

查处违规视听网站 净化网络文化环境

有利于打击盗版侵权 有利于遏制色情传播 有利于影视产业发展

清理违规视听网站 我们支持！

本报记者 张 贺 董洪亮 倪光辉 汪晓东

盗版侵权

影视产业遭受重创

●以唱片业为例,在传统盗版和互联网非法下载的冲击下,2008 年中国唱片业的产值比 2007 年下降 34%

打着免费共享的旗号,BT 网站已成为侵权盗版的“高发区”和“重灾区”。目前上网下载影视和音乐已经成为中国网民的主要娱乐方式之一,但是许多网友在享受精彩节目的时候并未意识到,这些视听内容大多并未获得著作权人的合法授权,属于侵权盗版。中国的相关产业正因为互联网上铺天盖地的非法下载而遭受沉重打击。

中国音像协会秘书长王炬说:“这是一个我们呼吁了很久、也盼望了很久的行动,我们希望有关部门能够更加持久深入地严厉打击提供非法下载的网站,保护著作权人的合法权益。”

谈到中国唱片业现状时,王炬用了“可怜”这个词。他说,在传统盗版和互联网非法下载的冲击下,中国的唱片业已经萎缩得不成样子。据统计,2008 年中国唱片业的产值比 2007 年下降了 34%。“这个幅度已经不是一个产业正常的状态了。再不打击非法下载,全行业就濒临灭绝!”

与中国唱片业形成鲜明对照的是,欧美唱片业尽管在网络等新媒体的冲击下也不景气,但在严格的版权保护下毕竟还能生存。以美国为例,互联网付费下载已占到美国音乐产业总产值的 40%以上,日本也占到 25%至 30%。“而我们呢?互联网付费下载几乎是零!”王炬说,“我们协会会员的作品几乎没有不能通过网络下载的,但他们却得不到一分钱的收益。就是手机音乐下载这块儿,2008 年会员单位总共只从移动和电信那里获得 1 亿元,而当年仅这一项产值就超过 40 亿元!”

全国政协委员、中国电影文学学会会长王兴东表示,他非常支持国家有关部门查处违规视听网站。“这个行动非常及时!我们在政协会议上曾多次提案,建议政府采取措施打击提供非法下载的侵权盗版网站。”王兴东说,影视产业是一个投入巨大的行业,一部影片成百万、上千万甚至上亿元的资金投进去了,风险非常大。如果投资人无法获得合理的回报,谁还来继续拍电影?

在王兴东看来,中国的影视产业生存境遇不佳、难以做大做强的一个重要原因就是版权保护跟不上。“中国有 13 亿人口,影视产业的市场潜力巨大,但是现在有多少人

最近,国家广电总局持续清理包括 BT 网站在内的违规视听节目网站,已关闭 530 多家。此举引起强烈反响,包括网民在内的社会各界人士普遍表示理解和支持,认为这样做有利于打击盗版,有利于打击淫秽色情的传播,有利于推动我国影视产业和网络文化产业的健康发展。



是在电影院里看电影呢?我们的影片有的上映没几天,网上就全有了。制片方、编剧、作家主要靠版权收入来生存。网站提供免费下载,等于巧取豪夺!”

知识经济时代保护的就是首创和原创。王炬说:“不打击非法网站,不保护知识产权,就谈不到发展文化产业。文化产业是创意产业,核心就是创造和创新。如果著作权人不能通过自己的创造和创意得到合理回报,谁还会持续投入呢?”

色情信息

隐蔽传播占用带宽

●BT 网站淫秽色情信息隐蔽传播难以监控。许多 BT 网站在页面上设置大量带有性暗示和性挑逗的文字、图片及视频

近年来,有关部门多次开展整治互联网淫秽色情及低俗信息专项行动,淫秽色情网站数量和低俗信息传播明显减少,社会环境特别是青少年成长环境得到显著改善,人民群众对此普遍拥护。但是 BT

网站由于采取点对点技术,传播比较隐蔽,成为网上淫秽色情信息治理的死角。

据互联网专家介绍,一些 BT 网站虽然在页面上看不到淫秽色情的内容,但是通过特定软件的搜索仍能找到大量色情内容。还有许多 BT 网站在页面上设置大量带有性暗示和性挑逗的文字、图片及视频,吸引网民点击,虽然点开未必是色情信息,但这些网站正是靠这种下流手段赚取点击率和流量。有些个人网站站长利用 BT 站点,在黄色视频中夹杂木马病毒,牟取灰色收入。

复旦大学新闻学院教授张海鹰说,相信谁也不愿意看到一个被污染的网络环境,尤其不希望广大青少年在一个不健康的网络环境中成长。对网络行为进行规范,对网络环境进行净化,这是任何一个负责任的政府都会采取的措施,也是任何一个理性的网民都会理解和支持的行动。

北京师范大学信息中心主任刘臻说,由于 BT 采用点对点技术、资源传播比较隐蔽,现阶段我们很难实现对其传输内容的检查、监督,不可避免地出现了色情暴力视频、盗版影视、木马病毒等,严重影响青少年的身心健康,给网络安全带来了隐患。同时,在我国网络带宽还不是很充足的情况下,BT 用户在传输共享文件时占用了有限的互联网带宽资源,影响了其他用户的正常使用。如北师大在未对 BT 流量进行限时时,校园网出口带宽占用率经常达到 100%,导致许多师生不能正常访问网络。对 BT 网站的建设和使用进行正确的引导、监控和监管,并逐步建立规范的管理制度,有利于建设健康、文明的互联网文化。

河南省滑县第六高中冯长军说:“作为家长,我们大力支持国家的这一做法,也希望能长期坚持下去。”全社会都应该为青少年创造一个干净、无污染的互联网络。

合法网站

提供丰富快捷产品

●关闭违规违法视听网站后,要扶持正规合法网站扩大

收视资源,提供多元、快捷、收费合理的影视作品选择

一些专家在接受本报记者采访时也指出,在整治违规视听网站的同时,国家也应大力发展网络视听产业,“BT 网站可以关掉,但是广大网民特别是青少年正常的视听娱乐需求也应得到满足。”

对此,许多青年学生和网友表示赞同。中国传媒大学研究生王延辉说,国家广电总局整顿关闭视听网站,最终目的是保护产业链,维护影视剧目原创源的合法收益。在取缔的同时,也应疏解网民“恐慌症状”,为公众的精神需求铺就一条有能力承受的文化消费路径。有堵有疏、有破有立,方是正道。

中央民族大学学生刘静宜说,大量 BT 下载网站的关闭,对我们这样早已习惯在线追踪美剧、综艺节目的学生来说,的确影响很大。但站在国家的高度看,关闭没有合格证的 BT 网站无可厚非,一则净化网络空间,尤其是涉黄内容,从根本上保障网民的利益;二则保护知识产权,建立合理而积极的市场竞争机制,促进文化产业的繁荣发展。广电总局在关闭 BT 的同时,可以考虑多制作一些符合大学生年龄段的、积极向上的节目。

华中科技大学研究生于晓霞表示,打击传播淫秽及低俗内容的网站,整治力度之大,大快人心。网络文化兴盛的今天,低俗不应成为主流。在被人们称作社会净土的校园里,更要警惕这些“毒草”进入青少年的视域,给他们一个健康的网络环境。

武汉理工大学教师卢少平表示,广电总局关闭“BT 中国联盟”等非法互联网视听节目服务网站,大家都支持。但在关闭非法视听网站的同时,我们也期盼合法的正规网站不要成为此次行政决定的简单受益者,而应该以此为契机,加大资金投入,提升技术水平,扩大收视资源,提高收视质量,为网民提供多元、快捷、收费合理的影视作品选择。这才是吸引网民点击量的正道。如此则非法网站也就失去了生存之基。

(漫画均来自人民图片)

部分法律专家新近就清理整顿非法视听节目网站表示,对于新兴的互联网行业来说,此次清理整顿将有助于完善网站守法运营意识,知识产权保护意识,以及营造互联网健康氛围。

网站运营备案 须经市场准入

湖北省法学会传播法研究会会长、中南财经政法大学教授乔新生介绍,我国对互联网站实行市场准入和市场行为双重管理机制。2007 年 12 月发布的《互联网视听节目服务管理规定》,要求从事互联网络视听节目服务的机构必须持有《信息网络传播视听节目许可证》,或者办理备案手续,否则,不得从事互联网络视听服务活动。此次广电总局采取坚决措施关闭部分 BT 网站,是依法履行市场准入管理职责的行为。任何互联网站经营者都不得寻找借口,规避互联网站市场准入规定。

《互联网视听节目服务管理规定》作为一个部门规章,能否设定“信息网络传播视听节目”的行政许可?北京市律师协会信息网络法律专业委员会副主任孙彦律师认为,根据 2004 年 7 月 1 日施行的《中华人民共和国行政许可法》第十四条规定,对可以设定行政许可的事项,法律可以设定行政许可。尚未制定法律的,行政法规可以设定行政许可。国务院 2004 年 6 月 29 日颁布《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(412 号令),并于 2004 年 7 月 1 日施行。该决定共保留了 500 项需要设定行政许可的项目,其中第 304 项即为“网上传播视听节目许可证核发”,行政许可的实施机关为“广电总局”。广电总局正是依据国务院的上述行政法规制定了《互联网视听节目服务管理规定》中有关“信息网络传播视听节目”的行政许可。因此,《互联网视听节目服务管理规定》对互联网传播视听节目进行行政许可和管理,具备合法性。

损害公共利益 责令停止侵权

BT 网站由于实行点对点传输,具有一定的隐蔽性,加之其服务是免费的,往往成为盗版侵权的“大本营”。

针对这一现象,福建省人大常委会法工委主任游劝荣认为,这些网站为互联网用户提供下载视听节目服务,未事先取得视听节目权利人的同意并通过一定方式支付费用,侵犯了合法权利。

北京知识产权律师陈坚也认为,清理整顿违规视听网站,对加强我国知识产权保护,有积极意义。一些 BT 网站提供盗版视听节目下载链接,是对著作权人权利的侵害。广电总局等行政部门对此进行清理整顿,符合《著作权法》规定。

人民网网友热议监管 BT

清理整顿 疏堵结合

■一些 BT 网站上的内容太低俗了,甚至有部分色情内容供下载。提供健康有益特别是对青少年健康有益的内容,是互联网内容服务商不应回避的责任。

(IP:202.108.108.★)

■我觉得关闭一些违法 BT 下载网站是件好事情。加大对知识产权的保护力度,符合建设法治社会的精神。

(IP:221.204.248.★)

■对关闭 BT 下载网站的不适应,实际上是对视听服务供应骤减的不适应。关闭了违规违法的,就应该扶持发展一批具有合法资质、内容丰富的互联网视听服务商来为网民服务,让网民继续体验互联网带来的便捷和快感。

(IP:61.55.161.★)

■一些 BT 网站被封,让我们反思的同时也让我们忧虑。当我们习惯于应用这样的网站时,关停一批后恐怕会有新的一批类似网站以各种方式冒出来,需要管理部门去关注、去引导。

(IP:123.116.101.★)

少数 BT 网站经营者认为,信息网络传播只侵犯著作权,承担民事赔偿责任,政府机关不应当关闭网站。对此,陈坚表示,在对知识产权的保护上,我国一直采取双重保护的原则,即行政保护和司法保护。比如商标权的保护,一方面被侵权人可以通过司法途径申请救济,另一方面工商管理部门也可以通过主动的行政行为打击假冒商标权的行为。行政部门通过清理整顿违规视听网站的方式打击侵权盗版行为,属于符合国家知识产权保护战略的行政保护行为。乔新生也表示,依据 2006 年 7 月 1 日施行的《信息网络传播权保护条例》(简称《保护条例》)规定,损害公共利益的,可以由著作权行政管理部门责令停止侵权行为,没收非法所得并处以罚款;情节严重的,可以没收主要用于提供互联网络服务的计算机等设备,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

乔新生认为,各国知识产权保护法律都明确规定,借助于现代互联网技术,以所谓的搜索、链接或者下载、共享等方式,传输侵权作品,行为人也必须承担法律责任。任何违法经营者都不得心存侥幸,采取技术手段规避国家现行法规。

提供搜索链接 构成共同侵权

部分 BT 网站经营者认为,BT 网站属于开放式的传输协议,犹如信息高速公路。在高速公路上运送“非法物资”,公路的建设者不需要承担法律责任。乔新生认为,这是一个非常蹩脚的比喻。因为传输协议本身属于信息契约的组成部分,任何使用传输协议的公民或者组织,都不得违背契约精神。《保护条例》明确规定,任何组织或者个人不得故意避开或者破坏技术措施,不得故意制造、进口或者向公众提供主要用于避开或者破坏技术措施的装置或者部件,不得故意为他人避开或者破坏技术设施提供技术服务。一些 BT 网站向服务对象提供主要用于避开或者破坏技术措施的装置或者部件,严重违反了《保护条例》的规定。

一些 BT 网站经营者认为,自己只是为服务对象提供搜索或者链接服务,所以,不承担侵权责任。对此,乔新生表示,《保护条例》规定,网络服务提供者明知或者应知所链接的作品、表演、录音录像制品侵权的,应当承担共同侵权责任。

还有个别 BT 网站经营者认为,自己只是扮演一个信息存储“仓库”的角色,服务对象通过互联网络向公众提供作品,侵犯他人的权利,BT 网站经营者不需要承担法律责任。乔新生表示,《保护条例》规定,除非不知道也没有合理的理由应当知道服务对象提供的作品构成侵权,否则,互联网络服务提供者必须承担赔偿责任。



链接

监管网络视频 国外有何举措

严格法律 保护网络版权

【美国】美国第一大视频网站 YouTube 和环球唱片、华纳音乐、哥伦比亚广播公司等已达成内容授权及保护协议。美国有相当严格的法律保护网络版权。《1998 年数字千年版权法》规定:未经允许在网上下载音乐、电影、游戏、软件等为非法;如粘贴或下载受保护的资料,都要付费。

【日本】日本的电视台等相关产业正加紧制定对策,以应对外国视频网站对其电视剧、动画等的非法播放。NHK 推出了收费网络电视服务“NHK ON DEMAND”,若 NHK 提出要求,网站将删除相关视频。日本经济产业省相关团体“Content 海外流通促进机构(CODA)”正积极采取对策,遏制海外市场对日本的电影、音乐、动画等的盗版行为。

严密监控 清理淫秽色情

【德国】在西方国家当中,德国对网络色情内容的管理是非常严格的。德国最高刑事法庭宣布,在互联网上散播儿童色情内容同交换类似内容的印刷品没有区别,都将面临最高达 15 年监禁的处罚。

【韩国】韩国政府从 2002 年起推动实施网络实名制。迄今,韩国已通过立法、监督、管理和教育等措施,对网络邮箱、论坛、博客乃至视频实行实名制。这也使韩国成为网络安全程度最高的国家之一。2007 年 3 月 18 日,“雅虎韩国”网站上出现了一段淫秽视频,引发韩国社会对加强网络视频管理的关注。韩国信息通信部在该部的情报通信伦理委员会内设立了一个 24 小时运行的“非法有害信息举报中心”,由各大门户网站向举报中心派出工作人员从事专门监控。

【新加坡】从互联网准入、渠道管理和法制建设三方面着手净化网络空间。其《广播法》明确规定,新加坡三大电信服务供应商负有屏蔽特定网站的义务。政府有权要求供应商删除网站中宣扬色情、暴力及种族仇视等内容的言论。若供应商不能履行义务,将会被罚款或被暂时吊销营业执照。

(本报记者 张 音整理)