

新形势下打赢脱贫攻坚战的战略指引

——深入学习贯彻习近平同志关于扶贫开发的重要论述

宋亚平

习近平同志指出:消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。党的十八大以来,习近平同志把扶贫开发作为关乎党和国家政治方向、根本制度和发展道路的大事,作为经济社会发展规划的主要内容,提出了一系列新思想、新观点、新论断和新要求。习近平同志的扶贫开发思想,深刻阐明了新形势下我国扶贫开发重大理论和实际问题,充分体现了中国共产党人立党为公、执政为民的鲜明立场,是在全面建成小康社会决胜阶段打赢脱贫攻坚战

从统筹两个大局的高度认识扶贫开发的重要性紧迫性

扶贫开发是中国特色社会主义的本质要求。社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。党的十八大报告提出,公平正义是中国特色社会主义的内在要求,共同富裕是中国特色社会主义的根本原则,社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。因此,实施扶贫开发战略,消除贫困与不公,促进和谐发展,实现共同富裕,是矢志不渝走中国特色社会主义道路的必然选择。习近平同志指出,如果贫困地区长期贫困,面貌长期得不到改变,群众生活长期得不到明显提高,那就没有体现我国社会主义制度的优越性,那也不是社会主义。从我国发展实践看,无论从1949年到1978年对扶贫开发道路的不断探索,还是改革开放以来在全国范围广泛实施的扶贫开发战略,都充分说明中国特色社会主义的建设发展史也是消除贫困、改善民生、实现共同富裕的创造史。实践证明,我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路。

扶贫开发体现中国共产党人的使命担当。我们党自诞生之日起,就勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命,并且一路披荆斩棘、流血牺牲,百折不挠地为之奋斗。在新的历史时期,我们必须以更加强烈的为民造福情怀,践行让人民过上幸福生活、实现中华民族伟大复兴的崇高追求,完成消除贫困、改善民生、逐

步实现共同富裕的重要使命。“善为国者,遇民如父母之爱子,兄之爱弟,闻其饥寒为之哀,见其劳苦为之悲。”习近平同志引用这句古语,就是要告诉人们,我们党作为马克思主义政党,执政的目的就是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,而不是为了一部分人、少数人的利益。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,当前最紧迫、最艰难的任务就是要坚持精准扶贫、精准脱贫,做好扶贫开发工作。

扶贫开发是全面建成小康社会的刚性任务。全面建成小康社会的主旨与要义,既在“小康”,又在“全面”。“小康”追求的是发展水平与质量,“全面”追求的是发展的平衡性、协调性、可持续性。全面建成小康社会,要求我们高度重视农村贫困人口脱贫这一最突出的短板,想方设法补齐短板,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,实现经济社会全面、协调、可持续发展。习近平同志将全面脱贫作为全面建成小康社会的刚性任务,紧紧抓住扶贫开发这一全社会关注的重大问题,充分体现了我们党促进全体人民共享改革发展成果的发展理念和致力于实现中华民族伟大复兴的坚定决心。

中国扶贫开发对国际减贫事业作出了重要贡献。消除贫困、共享幸福,是全人类梦寐以求的共同理想。当前,尽管各国为实现减贫目标进行了不懈努力,但由于种种原因,贫困及其衍生出来的饥饿、疾病、难民潮等一系列问题依然存在,成为广大发展中国家挥之不去的“梦魇”和阻碍全人类发展进步的“祸根”。习近平同志指出,我国成为世界上减贫人口最多的国家,也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家;中国走出了一条中国特色减贫道路。党的十八届五中全会提出,到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。中国在致力于自身消除贫困的同时,还支持帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困,为各国人民带来更多福祉。作为有着13亿多人口的发展中大国,中国消除绝对贫困,既让全体中国人民走上全面小康之路,又对国际减贫事业作出重要贡献;不仅有利于坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自

信、文化自信,而且将提供扶贫开发的中国方案、中国智慧、中国经验、中国力量,推动全人类的发展进步。

不断深化对做好新形势下扶贫开发工作的规律性认识

扶贫先要扶志。思想决定思路,思路决定出路。过去一些地方扶贫帮困过于注重物质层面,忽略精神层面的帮扶,影响了扶贫成效。对此,习近平同志强调:“摆脱贫困首要意义并不是物质上的脱贫,而是在于摆脱意识和思路的贫困。”“扶贫先要扶志,要从思想上淡化贫困意识”。实践证明,贫困户树立志气、更新观念,对于找寻致富办法、增添致富干劲至关重要。习近平同志把理念的更新和思路的转变作为引领扶贫开发工作的前提与关键环节,具有很强的针对性、指导性和前瞻性。这一科学观点是对当代中国扶贫开发一系列问题的准确号脉。当前,全面建成小康社会的决胜战役已经打响,应坚持开发式扶贫方针,把发展作为解决贫困的根本途径,既扶贫又扶志,调动扶贫对象的积极性,提高其发展能力,发挥其主体作用。

关键在于精准。习近平同志指出,扶贫要实事求是,因地制宜,切忌喊口号,也不要定好高骛远的目标;他提出“扶贫开发贵在精准,重在精准,成败之举在于精准”,强调按照“四个切实”“六个精准”“四个一批”的要求,努力“在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地见实效”。精准扶贫的思想方法与工作方法,不仅强调扶贫的针对性与有效性,更强调坚持我们党实事求是的思想传统与工作作风。习近平同志指出,实事求是作为党的思想路线,始终是我们共产党人认识世界和改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法,是党带领人民推动中国革命、建设、改革事业不断取得胜利的重要法宝。我们要打赢脱贫攻坚战,就必须秉承实事求是的优良传统与作风,按照习近平同志提出的“精准”要

求,坚持一切从实际出发,因地制宜,以更加明确的目标、更加对路的政策、更加有力的举措和更加扎实的行动量身定做、靶向治疗、对症下药,出实招、求实效,做到扶真贫、真扶贫、真脱贫。

激发内生动力。贫困群众是扶贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体。政府帮扶是必要的,但脱贫解困根本上还得靠贫困群众通过自己的辛勤劳动来实现。习近平同志指出,贫困地区发展要靠内生动力;好日子是干出来的;贫困并不可怕,只要有信心、有决心,就没有克服不了的困难。这些重要论述,对于现阶段扶贫开发具有非常重要的指导意义。做好扶贫开发工作,必须最大限度调动贫困群众的积极性,变“要我发展”为“我要发展”。只有贫困群众的积极性与创造性被充分调动起来,内生动力不断增强,脱贫才有基础,发展才可持续。

推进体制机制创新。习近平同志多次强调,扶贫开发能不能收获成效,成效能不能得到巩固,“关键是要找准路子、构建好的体制机制”。习近平同志关于扶贫开发的系列重要讲话对此作出了精辟阐述。在业绩考核方面,提出“贫困地区要把提高扶贫对象生活水平作为衡量政绩的主要考核指标”,弱化过去“以GDP论英雄”的做法,强化能够带领贫困人口脱贫致富的相关考核指标;在驻村帮扶方面,强调关键是责任落实到人,并配套以激励惩戒办法,使帮扶考评长期化、制度化;在资金投入方面,强调在逐步加大政府财政扶贫投入的基础上动员和引导市场主体积极参与扶贫开发事业,同时要求政府强化对财政扶贫资金的监管和绩效考评等制度建设,确保把有限资金高效地使用好;在聚集合力方面,强调“扶贫开发是全党全社会的共同责任,要动员和凝聚全社会力量广泛参与”,形成政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局。贯彻落实这些重要论述精神,要求我们努力突破传统体制机制的禁锢,尽快建立和不断完善更加符合我国扶贫开发实际,能够及时识贫、精准帮扶、快速脱贫并有效巩固扶贫成果的一系列新型管理体制与运行机制。

(作者为湖北省社会科学院院长)

深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神

推动创新 提高效率

促进农产品物流行业健康发展

黄福华 王松

中度低,难以形成规模化的物流需求;农产品物流现代化、产业化发展落后于工业物流,物流供给质量和结构滞后于经济发展要求;缺乏专门的监管机构,监管制度设计不完善,产业政策不成体系;等等。针对这些问题,可以从以下三个方面入手,加大“软件”和“硬件”创新力度。

加强基础设施建设,推动物流体系创新。长期以来,我国对农业生产领域的投入巨大,但对农产品保鲜技术和流通领域的投入相对不足。因此,应建立物流行业发展基金,带动民间资本投入,补齐农产品物流基础设施的短板。首先,加快道路交通网络建设,解决生产地与销售地的道路交通问题。其次,加强农产品批发市场建设,并按照高标准建设蔬菜水果等新鲜农产品仓储设施,配备质量检测设备,完善配套服务。第三,提高农产品物流行业的公共服务水平。比如,建立农产品标准化生产与质量追溯体系、经营者征信体系以及各种专业化服务体系,为推进农产品物流行业现代化提供支撑。在此

基础上,完善并创新农产品配送物流体系。应围绕农村地区线上线下结合、农产品和工业品双向流通的目标,重点支持一批物流企业兼并重组、做大做强;在城乡节点、主要物资集散地、仓储所在地等关键部位建设物流配送中心,高效组织包括生产前配料、生产后销售、销售后回收等环节的物流活动,并提供跨地区、跨部门和跨商圈服务;加强对商业、粮食、供销社、物资、外贸等各类仓储中心的整合,为农产品配送提供支持。

运用信息技术,推动物流技术和服务的创新。当今时代,以信息技术为核心的新一轮科技革命正在孕育兴起。互联网、大数据、云计算等信息技术深入生产和生活的方方面面,有力推动着经济社会发展。应鼓励信息技术在农产品物流行业中的创新和应用,不断提高物流服务的附加值,推动农产品物流行业转型升级。推动互联网、大数据、云计算与农产品物流行业深度融合,发展云物流平台,强化信息化、标准化建设,降低社会

物流总费用。重点培育以“互联网+”和信息技术为支撑的农产品物流新业态、新组织方式,从技术创新、环境营造、专利保护和资本市场支持等多方面为创新主体提供支持;加快农产品物流网络化、数字化、智能化建设,促进线上线下融合发展,提高农产品物流管理效率;鼓励有条件的地方设立“互联网+农产品物流”发展基金,引导社会资本投入农产品物流行业信息技术应用。

强化政策创新,推动农产品物流行业健康发展。推动农产品物流行业健康发展,应发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时发挥好政府的积极作用,强化相关政策创新。应理顺产业政策,规范市场监管,降低制度性交易成本,以政策创新推动农产品物流行业提质增效、健康发展。一是深化简政放权、放管结合、优化服务改革,制定市场准入负面清单,简化审批流程,提高农产品物流效率奠定制度基础。二是通过制定行业技术标准 and 规范等手段,培育大型农产品流通企业,增强其营销能力、市场竞争力和抗风险能力。三是鼓励农村金融市场创新,助推农产品物流规模化、集约化发展。四是建立扶持政策体系,鼓励农产品物流龙头企业帮助农民降低生产成本、增加收入。五是积极引导行业协会和商会充分发挥作用,加强市场信息交流,优化行业发展环境。

(作者单位:湖南商学院工商管理学院)

费。这就需要配套的政策措施,具体包括完善国民收入分配格局、控制住房投资需求、完善住房保障体系等。其中,完善的住房保障体系不仅有利于提高低收入者的生活水平,而且能因住房需求分流而抑制商品房价格。该书认为,在房地产市场严重偏离均衡状态时,可以采取限制性调控措施。但同时应着力完善市场的自我矫正机制,促进房地产市场持续健康发展。

新书推介



社会养老保险制度最初是针对工业和服务业雇员的职业特点设计的。如何让这一制度更多惠及农业就业者,是各个国家在社会保障发展中都会遇到的难题。因此,总结社会养老保险制度包容农业就业者的国际经验教训,可以为我国社会养老保险制度建设带来启发。

社会养老保险制度应包容农业就业者,这已成为各国共识。社会养老保险制度由国家主导,意味着国家分担了参保者在老年阶段丧失收入的风险,并赋予这一制度社会福利的色彩。促进社会福利均等化,是当前大多数国家的重要目标。农业增长率低于非农行业,农业就业者的收入脆弱性高于非农雇员,更应通过社会保障制度使农业就业者的晚年生活达到一定质量。在工业化、城镇化进程中把养老保险延伸到农业就业者的原因还在于,这项制度不但有助于农业劳动力转移和产业结构调整,而且对于应对人口老龄化有着重要意义。基于上述原因,二战前后,发达国家一般依照以下顺序将农业就业者纳入社会养老保险体系:农业工人—农民(自雇农)—从事农业劳动的其他家庭成员—农业临时工。

对农民的缴费补贴往往会带来沉重的财政负担,避免这一问题需要进行前瞻性的制度安排。历史上,一些西欧国家的农民养老保险自成体系,并对自耕农实施缴费补贴政策,结果带来比较沉重的财政负担。其原因是:经济社会发展进程中的产业结构调整必然导致农业人口大幅减少及其老龄化速度超过其他行业,进而导致农民养老保险制度在财务上不可持续,财政补贴负担越来越重。为解决这一难题,瑞典的做法是把农业人口纳入多层次的社会养老保险体系;土耳其则先单设农民养老保险,再相机将其与其他养老保险项目合并。还应注意的,针对特定就业群体的保险补贴政策有可能诱发寻租行为。例如,在波兰,有些非农业人员借用农民身份参保。而仅仅设置身份识别标准,尚不足以防止此类行为的发生。解决这一问题可以采取的措施是:完善普惠的非缴费型国民养老金和基于家计调查的社会救助,替代对特定就业群体的补贴;对多轨制的养老保险项目实行并轨,消除不同就业群体的福利攀比。

尽管社会保险制度被赋予了一定的收入再分配功能,但不应该把社会保险与收入再分配政策及社会救助措施混淆在一起,那样做的结果很可能是增加了财政投入却未能实现预期的政策目标。瑞典、英国和美国很早就把社会保险和社会救助措施明确分离开来,用社会救助或非缴费型养老金保证老年人的底线需求,底线之上的养老待遇则取决于缴费型社会保险和补充养老金计划,多缴多得。这种制度设计既能保证公共财政资源使用效率不降低,又顾及低收入群体的缴费能力和最低养老标准,较好地平衡了公共财政资源分配中的效率与公平。

(作者为中国社会科学院学部委员、经济研究所研究员)

减贫治理

社会治理现代化的重要环节

吴华

习近平同志指出,反贫困是古今中外治国理政的一件大事。他还强调,“不了解农村,不了解贫困地区,不了解农民尤其贫困农民,就不会真正了解中国,就不能真正懂得中国,更不可能治理好中国。”因此,我们要充分认识减贫治理在社会治理整体格局中的重要意义,坚决打赢脱贫攻坚战,不断推进社会治理现代化。

补齐社会治理短板。全面建成小康社会,最突出的短板是农村还有几千万贫困人口。减贫治理助力补齐经济社会发展短板,推动贫困地区后发赶超,变成新的增长点,使经济社会发展兼顾效率与公平,让小康社会建设更加全面、平衡、包容和可持续。减贫治理助推补齐贫困人口发展的短板,围绕实现人的全面发展,“投资于人才”,赋利、赋权于人,增加贫困人口的物质资本和社会资本,不断提高他们的素质和能力。

夯实社会治理根基。社会治理的根基在基层,必须将重心下沉到“最后一公里”,努力解决基层群众的贫困问题。应切实加强贫困村镇基层组织建设,发挥村党支部的战斗堡垒作用和村民委员会的村民自治作用;加强贫困村互助合作组织建设,走共同发展与合作发展的路子;发展村集体经济和专业合作经济;发挥驻村工作队作用,把熟悉政策、熟悉农村的优秀分子选派到贫困村工作,会同村两委更好地服务群众;发挥贫困群众的主体作用,由贫困群众参与、实施、管理和监督减贫,让他们在实干中增加获得感,充分调动贫困群众的积极性主动性创造性。

助推社会治理创新。贫困地区蕴含着巨大的改革内生动力,能有力助推社会治理创新。近年来,很多地方落实精准扶贫、精准脱贫方略,精准识别贫困人口,建档立卡,实施动态管理;精准对接脱贫攻坚规划,精准帮扶“五个一批”人群;精准施策,明确时间表、路线图和任务书,严格监督检查和评估考核;辨症施治,因人因时施治,

因致贫原因施治,区分区域开发、家庭发展和个体成长等不同层次,制定相应的减贫行动目标;协同施治,综合运用政府、市场、社会和贫困主体四方力量;等等。这些举措不但能有效推动减贫治理,而且对推进社会治理创新具有积极意义。

提高社会治理效率。治理效率是检验治理效果的基本标尺。减贫治理重视发挥制度优势和政治优势,全党全社会动员,开展东西扶贫协作和定点帮扶贫困县,干部包村联户等,集中力量和资源帮助贫困地区发展;重视工作机制建设,建立健全精准识别、精准帮扶、精准督查、精准考评和精准退出机制,将其贯穿于专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫的全过程和各环节;重视发挥乡村社会的传统优势,突出信用治理、建立家庭网络、推动社区融合。这些方式和手段,能有效提高社会治理效率。

维护社会公平正义。减贫治理致力于提升经济社会发展的包容性、共享性,维护社会公平正义。为此,它着眼于区域平衡发展,瞄准发展滞后地区,重点支持革命老区、民族地区、边疆地区和连片特困地区脱贫攻坚;着眼于全面惠及贫困人口,采取超常的特惠扶持政策,把教育扶贫、大病医疗保险、住房安全保障和财政金融支持政策等落到实处;着眼于强化后勤保障,创新脱贫攻坚政策,产品和服务,如金融政策中免抵押担保的扶贫小额信贷、易地搬迁扶贫的金融债、保险异地理赔服务、健康扶贫政策、城乡建设用地增减挂钩指标在省域内使用政策等;着眼于共享发展,促进贫困人口在教育、医疗、就业和社会保障等方面分享改革发展的红利,享受均等化的基本公共服务。

(作者单位:国务院扶贫办)



从引领经济发展新常态的高度审视住房消费

——《住房消费与扩大内需》简评

洪兴银

认识、适应、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。在经济发展新常态下,经济增长动力更多来自创新驱动和扩大消费需求。高波等撰写的《住房消费与扩大内需》一书(人民出版社出版)把居民住房消费问题

置于新常态的背景下,指出应科学引导住房消费,让住房消费在扩大内需中发挥积极作用。

该书指出,我国居民的住房消费需求真实存在,其潜力将随着新型城镇化的推进而不断释放。走以人为本、城乡

一体的新型城镇化道路,既能直接促进住房消费和土地集约利用,又能通过促进经济增长间接促进住房消费,是促进住房消费和扩大内需的重要路径。在经济发展新常态下,让住房消费在扩大内需中发挥积极作用,应科学引导住房消