



编者按:2009 年即将过去,当我们驻足回望,呈现在眼前的是中国民主政治发展的美丽风景:网络问政渐成潮流、城乡同比选举提上立法议程、反腐败斗争力度空前、纳税人权利义务走向明细……

中国特色社会主义民主政治在实践中推进,在广大人民群众的创新中发展。我们置身其中,既体会到艰辛,更分享了喜悦。

年终盘点



编辑寄语

2009 年,我们聚焦和见证中国特色社会主义民主政治的进程。这是一份责任,它让我们充满力量;这是一种信念,它让我们勇敢前行。

2010 年,我们期待您的关注,我们倾听您的声音。——王比学



政治者,众人之事也。参与政治,公民之职分。且看今日,民主政治不断推进。此乃国家之幸,人民之福!

在《民主政治周刊》这个平台上,参与社会主义民主政治建设,是责任,也是荣誉。愿与读者诸君,携手共勉,努力前行!

——裴智勇



记者的幸福在于见证历史进程、直面社会热点、服务国计民生。编辑的幸福在于汇聚人民心声,展示精彩实践,回应百姓关切。

民主法治,我们一起见证;社会和谐,我们一起努力!

——廖文根



“全国十大法治人物”杨竹芳、反乙肝携带歧视领军者陆军、告赢省政府的失地农民张召良……是我笔下的人物。这些人是擂响大鼓的重锤,这声音在我的心中激荡:实现公平,主持正义。

——宋 伟



民主政治像带刺的玫瑰,看上去很美,闻着也很香,可有时摸着扎手。置身《民主政治周刊》这个“舞台”,偶有所感:民主政治的这首“歌”,“合唱”响亮,“独唱”难鸣;需要“演员”,拒绝“旁观”。期待你我的共同参与,为推动我国民主政治进程,使上一把劲儿。

——黄庆畅



周虽旧邦,其命维新。近代以还,民主、法治等理念激荡人心,千年暗室,一灯即明。然民主、法治不可能一蹴而就。推进这一伟业,你我责无旁贷。

愿与读者共勉。

——白 龙



出新闻容易,出精品难,在这个快餐文化泛滥的年代,写出一些读者津津乐道的作品,难之又难。

做新闻容易,做法制新闻难,因为把专业性较强的法制信息做成普通读者喜闻乐见的大众新闻,需要下更大功夫。

——秦佩华

本版人物头像由马国英绘

2009,自信而温暖的征程

裴智勇

2009 年,在我国经济率先企稳向好的同时,13 亿中国百姓深切地感受着以人为本的温暖,在中国特色政治发展道路上更加自信坚定。

国际金融危机,是对国家经济能力和政治发展的双重考验。一年过去,党中央、国务院总揽全局运筹帷幄,全国人大常委会督促检查,全国政协开展专题调研……在应对危机中,执政党的凝聚力和社会主义制度的向心力进一步彰显。在反思和比较中,中国特色政治发展道路在世界范围内赢得了更大的认同。

2009,我们度过了一系列庆典和周年纪念。“祝福你,伟大的祖国!”中国人民迎来新中国成立 60 周年。这是全党全国政治生活中的大事,激发了亿万人民的巨大爱国热情。当阅兵方队雄赳赳、气昂昂地

走过天安门广场,铁流滚滚,大地共鸣,中国人无不为之自豪。2009 年,还是西藏平叛和实行民主改革 50 周年,“西藏百万农奴解放日”的设立,赢得西藏人民的衷心拥护。中国人民政治协商会议成立 60 周年,地方人大常委会设立 30 周年……庆典和周年纪念向世人昭示,我们所选择的政治制度,我们所走过的道路,是符合中国国情的,是顺应历史潮流的,是深受人民拥护的。中国民众的国家观念和民族自豪感进一步提升。

在新世纪以来经济最为困难的年份,政府时时处处坚持以人为本,普通百姓深刻感受着民生政治的温暖。在地震灾区,重建工作正在有序推进。加快灾后重建已被列为进一步扩大内需的十项措施之一。今年基本完成灾区农村居民点规划,受灾农民全部住进

永久性住房,完成农房重建总量的 80%。在政府就业政策的推动下,今年前三季度,全国城镇新增就业 851 万人,为更多的农民工和大学毕业生创造了饭碗。全国 10% 的县(市、区、旗)参加新型农村养老保险,农民开始拿上养老金。当蔓延全球的甲流袭来时,公开透明的信息发布,政府免费提供甲流疫苗接种服务,消除了人们心头的恐惧和疑惑。当法律解禁,乙肝携带者拿到第一张健康证时,反歧视的社会潮流显示出公民社会的理性和温情。

在互联网时代,公民政治参与充满生机活力,公民网络督政和官员网络问政,互相呼应,相互促进。“躲猫猫”、“70 码”、“天价烟”、“邓玉姝”、“钓鱼式执法”……这些网络故事都表明,一个开放的政治参与平台已经形成,公共权力正在受到有效监督。书记上

网、官员开博、党政高官邀请网友座谈……通过互联网,听民声察民情顺民意,沟通增加政治互信,成为中国民主政治进程的亮丽风景线。重庆掀起“打黑”风暴,“保护伞”纷纷倒下。一系列大案要案的查处显示中国反腐败的坚定决心。《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《关于进一步从严管理干部的意见》等文件相继出台,对公共权力的制度性约束进一步加强。

“人民民主是社会主义的生命,发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。”在即将过去的一年,普通百姓不断提升的政治认同和国家认同,让我们对中国特色政治发展道路充满信心。展望 2010 年,随着选举法的修改,农村与城市的选举“同票同权”将成为现实;正在酝酿修改的城市房屋拆迁管理条例,将为公民的物权提供更坚实的法律保障,为告别野蛮拆迁、暴力拆迁带来希望;中央推出的科学政绩考核制度和干部人事制度改革,将有助于吏治的清明;党的十七届四中全会表达出强烈的忧患意识,包括党内民主建设在内的党的建设必将迈出新的步伐……随着经济社会发展进步,人民群众政治参与积极性的不断高涨,社会主义民主政治建设一定会稳步推进。

2009 民主政治新亮点

■网络问政渐成风尚

本报记者 王比学

截至 2009 年 11 月底,我国的网民规模已达到 3.6 亿,比去年增长 20.8%,互联网规模位居世界第一。前不久,人民网联合国家行政学院、中国人民大学进行的一项网络调查显示:69% 的网友认为,“网络问政”是党政官员了解民意的有效方式,对“网络问政”推动我国民主政治建设充满期待。

这些数据表明,网络问政是 2009 年中国民主政治的重要特色之一,同时也正成为中国民主政治的一种新途径。

越来越多的官员成为“网友”

●部委、地方政府纷纷开设留言板、博客、邮箱,答复网民留言

去年 6 月 20 日,胡锦涛总书记通过人民网与网友在线交流,指出互联网是“做事情、做决策,了解民情、汇聚民智的一个重要渠道”。继胡锦涛总书记与人民网网友在线交流之后,今年 2 月 28 日温家宝总理在中国政府网对话亿万网民,进一步带动了各级政府和官员的网络问政之风。

一年来,人们欣喜地看到,越来越多的中央和地方党政领导,越来越关注并重视网上民意,网络正成为沟通民意的绿色通道,网络问政渐成风尚。农业部、环保部、公安部、国土资源部、教育部等 14 个国家部委通过答复网上留言,开设留言板、邮箱、博客,设立网络新闻发言人等多种形式在网上了解民情、听取民意。

12 月 16 日,江西省省长吴新雄在发给人民网网友的信中说:“江西的发展离不开广大网友的关心和支持”,将进一步完善网友留言办理的工作机制。

贵州省委书记石宗源每天必看一遍网友留言,据说这已成为他的生活习惯。

广东省委书记汪洋则在网上留言:“真诚欢迎大侠们‘打好铁、抢沙发、盖高楼’,积极为广东经济社会发展建言献策,及时反映社会各界的呼声。”

据人民网统计,截至 12 月中旬,人民网“地方领导留言板”已有网友留言 42 万条,38 位省委书记、省长,90 多位地市级领导公开回应网友留言,7000 多项网友问题得到落实解决。

公众参政的新形式和科学决策的新平台

●网上交流沟通,网下解决问题

通过网络表达诉求,正在成为公众参与政治的新形式。人们借助网络这个“互联互通、自由表达、平等对话”的载体,表达诉求和意见。民意“直白”地呈现在网络上,它能“直达”各级领导,极大地激发了公众参与政治的积极性。

一位人民网网友认为,只要符合法律规定,每个普通网民都可以通过发帖子、写博客等形式

自由表达意愿,对党和政府提出意见和建议。一位新华网网友留言说:网络的直接性、互动性和即时性,使得民意的表达更方便、更快捷。

在人民网推出的“网络问政”调查中,问题涵盖了领导干部通过网络了解民情、汇聚民智的方方面面。有网友留言说:“盼领导网上亲民不虚拟,有信必复成常规!”“真希望官员能认真对待网民的相关意见,而不是把网络当成作秀的舞台。”

在湖南省委书记张春贤看来,对网络民意的重视不能停留在口头上,要切实解决网友反映的一些实际问题。

今年 7 月 16 日,一位网友提出,“湖南省属高校的干部任命,请春贤书记一定要多听听一线教师的意见……”在网友提出建议后不到 20 个小时,张春贤即找来省委组织部相关领导了解情况,明确要求干部考察要多听各方面的意见,多了解民情民意包括网上民意,通过集中广大人民群众的意见来考察选拔干部。目前,湖南省委组织部已把听取一线教师意见作为考察高校干部的一项硬性规定,落实到了具体工作中。

网络问政还需与现实问政相结合

●问政是根本,网络只是一种载体

问政是根本,而网络只不过是一种载体。湖北省法学会传播法研究会会长、中南财经政法大学教授乔新生认为,互联网是中国民主政治发展不可缺少的力量。但是,我们不能过高估计互联网对民主政治发展的作用,甚至出现互联网依赖症。如果党政官员只是坐在办公室里,通过互联网发号施令,或者通过互联网与公众沟通,那么,很可能会远离火热的现实生活,习惯于纸上谈兵。

决定网络问政能走多远的,不在网络自身,而在网络之外。在网络问政时代,乔新生提醒需

注意以下几个问题:首先,不能把网络所反映的民意当作民意的全部,要去伪存真,仔细筛选和甄别网络信息。否则有可能被网络信息误导,政府的决策行为可能会被少数人操纵。

其次,建立网络信息公开法律责任制度。我国政府信息公开条例明确规定,依照法律和行政法规必须公开的信息,政府机关应当及时公开有关信息。网络问政是贯彻落实政府信息公开制度的有效途径,如果政府机关没有依法履行自己的职责,应当承担法律责任。

第三,把网络问政的主动权自觉交给公众,而不是由党政机关垄断话语权。一方面要建立一种负责任的意见表达机制,另一方面也应该努力营造宽松的舆论空间,让公众可以通过网络交流平台,了解监督党政机关工作的整体情况。

第四,建立统一的信息发布平台,防止政出多门的现象在网络发生。现在,一些党政机关及其所属部门各自通过自己的网站发布信息,在信息传递的过程中,出现了相互交叉甚至互相矛盾的现象。所以,今后党政机关应当建立统一的信息发布平台,让公众通过固定的网站反映自己的意见。

■选举:城乡同比

12 月 22 日,十一届全国人大常委会第十二次会议上,《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》修正案(草案)被提交第二次审议。

草案的最大亮点是,我国将废除城乡每一代表所代表的 4:1 人口数比例,一步到位实行城乡按相同比例选举人大代表。

这个被社会公众称之为“同票同权”的规定,从提交审议之时就受到了社会广泛关注和高度评价。不少专家认为,城乡相同比例选举人大代表是我国社会主义民主政治发展的必然要求,更是构建社会主义

和谐社会的重要举措。

党的十七大报告提出,要保障人大代表依法行使职权,密切人大代表与人民的联系,逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表。此次选举法的修改是贯彻落实十七大精神的具体步骤。

回溯历史,50 多年前的选举法将全国人大代表中农村与城市每一代表所代表的人口数的比例定为 8:1,后几度修改,1995 年这一比例降至 4:1,今天终于将一步到位实行城乡同比,这既表明我国经济社会的发展成就,也反映了我国民主政治的进步。

■纳税:明确权利

11 月 30 日,国家税务总局在官方网站上发布公告《关于纳税人权利与义务的公告》,详细解读纳税人在纳税过程中的权利与义务,明确列举纳税人拥有知情权、监督权、保密权等 14 项权利。这是国税总局第一次以发布公告的形式,将纳税人的权利汇总、归纳。

尽管这些权利只是把散落在国家相关法律中的纳税人的权利进行汇总,尽管这些权利的最终实现还需要具体的操作规范,但其意义还是值得重视,进步值得赞赏。明确纳税人权利,有利于明确政府的权力来自人民。

曾几何时,纳税义务本位的观念根深蒂固,纳税人权利模糊难辨,纳税人这一词汇更是很少使用,义务本

位的“纳税意识”遮蔽了权利本位的“纳税人意识”。

纳税人,说起来似乎离我们很遥远,其实就是指社会公众,因为每个公民购买商品、消费服务的行为,就是纳税的过程。《关于纳税人权利与义务的公告》有助于纳税人行使自己的权利,但权利从来都不是天上掉下来的,也不是别人施舍的,它的实现仍需要权利主体积极去争取。因此,这些纳税人权利的实现仍需社会公众的积极作为。

纳税人享有权利,政府才会尽义务。“公告”告知纳税人权利只是第一步,如何更有效地保障纳税人的权利,尚待税务部门及相关机构的积极作为。

■反腐:力度空前

今年以来,一批省部级“问题高官”相继落马:广东省政协原主席陈绍基、浙江省纪委原书记王华元、贵州省政协原主席黄瑶、全国人大财经委原副主任委员朱志刚、宁夏回族自治区政府原副主席李堂堂、广东省深圳市原市长许宗衡、山东省政协原主席孙淑义……

这批省部级高官的落马,昭示了中央反腐力度空前加大,彰显了党和国家从严治吏的决心。“无论牵涉到谁,不论其职务多高、功劳多大,只要触犯了党纪国法,就逃脱不了法律的制裁。”

贪腐问题,群众反映强烈,它侵蚀人民财产,严重败坏了党风政风。今年以来,除了中央反腐力度空

前,民间行动也此起彼伏,其中互联网的力量功不可没。戴名表抽天价烟的南京市江宁区房产局原局长周久耕在互联网上被曝光之后,很快就被立案调查;广州海事法院院长公费出国旅游,公众曝光后被免职;江苏某公司送礼清单被曝光后,有关部门迅速开展调查……

肇始于新疆阿勒泰地区的官员财产申报,已经在越来越多地区进行;湖南湘潭湘乡市县公示处级干部住房信息;重庆市申报司法机关官员财产,接受监督……防腐体制和机制建设在探索中前行。

(以上均为本报记者秦佩华编写)