

南水北调中线首条穿黄隧洞贯通

南水北调如何穿越黄河？

本报记者 赵永平

核心提示

12月22日10时28分，河南荥阳，南水北调中线穿黄工程“穿越号”盾构机到达黄河南岸工作竖井，中线穿黄首条隧洞顺利贯通。

黄河水下最深40米处，如何挖掘4250米长、单洞直径7米的隧洞？如何防范漏水和坍塌？本报记者一一为您解答。

热点解读

年均调水95亿立方米，向黄河以北供水，还可相机向黄河补水

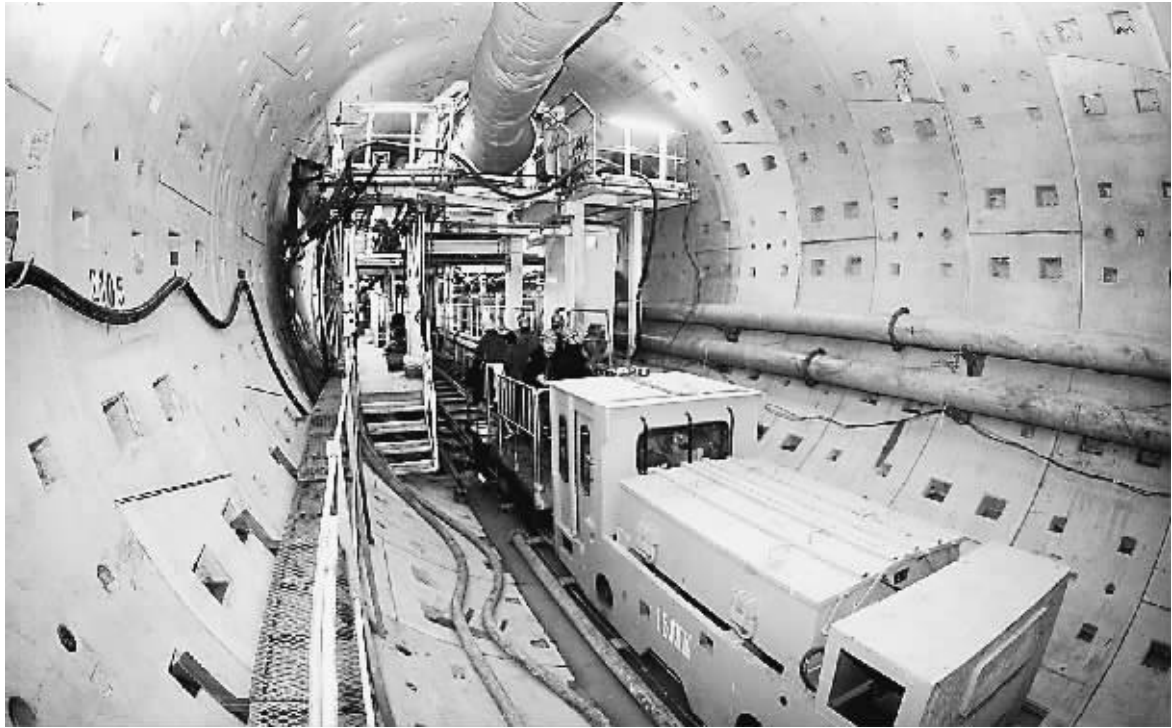
国务院南水北调办主任张基尧介绍，南水北调中线穿黄工程是当前国内最宏大的穿越大江大河的工程。其任务是将中线调水从黄河南岸输送到黄河北岸，向黄河以北地区供水，同时在水量丰沛时可向黄河相机补水。

据介绍，南水北调中线一期工程设计流量为265立方米/秒，加大流量为320立方米/秒，到2014年完成后，年均可调水95亿立方米。

2005年9月，南水北调中线穿黄工程正式启动。根据2004年6月份的价格水平，中线穿黄工程总投资为31.37亿元。

直径9米的盾构机，原理类似电动剃须刀，每日掘进10多米

中线调水通过黄河，是凌空飞



12月15日，掘进机在黄河河底进行掘进作业。

新华社记者 王 颂摄

架渡槽，还是开凿河底隧洞？两个方案之间，曾经存在争论。

南水北调中线建管局局长石春先介绍，隧洞与渡槽两个方案在技术上各有利弊。相比之下，隧洞方案可免受温度、冰冻、大风等不利因素影响，耐久性好，检修维护相对简单。经过长时间论证，隧洞方案最终入选。

在黄河河床底部40米深处怎么挖隧洞？

南水北调中线河南直管建管部总工王江涛说，穿黄工程盾构机及刀具，都是根据穿黄施工条件量身定做的。中线穿黄工程选用的泥水加压平衡盾构机，直径达9米，总

重量达1100吨。盾构机前面有一个刀盘，刀盘上有140多把刀片，刀盘旋转，把大块土体切成小碎块，其工作原理类似电动剃须刀。

“黄河河底挖隧洞，最担心的是在掘进过程中遇到古树、孤石。”王江涛说，技术人员在盾构机上设置超声波探测仪，发现情况及时处理。

当遇到古树、孤石时，盾构机上设置的破碎设备便会发挥作用，将木头、石块破碎成小于16厘米的渣块，顺泥浆管排出。

据介绍，盾构机推进系统有14组千斤顶，总推力6034吨，千斤顶顶在已拼好的管片侧壁，牵引整台盾构机以每天10多米的速度向前推进。

工程抗7度地震，防漏措施滴水不进，防洪标准按300年一遇设计

在水下掘进隧道，如何防止渗水或坍塌呢？

中线建管局副局长郑征宇说，盾构机每前进1.6米，就要停下来“喘口气”。施工人员要马上给挖出的隧洞安装钢筋混凝土管片，7片弧形的管片紧贴隧洞一圈，正好是一个大圆。

管片完全由钢筋混凝土浇筑，厚度达40厘米，完全可以支撑整个隧洞的压力，不会发生坍塌。

在防漏方面，隧洞也有相应的保护措施。首先是外部的管片，两个管片通过插槽连接在一起，除了管片用防水材料制成外，边缘地方还有橡胶条。这种橡胶条遇水就会膨胀，把管片连接得无一点缝隙，外部的水、泥沙根本进不来。

除了外部管片，中间还有一层钢丝网，钢丝网上面有保护膜，起到第二层防护作用。隧洞的内衬则是第三层保护层。

王江涛说，根据国家地震局分析预报中心的地震危险性分析，穿黄隧洞场区地形复杂，地震设计基本烈度为7度，即整个设计和施工应能够承受住7度地震的考验。

穿黄工程过河主体建筑物按黄河300年一遇洪水设计，按1000年一遇洪水校核；北岸河滩明渠及新、老蟒河交叉建筑物，按100年一遇洪水设计，按300年一遇洪水校核。

3—5年大修一次，检修时放空隧洞的水，维修车辆直驱入洞

河底隧洞建成通水后，隧洞在地下，如何检修呢？黄河南岸竖井800米倾斜隧洞，就是为此而特别设计建造的。

3450米的直隧洞，只允许有千分之一的倾斜度，而最后的800米倾斜隧洞，倾斜度达到4.91%。在黄河南岸竖井的地下32米处，盾构机工作面开始向上倾斜，直到隧洞打通。

隧洞建成后，每年有15—30天检修期，每3—5年将安排一次大修，每半年左右放空隧洞的水检查一次。双洞隧道内直径为7米，外直径为8.7米，检修时，维修车辆可直驱入洞。

“枭龙”FC—1 飞机通过设计鉴定审查

本报北京12月22日电（记者白天亮）“枭龙”FC—1飞机日前通过设计鉴定审查，这意味着“枭龙”飞机实现了从产品到商品的跨越，为“枭龙”飞机进一步开拓国内外市场提供了更加广阔的空间。

“枭龙”飞机是由中国和巴基斯坦共同投资、中国航空工业集团公

司组织研制的先进多用途轻型战斗机。2003年，“枭龙”飞机首飞成功。据介绍，早在2004年，中航工业就根据巴基斯坦的需求正式启动了小批8架“枭龙”飞机的研制与领先试用，并于2007年至2008年如期完成交付，在巴方试用情况良好。

上海地铁1号线两车碰撞致全线瘫痪逾7小时

本报上海12月22日电（记者沈文敏）22日5时50分，上海地铁1号线突发供电触网跳闸故障，造成该区列车停驶。在突发故障抢修、运营调整恢复中，又发生两车擦碰事故。该线瘫痪超过7个小时，上百万市民交通出行受到影响。

5时50分，上海轨道交通1号线陕西南路至人民广场区间突发供电触网跳闸故障，造成该区列车停驶。为确保运营不中断，该段采取1号线非故障段两头小交路运行，7时06分，故障基本排除。

但在1号线运营调整恢复中，7时左右，由中山北路至火车站下行的轨道交通1号线150号车，根据调整后的小交路模式，运行至上海火车站折返站时，与正在折返的117号车（空车）侧面碰撞。所幸当时两车速度较慢，且150号车司机立即采取紧急制动措施，该车无乘客伤亡。

事发后，上海地铁立即组织事故救援，疏导客流。经紧急抢修，至14时20分，1号线全线运营才恢复正常。

两省联手全力疏导 京昆高速陕川交界处交通拥堵缓解

本报记者 王乐文 魏 贺

从12月21日开始，京昆高速公路陕川交界处勉宁段发生严重堵车，拥堵车辆形成长达48公里的汽车长龙。陕西和四川两省开展联合整治行动，截至记者发稿时，棋盘关车辆拥堵情况已得到一定缓解。

近日，连接陕西至四川的惟一高速路路网大动脉——广元至棋盘关二专线因道路维修对0.5吨以上载货汽车实施单号进川双号出川的交通管制措施后，道路便一直处在“通而不畅”的状态。

此次堵车事件发生后，陕川两省公安、交通部门实行陕川交界棋盘关公路双向放行，四川广元市组织抽调40名警力，陕西汉中市组织抽调50名警力补充公路保畅疏导工作。

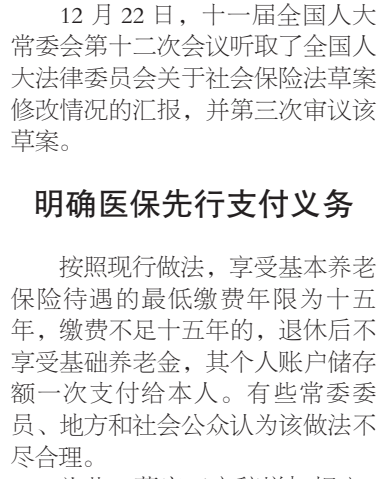
从21日晚上开始，陕川两省公安、交通部门在24至36小时内，疏导分流从四川广元到陕西宁强境内的万余辆被堵车辆。广元、汉中两市同时组织公路管理部门为拥堵滞留车辆提供必要的生活服务。

“这条路交通压力原本就很大，加之因修路造成的交通限行，两省之间缺乏必要的协调机制，才造成了这么严重的拥堵。”广元市保通大队副大队长袁明告诉记者。

陕西省高速集团汉中分公司相关工作人员也介绍，公路疏导和管理存在的问题是制约勉宁段高速畅行的关键所在。在未来，川陕两省应打破行政壁垒，组建专门的跨省工作组，建立保通的协调机制。

解读社会保险法草案第三次审议稿 退休时养老金缴费期限不足 可续满15年后按月领取

本报记者 廖文根 毛 磊



12月22日，十一届全国人大常委会第十二次会议听取了全国人大常委会法律委员会关于社会保险法草案修改情况的汇报，并第三次审议该草案。

明确医保先行支付义务

按照现行做法，享受基本养老保险待遇的最低缴费年限为十五年，缴费不足十五年的，退休后不享受基础养老金，其个人账户储存额一次支付给本人。有些常委委员、地方和社会公众认为该做法不尽合理。

为此，草案三审稿增加规定：“参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费不足十五年的，可以缴费至满十五年，按月领取基本养老金；也可以领取一次性养老待遇。”

二审稿规定，由第三人负担的医疗费用不纳入基本医疗保险基金支付范围。但是，实践中由第三人侵害发生的医疗费用，有的第三人拒不支付或者无法确定第三人，参保的医疗费用只能由自己承担。

为此，三审稿增加规定，“医疗费用依法应当由第三人负担，第三人拒不支付或者无法确定第三人的，由基本医疗保险基金先行支付；基本医疗保险基金先行支付后，有权向第三人追偿。”

全国社保基金应定期公布财务情况

社保基金的保值增值和监督检查一直是社会关注的焦点。草案三审稿增加规定：“国家设立全国社会保障基金，由中央财政预算拨款以及国务院批准的其他方式筹集的资金构成，用于社会保障支出的补充、调剂。全国社会保障基金由全国社会保障基金管理机构负责管理运营，在保证安全的前提下实现保值增值。”

草案还规定，“全国社会保障基金应当定期向社会公布收支、管



社会保险法草案中有关养老保险制度的内容引起社会广泛关注。杨天鹏摄(人民图片)

理和投资运营的情况。”

社会保险费统一征收，个人有权查询缴费记录

现在有些地方不同险种的社会保险费征收机构不统一，影响了征收效率，增加了征收成本，同时也不方便单位和个人缴费，社会意见较大。

为此，草案三审稿明确，“社会保险费实行统一征收，实施步骤和具体办法由国务院规定。”

针对草案二审稿，有些常委委员和社会公众提出，草案规定社会保险管理的内容比较多，规定用人单位和参保人员权利的内容比较少，社会保险法应当增加规定用人单位和参保人员的监督等权利。

为此，草案三审稿规定，“中华人民共和国境内的用人单位和个人依法缴纳社会保险费，有权查询缴费记录、个人权益记录，要求社会保险经办机构提供社会保险咨询等相关服务。”

国务院《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》已出台，要求2009年前开展新型农村社会养老保险试点，2020年之前覆盖全国所有的农村适龄居民等。

实现政府和网民的良性互动，这既是政府“善治”的要求，也是必须回答的时代课题

“互联网成为新闻舆论独立源头”——中国社科院日前发布的《社会蓝皮书》对互联网给出了这样的评价。这从一个侧面说明，2009年互联网经历了蓬勃的发展，政府与网民良性互动的格局正在逐步形成。

对2009年77件影响力较大的社会热点事件的分析表明，由网络而引发公众关注的有23件，约占全部事件的30%。经过10余年的发展，互联网已经成为名副其实的大众媒体，在舆论监督等方面发挥着独特的作用。

由于互联网的大众特性和互动效果，网民对公民权利保护、公共权力监督、公共秩序维护和公共道德伸张等问题的社会关切度大幅提升，有序的政治参与也在不断扩大。

透过今年的网络热点事件，可以看出，不管是房屋拆迁、反腐倡廉、劳动就业还是司法公正，网民所关注问题也正是各级党委、政府构建和谐社会所致力解决的问题。从本质上讲，网民的基本诉求和党的执政宗旨相一致。倾听网络民意，已经成为各级党政机关以人为本、科学执政的必然要求。

在互联网时代，许多事件通过网络而被放大，形成“风暴”。正如水可载舟、亦可覆舟一样，互联网用好了是宝贝，用不好就要出乱子。当前，虽然仍然有个别部门和干部忌恨网络、害怕网络，但更多的部门和干部已经从“怕网”转变为“爱网”，积极利用互联网来汇聚民情、集纳民智。无论是中央机构还是地方基层，针对网络信息的快速应急机制已经建立，主动地回应网民疑问、解决网民关切。

互联网在给人们提供意见表达平台的同时，也为党和政府提供了一个新的执政平台、一种与群众对话的沟通方式。这一功能的发挥，离不开对群众知情权、表达权、监督权和参与权的尊重和捍卫。以反腐败为例，网络已经发挥了不可替代的作用，成为行政监督和司法监督的有力补充，形成了政府与民意互动的良性局面。在今年出版的《中共党建辞典》一书中，已经收录了“网络反腐”一词。

当然，由于我国互联网舆论尚处于发展阶段，再加上海量信息和短时间内大量跟帖的影响，网络舆论也在某些层面呈现了非理性的一面。巩固网上网下良性互动的格局，需要网民的不断成熟，也需要政府的全面把握。网络舆论毕竟只是社会舆论的一部分，政府在应对热点事件和突发事件时，还要对网络舆论进行仔细甄别，作出恰当的评估。

在一个有着3.38亿网民——而且这个数字还在不断增长在互联网环境下，理性看待网络民意，因势利导，顺势而为，听取民情、化解矛盾，从而实现政府和网民的良性互动，这既是“善治”的要求，也是必须回答的时代课题。

汪冬莲

珍视政府与网络民意的良性互动

米 论

新闻背景：两位川籍农民工近日从广西乘大巴返乡，由于有疑似甲流症状，在重庆境内时，经全车乘客“举手表决”，于半夜被撵下车，只好摸黑顺高速公路往家赶。

每个人都可能是“少数”

让疑似甲流患者下车，对于“经济理性人”来说，是个无情但合理的选择。为保障自身以及多数人的健康，这种选择似乎无可厚非，但为人所忽略的是，全车旅客的“举手表决”，实质是对两位农民工的“多数暴政”。而二人承担这种的“暴政”，绝非理所当然。

更好的办法应该是，在全车人做出决定后，不是赶两位农民工下车，而是为他们联系车辆、医护人员，甚至改变路线将他们送至最近的医院。当多数人的选择侵害了少数人的利益时，应该做的是尽力弥补，而非冷眼旁观。

寒冷的冬夜里，人们需要的不仅是冰冷的理性，更是人与人之间的温情，因为我们每个人都不可能永远属于“大多数”。（北京 孙 虹）

新闻背景：今年以来，广州市街道及街道两边的市政建设全面铺开，使得城市环境质量下降。雨天一脚泥，晴天一身灰，并经常造成交通拥堵。

市政建设，也要考虑市民生活

迎接亚运会，城市需要“美容”。这点相信每个热爱家乡的广州市民，都能理解，也会支持。但有的工地搭起脚手架，挖开人行道后，施工进度太慢，周期太长。市政建设，是“民心工程”，既要考虑城市长期的规划，也要考虑市民短期的生活。因此，一方面要做好沟通甚至补偿工作，另一方面也要加快工作效率，把给市民带来的不便压缩在最小范围、最短时间。不管市政建设的低效率是谁造成的，作为工程的出资与主导方，政府都有责任进行监督、追責。

（强国论坛网友 春天树）