

黑龙江省通河县 254 辆私家车通过缴纳罚款获得临时营运资格

“黑车洗白”折射出租车管理困境

本报记者 曹红涛

核心提示

在黑龙江省通河县，私家车只要交完 5000 元罚款，就可以成为临时营运车辆，上路载客。家庭困难的车主还能享受“优惠政策”。这一政策因何而起，何去何从？记者调查发现，这一事件并不是简单的“养鱼执法”，其背后更折射了出租车管理的困境。

12 月 10 日下午 6 时许，记者在哈尔滨市通河县入城主街上站了没一会儿，就有两辆小车停下来招呼记者上车。

记者登上一辆 QQ 汽车，副驾驶座前贴着“镇内四元”的字样。车主说，以前开小电驴（即机动小三轮），今年刚换的新车，因为没办营运手续，只得给县运管站交了 5000 元罚款，“不交不让上路”。

记者随后又登上一辆哈飞路宝，车主同样是交了 5000 元罚款获得了营运资格。

变“见一次罚一次”为“罚款给临时营运证”，私家车交完罚款可上路营运

私家小排量车交罚款就能跑出租，这一听来让人咋舌的制度，是哈尔滨市通河县运管站今年年初开始实行的“土法子”：罚款 5000 元，即给办理临时营运证，允许上路营运。

不到一年，全县就有 254 辆私家小排量车如此“转了正”。

据通河县交通局副局长、运管站站长王洪君介绍，按照《黑龙江省道路运输管理条例》(以下简称《条例》)第五十七条规定，对擅自从事道路运输的汽车经营者，每辆一次可处以五千元至一万元罚款。运管部门只不过搞了变通：变“见一次罚一次”为“罚款给临时营运证”，并约以一年之期。

如此一来，甲方滚滚罚款进账，乙方路上畅行无阻，运管部门与私



朱慧卿绘

家车主达成默契，“相安无事”。

王洪君称，罚款所获的 106 万元人民币已上缴财政。财政按 50% 退缴运管站用于补充经费不足。

在通河县运管站，记者看到了这批车的档案，均为正规的《黑龙江省道路客运审批表》，且一车一档，行政许可等有关材料一应俱全。

记者随手翻开一份营运证号为“287”的审批表，发现其与正规出租车审批表几乎完全一致，不同的是其“申请经营范围”栏为“县内临时客运出租”，“审批单位意见”栏签的是“同意临时运营”。

然而，车主的机动车行驶证“使用性质”一栏，标注的却是“非营运”。

市民称“黑车洗白”是“养鱼执法”，站长叫屈：我们不只是罚款，还加强了管理

“此类小排量车主多为此前开小电驴的人员，罚多了，断人家生计，不罚，又不合监管之责。”当地运管部门这样表示。

据了解，运管部门罚款时，还对家庭困难的车主有所照顾：对在县城内跑的以及家庭经济困难的，只罚 3000 元，共 24 台；对在全县区内跑的罚 5000 元，占大部分。

之前，通河县共有 1400 多台小电驴，购买者以下岗职工和农民为主。农忙时节用作农用，农闲时“两块三块拉拉脚”。由于小电驴不属于“四轮轿车”的监管车型，运管部门一般未予管理，“行人被刮了蹭了，一看是小电驴，也常是摆摆手自认倒霉。”

但如果私家车主把小排量车当成小电驴上路“拉脚”，就要受罚。因为按照《条例》规定，必须是公司化运营的车辆才能上合法手续，私家轿车更不允许擅自跑出租。

“如果是高级私家车轿车跑出租，我们肯定是见一辆罚一辆，但这些小排量车主基本上都是靠这养家糊口，你说咋罚？”通河县运管站的工作人员说。

运管部门强制取得营运资格的私家车车主上“承运人责任险”，一旦出现事故，每人可获得最高 10 万元的赔偿。另外，他们还规定车辆必须“车检合格”方许上路。王洪君对记者叫屈：“别人睁一只眼闭一只眼没

毛病，我这一管倒管出毛病来了。”

市民群众可不这么看，他们认为这样把“黑车洗白”是“变部门行政许可权力为经济利益”，是典型的“养鱼执法”。

目前，在通河县路上“拉脚”的车至少有三拨，一是两家正规出租公司的车，共 258 台；二是小电驴，至今仍有千台左右；三是今年大量出现的小排量私家车。

执法乱相，一个县城里活跃着两支稽查黑车的执法队伍

记者在采访中还发现，目前有两支队伍在通河县执行黑车稽查任务，一个是运管站，另一个是交通局稽查大队。

两支队伍区别在于，运管站有行政许可的职能，而稽查大队则只有路检、路查职能。

据当地的出租车司机透露，上述两个稽查队在工作上常发生矛盾。在稽查队交了罚款的，运管站有时不认可。而在运管站交了罚款的，稽查队则奈何不得。

稽查大队大队长于东升介绍说，

昆明海关破获一批毒品走私大案 前 10 月缴获毒品近 80 公斤

本报北京 12 月 11 日电（记者**杜海涛**）日前，昆明海关缉私局联合地方公安机关破获多起跨国走私毒品案，海关缉毒成为禁毒第二战场。今年 1 月至 10 月，昆明海关缉私局共办理各类走私案件 553 起，对 119 名走私犯罪嫌疑人采取了强制措施。其中，办理走私毒品案件 30 起，缴获各类毒品 76.48 公斤。

昆明海关辖区口岸、通道众多，边民跨境而居，毗邻“金三

角”，处于境外毒品渗透的第一线。近年来，随着昆曼国际大通道的开通，滇南方向毒品走私呈现上升趋势。昆明海关坚持“破大案、打团伙、摧网络”，坚决查处和惩治重大走私犯罪案件。

2008 年，昆明海关辖区西双版纳等地缉私警察查获走私毒品案件 22 起，缴获毒品 28.36 公斤，比 2007 年增长 15.8% 和 2.5 倍。今年 1—10 月份虽然案件数同比下降 37%，但毒品数量同比增长 120%。

内蒙古两年挖出“高考移民”1100 多人 63 名责任人被调查

本报呼和浩特 12 月 13 日电（记者**贺勇**）记者 13 日从内蒙古自治区高考移民专项整治工作联席会议办公室了解到，2008 年下半年以来，全区已立案涉嫌“高考移民”案件 54 件，涉及 63 人。近两年，共挖出高考移民 1100 多人，“高考移民”势头得到有效遏制。

案件中不乏一批大案。如包头市开发区公安分局万水泉派出所指导员兼内勤孙瑞平涉嫌受贿 29 万元，为近 200 名非内蒙古籍高考学

生办理户口，现此案已公诉到法院。

内蒙古阿荣旗育才中学副校长王连华伙同旗考试中心副主任厉宏、阿荣旗那吉镇第一派出所所长于文树、阿荣旗向阳谷镇派出所所长孙贵文等人先后为 76 名外地考生办理假户口，违规办理了 2008 年高考报名手续。后这 76 名考生经内蒙古自治区有关部门认定为“高考移民”，取消了录取资格，四名犯罪嫌疑人已分别移送起诉。

2008 年，内蒙古全区共认定取消 707 名“高考移民”报名考试录取

稽查大队是由原交通局派出所演变而来。今年以来共处罚了 70 台小排量车，共处罚金约 30 万元。

据悉，数年前省交通厅就曾发文要求“仅靠罚没款维持开支的执法部门一律解散”，通河县交通局稽查大队就处于解散之列。但因为“人员没地方安置”，这支队伍至今仍“活跃”在城乡道路上。

“大家都想吃这块蛋糕”。行业法规缺失，县域出租车市场亟待规范

按《条例》，小排量私家车必须公司化运营才许上路，那么，把现在营运的私家车整合起来组建出租车公司，不就解决问题了吗？

问题并非如此简单，一方面，私家车主由于顾虑交纳“份子钱”，所以宁愿交罚款，也不愿加入出租车公司；另一方面，办一家出租车公司也不是那么容易。

王洪君一直打着个如意算盘，就是由运管站自己办这个出租车公司。按照“万人 27 台”的便民出租标准，这个 24 万人的小县仍可落户 400 台出租车。

去年 4 月和 10 月，运管站两次给县里打报告，想把“生米煮成熟饭”。

但王洪君告诉记者，全县至少有 8 个人想来办这个公司，大家都想吃这块蛋糕，县领导也迟迟拍不了板。

“作为限制性行政许可行业，出租车运营权的稀缺性，决定了其产业规范与市场监管必然面临更大的阻力。”黑龙江省运管局负责人介绍，至今没有一部国家级的出租汽车行业法规，基层“无法可依”，往往是县领导拍脑门决策。

对通河县的情况，黑龙江省运管局表示，将介入其出租车行业整合，先请有资质的单位为该县做好市场规划，再确定是采取有偿招标还是其他行政许可方式。

同时，黑龙江省道路运输管理局和哈尔滨市道路运输管理处已经叫停了通河县“黑车洗白”的做法，不过，此前已经交纳罚款的私家车还在继续上路运营。

热点解读 调查

武广客运专线票价公布

- 一等车 780 元，二等车 490 元
- 原有其他铁路旅客列车票价不变

据新华社广州 12 月 13 日电（记者**陈先锋**）武广铁路客运专线公司 13 日对外公布，根据国家发改委、铁道部批复，将于 12 月 26 日正式开通运营的京广高速铁路武广段，武汉至广州南高速动车组列车实行试行运价，

一等车票价为 780 元，二等车票价为 490 元。

武汉至广州间原有其他铁路旅客列车票价不变。

连续报道

涉嫌受贿犯罪

上海普陀区原区长被移送司法机关

据新华社上海 12 月 13 日电（记者**杨金志**）上海市

纪委 13 日宣布，上海市普陀区原区长蔡志强因涉嫌受贿犯罪，已于近日被移交司法机关依法查处。

上海市纪委表示，根据

群众举报，经上海市纪委立案调查，上海市安全生产监督管理局原巡视员、普陀区区委原

副书记、原区长蔡志强，在担任上海市人事局人才开发处处长、普陀区副区长、区长等职

务期间，涉嫌利用职务便利为他人谋取利益，非法收受他人现金、贵重物品等财物，数额巨大。蔡志强道德败坏，生活腐化。蔡志强的行为已涉嫌受贿犯罪，于近日被移交司法机关依法查处。

蔡志强曾先后在上海市人事局、上海市普陀区人民政府任职。今年年中，蔡志强从普陀区委副书记、区长的岗位上调任上海市安监局担任巡视员。

涉嫌伪造证据、妨害作证罪

重庆涉黑杀人案辩护律师被捕

新华社重庆 12 月 13 日电

据重庆市政府新闻办介绍，12 月 12 日，北京康达律师事务所律师李庄，因涉嫌伪造证据、妨害作证罪，被重庆市公安机关刑事拘留。

据了解，今年 6 月，龚刚模被指控涉嫌犯有组织、领导黑社会性质组织罪，故意杀人罪，非法贩卖、运输枪支、弹药罪，贩卖、运输毒品等重罪。该案系重庆市

和哈尔滨市道路运输管理处已经叫停了通河县“黑车洗白”的做法，不过，此前已经交纳罚款的私家车还在继续上路运营。

近日，龚刚模本人主动检举，并经公安机关初步查明，李庄在渝行使辩护人职责时，违反法律规定，帮助被告与他人串证，教唆龚刚模编造被公安机关刑讯逼供，“吊了八天八夜，打得大小便失禁”等谎言，并唆使其向法庭提供虚假供述予以翻供。其行为已触犯了《刑法》第 306 条的规定。

目前，经重庆市检察机关批准已对李庄执行逮捕，该案正在进一步侦办中。

米 论

新闻背景：日前，一名号称月收入 5000 元的男性“白领”，在上海地铁车厢内支起帐篷，身着“征婚启事”T 恤，坦言自己“帅气有才、帐篷一顶、房子没有”，但不愿被剥夺结婚的权利。

“帐篷征婚”的苍凉语意

不管“帐篷征婚”的噱头能否换来“抱得美人归”，其中的苍凉语意，都再一次让人们对高房价带来的无可奈何感同身受。按照马斯洛的需求层次理论，“住房”不仅是维持人类生理机能的生理需求，也是安全、社交、尊重和自我实现需求的基础。

供大于求也好，捂盘惜售也好，房价暴涨背后，总能听到商业逻辑的声音。买的不如卖的精，凭借强大资金、强势背景，在房价的博弈中，开发商总是占据上风，住房成了一部分人囤积居奇、倒买倒卖的谋利工具。从这个意义上说，“帐篷征婚”是一个信号：该让“住房”回归“住房”的本义了。（广东 刘晓明）

第三届亚洲沙滩运动会吉祥物、会歌(第一批)作品征集启事

第三届亚洲沙滩运动会(以下简称亚沙会)将于 2012 年在中国海阳市举行,这是我国首次举办的大型综合性洲际沙滩体育盛会。本届运动会将设沙滩、水上、陆地和临海低空等时尚、休闲和极限运动项目,极具观赏性和娱乐性。为进一步宣传推广 2012 年第三届亚洲沙滩运动会,全面扩大亚沙会在海内外的影响,使得“快乐在一起”的亚沙会口号及“海韵、阳光、激情、时尚”的亚沙会理念更加深入人心,现向海内外公开征集本届运动会吉祥物设计作品。

一、应征范围

海内外热爱体育运动、支持体育事业的个人或组织均可参加。

二、创作要求

(一)充分反映海阳亚沙会“快乐在一起”的口号及“海韵、阳光、激情、时尚”的理念,体现奥林匹克精神,展现中国深厚的文化底蕴、山东独特的人文精神和海阳无限的滨海风情。

(二)构思新颖、内涵丰富、创意鲜活,给人耳目一新的感觉,体现时代感和艺术性,具有人性化 and 亲和力,能得到不同文化背景、不同性别和不同年龄段人群的普遍认同。

(三)吉祥物要易于制作,具备商业开发价值。在表现形式和技术手段上,适用于平面、立体和电子媒介的传播和再创作。会歌作品要有较强的艺术感染力。

三、注意事项

(一)应征作品应明显区别于历届亚洲沙滩运动会、奥运会、亚运会等其他国内外重大体育赛事的吉祥物或会歌。

(二)应征作品不得侵犯第三方的知识产权。

(三)应征作品不得含有任何涉嫌民族歧视、宗教歧视或其他有悖于社会道德风尚的内容。

(四)不得在设计稿上出现任何与应征者相关的信息,所有此类信息应征者须按要求填写在《报名表》上。

(五)所有应征作品均不退还,投稿者要自留底稿。

四、提交方式

(一)吉祥物作品提交方式

1、一件完整的应征作品应当包括吉祥物设计图稿、三视图、名称、创作理念和刻录光盘。

2、应提交彩色版和黑白版两款吉祥物设计图稿,需分别打印、装裱于 A4 规格硬板上。如果应征作品是由一组卡通形象组成(即由两个或两个以上原型组成,但不包括同一原型的不同动态、下同),仍应将该组卡通形象集中,作为同一设计,打印、装裱于一页 A4 规格硬板上。

3、应给吉祥物设计一个富有特色、简洁响亮、上口易记的名称,并标注于吉祥物设计图稿的正下方。如果吉祥物是由一组卡通形象组成,则应给每个原型设计一个名称。

(二)会歌作品提交方式

1、应征作品一式十份,作品必须是完整的歌谱。歌谱是指乐谱与歌词的组合,乐谱应以简谱或者五线谱形式提供,歌词应填写在相应音符的下方,语言类别仅限中文或英文。

2、应征作品须同时提供音响资料 2 份(可以选择 CD、CD-R 或 DAT 形式),每首作品长度不得短于 2 分钟,不得长于 5 分钟。

3、应提交应征歌曲作品的创作理念,旨在阐述作品的创作思路、作品名称及歌词含义等。

(三)应征个人或组织应在提交征集作品时一并提供以下资料,手写无效。

1、应征者签章的《第三届亚沙会吉祥物(会歌)征集活动报名表》

2、应征者签章的《第三届亚沙会吉祥物(会歌)征集活动承诺书》。

相关资料在亚沙会组委会官方网站(www.haiyang2012.cn)或海阳之窗网站(www.hyzc.net)上下载。

五、评选方式

第三届亚洲沙滩运动会组委会组织知名专家组成评审委员会,对所有应征作品进行评审。专家评审委员会在认真审阅应征作品、充分讨论比较的基础上,对应征作品进行初评、复评和终评,终评结果报第三届亚洲沙滩运动会组委会审定通过。评选过程全程公证。