

通过改善民生拉动经济发展

郑新立

今年是我国经济经受严峻考验并取得显著成绩的一年。面对国际金融危机冲击,我们通过实施扩大内需的一揽子经济刺激计划,有效弥补了出口大幅下降对经济的影响,国民经济回升向好,保持了平稳较快发展的势头。取得这一骄人成绩,充分体现了我国经济抗御风险的能力,体现了党中央、国务院正确决策的能力和高超的调控艺术。在即将到来的 2010 年,我们要按照中央经济工作会议的要求和部署,继续坚持扩大内需的方针,提高宏观调控的针对性和灵活性,注重经济发展方式转变,增强改善民生对经济发展的拉动力,形成内生性增长机制,把又好又快的发展局面长期保持下去。

保持宏观经济政策的连续性和稳定性

今年,我们贯彻落实中央的决策部署,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,在世界各大经济体中率先实现经济形势总体回升向好。但应清醒地看到,这种回升仍然不巩固、不稳定、不协调。未来两三年,作为我国主要出口市场的发达国家,其经济增长和进口需求都将处于低迷状态,我国出口不可能恢复到前几年的增长速度,对经济增长的贡献不会出现明显变化。今年投资的迅猛增长主要靠国有投资拉动,在非国有投资增速没有明显加快的情况下,如果失去国债资金的支持,国有投资增速必然下降,这势必影响经济回升向好的态势。居民消费今年虽然有了较快增长,但单靠消费不足以弥补出口下降的影响。如果当前鼓励消费的各项政策明年取消或减小力度,消费的增长速度也必然下降。所以,如果当前刺激经济增长的各项政策退出或减小力度,经济回升的势头就可能发生逆转;如果经济增长速度滑落,我们就不得不面临第二次启动的任务,届时可能要付出更大代价。同时,由于今年新开工建设项目比上年增长 80%以上,如果减少资金供给,就有可能形成一批“半拉子”工程。因此,明年要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。只有当经济增长的内生动力形成、经济平稳较快发展的内生机制重新确立,扩张性的经济政策才能退出。

当然,明年实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,也不能是今年政策的简单重复,而要根据经济运行的新情况,适时适度加以微调。财政政策的实施应着眼于在拉动居民消费、拉动社会投资、拉动贷款结构优化、拉动出口四个方面发挥作用,实现“四两拨千斤”,促进经济发展方式转变和经济结构优化。而适度宽松的货币政策也应不断完善,既要保持一定的贷款规模,又要优化贷款结构,着力增加对小型、微型企业的贷款和对农户的贷款,保持对在建项目的支持力度,增加

消费信贷,防止信贷资金流入股市,抬升资产价格过快上涨。

把增加居民消费摆在扩大内需的突出位置

提高居民消费水平,是贯彻落实科学发展观的重要体现,也是经济增长的根本动力。党的十七大提出转变经济发展方式,其中第一个转变就是促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,扩大消费对经济增长的拉动作用。这抓住了我国经济结构中最突出的矛盾,指明了实现经济长期、持续、协调发展的根本途径。从 2003 年到 2008 年的 6 年间,我国投资率平均高达 42.5%,成为历史上最高的时期,其中 2008 年高达 43.5%。今年的投资率预计又将超过去年,再创新纪录。而同期居民消费率则降为年均 37.7%,为历史上最低的时期,其中 2008 年降为 35.3%。与国外相比,我国消费与投资失衡的情况更显严重。发达国家居民消费率一般为 70%左右,比我们高一倍。投资率偏高、居民消费率偏低有多方面原因,在工业化、城镇化快速推进时期具有一定的必然性。但是,主要原因还是在于我们对社会主义市场经济条件下经济运行规律的认识和把握能力有待提高。在传统计划经济体制下,宏观经济管理面临的主要矛盾是供给不足、需求膨胀,而市场经济条件下的主要矛盾则是需求不足、供给过剩。投资仅仅是中间需求,从短期来看是需求,从长期来看则是增加供给。长时期的高投资率必然导致生产能力过剩,在出口受阻的情况下,生产能力过剩的矛盾会更加突出。因此,党的十七大高瞻远瞩地提出从调整需求结构的角度来转变发展方式。国际金融危机的冲击,使完成这一转变的任务变得更加紧迫。

提高居民消费率需要采取综合性对策,根本举措是调整国民收入分配结构,提高居民收入占国民收入的比重,提高中低收入者的收入。如果能用 3 年左右的时间,将城乡居民收入占 GDP 的比重由 2008 年的 43%提高 10 个百分点,达到 53%;把居民消费率由 2008 年的 35%提高 15 个百分点,达到 50%,分别接近改革开放以来的最高水平——1985 年的 56%和 52%。那么,消费与投资比例失衡的局面将会有个根本性改变,每年将有 5 万亿元左右的国民收入由现在用于投资和出口改变为用于居民消费,全社会消费品零售总额将增加 45%—50%,居民的消费水平将会有个大的提高,我国经济增长将真正转到依靠内需支撑的轨道。

中央经济工作会议对于增加居民收入特别是中低收入者的收入,对于提高居民消费率,作出了具体部署。只要认真贯彻落实这些部署,需求结构必将出现一个大的变化。

把扩大公共服务作为改善民生的战略重点

公共服务包括医疗卫生、教育、社会保障、信息、文化、公共交通、供水、供电、供气、环保等领域,在我国仍是一个突出的薄弱环节。由于这些方面发展滞后,远远满足不了广大居民的需求,扩大内需和消费结构升级受到制约。从发展阶段来看,目前我国居民消费正处在由生存型消费向发展型、享受型消费升级的时期。特别是发展型消费目前正处于快速成长期,这主要是指人们在解决温饱问题之后,提高自身文化和健康素质方面的需求非常旺盛。但目前这方面的供给能力严重不足。这就需要在一段时间内,把扩大消费的战略重点放在发展社会事业、增加公共服务上。中央经济工作会议特别强调,明年要把改善民生、发展社会事业作为扩大内需、调整经济结构的重点,坚定不移地加以推进。要按照城乡经济社会一体化要求,把社会事业和公共服务发展的重点放在农村,使城乡居民逐步享受到大体均等的基本公共服务。

发展社会事业,增加公共服务供给,是实现科学发展、社会和谐的重要基础。医疗卫生事业发展应以“病有所医”为目标,把重点放在农村,改变偏僻农村缺医少药的状况。扩大医疗保险覆盖面,使城乡居民人人享有基本医疗卫生服务,解决看病难、看病贵问题。教育的发展应以满足社会对人才的需求为目标,调整优化教育结构,做到社会上需要什么人才,学校就培养什么人才;居民希望接受哪方面的教育,就提供哪方面的教育,推动教育结构适应社会需求结构。同时,大力加强职业教育。把完善社会保障体系作为扩大公共服务的重点。由于社会保障体系不完善,大家都增加储蓄,以备不测之需,影响了居民的即期消费。应按照低水平、广覆盖的要求,尽快建立全覆盖的社会保障体系,以形成社会安全网。信息、文化服务是公共服务的新增长点。应以 3G 通讯设施建设为契机,扩大网络服务内容,并尽快实现三网融合,降低通信成本,为居民提供快捷、方便、价廉的信息服务。以现代信息传播工具为载体,扩大健康文化服务、传播、普及科学知识,提高人民的文化生活水平。城乡交通、供水、供电、供气、垃圾处理 and 环境保护等基础设施服务,目前处于供不应求的状态。应加大这方面

的投入,使人们能够方便出行、喝上干净的水、呼吸新鲜空气,在良好的环境中工作和生活。

加快推进社会管理体制制改革

与经济管理体制相比,社会管理体制更加复杂、涉及面更广。过去 30 年,我们在经济管理体制的改革上取得了重大进展,但社会管理体制的改革相对滞后,这是社会事业发展滞后于经济发展的根本原因。贯彻落实中央经济工作会议精神,应加快社会领域的各项改革,通过改革促进各项社会事业发展。

社会管理体制与经济管理体制的不同之处在于,经济主体可以普遍适用市场竞争、优胜劣汰机制,而社会服务主体则需要分为公益型、经营型、半公益半经营型等。这就需要按照各个行业、各个服务主体的不同特点,制定不同的管理体制和改革方案。以教育和医疗为例,这两大行业既不能笼统地全部归入公益型,也不能全部归入经营型。基础教育、基本医疗卫生事业应以财政投入为主,提供公益性服务;专业性、多样性的教育和医疗卫生服务可以社会投入为主,提供经营性服务;而相当多的教育和医疗服务主体,则可能需要采用财政投入与社会投入相结合的办法,提供公益性与经营性相结合的服务。这就需要具体问题具体分析,根据实际情况制定针对性强的改革方案。在社保体系建设、城乡基础设施建设等方面,也应根据不同情况和财力可能,制定切实可行的改革措施,以吸引社会资金投入,加快建设速度。现在许多领域都存在有需求但资金投入不足、同时大量冗余资金又找不到投资出路的问题,其症结在于没有形成合理的投入机制。在这方面,可以借鉴发达国家的成熟经验。各级政府部门和各方面研究机构应加强有关改革方案的研究论证,在取得社会共识之后,加快付诸实施。通过改革,为社会事业发展提供体制机制保障。如果说前 30 年的经济体制改革为经济发展提供了动力之源,那么,社会管理体制的改革也必将为社会事业发展提供动力支持。相信到 2020 年实现全面建设小康社会目标时,社会事业将与经济建设实现同步协调发展,广大居民不仅个人消费将有一个大幅度提高,而且公共服务消费也将达到较高水平,从而创造更加美好的生活。

(作者为全国政协经济委员会副主任)

学习贯彻中央经济工作会议精神

专家谈

提高党员干部推动科学发展的能力

高虹

建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质干部队伍,是党的十七届四中全会《决定》提出的重要任务。贯彻落实《决定》精神,切实提高党员干部推动科学发展的能力,需要强化理论培训、提高学习能力,注重实践锻炼、提高决策能力,完善考评体系、提高执行能力。

把强化理论培训、提高学习能力作为基础。学习培训是工作之基、能力之源。要提高党员干部推动科学发展的能力,就必须按照建设马克思主义学习型政党的要求,建立培训长效机制,让党员干部长期受教育,保持思想上、能力上的与时俱进。在这方面,黑龙江省富裕县做了一些探索。一是加大培训频率。分层次、分批次对各级干部定期轮训,确保各级干部每年都能接受一到两次集中培训,以满足工作

需要。二是提高培训层次。充分利用各级党校这一干部培训的主阵地,组织党员干部分别到中央党校、省委党校和市委党校集中进行培训。三是创新培训形式。定期或不定期地就某项工作、某个理论问题,有目的、有针对性地组织党员干部到先进地区学习考察,或采取网上培训、发放培训光盘等方式灵活培训,使党员干部开阔视野、增长才干。四是丰富培训内容。针对不同岗位党员干部的履职要求,立足工作需要设置培训课程,实行专项或专题培训,提高其能力。

把注重实践锻炼、提高决策能力作为关键。决策能力是推动科学发展能力的重要内容,而决策能力的提高很大程度上来自实践锻炼。因此,应有计划地组织党员干部特别是有发展潜力的优秀年轻干部到先进地区、

治懒治庸一直是党的建设、政府建设的重要内容。我们党执政 60 年来,治懒治庸工作从来没有停止过。在长期实践中,党和政府积累了治懒治庸的丰富经验。懒庸难治但可治,关键是要动真格,加大力度,提高执行力。

有人认为,懒惰是人的本性,平庸是多数人的共性;党员干部中的懒庸问题,是一般人懒庸问题的反映。这个判断正确与否可以讨论,但它不能作为党员干部可以懒庸的根据。我们是中国人民的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队;人民政府是全心全意为人民服务的政府。党和政府的这种性质,决定了党员干部必须敢于负责、勤奋工作,追求卓越、追求效率,而不能因为自己的懒庸辜负人民期望,放弃历史责任。党员干部需要明确,别人可以懒庸,自己不能懒庸。因此,加大治懒治庸力度,首先意味着加强对党员干部的教育,增强其先锋意识、责任意识。有了强烈的先锋意识和责任意识,就有了克服懒庸的内在动力。

懒和庸是效能低下的根本原因和直接体现。因此,在治懒治庸问题上动真格,就应加强效能监察,督促干部戒懒、拒庸。认真开展效能监察,对公职人员履行法定职责及行政效率、效果、效益等情况进行严格监察,有利于规范行政行为,推动机关工作人员转变作风,提高行政效率,积极进行社会管理和公共服务,是治懒治庸的有效手段。为了使效能监察更加有效,应紧紧依靠群众,实行政务公开,积极受理群众的效能投诉,完善效能投诉机制;坚持进行科学的效能考核,对干部的工作成绩作出客观评价;加快推进电子政务,根据不同部门和行业的特点,健全和完善公开承诺、限时办结等制度;加强各监督主体间的协调配合,努力形成效能监察的整体合力,鞭策干部不懈、不庸。

严格依法问责,使懒庸干部及时受到相应责罚,也是治懒治庸的必要环节和有效手段。近年来,中央领导同志一再强调,有权必有责,用权受监督,违法要追究。在治懒治庸问题上动真格,就应健全党政领导干部责任追究的法律制度体系,通过严格执法,真正使法律制度的规定成为“烧红的火炉”,使渎职犯罪者受到严惩,使有懒庸行为和动机的干部引以为戒。当前,在领导干部问责方面的主要问题是失之于宽、失之于软。改变这一状况,应切实贯彻《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》所规定的原则,对干部严格管理、严格监督,做到权责一致、惩教结合,寓教于惩、以德施教,切实把惩处和防范、治标和治本有机结合起来,用好问责这把治懒治庸的利剑。

在治懒治庸问题上动真格,还应贯彻优胜劣汰的干部选任原则,重用那些德才兼备、忠于职守、勇于负责的干部,及时处理懒庸干部。用什么人、不用什么人,历来对干部作风建设和干部管理起着导向作用。如果一个地方、一个单位坚持提拔重用开拓创新、勤奋工作者的人,那么,懒庸之风就刮不起来。因此,加大治懒治庸力度,应深化干部人事制度改革,坚持民主、公开、竞争、择优,提高选人用人公信力,形成充满活力的选人用人机制,促进优秀人才脱颖而出。与此同时,健全干部退出机制,切实解决懒庸干部不能下、不能出的问题。

加大治懒治庸力度

田力夫



个决策方案中遴选最优方案,推动经济社会又好又快发展。

把完善考评体系、提高执行能力作为保障。思路和目标确定之后,执行就是决定性因素。执行能力说到底,就是抓落实的能力。实现既定目标,推动科学发展,必须完善考评体系,提高党员干部的执行能力,保证工作落实。一是完善考评指标体系。按照科学发展观的要求设置考评指标,不但要看规模还要看效益,不但要看速度还要看质量,坚决克服单纯追求 GDP 增长、单纯追求发展速度、单纯追求个人政绩等不良倾向。二是实行差异化考评。在考评重点上,不搞一刀切,按照功能分区,针对不同地区的发展特色设置考评标准;突出考评重点;在考评时间上,加大对党员干部的平时考评和日常监督,建立考评长效机制,发挥考评的督促作用。三是加大对考评结果的奖惩力度。该奖励的奖励,该问责的问责。对推动科学发展能力特别突出、推动科学发展成效特别显著的党员干部,大胆使用,委以重任。

(作者为中共黑龙江省富裕县委书记)



科学理论进军营的力作

读《军营理论热点怎么看·2009》

毕京京

武装头脑、立足本职服务全局具有重要的启示和引导作用。

用真理魅力拨动官兵心弦,具有厚重的理论品位。理论的本质在于揭示规律。该书运用党的创新理论所蕴涵的立场、观点、方法,阐明了社会发展、部队建设、官兵成长的基本规律。如在铸牢军魂问题上,从历史渊源、政治优势、党情国情军情的角度,令人信服地论证了坚持党对军队的绝对领导是我军不可动摇的根本原则。理论的价值在于答疑解惑。该书直面现实,抓住官兵在更新观念、加强修养、艰苦奋斗、履行使命等方面的“思想扣子”,寓事于理,深入解析,简洁明快、滋润心智。理论的生命在于植根实践。该书具有浓烈的军营气息,用官兵身边事、口头语阐发深刻哲理,将理论的逻辑思维、抽象思维转化为贴近官兵的形象思维、具体思维,文风清新、朴实无华,言近旨远、微言大义,使官兵心灵产生共鸣、情感受到触动、思想得到升华。

用新颖形式推动理论普及,具有浓郁的文化品位。该书在设计形式、表达方式上匠心独运,突出的是运用了“五法”:一是“画龙点睛法”。每个问题的小标题言简意赅、生动贴切,如“盛世壮军威”、“乐解军旅人生‘不平等’”等,抓人眼神、引人入胜。二是“情感熏陶法”。如在讲到培育当代革命军人核心价值观时,列举《亮剑》中“狭路相逢勇者胜”的战斗精神,《士兵突击》中“不抛弃、不放弃”的顽强意志,蔡一清、次里都支等基层官兵的先进事迹,起到了情理交融的感染作用。三是“图文并茂法”。精心编排的 200 余幅图片

与内容彼此映衬,适应了“读图时代”的阅读需求,赏心悦目、引发联想,具有较强的视觉冲击力。四是“知识支撑法”。精选 70 多个知识卡片镶嵌书中,如“次级贷款”、“现代管理”、“G20 峰会”等,增加了信息含量。五是“深度链接法”。每个问题后面都列出“要论选读”、“相关阅读”,引导读者拓展学习、自主学习,起到了理论武装求深入的“搜索引擎”作用。

北京交通大学主办、中国博士后科学基金和中国产业安全投资基金协办的“第三届中国产业安全论坛”近日在北京举行。与会者围绕“关注金融产业安全、共促国家经济发展”这一主题进行了讨论。

与会者认为,产业安全是国家经济安全的核心,是政府制定产业政策、促进产业发展的基本出发点之一。国际金融危机爆发以来,产业安全问题越来越成为备受关注的热点,

而金融产业的发展与安全更是关乎国家经济安全的重要议题。

与会者强调,增强金融产业竞争力是确保金融产业安全的基本途径。为此,一是正确处理金融创新和金融监管的关系。金融监管要做到合理、合法、适度、有效。二是正确处理虚拟经济和实体经济的关系。三是培养具有国际视野、能够参与国际竞争的人才。四是通过提高信息化水平,降低金融成本,提高服务的针对性和灵活

性,进而提高发展的质量和水平。五是引进适当的战略投资者。引进重点应从一般外资转移到战略投资上,即引进能够在市场、技术、管理等方面对企业和产业发展有帮助的战略投资者,而不是仅仅提供资金的财务投资者。同时,应基于产业安全,对引进外资所占的份额予以规制。

与会者提出,只有通过自主创新,不断形成新的经济增长点,才能从根本上维护产业安全。应利用国际

金融危机形成的倒逼机制,以自主创新和技术进步为支撑,优化产业结构,引导产业升级,促进发展方式转变。其中,起主导性作用的是技术创新。科学技术是第一生产力,技术创新正在催生新一轮产业革命。推动自主创新,解决产学研结合问题,加快创新成果的产业化;更加注重以开放战略支持创新战略,在引进技术的过程中培育企业的自主创新能力;突出企业在技术创新中的主体作用,大力培养和发展战略性新兴产业;大力培育创新文化,营造宽松的体制环境。

信息快递