴力、威胁,哪怕是口头的侮辱,本质上都是对司法秩序最直接、最粗暴的公然藐视与对抗,动摇的是法治社会的基础。因此,接连不断的法官遇袭事件,在媒体的舆论场上激起了一致声讨的愤怒。

可对法官们身处的真实危险,我们的呼吁不能止于谴责。事实上,这些年每每出现类似事件,网上总有一些人为之“叫好”,甚至无端地恶语相向。法官“贪赃枉法”才招致了如此“报复”。这些令人寒心的言论多多少少是法官现实遭遇的折射:有的是当事人不服判决结果,以缠讼、闹访将怨气一股脑儿都撒在法官身上,有的是在法院正常执行过程中,暴力对抗、殴打法官,甚至还有人在四处打探法官个人和家庭信息,意图寻机报复。

解决之道在于深刻理解悲剧背后的社会原因。法官原本是社会矛盾居中的裁判者,现在却常常被推到官民冲突的对立面,这一方面源于现代法治意识尚未渗透百姓生活的文化土壤,另一方面,过去对司法功能的过度放大也加剧了法官不可承受之重。

法官和法院该做什么,不该做什么?对于这样的基本认知,社会上其实还存在不少盲区。许多老百姓对于法官往往还抱有一种传统的道德期待,认为今天的法官就是过去的“青天”,觉得只要占着理,不管证据够不够、程序对不对,法官都要替他“包办”正义,否则就是天大的冤枉。我们今天大张旗鼓地开展普法教育,不能单单只是发发安全提示、做做现场答疑,而是应传递一种理性的精神,凝聚公民对于程序价值的共识。不仅法官,整个司法秩序的正常运行都维系于这种社会理解的有力支持。

与此同时,对于法院所承担的许多无法承担的责任,也该“减减负”。法官判案做到“胜败皆服”,实现法律效果与社会效果的统一当然是终极追求,但现实中如果把司法功能的效果无限夸大,最终既解决不了问题,对法官也会造成过重压力。还有许多本该由政府化解于萌芽状态的矛盾,却放任积累的资源和强制力,一旦矛盾拖延激化,最后就是让司法的威信和法官的个人安全背了锅。

法官的职业保障是司改的一项重要任务,而回归司法规律则是其中要旨。日前,最高人民法院出台办法,健全完善法官、审判辅助人员依法履行法定职责保护机制。这份文件回应了法官群体的迫切问题——千方百计让法官不再遇袭,这不是什么特权,而是底线,在此基础上才能谈论法治如何实现。



欢迎扫描二维码  
关注“人民日报政文”  
微信号(rmbzwh)

《民主政治周刊》

电子信箱:rmbmzww@126.com  
本版责任编辑:彭波