

# 上海 预算听证讨论政府咋花钱

本报记者 包 蹇

## 利益相关方参与 讨论更全面透彻

上海闵行区建交委向参与听证会者发放的公交专项补贴项目介绍显示,参照以往营运情况编制的 2010 年预算,涉及补贴的公交线路 61 条,共需补贴资金 8010 万余元。

区财政局介绍,实施公交优先战略,财政加大了投入,8000 多万公交线路专项补贴只是其中一部分,另外还包括停车场、免费班车等项目。

参与听证会的有 13 位公众陈述人,包括 5 位人大代表、5 位普通市民、3 位专家。此外,还有超过 50 位市民自发来旁听。

“以往的年度补贴数据及今后的增长预期,都应出现在预算内,否则没有前后对比,无从参照。今后的预算项目应该提供更多详细的介绍。”公众陈述人、该区人大代表杨海说。

“看到车辆空驶,我都心痛,公交线路驾驶员却说‘没事,政府有补贴’——公交企业可不能‘躺’在政府补贴上过日子!”听证陈述人陈洪还给出了“成本-营收=补贴”的运算模式,建议改善公交管理、提高效率。

## 【核心阅读】

公众陈述人刘光祖直言:“钱具体用在哪里,效果如何,怎样考评,预算中都没有体现。”

预计 2010 年投入 8000 万补贴公交,同时又写到“无法准确预估客流量和线路调整”,到时候出行情况有没有建立调控机制?有的公交企业是由于自身经营不善导致亏损,这样的情况也要吃“公粮”吗?村村通线路的补贴最多,是不是线路本身设置不够科学导致亏损?来自该区人大常委会组成人员的发问击中要害。

对于各方提出的问题,项目陈述人、该区建交委主任和财政局副局长也每问必答。

复旦大学公共预算与绩效评价中心主任苟燕楠作为专家陈述人参与听证会。与去年听证会发言的情况相比,

政府预算的公开透明与公众参与,是当前社会关注的焦点。12 月 9 日下午,上海市闵行区人大常委会对区公交专项补贴项目举行了预算听证会。

5 场预算听证会已在 9 日到 11 日举行,分别是农业规模经营补贴、劳动关系和谐企业创建、公交补贴、社保补贴券发放和教学设备添置更新,涉及预算资金总额达 1.9 亿。

去年,闵行首次尝试举行预算听证会,仅有 1 名公众报名。今年,有 230 人次报名,且多为 30 至 50 岁、居住和工作在闵行的中青年。

苟燕楠感觉今年的听证会陈述人准备得更充分,利益相关方的参与更为普遍,与政府部门有了充分互动。北京世界与中国研究所所长李凡说,作为听证人的常委会组成人员去年没有一个人发问,今年能积极提问,显示了人大作为听证会“主人”应有的责任。

## 听证催生承诺 花钱要讲绩效

早在 11 月 1 日至 5 日,闵行区政府财政部门已对预算达 2000 万以上的 14 个专项项目(非基本建设)进行了预评估。综合各方意见,10 余个项目备选,预算资金总计达 7 亿多元。

最后确定听证的这 5 个项目,是经过部门自评以及人大、政协和专家

预评估以后,人大感觉还“不够清楚”的项目。参与这一过程的苟燕楠称,最初的预算往往“比较一般”,这 5 个拿来听证的项目,已经过几番“锤炼”。

苟燕楠说,闵行的绩效预算编制模式,是借鉴美国绩效预算改革成功经验,将其绩效评级工具中国化后建立的。对于预算,绩效就是“根本性的思考”,简而言之,就是钱该不该花,该花多少,花钱的效果有没有达到。

在听证会上,政府部门回答问题,无形中就产生了对项目实施效果的承诺,这也是今后问责和评价的依据——“以子之矛攻子之盾”,苟燕楠说。

闵行区已初步建立公共预算监督的制度性框架。在采用以结果为导向

的绩效预算编制模式的同时,还将 500 万元以上民生项目全部进行社会公示,2000 万元以上项目全部进行预评估,使绩效预算逐步实现全覆盖。

闵行自 2007 年开始公共预算审查监督制度改革。2008 年,区人大提前介入预算编制工作,且首次举行了两个预算项目的初审听证会。在闵行,政府预算外资金已纳入人大常委会监督范围;同时建立了人大常委会对预算的初审制度,预算草案需细化并提交人代会审查。

2008 年 12 月 17 日,闵行区人大常委会制订并通过了《闵行区人民代表大会关于预算草案修正案的试行办法》,但在今年初的人代会期间,尚无代表提出预算修正案。去年,闵行区政府提交给该区人代会的预算报表长达 300 页,较详细全面,但代表普遍反映专业性强,可读性差。为此,今年的预算报表将有所简化、深化,以提高可读性、可理解性。

政府预算的公开透明与公众参与,是当前社会关注的焦点。李凡认为,闵行把政府部门具体预算项目做细、公开,让公众参与,在国内尚属先行尝试,对于探讨大都市复杂体系预算的编制及人大监督很有价值。



罗清泉

在科学发展中,文化形态和经济形态一样,是发展的两个重要极点。文化不仅是软实力,也是科学发展的硬支撑,经济社会发展的硬资源。要破除“配角”观念,让文化成为经济领域的生力军、朝阳产业的领头羊

历史上许多事实反复证明,文化繁荣,促进社会进步;文化和谐,酝酿社会安宁。

文化在人类发展进程中,起着重要的推动和支撑作用。在科学发展中,文化形态和经济形态一样,是发展的两个重要极点,文化不仅是软实力,也是科学发展的硬支撑。文化承载的软实力,正在成为支撑经济社会发展的硬资源。当前,知识经济初现雏形,在知识的范畴里,创意是核心,智慧是资源。工业经济,资源多是一次性使用的;知识经济,知识作为资源可以反复使用。文化资源是可以反复使用的,湖北文化资源丰富,推动文化大发展大繁荣,有利于湖北加速经济发展、调整经济结构、促进社会繁荣,实现全面协调可持续发展。

越是在困难的时期,文化越能够发挥强大的凝聚功能,越能够发挥独特的产业价值。在国际金融危机背景下,当以资本、原材料或劳动力为核心要素的物质生产出现明显衰退的时候,以思想、创意或知识产权为核心要素的文化产业,却往往显出生机和转机。

省委九届二次全会首次把文化列为湖北发展的一大优势。湖北是楚文化的发祥地、三国文化和首义文化的重要发生地、红色文化的富集地。要充分认识和利用我们的文化优势,将其变成永续利用的优势资源,变成实现湖北振兴崛起的精神财富。

文化融入到经济之中去,才能把雪球滚大。要认清文化的“双重属性”,既抓意识形态领域建设,也抓产业形态领域发展;认清文化的“双重角色”,破除“配角”观念,鼓励成为经济领域的生力军,成为朝阳产业的领头羊;认清文化的“两个效益”,坚持社会效益优先、两个效益兼顾的文化发展理念。

文化产业要有大的发展,必须善于用市场的办法。大凡文化影响力较强的国家,都是文化市场化程度较高的国家;大凡有文化竞争力的实体,都是在市场中发展壮大主体。

文化是靠终生积累的,不是一朝一夕的功夫。我们要尊重文化规律,提高个人文化素养。要甘当小学生、潜心学习,善于借鉴发达国家和发达地区的经验。

互联网等新兴媒体的迅猛发展,带来了传播方式的深刻变革。要加强网络文化建设和管理,大力发展中国特色的网络文化,在网上建设具有广泛影响力的思想文化传播平台,形成积极向上的主流舆论,这是一项紧迫而现实的任务。

——中共湖北省委书记罗清泉 12 月 8 日在湖北省文化工作会议上说

本报记者 顾兆农整理

人民网people  
www.people.com.cn  
更多“声音”尽在人民网时政频道

# 文化不仅是软实力,也是硬支撑硬资源



## 【编者的话】

交流引发思考,思考推动实践。政治新闻版“碰撞”栏目开办 5 年,一直用开放的眼光,观察同样的新闻;用多维的视角,探讨不同的观点。

当初的热点事件,因争议和碰撞,或悄然而止,或踟躇前行,或不断完善,或认识提升。时近年末,回首一年来曾经的那些“碰撞”,争议平息没有?实际效果怎样?事情进展如何?求“争议”之真,务“实践”之实。希望今天的回望,能够推动实践更好地前行。

一些人常年离岗在外,最长竟达 10 年之久

## 贵州思南

## 开除 106 名 “吃空饷”干部

本报贵阳 12 月 13 日电 (汪志球、田维进)在编不在岗,每月领“粮饷”,针对干部职工在编离岗“吃空饷”的情况,贵州思南县自去年 4 月以来开展大清查活动,截至目前,全县清查各类离岗干部职工 239 人,行政开除 106 人,政纪处分 37 人。

2008 年下半年,思南县委、县纪委陆续接到举报,反映该县部分乡镇和单位存在干部职工“吃空饷”问题,举报说,一些单位干部职工常年离岗在外,时间最长的竟然有 10 年,离岗人数多的达 10 人,其中,有的带薪离岗,有的离岗后工资被工作单位挪用,造成一些单位编制被“吃空饷”的干部职工挤占,政府也白白支付巨额工资。

思南县委、县政府高度重视群众举报,专门成立离岗干部职工清查领导小组。2008 年 10 月,该县纪委、组织部、人事劳动和社会保障局、财政局、编委办、监察局等 6 家单位组成联合调查组,根据相关法律和党纪纪种的有关规定,对全县各级各部门各种原因离岗的干部职工进行全面清查,尤其是严查在编不在岗的干部职工。

该县采取各单位自查上报、县纪委重点抽查等方式,共查出各类离岗干部 239 人,仅此一项,县财政每年就要多负担 400 多万元。经过深入研究,思南县决定,对及时回原单位上班的干部职工给予从轻处理,按照离岗时间长短给予不同的纪律处分,共处分 37 人,对 106 名自动离岗未归的干部职工,决定给予行政开除,县财政每年可节约资金 200 余万元。



## 新闻回放

湖北大冶今年 2 月 19 日出台新规,奖励招商引资。谁能邀请世界 500 强企业董事长、总裁或总经理到该市考察,每人次由当地财政奖励 1.2 万元。成功引进项目,最高可以奖励 50 万元。

大冶市有关部门负责人称,出台这样的办法,不求企业老总来了就投资,意在提高大冶的知名度和影响力,使企业将来投资时能想到大冶。

本报武汉 12 月 13 日电 (记者张志峰)12 月 11 日,记者从湖北省大冶市商务局获悉:从今年 10 月起,关于“请来世界 500 强企业老板来大冶考察可以获奖金”的相关措施已取消。

今年 2 月 19 日,大冶市委、市政府出台《大冶市招商引资和外贸出口奖励办法》,规定:邀请到世界 500 强企业董事长或总裁,每人次奖励 1.2 万元;邀请到国内 500 强企业董事长或总裁,每人次奖励 1 万元。该不该这样奖励招商引资,在当时引来各方关注。(见 3 月 16 日本版《请来老板露面,可获奖金过万》)

大冶市商务局一位姓兰的副局

长说,当初这项措施主要由商务局等部门牵头酝酿,并负责实施,“实际效果并不好”。措施出台后一直到 10 月份,商务局没有收到一件这样的“奖励申请”。一年来也有几家世界 500 强和国内 500 强企业负责人来大冶考察,但这些都属于政府招来的商,不是中介人联系的。“既然奖励没有任何成效,相关措施也就取消了。”

兰副局长补充说,当时出台这样的措施,并非外界有人猜测的,随便请人来“转一圈”就能拿到奖金。请世界 500 强企业领导来大冶考察,还要有具体考察方案和项目对接等方案。

## 体验

## 【新闻背景】

12 月 10 日至 13 日,应中联部和中华全国青年联合会邀请,由日本民主党干事长小泽一郎为团长的日本民主党代表团暨第十六次“长城计划”友好交流使节团一行 600 余人飞抵北京,展开为期 4 天的友好访问。

“长城计划”是中华全国青年联合会与日方联合实施的一项大型中日民间友好交流活动,始于 1989 年。今年的活动人数最多,更为引人注目,这也是民主党执政后派遣的首个大型访华团,访华团中除社会各界代表外,还有 143 名民主党国会议员。

“他们演得太棒了!”日本朋友石塚女士走上前,一把抱住小演员,深深地亲吻他们,送上祝福。

“我是含着泪看完演出的。”阪口直人议员激动地说,“从这里看到了中国人的坚韧。”

“朋友,干杯,你现在已站在人生中的大舞台上,祝福已经走上遥远长路的你……”

盲人兄弟杨海海、杨海军的一首日本歌曲《干杯》,令现场的日本朋友们非常感动。

## “长城计划”友好使节团北京行 日本 143 议员“零距离”看中国

本报记者 李维娜摄影报道

12 月 11 日  
北京通州区张家湾镇皇木厂村  
“这里的农村太美了”

第一次来到中国的渡边香织走在皇木厂村村民住宅区里,看着道路两旁漂亮整齐的房子感慨地说:“这里的农村太美了!”

这次到中国,她最大的收获是,亲眼看到了中国的现代化,不仅包括北京街头的名车,也包括生机勃勃的农村。

了解是友好的基础。听着村党支部书记的介绍,看着身边的一切,民主党副干事长福田昭夫议员说:“在日本,农村建设也是一个很大的课题。今天在这里,看到了一个新型的农村,老年人生活能得到资助,我们要把学到的东西带回去。”

12 月 12 日  
北京东四奥林匹克社区中心  
“传统和现代融合得真好”

社区“彩虹工作室”里,社区居民制作的手工艺品,令日本朋友爱不释手。属鸡的众议员田名部匡代女士,高兴地接过了北京居民皇甫静燕自己亲手制作的“鸡”挂链。

“每张照片都那么精彩,都能感受到奥运的气氛,看出中国人民为奥运作出的努力。”齐藤进议员在奥运图片室里看着照片说。

随后,客人们又观看了老年评剧班和年轻人肚皮舞的排练。“评剧是中国的传统剧种,肚皮舞是现代舞,在这里,传统和现代融合得真好。”一位日本朋友边说边把所看到的一切都录了下来。



上图:田名部匡代高兴地收下礼物。  
中图:观看残疾人艺术团演出。  
下图:日本客人与村民在一起。