

文化大省迈向文化强省

——陕西省文化体制改革纪实

本报记者 王乐文

- 有效整合资源禀赋,打造特色优势文化品牌
- 推动体制改革工程,培育国民经济新增长点
- 资源对接资本创新,转企改制塑造竞争主体

最近两年,家住西安市含光门里的张国权,一改过去只到城墙根下唱戏的习惯,一个劲儿地往剧院跑。“《郭双印连他乡党》、《梦回长安》、《柳河湾的新娘》这些我可都看过。”这位 82 岁的老人笑呵呵地说,也不晓得从什么时候起,剧院里的新节目多了起来,“而且戏都美得很!”

精神文化生活越来越丰富,是快速发展的陕西文化产业给百姓留下的直观印象。据陕西省统计局统计监测显示,2008 年,陕西省文化产业逆势而上,当年实现增加值 174.73 亿元,较 2004 年的 65.33 亿元增加了 109.4 亿元,年均增长 29.4%,比同期 GDP 年均增速高出 15.5 个百分点,比同期第三产业增加值增长速度高出 17.1 个百分点。

“八百里秦川文武盛地,五千年文化中外名城”。作为中华文明重要发祥地之一,陕西拥有丰厚的历史文化、革命文化和民俗文化,让人艳羡不已。但这并不会自然而然地发展成为文化强省。

“陕西如何整合文化资源,确立文化产业发展的‘引爆点’,已成当务之急。”新一届陕西省委、省政府始终在探索,如何突破文化产业发展瓶颈、促进文化产业繁荣,实现“文化强省”目标。“文化资源得到有效整合,形成若干个具有核心竞争力的文化产业集团,打造一批具有陕西特色的优势文化品牌。”陕西省委书记赵乐际表示。

陕西省委将全省文化体制改革作

为“一把手”工程。省委常委会多次专题研究文化改革与发展问题,研究破解困扰改革的诸多难题。省委书记赵乐际、省长袁纯清亲自推动改制方案的审定,多次深入基层征求干部群众意见和建议。同时,将这项工作纳入文化行政主管部门年度目标责任考核范围。

陕西省委决定,所有省直文化单位实施转企改制,并出台系列配套措施。面对敏感的人事问题,陕西在社会保障等方面实行“老人老办法、新人新办法”,即自“事转企”改革批准之日起,转制单位所有在编、在册人员作为“老人”,可继续执行现行社保办法;新人执行企业养老保险制度。不论“老人”还是新人,在岗时一律执行企业劳动用工制度和薪酬制度;对距国家法定退休年龄 5 年以内或虽未达到法定退休年龄但工作年限满 30 年的人员(演艺单位从事舞蹈、杂技、戏曲武功等特殊专业的,工作年限放宽到 25 年),可选择提前离岗,也可选择按事业单位退休办法办理提前退休手续。为减轻改制单位经济负担,省财政一次性给予部分资金支持;对有财政正常拨款的“事转企”单位,财

政原有拨款不减少。

根据陕西省发布的文化产业发展纲要,从现在起到 2010 年,全省文化产业的增长速度要高于全省 GDP 的增速。到 2020 年,实现文化产业增加值翻一番,使文化产业成为陕西国民经济新的增长点 and 重要支柱。

陕西的文化体制改革,体现了以资源对接资本,创新改革发展新思路;以全面转企改制,塑造市场竞争新主体。用陕西省委宣传部副部长刘斌的话说,就是“用好办法解决大困难”。

国庆前夕,西安曲江大唐不夜城开城。不到 2 个月,观光的中外游客超过 300 万人次。2002 年以来,西安市曲江新区通过“大资本运作、大项目带动、大集团运营、大产业聚集”等方式,先后投资 130 多亿元,开发建设了大雁塔文化景区等一批重点文化产业项目,上演了一部文化产业振兴的大戏。2006 年 5 月,曲江文化产业投资集团成为国家级文化产业示范基地。2007 年 8 月,西安市曲江新区成为首批国家级文化产业示范园区,2008 年 5 月又荣获首届中国文化产业创新奖。

11 家被曝光互联网接入服务商

积极进行整改 停止接入服务

这 11 家服务商及时停止了为含有大量淫秽色情、低俗不良信息的网站提供接入服务;河南省南阳市网通关闭了“就去男孩”等网站;广东省广州市中海宽带关闭了“5252 播”等网站;河北省石家庄市联通关闭了“俺去也 QVOD 伦理资源站”等网站;重庆市通联合网

络关闭了“美女窝窝”等网站;北京市铜牛集团关闭了“美臀图片网”等网站;北京市万网高科技信息技术有限公司关闭了“雪儿美女视频聊天室”等网站;北京市电信通关闭了“美女激情视频”等网站;河南省南阳市联通关闭了“超级娱乐中心”等网站;广东省汕头市联通

关闭了“夜玫瑰”等网站;天津市网通关闭了“夜色俱乐部”等网站;重庆市联通关闭了“艾呢美女图片”等网站。

互联网违法和不良信息举报中心表示,希望这 11 家互联网接入服务商能够继续保持整改效果,同时欢迎公众继续监督举报。

基础设施大为改观 生活水平显著提高

●经济总量从 1999 年的 157 亿元增加到 2009 年的 600 亿元,年均增长 11.8%;人均生产总值突破 2 万元,名列西部第二;外贸进出口总额增速在西部地区名列第一。

记者:西部大开发 10 年来,新疆生产建设兵团经济社会发展的成效如何?

聂卫国:西部大开发的 10 年,是兵团历史上投资规模最大、增长最快、获国家支持最多的 10 年。10 年间,累计完成固定资产投资 1530 亿元,是兵团成立前 45 年投资总额的 3.7 倍,水利、交通、能源等基础设施条件得到极大改观。

职工群众生活水平显著提高。农牧工家庭人均纯收入达 7300 元,年均增长 11.1%。住房、饮水等条件得到根本改善。基本养老保险、基本医疗保险、失业保险覆盖率均超过 90%,最低生活保障实现全覆盖。

产业结构调整初见成效。三次产业结构已从 1999 年的 38:27:35 调整到 2009 年的 33:34:33;高节水灌溉面积接近 1000 万亩,占耕地总面积的 2/3,农业综合机械化水平达 88%,现代农业格局基本形成并处于全国领先地位;纺织服装等六大支柱产业初步形成。

城市发展初具雏形。石河子已成为中西部地区最大的棉纺织生产基地,聚氯乙烯生产规模居全国之首。五家渠、阿拉尔、图木舒克 3 个新建城市经济发展迅速,对垦区和区域经济的带动作用开始显现。

创新屯垦戍边模式 拓展经济发展空间

●所取得的成绩只是初步的,仍存在不少深层次矛盾和问题:经济结构仍需进一步调整优化,工业对经济发展的支撑力还需进一步增强,边境团场和南疆困难团场自我发展能力有待进一步提高……

记者:兵团各项事业取得重大突破,是艰苦探索特殊体制与市场机制接轨途径的结晶,对此您怎样看待?

聂卫国:的确,西部大开发的 10 年是兵团锐意改革的 10 年。兵团发展历程中值得认真总结

的经验很多,但最主要的是把发展作为屯垦戍边的第一要务。兵团历届党委坚持继承屯垦有益成果与创新屯垦戍边模式、借鉴农垦改革经验与探索兵团发展改革之路、实施西部大开发战略与加快自身发展相结合,积极探索并逐步形成了既遵循市场经济规律又符合兵团实际的改革和发展新思路。

譬如,团场改革由建立家庭联产承包责任制走向以建立和完善基本经营制度为主的综合配套改革。促进股份制改造和产权制度改革向纵深发展,兵团国有企业改制面达 90%以上。兵团国有资产监督管理体系逐步完善,团场国有资产经营公司组建开始启动。采取各项措施加大生态建设与环境保护力度,引导人口和经济向资源环境承载能力较强的区域合理布局。

抓住机遇发挥优势 率先实现全面小康

●到 2020 年,生产总值占全区经济比重提高到 20%,人均生产总值比 2008 年翻两番,提前 3 至 5 年实现全面建设小康社会目标。

记者:作为新疆的重要组成部分,作为中央支持地方、内地支持边疆、各民族相互支持的最好形式,兵团确定了怎样的新时期发展思路?

聂卫国:今后一个时期,促进兵团科学发展的基本思路是:围绕一个目标,即提前 3 至 5 年全面建成小康社会,到 2020 年兵团生产总值占全区比重达 20%;抓住一条主线,即经济结构战略性大调整和发展方式战略性大转变;突出一个动力,即正确处理特殊管理体制和市场机制的关系,不断深化改革、扩大开放;实施两大战略,即优势资源转换战略和大企业大集团战略;加强四项建设,即民生工程、基础设施、戍边维稳力量和党的建设。

围绕率先在西北地区全面建成小康社会的目标,紧紧抓住西部大开发和东部产业转移机遇,充分发挥兵团农业资源充足、新疆及周边地区矿产资源丰富、地处向西开放前沿三大优势,强化大企业带动作用、加快城镇化发展、改善民生富民固边,夯实屯垦戍边基业。

西部大开发 10 周年 省部长访谈

(上接第一版)

建院 15 年来,国家行政学院坚持把教学培训作为中心任务,以“公仆意识”、“政府管理”和“依法行政”为重点,形成了以省部级、厅局级、县处级公务员培训为核心的班次体系,同时还开办有重要骨干企业负责人培训班、涉外培训班、委托培训班等。15 年来,共举办各类班次近 1200 期,培训近 58000 人次。仅 2008 年一年,就举办各类班次 160 期,培训学员近 8000 人。

科研重在应用 咨询直供决策 着力为党和国家的理论创新、实践创新、工作创新服务

在 2009 年学院秋季开学典礼上,国务委员兼国务院秘书长、国家行政学院院长马凯对学院工作提出期望:要紧紧坚持围绕中心、服务大局,切实把教学、科研和咨询的关注点进一步聚焦到经济社会发展中的重大实践问题和理论问题上来。

多年来,国家行政学院的科研工作就是直面经济社会发展中的热点、难点和重点问题,而咨询则始终突出前瞻性、应用性和对策性。这也形成学院的另一特色。在办好学院学报的基础上,学院今年 9 月又创办了大型月刊《行政管理改革》,温家宝总理亲自题写刊名,马凯撰写发刊词。

2008 年下半年,学院成立了决策咨询部,创办《国家行政学院送阅件》,充实了政策研究和咨询服务力量,加大了向党中央、国务院报送重要决策咨询建议的工作力度,也为教研人员和广大学员搭建了开展决策咨询研究的高端平台。

2009 年上半年,学院多次就“应对国际金融危机,加强和改进政府自身建设”、“切实维护国家金融安全”、“加快社会保

障体系建设”、“进一步推进西部大开发政策体系研究”等一系列重大课题,进行政策建议和专题调研,形成一批有分量的科研咨询报告,其中多份报告得到中央领导同志的高度重视并作出批示,成为国家有关政策制定的重要参考。

目前,学院共承担国家哲学社会科学基金、国家自然科学基金和国家软科学基金项目等国家级课题 68 项。近年来,学院就承担了国家重大科研咨询课题 13 项。各种研究组织、高层论坛十分丰富;科研报告、著作出版层出不穷。

既积极“请进来”,又主动“走出去” 着力促进开放办学,打造国际交流合作平台

日前,国际行政院校联合会主席罗森鲍姆来函,代表联合会正式邀请国家行政学院党委书记、常务副院长魏礼群担任国际行政院校联合会副主席,负责亚太地区事务。

国家行政学院的鲜明特色还在于开放办学,学院发挥自身优势,积极承担培训国外公务员的任务,不断深化和拓展国际交流合作。学院经常邀请外国政要、国际知名人士来院演讲、授课。法国前总统希拉克、日本前首相桥本龙太郎、欧盟前委员会主席桑特、普罗德,现任主席巴罗佐,美国前国防部长科恩等曾来院演讲。目前,已有 22 名来自英国、美国、加拿大、德国、日本等国家的高级官员和资深专家担任学院名誉教授。

国家行政学院大力培训国外公务员。拉美、非洲、东欧、东南亚等许多发展中国家都与学院建立了公务员培训项目。这些培训项目,有力地宣传了我国的经济社会发展成就和政府管理经验。迄今为止,学院已与 50 个国家(地区)的 80 多所行政

院校和有关机构建立了长期友好合作关系。举办的国外公务员培训班学员来自 101 多个国家和地区。

2009 年 10 月,国家行政学院举办了发展中国家预防腐败高级研修班,来自 18 个国家的 34 名政府高级官员参加。11 月,上海合作组织国家行政学院院长论坛又在学院成功举行。学院还先后承担了中欧公共管理项目、中德应急管理项目等政府间合作项目,主办了国际行政院校联合会年会、亚太地区行政院校联合会年会。

学院积极开展赴国外培训。通过与国外大学和国外大型跨国公司合作,15 年来,学院已派遣 1000 余名司局级公务员培训班学员赴美国、加拿大、法国、德国和日本进行培训学习。学院连续 11 年,派遣青干班学员及 MPA 班学员赴日培训。最近 4 年来,学院与美国耶鲁大学合作培训中国高级公务员,与美国哈佛大学肯尼迪政府学院也建立了交流培训平台。

十五载锐意进取,十五年风华正茂。改革开放大潮孕育了国家行政学院,学院也为党和国家的改革开放做出了独特贡献。

在新形势下,2008 年 8 月,温家宝同志又做出重要指示:国家行政学院要坚持高标准、严要求,更加突出特色,创建国际一流的行政学院。马凯进一步提出,学院要“坚持围绕中心、服务大局”,“努力建设一流的环境,打造一流的管理,培养一流的队伍,形成一流的院风。”

作为高中级公务员教育培训的主渠道、主阵地,作为公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地,作为党和国家决策咨询的重要思想库,国家行政学院各项事业在新的起点上蓬勃发展,朝着建设有特色、高水平的国际一流行政学院目标阔步前进。

矛盾纠纷,解决了一批影响本溪社会稳定的突出问题和上访人员的合理合法诉求。活动开展以来,共为贫困群众捐款捐物 800 万元,为 4200 多户贫困家庭解决了重大疾病救治、子女就学、就业等燃眉之急。

47 岁的褚晓君,是蛟力神的养殖户,先后投入 50 多万元,血本无归,多次组织上访。石桥子派出所所长陈政伟结对帮扶褚晓君后,有空就和他唠嗑,耐心劝导,还自掏腰包帮他查体治病、找了份月薪 1500 元的工作。“通过陈所长,我感觉,党和政府没有抛弃我们。”褚晓君说。

本溪市副市长、公安局局长刘国秀说:“民警真正为人民、群众就会拥戴警察。”去年 6 月至今,全局共收到群众感谢信、锦旗 3800 多封(面)。今年以来,全市城乡刑事案件同比下降 52.5%,治安案件同比下降 63%,群众对公安局的满意率超过 96%。

辽宁本溪公安局

500 昔日上访户 今朝倾情来慰问

本报记者 何勇

12 月 23 日,记者在辽宁省本溪市采访时听到一个“大新闻”:500 多名昔日的上访群众,自国庆节以来,相继到派出所、警务室、局机关去慰问民警。

“真心付出,就能换回真情回报。”23 日,在本溪全省公安机关深化“公安民警进万家”活动会议上,本溪公安局明山分局派出所所长李永刚眼噙热泪说:“前不久,我被领导严厉批评,情绪很低落。我的帮扶对象,也是上访最凶的崔泽梅听说后,领着儿子、儿媳,提着水果来劝我……”

“群众在我们心里有多重,我们在群众心里就多重。”辽宁省政协副主席、省公安厅厅长李文喜说:“500 多名老上访户慰问民警,成为我们的亲邻,这是全省‘公安民警进万家’成果的集中体现。公安机关的形象不在自己嘴上,而在群众心里。”

2008 年 6 月起,本溪市公安局开展为期 3 年的“公安民警进万家”活动,全局 4000 名民警,每名民警选择 5 户困难家庭,进入入户,与困难群众做“亲戚”、交朋友,救助了一批生活困难群众,化解了大量

这一杯，收尽金门之美



清泉、高粱、古法，金門得天独厚的天然之美，也是金門高粱酒酿制的精髓。以珍贵的古泉水质，遵循传统固态发酵，充分将高粱的饱满与香气，尽情释放，使金门高粱酒，得以千早飘香。

金門高粱 两岸飘香

