

# 保住“饭碗田” 保护“生命线”

## ——基本农田保护 20 周年述评

本报记者 夏 珺

**编者按:**民以食为天,粮以地为本。人多地少,是我国的基本国情,耕地是保障国家粮食安全、社会稳定和经济发展的“生命线”。为实施世界上最严格的耕地保护制度,我国创立了基本农田保护制度,目前,已划定基本农田 15.8 亿亩,赋予其不可侵犯的特殊地位。为纪念基本农田保护制度创立 20 周年,我们特发表此文。

12 月 6 日下午,湖北省监利县基本农田土地整理项目现场,冬日暖阳照在一片平展展的黑土地上。地头一角立着一块纪念碑,国土资源部副部长鹿心社和湖北省副省长田承忠共同揭去碑上的红绸,碑上的 11 个金色大字熠熠生辉:“全国基本农田保护发祥地”。

为基本农田立碑,史无前例。1988 年 3 月,湖北荆州市监利县在周老嘴镇自发设立总面积 37792 亩的“基本农田”予以保护,遂诞生了全国第一块基本农田保护区。1989 年 5 月,原国家土地管理局、

农业部联合在荆州召开全国基本农田保护区现场会,在全国推广基本农田保护区的做法。弹指一挥间,我国基本农田保护事业走过了 20 年不平凡的历程。

### 从自发保护到立法保护

设立基本农田保护区——这一由基层创造的做法,因顺应了时代的要求,显示出强劲的生命力,很快便像当年安徽小岗村农民创造的“大包干”一样,渐次席卷神州大地……

1994 年,国务院颁布《基本农田保护条例》,以法律形式确定了我国基本农田保护制度;1998 年新修订的《土地管理法》将基本农田保护确定为法定规划内容,并规定用“严格的基本农田转用审批制度”保护基本农田;2004 年,中央一号文件对基本农田建设作出明确指示,严格基本农田保护制度“五不准”,规定基本农田是任何单位和个人都不可逾越的“红线”;党的十七届三中全会《决定》指出:“划定永久基本农田,建立保护补充机制,确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高……”

正是这些配套制度,赋予基本农田保护神圣不可侵犯的地位,使它成为真正的“警戒线”、“高压线”。基本农田保护从自发、无序到有序,从有序走向规范化、制度化。截至目前,我国已划定基本农田保护地块 1.25 亿块,基本农田面积达 15.8 亿亩,保护率超过 80%。 (下转第八版)

# 温家宝主持召开国务院常务会议决定再次提高企业退休人员基本养老金

## 实施全国统一的城镇企业职工基本养老保险关系转移接续制度

新华社北京 12 月 22 日电 国务院总理温家宝 22 日主持召开国务院常务会议,决定再次提高企业退休人员基本养老金,实施全国统一的城镇企业职工基本养老保险关系转移接续制度。

会议指出,自 2005 年起,国家已连续五年提高企业退休人员基本养老金。为保障企业退休人员生活水平在稳定中

有所提高,这项工作还要继续进行。会议确定,从 2010 年 1 月 1 日起,再次提高企业退休人员基本养老金水平,提高幅度按 2009 年企业退休人员月人均基本养老金的 10%左右确定,全国月人均增加 120 元左右。在普遍调整的基础上,对具有高级职称的企业退休科技人员、新中国成立前老工人、1953 年底以前参加工作的人员和原工商业者等退休早、

基本养老金相对偏低的人员以及艰苦边远地区的企业退休人员,再适当提高。对基本养老金偏低的企业退休军转干部,按有关规定适当倾斜。今后,还要根据经济发展、职工工资增长和物价水平等情况,综合考虑各方面承受能力,逐步形成企业退休人员基本养老金正常的调整机制。

(下转第四版)

# 大型原创歌剧《山村女教师》在京首演

## 李长春观看演出

新华社北京 12 月 22 日电 (记者吴晶晶)大型原创歌剧《山村女教师》22 日在国家大剧院首演,中共中央政治局常委李长春与首都观众一起观看了演出。他称赞这部歌剧情节生动,真挚感人,艺术地表现了山村女教师丰富的内心情感和高尚的献身精神,具有很强的感染力,希望国家大剧院推出更多现实主义题材的优秀作品。

歌剧《山村女教师》是国家大剧院在开幕两周年之际精心打造的献礼之作,也是大剧院推出的首部现实主义题材的原创歌剧。该剧讲述了青年女教师杨彩虹奉献贫困山区教育事业的感人故事,通过表现乡村教育工作一线女教师这一社会群体的理想、事业和爱情,反映了当代人的精神境界和价值追求,具有较强时代感和现实意义。该剧由国家大剧院

与中央歌剧院联合制作,国内众多优秀艺术家参加了创作和演出。

晚 7 时 30 分许,在带有中国山乡风情的悠扬笛声里,歌剧《山村女教师》缓缓拉开大幕。演员们通过真挚的表演和优美的歌声,把主人公理想与现实的冲突、爱情的悲欢离合、奉献与牺牲的选择淋漓尽致地展现在观众面前。 (下转第二版)

# 李克强在医改领导小组第五次会议上强调面向基层加快基本药物制度建设

## 积极稳妥推进公立医院改革试点

新华社北京 12 月 22 日电 (记者车玉明)12 月 22 日,中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院深化医药卫生体制改革领导小组组长李克强主持召开深化医药卫生体制改革领导小组第五次会议,研究部署进一步推进国家基本药物制度实施工作,审议公立医院改革试点指导意见。他强调,要认真贯彻党中央、国务院的决策部署,加强领导,狠抓落实,加快基本

药物制度建设,积极稳妥推进公立医院改革试点,逐步健全基本医疗卫生制度,切实保障人民群众的基本医疗服务需求,有效缓解看病难、看病贵问题。

李克强指出,国家基本药物制度正式启动实施以来,社会广泛关注,各界给予了大力支持。要确保改革达到预期目标,必须进一步健全工作机制,加大实施力度,针对实践中出现的新情况、新问

题,加快基本药物制度建设步伐。在改革中,要采取有效措施,降低虚高的药价,真正减轻群众的基本用药负担。把增加投入与建立机制结合起来,促进基层医疗机构可持续发展。尤其要把基本药物制度建设放在保基本、打基础、强基层上,面向基层,依靠基层,充分调动基层积极性,确保今明两年在 60%的基层医疗机构顺利实施, (下转第四版)

# 胡锦涛会见法国总理菲永



12 月 22 日,胡锦涛主席在北京人民大会堂会见法国总理菲永。 新华社记者 庞兴雷摄

**本报北京 12 月 22 日电** (记者杨讴)国家主席胡锦涛今天下午在人民大会堂会见了法国总理菲永。

胡锦涛说,今年是中法建交 45 周年。45 年来,在双方共同努力下,中法关系经历了国际风云变幻的考验,克服种种困难,不断向前发展。2004 年中法建立全面战略伙伴关系,为 21 世纪

作前景广阔。希望双方共同努力,落实二十国集团领导人第三次金融峰会达成的共识,反对贸易保护主义,尽快摆脱经济金融危机冲击,改革国际金融体系,构建新型伙伴关系。法方愿同中方一道,推动两国关系取得新的更大发展。

外交部长杨洁篪等会见时在座。

# 人大常委会第十二次会议举行

## 吴邦国主持 首次审议村民委员会组织法修订草案

**本报北京 12 月 22 日电** (记者廖文根、秦佩华)为期 5 天、共有二十项议程的十一届全国人大常委会第十二次会议 22 日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议,继续审议侵权责任法草案、海岛保护法草案、可再生能源法修正案草案审议结果的报告和关于社会保险法草案、国防动员法草案修改情况的汇报。

侵权责任法草案四次审议稿进一步明确了民事权益的内容,对建筑物倒塌严

重危害人民群众的人身、财产安全的责任作出了更严格的规定等。海岛保护法草案三次审议稿增加了海岛开发建设应当进行环境影响评价和在未经批准利用的无居民海岛组织开展旅游活动的法律责任等规定。关于修改可再生能源法的决定草案完善了电网企业应全额收购其电网覆盖范围内可再生电源并网发电项目上网电量的规定。 (下转第二版)

# 贾庆林在全国统战部长会议上强调

## 坚持在国内国际两个大局中谋划统战工作

### 积极为推动科学发展和促进社会和谐作出新贡献

**本报北京 12 月 22 日电** (记者刘维涛)全国统战部长会议 22 日在北京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在会上强调,要坚持在统筹国内国际两个大局中谋划推进统战工作,团结引导统一战线广大成员把思想和行动统一到中央决策部署上来,积极为推动科学发展和促进社会和谐作出新的贡献。

贾庆林首先对今年统战部门的工作

给予充分肯定。他说,今年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,是我们经受考验、开拓奋进的一年,也是统一战线紧紧围绕党和国家工作大局,一心一意促发展、千方百计保稳定、扎扎实实打基础的一年。各级统战和民族、宗教工作部门认真学习贯彻中央关于统战工作的重要指示精神 and 各领域的方针政策,在继承中创新,在开拓中前进,各项工作取得了新

的进展。

贾庆林强调,当前,国内国际大局都在发生深刻变化。要科学分析国内外形势的发展变化,树立世界眼光,增强战略思维,努力在国内国际两个大局中科学谋划工作布局、灵活掌握政策策略、统筹配置两种资源,推动统战工作取得更大发展。统一战线要充分发挥人才荟萃、智力密集的优势, (下转第四版)

# 习近平会见柬埔寨国王西哈莫尼

## 结束亚洲四国之行回到北京



新华社北京 12 月 22 日电 国家副主席习近平圆满结束对日本、韩国、缅甸和柬埔寨的正式访问,于 22 日晚回到北京。

**本报金边 12 月 22 日电** (记者王莉)国家副主席习近平 22 日在金边会见了柬埔寨国王西哈莫尼。

习近平转达了胡锦涛主席的亲切问候和良好祝愿。他说,中柬是传统友好邻邦,两国友好交往的历史可以追溯到两千多年以前。在两国几代领导人精心培育和两国人民共同努力下,中柬睦邻友好历久弥坚,不断焕发出勃勃生机。两国在政治、经济、文化和教育等领域友好交流和互利合作进一步拓展,取得丰硕成果。

习近平指出,中方高度重视发展中柬关系,愿同柬方携手努力,深挖潜力,加强合作,推动中柬全面合作伙伴关系迈上新台阶。他说,柬埔寨在涉及中国核心和重大利益问题上一贯给予中方坚定支持,是中国真正的好邻居、好朋友、好伙伴,中方对此表示衷心感谢。 (下转第三版)

12 月 22 日,国家副主席习近平在金边会见柬埔寨国王西哈莫尼。 新华社记者 马占成摄

# 贺国强在工程建设领域突出问题专项治理工作汇报会上强调

## 深入推进工程建设领域突出问题专项治理工作

### 努力维护群众利益推动科学发展促进社会和谐

**本报北京 12 月 22 日电** (记者姜洁)中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强在 22 日召开的工程建设领域突出问题专项治理工作汇报会上强调,要认真学习贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神,深入推进工程建设领域突出问题专项治理工作,为深入贯彻落实

科学发展观、维护人民群众根本利益、促进经济平稳较快发展作出应有贡献。

在认真听取有关方面的工作情况汇报后,贺国强指出,开展工程建设领域突出问题专项治理工作,是中央从党和国家工作大局出发作出的一项重要决策部署。从 7 月份正式开展以来,专项治理工作组织领

导有力、政策指导及时、工作措施扎实、注重制度建设,取得了初步成效。各级纪检监察机关共受理工程建设领域案件线索 4869 个,立案 3517 件,已给予党纪政纪处分 1521 人;全国检察机关立案查办工程建设领域职务犯罪案件 1794 件,涉及国家工作人员 777 人。 (下转第二版)

利群阳光 为您导读

■ 要闻·人民论坛 (第四版)

“四怨干部”要不得

“怨上、怨下、怨别人、怨前人”,这“四怨”,是态度问题,也是能力问题。告别怨气,才能鼓舞士气,提振精神;历练能力,才能应对难题,打开局面。多怨无益,不如“躬自厚而薄责于人,则远怨矣”。

■ 国 际 (第十四版)

《哥本哈根协议》解读

刚刚闭幕的联合国气候变化大会发表的《哥本哈根协议》,是国际社会共同应对气候变化迈出的具有重大意义的一步。本次大会形成的成果不是终点,而是新的起点。