

# 培育发展新动能 打造发展新引擎

中共重庆市委 重庆市人民政府

党的十八大以来,重庆市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记关于供给侧结构性改革的一系列重要指示和视察重庆重要讲话精神,全面贯彻落实新发展理念,以提高发展质量和效益为中心,推进供给侧结构性改革,强化改革引领、开放支撑和创新驱动,培育发展新动能、打造发展新引擎。重庆市结合自身实际,制定实施“推进供给侧结构性改革工作方案”和国企改革、化解过剩产能、去房地产库存、防范金融风险4个专项方案及若干任务清单,靶向引导、精准施策,促进了全市经济平稳健康发展。

## 增加有效供给 去除无效供给

坚持瞄准市场需求的新变化和新特征,紧盯产业和科技发展方向,以集群发展方式改造传统支柱产业,大力培育战略性新兴产业,补齐经济社会发展短板,促进高水平的供需平衡。

推动传统支柱产业集群化发展。通过推动上中下游产业链垂直整合、同类企业集聚共生、制造业与生产性服务业融合,形成汽车、电子、装备制造、化医、材料、消费品、能源等支柱产业集群,规上工业利润过去3年平均增长29.5%。特别是由龙头企业和各类配套企业构成的“11+900”电子信息产业集群,以及以长安为龙头,集聚10大品牌商、1000家零部件厂的汽车产业集群,对全市工业增长及工业利润的贡献超过50%。

谋划发展十大战略性新兴产业。重庆市深入对接“中国制造2025”,布局电子核心部件、物联网、机器人及智能装备、新材料、高端交通装备、新能源及智能汽车、MDI化工、页岩气、生物医药、环保等十大战略性新兴产业。去年实现产值1664亿元,今年一季度增长42%,全年有望达到2800亿元,对全市工业产值增长的贡献超过40%。

着力补齐经济社会发展短板。促进基础设施互联互通,加快航空港、内河港、信息港、铁路、高速公路等“三港两路”建设,带动全市基础设施投资增长保持在25%以上。通过梯度转移、产业带动、搬迁安置、医疗救助、教育资助、低保兜底等“六个一批”开展精准扶贫,确保按照国家现行标准,2017年基本完成农村脱贫攻坚任务,2018年完成扫尾工作。持续实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”五大环保行动。

坚持通过严格准入、市场出清、兼并重组、体制改革等措施,以市场化手段去过剩产能、去房地产库存、去“僵尸企业”和空壳公司,努力做到“见目标、见项目、见企业、见路径、见责任人”。

加快结构调整步伐,有效化解过剩产能。近年来,在钢铁、煤炭、光伏等领域基本没有新增产能,还淘汰了铁合金、焦炭、水泥等行业产能2000多万吨。下一步,将继续鼓励企业通过主动压减、兼并重组、转型转产等方式退出部分产能,计划用两年时间将煤炭产能由4000万吨压减到2000万吨以内,调减重钢集团船板钢和普通线材产能400万吨,船舶制造退出产能20万载重吨,关掉单机10万千瓦以下火电机组,关闭所有烟花爆竹生产企业。

坚持控增量、转存量,积极化解房地产库存。严格按每平方公里1万人规划建成区面积、城市人均住房30—40平方米进行住房总量调控,固定资产投资的25%左右控制房地产投资,努力保持商品房市场供求和价格的基本稳定。加大土地供应调控力度,减少商品房、写字楼供地,今后3年每年减少10%。推动房地产企业重组,严格市场准入,做到只减不增。进一步推动农业转移人口在就地落户和放宽外省居民来渝落户条件,并将公租房的50%配置给转户农民工。今年一季度,已消化库存商品住宅350万平方米。下一步,将把现有2000多万平方米库存消化一半。

实施“四个一批”,全面去除“僵尸企业”和空壳公司。即企业集团内部处置一批,计划2017年前完成对市属国有企业内部僵尸企业和空壳公司的分类处置。兼并重组一批,对仍有发展前景的企业,鼓励龙头企业开展跨地区、跨所有制兼并重组。通过资产管理公司处置一批,依托渝富、渝康等资产管理公司,打包承接一批银行债权和企业债务,以市场化方式实现平稳出清。破产关闭一批,对不符合国家环保、能耗、质量技术、安全生产等控制标准和扭亏无望的企业,依法启动司法程序,实施破产关闭。

## 优化制度供给 强化创新驱动

着力通过改革打通城乡间、区域间、不同所有制企业间的资源要素配置“瓶颈”,通过开放增加市场、资本、要素、技术、人才和先进管理等制度供给,提高资源要素配置的匹配

性和有效性。

坚持改革引领,着力抓好重点领域和关键环节的体制机制突破。制定实施全面深化改革中长期规划,坚持问题导向抓重点、关键突破带全局,结果导向求实效,每年推进一批重点专项和重要任务,一些领域正逐步释放出制度红利。比如,抓住投资收益平衡这个关键,滚动实施了2600亿元基础设施PPP项目,不仅减少全市政府性债务1300多亿元,还带动基础设施投资保持较快增长。

强化开放支撑,着力拓展全方位、多渠道、宽领域的供给空间。当前,重庆正紧扣“现代互联互通和现代服务经济”主题,大力推进中新(重庆)战略性互联互通示范项目,不断增强辐射力和可复制性。着力提升“渝新欧”大通道功能,加快构建“1万多公里渝新欧铁路+4小时空运半径”铁空联运的亚欧贸易辐射圈。加快推进外贸转型升级,在巩固扩大一般贸易、拓展提升加工贸易的基础上,逐步将转口贸易、总部贸易的比重提高到25%左右。

坚持把创新驱动摆在经济社会发展全局的突出位置,着力推进以科技创新为核心的全面创新,全面提升创新能力和效率。

切实强化企业主体地位。加强企业研发机构建设,加大财政税收、项目申报、人才引进等支持力度。鼓励科技型中小企业开展技术研发或引进,形成核心竞争力。积极落实企业研究开发费用加计扣除、购置研发设备加速折旧等税收政策,建立财政扶持资金、国有工业企业绩效考核等机制。

加快构建完善的创新创业生态链。着力打造众创、众创、众扶、众筹等“双创”平台,支持高校、科研院所、投融资机构等建设新型孵化器。注重把握六个关键环节:一是孵化器突出专业性;二是孵化器对所孵化企业持续开展针对性培训;三是建设试验场、仪器设备、数据中心等公共服务平台;四是构建多层次资本投入体系,并覆盖企业成长的全过程;五是开辟多样化的成果转化渠道;六是孵化器与企业建立“命运共同体”,将前期孵化与未来收获进行利益联结。

推动创新资源向重点区域和重点领域集聚。区域上,推动优质创新资源向两江新区、国家级高新区等集中,注重发挥国家级经开区、各类科技园区和区县特色产业园区的协同作用,通过政策倾斜,提高创新效率。领域上,推动创新资源向十大战略性新兴产业、

十大战略性新兴产业和七大特色效益农业产业等领域集聚。

积极引入和运用外部创新资源。鼓励企业通过购买知识产权、收购创新企业等方式吸引全球创新资源,支持企业引进国内外高水平技术人才。搭建一批合作创新平台,积极开展各种层次、多种方式的科技合作。

## 降低企业成本 去杠杆防风险

出台“涉企30条政策”,今年将对各类工商企业降成本500亿元以上。一方面,不折不扣落实好国家相关政策措施。实施好“营改增”、资源税从价计征等结构性减税政策。同时,进一步清理涉企行政事业性收费和政府定价的经营服务性收费,阶段性降低社会保险费率。另一方面,主动施策降低融资、要素、物流等成本。按照“稳信贷、拓直融、降表外”的思路,努力形成比例合理的融资结构。积极推进售电侧改革试点,有效降低电力成本。下调非居民用天然气销售价格,对具有调峰能力的工业企业最大降幅超过35%。通过加强交通枢纽建设,发展多式联运,推动制造业整机、零部件和原材料一体化布局等综合措施,降低企业物流成本。

始终坚持问题导向,牢固树立底线思维,高度警惕以高杠杆、泡沫化为主要特征的金融风险,坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。对可能扰乱市场秩序的金融行为,严格市场准入。对金融行业和金融产品创新执行负面清单,事前“约法三章”。比如股权投资基金,不许搞众筹,不许乱集资,不许股转债、债转股,不许开展信托融资、银行同业拆借等所谓的“通道业务”。对交叉性金融衍生品加强风险管控,严防这些金融产品跨界从事收购、兼并、投资等活动,避免杠杆过度叠加对金融体系造成冲击。对各类非法金融活动,坚持抓早抓小抓苗头。

同时,针对政府高债务率、非金融企业高负债等问题,多管齐下努力降低系统性风险。通过争取置换债、规范举债行为等措施,去年底全市政府债务率控制在62%,负债率降至22%,均处在安全可控范围。通过完善企业上市融资或增资扩股等资本金补充机制,推动企业拓展发行债券、股权投资、借贷联动等融资渠道,鼓励企业积极引入各类投资者实现股权多元化等措施,将全市非金融企业杠杆率控制在112%,低于全国平均水平。

## 政策解读

6月20日,财政部、全国人大常委会办公厅、政协全国委员会办公厅、国管局、中直管理局联合发布通知,向社会公布了中央行政单位通用办公设备家具配置标准,并于7月1日起施行。这意味着,在通用办公设备、家具配置上,中央行政单位将执行严格的统一标准。“豪奢”超配等行为再也行不通了。

## 办公家具:符合简朴实用要求,不得配置豪华家具

“对通用办公设备和家具设置更严格的标准,是公务支出预算改革的一个突出亮点,也是推进资产管理和预算管理科学化、规范化的重要举措。”中国财政科学研究院副院长白景明表示。

通用办公设备、家具,是指普遍适用于中央行政单位,满足办公基本需要的设备、家具,不含专业类设备、家具。为规范中央行政单位资产配置,健全中央预算标准体系和资产配置标准体系,保障中央行政单位运行,配置办公设备、家具需根据单位机构设置、职能,编制内实有人数等确定数量上限,根据市场行情确定价格上限。具体数量、价格由各单位结合实际,按照节约的原则配置。

新标准规定,中央行政单位配置办公家具应当充分考虑办公布局,符合简朴实用要求,不得配置豪华家具,不得使用名贵木材。司局级配置的办公桌,价格上限为4500元,处级及以下为3000元;办公椅司局级价格上限为1500元,处级及以下为800元;办公桌椅的最低使用年限为15年。

新标准还规定,视办公室使用面积,每个处级及以下办公室可以配置1个三人沙发或2个单人沙发,司局级办公室可以配置1个三人沙发和2个单人沙发;视办公室使用面积,每个办公室可以选择配置1个大茶几或者1个小茶几。此外,对办公室书柜、文件柜、更衣柜、保密柜、茶水柜、会议桌椅的配置,新标准也做了详细规定。

“中央八项规定出台后,有关部门对党政机关办公用房建设标准进行了修订,各级工作人员办公室使用面积有了严格限制。此次对办公家具的配置出台新标准,是在满足必要的正常办公条件基础上,进一步压缩了奢侈浪费的空间。”白景明说。

## 办公设备:台式电脑价格上限5000元,笔记本电脑价格上限7000元

新标准规定,中央行政单位配置办公设备应当按照《中华人民共和国政府采购法》的规定,配置具有较强安全性、稳定性、兼容性,且能耗低、维修便利的设备,不得配置高端设备。

比如,台式计算机(含预装正版操作系统软件)每台价格上限为5000元,便携式计算机(含预装正版操作系统软件)每台价格上限为7000元,最低使用年限为6年。便携式计算机配置数量上限为单位编制内实有人数的50%。外勤单位可增加便携式计算机数量,同时酌情减少相应数量的台式计算机。

打印机由单位根据工作需要选择配置A3或A4打印机,A4打印机价格上限为1200元,A3为1500元,最低使用年限均为6年。除了电脑和打印机,通用办公设备还包括复印机、传真机、扫描仪、碎纸机、投影仪等,新标准对这些设备配置也作出了具体规定。新标准对办公设备的采购和管理使用更加严格。以笔记本电脑为例,价格上限由原来的1万元降为7000元,最低使用年限由原来的5年提高到6年。未来根据经济社会发展水平、市场价格变化等因素,新标准也将适时调整。

“特别需要说明的是,办公家具和设备的最低使用年限,是根据使用频率和耐用程度等因素确定的,并不意味着超过了这一年限,就必须报废更新。已达到使用年限仍可以使用的,应当继续使用。”白景明说。

## 公务支出标准更细化,制度体系更完备,有利于管住乱花钱

“新规定在适用对象上实现了全覆盖,适用于所有中央行政单位。标准统一,覆盖面广,有利于控制政府行政成本,管住乱花钱。同时,对地方政府部门如何细化管理公务支出,也具有示范作用。”白景明表示,通用办公设备家具配置标准,是中央预算标准体系和资产配置标准体系的重要组成部分,也是实施政府采购和资产处置管理工作的基本依据。中央行政单位包括中共中央直属机关,国务院各部委、直属机构、直属事业单位、办事机构,全国人大常委会办公厅,全国政协办公厅,最高人民法院,最高人民检察院,各民主党派中央本级,有关人民团体及中央垂直管理系统行政单位。

按照党中央、国务院的要求,近年来有关部门出台了多项举措,进一步贯彻落实中央八项规定,推进厉行节约、反对浪费制度建设。这些举措包括连续压缩中央部门“三公经费”预算,确保支出规模“只减不增”;严格管理制度,细化会议费、培训费等支出标准;实行公务机票政府采购,住宿费一地一标准等。

“公务支出标准更细化,制度体系更完备,将进一步促进政府清正廉洁,提升国家治理能力和水平。”白景明介绍,目前,各项支出标准基本覆盖了中央行政单位的公务活动,超出标准的费用无法列入预算,也报不了销。随着行政成本管理的科学化、标准化,开会去旅游景点、培训上高档菜肴,出差住豪华酒店行不通了,一些借公务活动“捞实惠”的现象得到明显遏制。

# 行政办公,禁购『豪奢』装备

本报记者 李丽辉

中央行政单位通用办公设备家具配置标准下月实施

鄱阳湖

## 春季禁渔期结束

6月20日,在江西鄱阳湖都昌矶山水域,渔民准备出湖捕鱼。

当日12时,我国最大淡水湖鄱阳湖为期3个月的春季禁渔期结束,渔民可以下湖进行捕捞。从2002年起,鄱阳湖开始实行全湖禁渔制度,在每年3月20日12时至6月20日12时的禁渔期内,禁止所有捕捞作业。

傅建斌摄(新华社发)



## 华南师大以“互联网+”创新思想政治教育走进青年人的“朋友圈”

本报记者 贺林平

在华南师范大学,一种名为“萌小兔”的表情包,迅速占据了同学们“朋友圈”。这只有华南师大“青网工作坊”设计发布的“小兔子”,正是该校“践行中国梦”思想教育的一部分。

华南师大一直把思想政治教育作为师德师风传承的核心。近年来,该校以“互联网+”创新思想政治教育,主动引领青年学生坚定理想信念,自觉成为社会主义核心价值观的践行者。

39岁的华南师大计算机学院副院长赵焱森斯文秀气,赴美留学后放弃国外高薪职位回国任教的传奇经历,让他成为学生心中的“男神”级教师。

不久前,他和另外3位老师被请进学校“青春演播厅”,与众多学生面对面交流。“为了省钱学习,挤在师生宿舍地板上睡了9个月睡袋”“聚会上被人当做英国人时猛然醒悟决心回国”……老师们的成长故事,人生体验、家国

情怀,随着视频悄悄融入青年学子的心灵。“当前,高校思想政治教育的传统模式正面临新挑战。”华南师大校长刘鸣认为,必须不断促进思想政治教育的内容创新。“青春演播厅”把青年偶像请到大学生中间,从小故事中感悟大道理,在该校团委书记廖庆春看来,“它改变了传统的‘一言堂’的思想政治教育方式,探索开放、交互的教育方式,达到了‘润物无声’的效果。”

走进华南师大的“青网计划”工作坊,仿佛到了一个新创立的互联网公司。这间两年前成立的工作坊,已成了该校“互联网+思想政治教育”的主阵地。

学校派出指导老师每周轮流值班,带领学生主动对接社会热点、学生诉求,研发各种同学们喜闻乐见的网络产品。“作为一名网络文明志愿者,我的职责就是用青年语言发出青年‘好声音’。”经管学院研究生黄梓阳说。

如今,“青网工作坊”不仅有粉丝量2万多

的微信公众号“紫荆青年”,与全校80多个公众号形成强大的“微矩阵”,覆盖3.5万名在校学生,还有自主开发的吉祥物、表情包、主题漫画、微视频等产品;以短、新、快为特色的网上“青课”“微课”,打造了学生网上精神家园。

正读研一的钟裕,2014年7月大四毕业后加入华南师大研究生支教团,赴贵州罗甸参

## 记者手记

## 接地气才能更入心

华南师范大学以积极的创新引领思想政治教育工作,用可知、可感的身边故事代替空中楼阁式的说教;用超越时空、开放自由,可参与、可互动的网络交流补足单向、被动的灌输;用“象牙塔外”脚踏实地的真实实践,延伸

加了一年的支教活动。“一年的经历,带给我对西部地区最真切的体悟,是我受益一生的宝贵财富。”如今,他作为一名“青网工作坊”的学生志愿者,专门负责同正在西部支教的同学们密切连线,并将他们的生活点滴、所思所感整理成文字、图像、视频发布在校内网上。

在华南师大党委书记朱孔军看来,思想政治教育要更有实效,必须加强主动引领,一方面是引领学生善用互联网,唱响主旋律;另一方面是引领学生加强社会实践,使学生知国情、明是非、经风雨、长才干。2008年汶川地震发生后,华南师大成立灾区志愿服务团,奔赴四川省绵阳市三台县中新镇开展志愿服务工作,一直坚持延续至今。

课堂教学的维度,探索出一条高校思想政治教育的新路。

通过这样的创新,华南师大成功将思想政治教育变成了一门随处可上、随时可学,令大学生们真正喜欢的人生课、情怀课、素质课。思想政治教育不是“不讨喜”,只要创新内容、创新形式,接上地气,就能够走进学生的心里。