

金融监管改革考验美国智慧

R 国际视点

随着众议院金融改革法案的通过，争论的战场已转向参议院。参议院民主党人要得到通过议案所需的 3/5 的多数，即 60 票，难度很大。各方围绕改革内容的分歧预示，讨价还价、妥协都将是必不可少的过程。

本报华盛顿 12 月 13 日电（记者马小宁）民主党控制的美国众议院 11 日通过金融改革议案，迈出了自上世纪 30 年代大萧条以来对金融业进行全面改革的第一步。然而，胜利带给民主党人的兴奋是有限的，围绕改革内容所呈现的明显的党派界线以及来自金融界的强烈反对，预示着改革议案能否进一步过关，还有很大不确定性。

今年 6 月 17 日，白宫向国会提交了其仅有 80 页纸的金融改革蓝图。众议院则将其发展成了长达 2000 页的冗长议案，在吸纳白宫的基本设想的同时，也做了一些关键的改动。

建立消费者金融产品保护署将是改革议案在参院最难推销的内容

金融监管改革的核心和争议的焦点之一是创立消费者金融产品保护署。根据白宫的想法，信用卡、抵押贷款、个人储蓄等与消费者密切相关的金融产品与服务都在这一新机构的监管之列。然而，围绕这一内容，各方人士进行了大量游说。面对截然相反的竞争利益，众院议案的文本就体现了各方力量妥协的结果。



2009 年，各国联手抗击经济金融危机，国际体系也在应对危机的过程中发生深刻变革。新兴大国历史性地走上前台，有力地推动了国际经济金融体系的改革。

面对危机，全球各大主要力量加快内外战略调整，大国间既合作又竞争，竞相塑造“后危机时代”的国际政经格局。

美国观念行动均有变化

2009 年 1 月，以“变革”为竞选口号的美国总统奥巴马正式入主白宫。中国现代国际关系研究院美国所所长袁鹏认为，今年可以说是美国变革之年，奥巴马的变革首先是从观念上展开的：一是以“巧实力”为标志的实力观与战略观的变化，即认识到美国实力的有限性，意识到软硬实力的协调性，更加注重灵活地运用各种力量资源而非一味地用力斗狠；二是以“多伙伴世界”为标志的世界观的变化，一定程度地放弃意识形态至上、敌我划线的简单做法，正视政治多元化的现实，谋求以多样化外交应对多元化世界。

观念的变化带来行动的变化。袁鹏说，全面调整或纠偏构成今年美国外交最鲜明的特色，包括继续坚持反恐，但更加注重威胁的多样性及战略布



美国财长盖特纳在国会听证会上发言。 新华社/法新

由于许多国会议员担心加强消费者保护会增加社区银行和小企业的负担，议案最终给予汽车经销商等企业众多豁免权。除大银行外，所有银行都不必接受消费者金融保护署的常规检查。此外，法案允许银行寻求有关消费者保护的州立法律的豁免。

尽管如此，共和党及金融业对这一机构仍是一片反对声，27 名来自保守选区的民主党议员亦投票反对。他们认为政府干预过多，将增加成本，窒息创新，牺牲美国人民经济自由，并且没有解决导致目前这场金融危机的根本问题。众院金融服务委员会主席弗兰克对此表示，金融创新当然是一件好事，但在有效监管缺失的情况下，只能导致滥用。

就在众院投票前，一些民主党人提议以现行监管人理事会的形式取代消费者保护署，虽然仅有 30 人支持，但参议院不乏有同样想法的民主党人。因此，建立这一机构将是改革议案在参议院最难推销的内容。

参院讨论的改革版本几乎是对现有监管体系的彻底否定

赋予政府监管人监管系统风险的权力，是金融改革的又一核心内容。白宫的初衷是扩大美联储的权力。众院则对此做了重大修改。根据众

院议案，将成立一个由财长担任主席、联邦高级监管人组成的金融稳定理事，会来承担系统风险监控管者的角色。

参院最近才开始讨论的改革版本与众院及白宫的版本有很大不同。它主张剥夺联储及联邦储蓄保险公司的诸多权力，另创立一个拥有前所未有的权力的监管人，几乎是对现有监管体系的彻底否定。

围绕系统监管权力的分歧显示，尽管在加强系统性风险监控的必要性上各方几乎没有歧义，但在由谁执行这一权力上，国会、政府内部都存在争议。联邦储蓄保险公司主席贝尔女士认为，理事会应由一个独立人士而不是财长担任主席。许多专家则认为，要建立一个机制阻止系统性风险，这个机制必须独立于联储。

布鲁金斯学会的金融专家伊利奥特认为，政治考虑和民众态度往往使政府很难对市场泡沫采取行动。赋予一个官僚委员会而不是单一机构行使这种权力，其结果只能是危机来临时，面对各方游说，稀释或推迟必要的回应。

政府有权拆分大型金融机构将助长金融业对政府救援的预期

政府有权肢解或拆分陷入困境的大型金融机构的权力，是金融改革的又一重要内容。



纽约华尔街街景。 人民图片

本轮金融危机表明，一些巨无霸级的金融机构一旦陷入危机，就具有威胁整个系统的能量，而政府除了动用纳税人资金出手救援这些危机的始作俑者，几乎没有更合法的有效手段。

白宫最初的想法只是让金融业自身来承担失败的成本，但众院的文本走得更远，明确系统监管人有权通过拆分、肢解那些陷入经营困境的大型金融机构，即使是那些经营健康的大型金融机构，只要判定这些机构的规模和范围大到足以威胁宏观经济稳定的程度，政府就有权要求它出售或转让资产。

批评人士认为，政府实质上获得了不经国会批准即可对大型金融机构进行救援的权力，是将对华尔街的救援永久化。

大型金融机构该不该拆？如何拆？美国经济学家各持己见。国际货币基金组织前首席经济学家约翰逊认为，不拆分这些大机构，金融监管改革无从谈起。普林斯顿大学经济学家阿兰·布林德认为，拆分大型金融机构不可行也不明智。他认为现代金融的特点是相互联系，全球化本身对金融机构的规模和范围有一个最低限度的要求。

塑造“后危机时代”国际政经格局——2009 世界大国关系一瞥

本报记者 王 恬 丁大伟

欧洲	俄罗斯	日本
着眼两大战略制高点	同美欧“重启”关系	注入外交新理念
2009 年对欧盟来说是非同寻常的一年：危机凶猛，欧盟先是各自为政、各行自救，最终统一救市、合力应对；《里斯本条约》生效，欧盟终于有了“总统”和“外长”。中国欧洲学会副会长沈雁南认为，欧盟在应对经济危机中提高了内部凝聚力，而所谓的“总统”和“外长”产生后，欧盟在“用一个声音说话”上有了制度条件。	俄罗斯与美国的关系在 2009 年出现明显缓和。俄美宣布“重启”双边关系，并进行新一轮核裁军谈判；奥巴马出访俄罗斯，后又宣布放弃布什政府的东欧反导计划；北约与俄罗斯对话机制恢复，经俄罗斯向驻阿富汗北约部队运送物资的通道重新启动。	2009 年，日本政坛发生“地震”，长期执政的自民党下台，以民主党为首的三党联合政府上台。
沈雁南指出，国际金融体系改革和应对气候变化是欧盟力图扩大其世界影响力的两大战略制高点。在国际金融体系改革上，欧盟想趁美国深陷危机之际，挑战美元的霸主地位，提高欧盟在国际金融体系中的地位 and 权力。在应对气候变化问题上，欧盟一方面极力维护其在这一问题上先行形成的优势，另一方面试图对别国形成制约。欧盟希望低碳经济成为其扭转经济发展势头落后于美国和“金砖四国”的重要突破口。	中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所研究员姜毅认为，俄美关系缓和的动力主要来自两个方面：其一，由东欧反导和北约东扩问题引发的俄美新一轮对立，在俄格冲突后几乎到达顶点，两个大国关系的过于紧张并不符合双方的利益；其二，美国当前面临金融危机、阿富汗战争、伊拉克战争、伊朗核问题等诸多难题，要解决这些难题都需要俄罗斯的支持。可以说，今年的俄美缓和在一定程度上是对以往过于紧绷的修正，是受一系列更紧迫问题牵制的结果。	日美同盟关系出现新变化是今年国际政治的一大看点。王屏指出，日本仍将日美同盟视为外交基石，但同时也看到世界格局的变化和日美同盟的局限性，要与美国发展“对等关系”。鸠山新政权推行“对等外交”、“友爱外交”奠定了思想与社会基础。民主党上台为日本外交注入了新的理念。
中美关系今年格外引人注目。中美领导人进行了多次重要会晤；确立共同努力建设 21 世纪积极合作全面关系的新定位；战略与经济对话机制启动。袁鹏认为，中美关系的积极变化是美国受创与中国发展的效应同步起作用的结果，也是国际环境大变局与奥巴马政府对华观念新转变共同作用的结果。中美 12 年来首度发表联合声明，完整细致地规划中美关系发展路线图，具有重要意义。国际社会对待中美关系的新发展，更多的是期待中美两个大国和衷共济，共同应对经济金融危机、气候变化问题以及国际安全难题。	去年遭遇困难的中欧关系今年走近了。5 月，第十一次中欧领导人会晤在捷克举行；11 月，第十二次中欧领导人会晤在中国举行。沈雁南认为，中欧关系好转的直接原因是中欧在应对国际金融危机背景下加强了合作，深层原因则是中欧关系存在广泛战略基础。针对所谓“两国集团”论令欧洲焦虑的说法，他指出，中美关系和中欧关系对中国来说同样重要，欧美关系和欧中美关系对欧盟来说也同样重要，简单地评估此厚彼薄都将是一种战略错误。中欧关系具有国际意义，中欧合作有利于世界的和平发展与多极化前景。	日美同盟关系出现新变化是今年国际政治的一大看点。王屏指出，日本仍将日美同盟视为外交基石，但同时也看到世界格局的变化和日美同盟的局限性，要与美国发展“对等关系”。鸠山新政权在诸如冲绳美军普天间机场搬迁、日美地位协定等问题上与美国展开磋商，当前日美关于冲绳美军普天间机场搬迁的谈判已陷入僵局。明年是日美同盟建立 50 周年，日美关系走向令人关注。
		中日战略互惠关系在 2009 年稳步发展。胡锦涛主席与鸠山首相在纽约会晤时就新形势下进一步发展中日战略互惠关系达成重要共识，推动中日关系进入新的发展阶段。中日两国不断加强经贸合作，强化利益纽带，推动地区 and 世界经济复苏；两国还深入开展在科技、文化、教育等各领域的合作，推动中日关系向更高层次更广领域发展。王屏认为，尽管中日之间还存在一些矛盾与分歧，但不可否认两国关系正面临新的发展机遇。

日本流行「食草男」

胡 澎

近来，日本新词流行语大奖评选出了 2009 年十大年度新词和流行语，除了“政权更迭”、“新型流感”之外，“食草男”也名列其中。

“食草男”指的是有稳定工作、温文尔雅，有良好人际关系但对恋爱和婚姻不够积极的年轻未婚男性。“食草男”的流行颠覆了之前在日本民众中颇受欢迎的沉默、隐忍、坚强、粗犷的男性形象。

以往，日本男性在恋爱和婚姻方面往往被区分为“积极主动型”与“没女人缘型”两种，而“食草男”则是当今在 30 岁以上男性群体中出现的一个新类型。他们和异性交往不温不火，善于营造浪漫的恋爱氛围，但对婚姻并不上心。

“食草男”们出生在上世纪七八十年代物质生活相对富裕的时代。蒸蒸日上的日本经济在当时造就了“拥有一亿中产阶级人口的社会”，拥有公寓、独栋房屋或者私家车成为日本人经过努力有望实现的目标。一般来说，男性都是工薪族，是“企业战士”和家庭的经济支柱；女性即使受过良好教育，也大多在结婚、生子后辞职，做家庭主妇。80 年代末泡沫经济崩溃时，“食草男”们虽还在上学，却已体验到了日本经济由盛转衰的苍凉。从读大学到走向工作岗位，伴随他们的是 90 年代以来的经济长期低迷，政坛频繁变动，社会少子化、老龄化日趋严重，家族制度、企业终身雇佣制度和年终序列制度逐渐崩溃，养老保险制度漏洞百出，贫富差距拉大……席卷全球的国际金融危机令日本经济雪上加霜，企业纷纷倒闭，失业率居高不下。这些都导致了当代的日本人比老一代人缺少安全感，对未来深感迷惘。

20 世纪八九十年代以来，日本人的的人生观、价值观、婚姻观以及行为方式开始发生深刻变化。此前，多数达到适婚年龄的男性在与异性的接触中往往以婚姻为前提，积极主动者多。而当今的“食草男”则对以婚姻为目的的异性交往表现消极，他们对爱情向往但不强求，认为过于积极主动地追求女性，可能会惹来麻烦，甚至会让自己受到伤害。因此，他们像食草动物一样温和、友善，“攻击性”弱，不认为爱情需要坚定执着、轰轰烈烈。“食草男”们缺乏父辈那种靠勤奋工作赚钱养家的自信，而相当数量的日本未婚女性仍希望能有一场刻骨铭心的恋爱，期待一个温馨的家庭和可以依赖的丈夫。

近年来，日本人的初婚年龄节节攀升，男性平均初婚年龄从 1975 年的 27 岁上升到了 2005 年的 29.6 岁。2009 年“食草男”的流行强化了这一趋势。“食草男”是日本经济滑坡的产物，在过去 20 年房价、物价飞涨，经济低迷不振的背景下，婚姻对于一个工薪族男性而言，意味着巨大的压力。

在 2009 年即将结束的时候，人们依然看不到“食草男”成功走向婚姻的征兆。



格鲁吉亚称阿布哈兹选举非法 俄罗斯称将继续与阿全面合作

本报莫斯科 12 月 13 日电（记者谭武军）阿布哈兹地区“总统选举”于 12 日举行。根据 13 日公布的“选举”初步结果，该地区现任领导人巴加普什获胜。

对此，格鲁吉亚中央选举委员会 12 日发表声明，称当天在阿布哈兹举行的“总统选举”为非法。

俄罗斯外交部新闻司副司长利亚金—弗罗洛夫 13 日称，俄罗斯将继续与阿布哈兹发展全面合作。

布朗突访阿富汗

本报伊斯兰堡 12 月 13 日电（记者孟祥麟）英国首相布朗 12 日抵达阿富汗坎大哈开始对阿进行访问。

布朗 13 日慰问了驻扎在阿的英军部队，并同阿富汗总统卡尔扎伊等阿政府高官举行了会谈。这是布朗首次在阿富汗过夜停留，也是美国总统奥巴马宣布增兵 3 万人后首位访问阿富汗的外国领导人。

巴总理说“拯救之路”行动未结束

本报伊斯兰堡 12 月 13 日电（记者孟祥麟）巴基斯坦总理吉拉尼 12 日在巴南部城市卡拉奇表示，目前在巴南瓦济里斯坦部落地区的军事行动没有结束。

据巴媒体报道，吉拉尼 12 日曾对外表示，南瓦济里斯坦的军事行动“拯救之路”已结束，军方将把注意力转向附近的奥勒格宰部落地区。吉拉尼针对媒体的报道予以澄清说，南瓦济里斯坦的恐怖分子和极端分子的战略据点已被摧毁，若有需要，安全部队将在包括奥勒格宰在内的任何地区对恐怖分子发起军事行动。