

常怀忧民爱民为民惠民之心

——深入学习贯彻以人民为中心的发展思想

张占斌

“天下顺治在民富，天下和静在民乐。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把以人民为中心的发展思想摆在治国理政的突出位置。习近平同志强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”“我们必须把人民利益放在第一位”；以人民为中心的发展思想“不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节”。以人民为中心的发展思想具有丰富的内涵和强有力的指导作用，是新形势下坚持党的根本宗旨的科学指南。

以人民为中心的发展思想彰显马克思主义立场和我们党的不懈追求

我们党是全心全意为人民服务的党，我们国家是人民当家作主的国家，党和国家一切工作的出发点和落脚点是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。以人民为中心的发展思想彰显马克思主义的立场、观点、方法，充分体现了中国共产党人的不懈追求。

彰显了马克思主义政治经济学的根本立场。马克思主义政治经济学是马克思主义的重要组成部分，是观察和分析经济社会的望远镜和显微镜，也是马克思主义政党为人民谋利益、坚持人民利益至上的必修课。习近平同志指出：“要坚持以人民为中心的发展思想，这是马克思主义政治经济学的根本立场。”中国共产党历来重视对马克思主义政治经济学的学习、研究、运用，在新民主主义革命时期、社会主义建设时期、改革开放历史新时期，都对马克思主义政治经济学进行了创造性发展，形成了一系列创新理论成果。以人民为中心的发展思想解决了“为什么人、由谁享有”这个发展的根本问题，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，深化了马克思主义关于人民群众创造历史的观点，体现了中国特色社会主义的本质特征和社会主义市场经济发展的根本目的，彰显了马克思主义政治经济学的根本立场。

彰显了中国共产党人的根本宗旨。习近平同志指出：“我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的。”作为一个建党90多年、执政60多年的马克思主义政党，我们党始终坚持人民主体地位，始终站在实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的立场上看问题、做事

情。90多年来，我们党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命，实现了民族独立、人民解放；紧紧依靠人民完成了社会主义革命，确立了社会主义基本制度，开始了社会主义现代化建设；紧紧依靠人民进行改革开放新的伟大革命，开创、坚持、发展了中国特色社会主义。我们党来自人民、植根人民、服务人民，全心全意为人民服务是我们党区别于其他一切政党的根本标志。以人民为中心的发展思想充分体现了尊重历史发展规律和尊重人民主体地位的一致性，充分体现了中国共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨和“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的价值追求。

彰显了当代中国经济社会发展的基本价值取向。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念突出目标牵引、坚持问题导向、着力补齐短板，深刻揭示了在当代中国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的科学路径，是关系我国发展全局的一场深刻变革。以人民为中心的发展思想把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济社会发展的出发点和落脚点，是贯穿新发展理念的灵魂。比如，创新发展重在调动13亿多人民的积极性、主动性、创造性，发挥人民首创精神，促进大众创业、万众创新；协调发展重在解决发展不平衡的问题，使人民在发展中获得更多福祉；绿色发展重在引导人民在生产生活中珍惜生态、保护环境，努力提高环境质量，促进人与自然和谐共生；开放发展重在推动互利共赢、共同发展，通过“一带一路”建设等，协同推进沿线国家和地区人民之间的经贸合作与人文交流；共享发展重在补齐短板，作出更有效的制度安排，使全体人民充分共享发展成果。牢固树立以人民为中心的发展思想，才能正确把握历史前进和经济社会发展的基本规律，不断开创中国特色社会主义事业新局面。

深入理解以人民为中心的发展思想的丰富内涵

“政之所兴在顺民心，政之所废在

逆民心”。人民是创造历史的动力，是决定我们前途命运的根本力量。改革开放以来，我们在认识和实践上的每一次突破和发展，改革开放中每一个新事物的出现和发展，改革开放中每一个新经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。以人民为中心的发展思想坚持人民是推动发展的根本力量，具有丰富的思想内涵。

牢牢把握人民至上的价值取向，始终坚持人民主体地位。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的运动。”习近平同志深刻指出：“人民是创造历史的动力，我们共产党人任何时候都不要忘记这个历史唯物主义最基本的道理。”中国共产党诞生于国家衰败与民族苦难之时，成长于战火纷飞之中，成熟于社会主义建设之中。正是紧紧依靠人民这个最根本的力量，我们逐步成为推动国家繁荣发展和社会进步的先锋队。新形势下，我国经济社会发展面临前所未有的机遇和挑战，更加需要紧紧依靠人民破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，创造历史伟业。因此，习近平同志明确要求，“尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造”“充分发扬民主，广泛汇聚民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。”牢固树立以人民为中心的发展思想，就是要坚持人民主体地位，自觉拜人民为师，充分尊重人民创造的经验、拥有的权利，依靠人民谋发展、团结亿万人民共同奋斗。

牢牢把握发展为民的根本要求，逐步实现共同富裕。逐步实现共同富裕是社会主义的本质要求，建成惠及13亿多人口的全面小康社会是我们党的第一个百年奋斗目标。无论是全面建成小康社会还是逐步实现共同富裕，都是为了促进人的全面发展，顺应人民对过上更美好生活的期盼。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持发展为民的根本要求，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民，使人民群众在共建共享中有更多获得感。近年来，我国改革发展取得丰硕成果，民生福祉持续改善；九年义务教育巩固率为

93%，普及程度超过高收入国家平均水平；实施就业优先战略，“十二五”时期城镇新增就业人数超过6400万，2016年城镇新增就业人数超过1300万；居民收入增速连年跑赢GDP增速，城乡收入差距逐步缩小；建立起覆盖13亿多人口的世界最大规模的社会保障安全网；全面打响脱贫攻坚战，精准扶贫、精准脱贫成效显著。坚持以人民为中心的发展思想，在经济平稳健康发展基础上使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，就能如期全面建成小康社会，朝着共同富裕的目标稳步前进。

牢牢把握民意至上的评价标准，密切党同人民群众的血肉联系。民心是最大的政治。习近平同志指出：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障”“做好经济社会发展工作，民生是‘指南针’”。牢牢把握民意至上的评价标准，是坚持立党为公、执政为民的内在要求，是党和人民事业不断发展的保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党，用铁的纪律维护党的团结统一，以零容忍态度惩治腐败，相继开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，党风政风呈现新气象，受到人民群众的衷心拥护和支持。天下何以治？得民心而已；天下何以乱？失民心而已。习近平同志强调：“只要我们管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，就一定能够赢得这场输不起也决不能输的斗争！”践行以人民为中心的发展思想，就是要充分尊重人民意愿、顺应人民期待、赢得人民拥戴，密切党同人民群众的血肉联系。

协调推进“四个全面”战略布局，把以人民为中心的发展思想落到实处

“四个全面”战略布局是我们党在新形势下治国理政的总方

略，是事关党和国家长远发展的总战略。按照协调推进“四个全面”战略布局的要求推动以人民为中心的发展思想落实，才能把这一思想体现在发展各个环节，更好地促进发展、造福人民。

贯彻落实全面建成小康社会的任务，补齐民生短板，努力增进人民福祉。全面建成小康社会的目的是让人民过上好日子，主要衡量标准是看人民生活水平和质量是否普遍提高。深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，必须在全面建成小康社会的征程中不断提高全体人民福祉，其中一项关键任务是补齐民生短板、加强民生保障。目前，我国还有4000多万贫困人口，如果到2020年这些贫困人口无法脱贫、生活得不到明显改善，那就没有体现出我国社会主义普遍提高的优越性，就不能称之为全面小康社会。加快补齐民生短板，必须雪中送炭，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，打赢脱贫攻坚战；加快推进以人为核心的新型城镇化，解决好“三个亿人”问题，不断推进农民工市民化进程，提高户籍人口城镇化水平；不断提高社会保障水平，在更高水平上增加教育、就业服务、基本医疗等公共服务的供给；坚持绿色发展，为人民提供更干净的水、更新鲜的空气和更放心的食品，全方位增进人民福祉。

贯彻落实全面深化改革的要求，增强发展的内生动力，让人民得到更多实惠。以人民为中心的发展思想最终要落到发展上来。没有经济发展，造福人民、增进人民福祉就成了空话。当前，我国经济发展进入新常态，经济增速由高速向中高速转换，结构性失衡问题突出，迫切需要通过全面深化改革破除发展的体制机制障碍。我们要牢牢把握全面深化改革的要求，谋求遵循经济规律的科学发展和遵循自然规律的可持续发展、遵循社会规律的包容性发展，发挥好经济体制改革的牵引作用，深化国有企业、财税、金融、土地、科技、收入分

深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神

加大对教育和健康的公共投入

强化人力资本的“增长引擎”功能

黎攀 张芬

在当前增速换挡、结构调整、动力转换的经济发展新常态下，以提高人力资本促进经济增长具有较强的现实针对性和较大的政策操作空间。在教育投资方面，我国在2012年达到国家财政性教育经费占GDP4%的目标，但这一比例仍低于7%左右的世界平均水平和发达国家约9%的水平。当前，我国教育投资收益率低，教育高成本、高投入与严峻的就业形势并存。我国教育资源在地区、城乡之间的分布不够均衡，教育质量参差不齐，在培养创新人才方面还有较大提升空间。在教育投入方面，我国医疗卫生总费用占GDP的比重仍然远低于发达国家，由环境污染等引起的健康问题日趋严重。此外，受财政分权体制影响，我国教育和健康的公共投入都存在地区和城乡之间不均衡的问题，导致收入差距加大和区域城乡发展失衡。

在经济发展新常态下，应进一步加大在教育和健康等方面的公共投入力

度，提高教育质量，优化生态环境，改善人民健康状况，提高我国人力资本水平，推动经济增长。

以人才红利代替人口红利，助力创新驱动发展。改革开放初期，我国劳动力数量多且成本低，带来了巨大的人口红利，成为促进我国经济增长高速增长的一个重要因素。现在，我国人口老龄化趋势日益凸显，农业富余劳动力减少，要素规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠创新驱动。这就需要加强教育和健康等方面的人力资本投资，形成人才红利，助推我国产业迈向由知识和科技支撑的高附加值发展阶段。

以人力资本投资加速新型城镇化建设，增强经济增长动力。新型城镇化是经济发展新常态下的一个重要增长动力源。我国城镇化只有牢牢坚持以人为核心，才能开辟广阔发展空间，实现城乡统筹、生态宜居、和谐发展。为此，应注重提升农民市民化过程中的人力资本质量，提高他们的收入水平，缩小贫富差

距；促进城市人力资本与农村人力资本相融合，发挥高素质、高技能人才的带动作用，充分释放人力资本的溢出效应。

加大对落后地区人力资本投资的倾斜力度，实现脱贫和区域协调发展。适应和引领经济发展新常态，要求大力改善民生，与过去环境污染严重、社会矛盾加剧、不可持续的增长模式告别。加大对落后地区的人力资本投资是扶贫脱贫的有效途径，也是我国区域协调、可持续发展的内在需要。我国经济发展区域差异较大，农村和贫困地区人口的教育和健康水平普遍低于城镇和经济较发达地区，城乡和区域之间在人力资本水平和积累阶段上都存在明显差别。当前，农民工市民化和扶贫脱贫都在扎实推进。应加大对落后地区的人力资本投资力度，提升落后地区群众的生产能力，从而实现脱贫和区域协调发展。

（作者为国家行政学院经济学部主任）

让分享经济促进绿色发展

诸大建

大众创业 万众创新

当前，我国分享经济方兴未艾，已经渗透到交通出行、营销策划、资金借贷、餐饮住宿等方面，深刻改变着经济形态和生活方式。然而，社会各界对以分享经济促进绿色发展的探讨相对不够，实践中分享经济对绿色发展的促进作用发挥得不充分。因此，有必要加强这方面的研究与探索。

分享经济是所有权与使用权相分离的经济。人们通常认为，生活要舒适方便，就必须取得对物品的所有权；物品拥有越多，生活就越舒适、越方便。这是我们熟悉的拥有经济的概念。与此相对，分享经济是只求所用、不求拥有的经济，它把物品的使用权和所有权予以分离，消费者可以使用物品，但不必拥有物品。这一方面可以使消费变得更加灵活，另一方面也可以减少许多不必要的物质生产。从这个意义来看，分享经济并不是全新的概念，而是早已存在于经济活动之中的，如汽车租赁、图书借阅等。未来，虽然大多数人还将具有占有者和分享者的双重身份，但传统的个人不断购买、占有物品的消费文化将逐渐被提倡分享的消费文化所取代。

分享经济能够用较少的物质存量满足较多的服务需求，这与可持续发展和绿色发展的要求是一致的。分享经济通过产品的分享和循环，能够盘活原先闲置或利用率不高的物质存量，满足比原先更多的服务需求，进而降低物质消耗，促进绿色发展。分享经济主要包括生产者对消费者（B2C）的分享和消费者对消费者（C2C）的分享两种类型，它们都可以在不同程度上促进绿色发展。例如，在城市交通中，B2C的共享单车可以减少私人对自行车的购买；C2C的汽车分享可以盘活闲置的私人汽车，减少城市汽车保有量。这些都对促进我国经济社会绿色发展具有积极意义。过去30多年里，我国的城镇化主要是通过土地等要素投入实现城市规模的扩张，与之相伴的是物质消耗显著增长。今天我们大力推动绿色城镇建设，就是要实现从增量发展向存量优化的转型，发展分享经济可以为这一转型提供重要的实现路径。

分享经济发展需要政府、企业和消费者共同努力。分享是一种清洁的、有机的、人文的生活方式，是绿色发展的努力方向之一。让分享经济更好促进绿色发展，需要在政府、企业和消费者之间建立良好的合作关系。政府应为从拥有经济向分享经济的绿色转型提供物质、制度、文化等方面的有利条件。例如，为促进共享单车的快速发展，可以在城市规划中设置相应的自行车道路、合理划分路权。企业应从供给侧提供更多既时尚舒适、又好用耐用的产品，同时从销售产品向销售服务转变，即通过发展产品服务系统，用较少的产品满足日益增长的服务需求。消费者应改变传统的以拥有为导向的消费方式，形成以物质循环、分时租赁、分享利用为特点的绿色生活时尚。

（作者为同济大学可持续发展与新型城镇化智库主任）

新知新觉

人力资本表现为蕴含于人身上的各种知识、劳动与管理技能以及健康素质的总和，教育和健康投资是两种主要的人力资本形成方式。

人力资本对经济增长具有积极贡献。一是通过教育、健康投资积累人力资本，可以提高劳动力质量，促进经济增长。相对于物质资本投资，人力资本投资的经济效益要大得多。二是保证物质资本高效运作，间接作用于经济增长。高技术含量的物质资本只有与高技能的劳动力相匹配，才能充分发挥经济效益。三是人力资本的积累和人才素质的提高，可以大大加快新技术研发及应用的速度，进而促进生产力和劳动生产率提高。因此，人力资本被视为“经济增长的引擎”。

深入研究蓄洪区可持续发展问题

——《洪湖东分块蓄洪区经济社会发展政策研究》简评

王翔

我国是世界上遭受自然灾害最严重的国家之一，洪水灾害损失在各类自然灾害损失中占据首位。洪水灾害发生时，水量超过河道的泄洪能力，便需要蓄洪区来调节和缓解洪水。目前，我国蓄洪区普遍存在工程设施不完善、标准不高、人口密集等问题，从而引发人

水争地矛盾。因此，从公共政策选择角度开展促进蓄洪区可持续发展的制度安排和政策设计研究，具有重要的理论意义和实践价值。

彭贤则等撰著的《洪湖东分块蓄洪区经济社会发展政策研究》（科学出版社出版）一书，以我国最大的蓄洪区

洪湖蓄洪区东分块为例，对我国蓄洪区经济社会发展的相关政策问题进行了较为深入的研究。该书通过实地调查、理论研究、政策比较等方式，分析洪湖东分块蓄洪区存在的问题及其成因，借鉴国内外蓄洪区建设和发展的成功经验，提出了蓄洪工程与工业化、

信息化、城镇化、农业现代化和绿色化“五化”同步发展的政策目标、政策导向和政策体系，对如何实现蓄洪工程建设与“五化”同步推进进行了系统探索，从转移支付、税收优惠、水险保险、对口帮扶、产业培育等方面对完善蓄洪区发展扶持政策进行了深入探讨，为建立蓄洪区生态补偿机制及促进人与自然和谐发展、经济社会协调发展提供了有益参考。

新书评介