

党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，就事关人才事业长远发展的一系列重大理论和现实问题作出重要指示，丰富和发展了党的人才工作理论，为做好新形势下的人才工作提供了重要遵循。不久前，中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》（以下简称《意见》），召开贯彻落实《意见》座谈会。我体会，北京作为国家首都，贯彻落实中央精神要求，必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识和首善意识，在人才工作中奋发有为、奋勇争先，不断深化人才发展体制机制改革，加快构建首都现代化人才发展治理体系，在建设创新型国家和人才强国进程中发挥示范引领作用。

深刻领会总书记重要指示精神，不断深化对人才发展体制机制改革重大意义的认识

习近平总书记反复强调，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，我们也比历史上任何时期都更加渴求人才，要建立集聚人才体制机制，聚天下英才而用之。我们必须紧密结合首都改革发展的新形势新任务，进一步深化对人才发展体制机制改革重要性的认识，切实增强做好工作的责任感、使命感。

人才发展体制机制改革是全面深化改革的重要组成部分。“四个全面”战略布局中，全面深化改革是为发展提供持久动力的系统性变革，方方面面都关系到人的全面发展和人才事业的兴旺发达。深化人才发展体制机制改革是全面深化改革的一个重要方面，人才发展体制机制完善，才有可能形成人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面，实现人才近者悦、远者来。只有抓好人才发展体制机制改革，才能集聚各方面优秀人才，为党和国家事业提供源源不竭的动力。

人才发展体制机制改革是贯彻落实新发展理念的有力支撑。新发展理念指明了今后一段时期我国的发展思路和发展方向。其中，创新是引领发展的第一动力。习近平总书记指出，人是科技创新最关键的要素，创新驱动实质上是人才驱动。我们将把人才资源开发放在科技创新最优先的位置来谋划，通过深层次、系统化的人才发展体制机制改革，调动广大人才的积极性、主动性、创造性，激发科技创新的源头活水，推动经济社会发展转型升级。

人才发展体制机制改革是落实首都城市战略定位的必然选择。2014年2月习近平总书记视察北京时，明确了北京“四个中心”的城市战略定位和建设国际一流和谐宜居之都的目标。落实好首都城市战略定位，就是要加快转变经济发展方式，构建“高精尖”经济结构，不断提高经济发展的质量效益；要加快疏解非首都功能，优化提升首都核心功能，积极落实京津冀协同发展国家战略，打造京津冀协同创新共同体。实现这些目标，需要我们率先深化体制机制改革、推进政策创新，大力提升人才对经济社会发展的贡献率，以广大人才的聪明才智引领创新，以创新成果带动产业结构调整升级，在更高水平上推动首都科学发展。

遵循人才成长规律，准确把握人才发展体制机制改革的特点要求

习近平总书记强调，要遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，推进体制机制创新和政策创新。准确把握规律，是深化人才发展体制机制改革的关键。工作中需要重点把握“四性”：

一是强化统筹性。在全面深化人才发展体制机制改革的过程中，既要发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，还要加快转变政府人才管理职能，健全完善市场化、社会化的人才管理服务体系，充分落实和保障用人单位的自主权，推动“人才管理”向“人才治理”转变，营造人才自由流动、自主创造、公平竞争的制度环境。

二是注重协同性。在推进人才发展体制机制改革过程中，各部门不能“九龙治水、各管一段”，而要协同发力、共同施策，打好“组合拳”。在出台政策、推进改革、部署工作时，需要组织部门发挥好牵头抓总作用，各部门齐抓共管，将人才、教育、科技、金融等相关领域的体制机制改革统筹谋划、协同推进，打通人才、科技、产业链条上的“断头路”。

三是增强针对性。改革应关注发展所需、社会所盼、人才所求，坚持从实际出发，聚焦人才发展各个环节，瞄准重点难点问题精准发力，提高改革实效。

四是力求突破性。人才发展体制机制改革问题繁多、任务艰巨，工作中不能“眉毛胡子一把抓”，而要分清主次，把握整体推进和重点突破的关系，抓住改革中的主要矛盾和矛盾的主要方面，将改革中具有“四梁八柱”效应的关键任务重点攻坚、逐个击破。

聚焦首都改革发展中心任务，率先形成具有国际竞争力的人才制度优势

围绕贯彻落实习近平总书记关于人才工作重要指示和《意见》精神，我们将立足新时期首都城市战略定位，找准人才发展体制机制改革的方向和着力点，厚植创新土壤，不断优化首都引才育才的地方品质，加快形成具有国际竞争力的人才制度优势。

坚持首创精神。我们将充分发挥首都人才资源、创新要素富集优势，依托中关村国家级人才管理改革试验区等“先行先试”平台，围绕首都人才工作市场化、社会化发展方向和一体化、国际化发展阶段，因地制宜提出符合首都实际的改革举措，不断加快改革创新步伐，始终走在改革的前沿，切实担负起服务重大国家战略、为全国人才发展体制机制改革探索路径的责任和义务。

坚持市场导向。发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，促进人才链、创新链、产业链、资本链和市场需求有机衔接，聚焦人才“引、培、用”等关键环节，最大限度激发和释放人才创新创业活力，使人才价值得到充分尊重和实现。

坚持区域协同。服务京津冀协同发展等国家重大战略，是首都人才工作的政治责任和历史使命。我们将主动担当、率先作为，不断强化三地人才智力合作，进一步增强首都人才对京津冀及周边区域的辐射带动作用；通过区域内合理分工、上下游联动，实现人才资源优化配置；通过围绕筹办冬奥会探索建设特色人才管理改革试验区，深化区域人才发展体制机制改革和政策创新。

坚持全球视野。为适应建设国际交往中心的需要，我们将牢固树立开放理念和国际视野，绘制海外高端人才分布地图，实施全球顶尖科学家及其创新团队引进计划，整合国际创新资源。深入推进外籍人才出入境管理改革，主动参与国际人才竞争与合作。

（作者为北京市委常委、组织部部长）

深化人才发展体制机制改革

广东正负清单规范政商交往

切莫“勾肩搭背” 无须“谈商色变”

本报记者 邓圩

因干部状态新观察·构建亲清政商关系

核心阅读

广东日前印发《关于推动构建新型政商关系的若干意见（试行）》，贯彻落实“亲”“清”要求，开列正负清单，规范政商交往，防止“勾肩搭背”和“谈商色变”两种错误倾向，支持非公有制企业发展壮大。《意见》有何针对性？在构建新型政商关系中将起到什么作用？

“年会不会请相关部门同志过来，听取企业意见，增进感情？”“工作到饭点，能否留政府干部吃饭，怎么吃才不违纪？”这是广东佛山市纪检、组织等部门工作人员在民营企业调研时经常被问到的问题。

2015年，佛山民营企业工业产值达1.4万亿元，约占全市总量的70%。而广东全省规模以上工业民营企业完成增加值占全省比重达46.2%。构建良好的政商关系，对经济大省广东来说，自然有着重要意义。

如何鼓励公职人员主动服务企业，同时又划清交往的“边界”？广东省纪委、省监察厅日前出台《关于推动构建新型政商关系的若干意见（试行）》，推动构建既“亲”又“清”的政商关系。

“打补丁”“填空白”，推进微观制度创新

“各级官员要强化担当、服务、法治、廉洁意识，民营企业及其负责人要强化廉洁从业意识，营造政商‘亲’‘清’互动的良好环境。”广东省委常委、省纪委书记黄先

耀说，推动构建新型政商关系是政商双方共同的责任，“亲”则两利，“清”则两安。

《意见》共6章30条，明确规范机关单位及工作人员尤其是领导干部与非公有制企业及其负责人的交往。

佛山市预防腐败局副局长林进浪说，这些规定不做现有法律法规的“搬运工”，而是针对法律法规没有明确规定、有相关规定但操作性不强、规章制度之间衔接不畅等问题进行“打补丁”“填空白”，推进微观制度的创新。

《意见》专门提出宽容失误，要求“尊重广东历史和省情，落实‘三个区分’，把握好执纪执法的政策界限”，“细化容错纠错办法，建立容错提出、受理、审议、界定机制”。

《意见》要求改进政务服务方式。对此，广东一些地方结合企业的办事需求，参照西方国家“早餐会”“午餐会”的工作交流方式，规定在开展招商引资和事关地方经济发展重要工作任务过程中，为了加强沟通、提高效率、节约时间，公职人员可以邀请企业人员到政府部门通过工作餐会的形式进行商议。如此明确的指引，避免了不

必要的麻烦，又极具可操作性。

正面清单促政务服务优化，负面清单防权钱交易

“在当前大力整治‘四风’和惩治腐败的高压之下，一些公职人员没有适应新的要求，从亲商爱商的一端走到怕商避商的另一端。”林进浪坦言，政商之间如何做到“交往有度”而非“形同陌路”，一度困扰着不少党员干部与企业界。

《意见》第二章重点从优化政务服务的角度，列出了政商交往的“正面清单”。具体来讲，就是从公正平等对待非公有制企业、落实促进非公有制经济发展政策、加大政策法规宣传力度、提高政务服务效率、改进政务服务方式、增强政务服务透明度、减轻非公有制企业负担、畅通非公有制企业诉求渠道、推行联系服务非公有制企业制度等9个方面提出要求。

比如，《意见》规定“定期沟通互动机制”“推行联系服务非公有制企业制度”“完善重点企业挂钩帮扶机制”等内容，既从制度上消除机关单位及其工作人员“谈商色变”的现实顾虑，理直气壮地亲商、安商、护商，又有利于非公有制企业及其负责人增强发展的信心。

第三章“规范政商交往行为”，结合近年来广东全省查处的官商勾结、权钱交易等违纪违法典型案件暴露出的突出问题，提出了政商交往的“负面清单”。其中，对机关单位及其工作人员尤其是领导干部在与非公有制企业及其负责人交往，明确

提出要以法律法规、党纪政纪为准绳，不触法、不越纪、不谋私，严禁7方面行为，包括“收受企业及其负责人红包、礼金、礼品、消费卡、奖品、奖金等财物”“以本人、配偶、子女及其配偶和其他特定关系人名义向企业及其负责人筹资、借款、借物”

进警营 探禁毒

6月19日，重庆市公安局禁毒总队展示鸦片、冰毒、麻古、海洛因等近20种仿真毒品模型。“6·26”国际禁毒日将至，为了让更多的市民了解和支



全国检察机关开展「举报宣传周」活动

本报北京6月20日电（记者彭波）记者从最高人民法院检察院获悉：从今天起至24日，全国检察机关将统一开展第十八个“举报宣传周”活动。今年活动的主题是“加强举报人保护，惩治群众身边腐败”。

据最高人民法院举报中心负责人介绍，今年“举报宣传周”旨在深入贯彻落实《关于保护、奖励举报人的工作规定》和《人民检察院举报工作规定》，加强举报人保护和奖励，最大限度调动和保护人民群众的举报积极性，依法惩治群众身边的腐败，充分发挥人民群众在检察机关查办预防职务犯罪中的重要作用。今年“举报宣传周”活动期间，全国检察机关将通过多种形式，着重宣传关于惩治和预防腐败的方针政策和法律法规，检察机关保护、奖励举报人的工作制度，检察机关查办和预防职务犯罪工作的重点与成效，检察机关贯彻执行监督工作采取的措施以及检察机关全面从严治检，强化自身监督的制度措施等方面内容。

民政部公布第八批“离岸社团”“山寨社团”名单

本报北京6月20日电（记者潘跃）记者从民政部获悉：根据举报线索和核查情况，民政部今天公布第八批84家“离岸社团”“山寨社团”名单。第八批“离岸社团”“山寨社团”名

单有：中国书法家美术家协会、中国书法家协会、中国书法研究院、中国书画艺术研究会、中国书画文化研究会、中国书画艺术家联谊会、中

安徽压紧压实主体责任，贫困县党政正职——不脱贫不调整 不摘帽不调离

本报合肥6月20日电（记者孙振）日前，安徽召开强化贫困县党政正职责任，坚决打赢脱贫攻坚战座谈会。会议强调，要压紧压实打赢脱贫攻坚战的主体责任，坚决保持干部队伍稳定，切实做到贫困县党政正职不脱贫不调整、不摘帽不调离。贫困县党政正职不脱贫不调整、不

摘帽不调离，是否会造成员工急功近利搞扶贫突击，甚至弄虚作假？安徽省扶贫办相关负责人表示，首先，这样要求是为了贯彻“三年集中攻坚啃下硬骨头、五年如期完成脱贫攻坚任务”的要求，压紧压实主体责任，保持扶贫工作稳步推进；其二，脱贫成效好不好，任务完没完成，不由当地政府一方说了算，

国书画艺术教育协会、中国书画艺术家协会、中国书画艺术院、国际王羲之书画艺术研究院、中国当代书画家协会、中国榜书书法家协会等。

目前，民政部民间组织管理局掌握的“离岸社团”“山寨社团”名单共有748家。

截至2016年4月5日，已注销“离岸社团”“山寨社团”名单有：品牌中国产业联盟、品牌中国理事会、中国品牌经理人协会。

还会有相应的督查、第三方评估等多种措施监督跟进。对脱贫工作不认可、买不买账，还要综合群众意见，只要有一名群众没有脱贫，就不算完成任务；其三，脱贫不是看一两年的突出成绩，而是看有没有形成产业扶贫等长效脱贫机制，不是急功近利、突击扶贫等“一阵风”就能完成，强化责任也是为了建立起可持续发展的长效机制；最后，脱贫实绩如何还有一套完整的干部考核评价体系及问责机制，同等条件下优先提拔重用脱贫攻坚中表现优秀、实绩突出的贫困县党政正职，对有造假等情况的，将严肃问责。