

多层次
广覆盖
可持续

田东推进农村金融服务综合改革

本报南宁 12 月 8 日电（记者**寇革平**）当年，打响百色起义第一枪的广西田东县，如今，正成为农村金融综合改革试验场。从全县 9 个乡镇设立了流动代办点，方便了广大农民群众的生产经营活动；小额贷款公司和竹海资金互助社等也开业在即。目前，田东金融机构服务网点总数达到 36 个（银行业机构网点 43 个、保险机构营业网点 13 个），已覆盖所有乡镇，覆盖面居广西县城前茅，金融机构种类全度居广西县城首位。

随着改革加快推进，各银行的贷款投放量明显增加，金融对县域经济和“三农”的支持力度不断加大。据田东县委副书记、副县长王军介绍，截至 10 月末，田东各金融机构各项贷款余额为 32.68 亿元，较年初增加 9.61 亿元，增幅 41.66%，较去年同期增长 44.6%。其中，新增涉农贷款 8.98 亿元，占全部新增贷款的 93.44%。1 至 10 月累计发放各项贷款 25.63 亿元，同比增长 101.34%，其中累计发放涉农贷款 22.79 亿元，占累计发放贷款的 88.92%。同时，通过开展“金融知识进农村”活动，广大农民群众的金融意识明显提高，2009 年 1 至 10 月，全县累计发放个人消费及其他贷款 2.84 亿元，较去年同期增长 11.08%，扩大内需拉动效应明显。

在改革中，金融产品和服务方式不断创新。田东农合行、农行综合发挥桂盛卡、小额信用贷款证和惠农卡的功能，大力发放农村小额信用贷款，有效破解了农户贷款难问题。截至 10 月末，农村合作银行已累计发放贷款 2.06 万元，发放桂盛卡 2.83 万张，发放贷款 4004 户 7686 万元；农行累计发放惠农卡 6.79 万张，授信金额 12088 万元，发放贷款 3780 万元。农行、农村合作银行开展“公司+基地+农户”贷款试点，农户联保等担保方式向有关农户发放贷款。借助林权改革和土地承包经营权改革，田东农村合作银行发放林权抵押贷款 1260 万元，发放土地承包经营权抵押贷款 200 余万元；村镇银行则以联保、互保方式等各类农村专业经济合作组织提供优惠服务。人保财险结合特色农作物发展重点，启动了甘蔗、香蕉种植保险。中国人寿保险启动了农村独生子女爱心保险。村干部和计生干部意外伤害综合保险试点，同时创新推出了“政府支持、公司运作、农民受益”的涉农小额贷款保险，给广大农户和基层村干部吃下“定心丸”。

与此同时，改革极大地促进了农村金融支付体系和信用体系加快构建。截至 10 月末，田东共有 34 个营业网点接入人民银行小额支付系统，占全部网点的 80.95%；全县每个乡镇均有 1 家以上金融机构网点接入现代支付系统，在全国率先实现了资金跨行支付“乡乡通”。通过在全县开展农村信用评级工作，推进信用工程向广大农村延伸，并以此为基础开展信用村、信用乡（镇）创建活动，田东县祥明镇于 12 月 4 日率先成为全县第一个“信用镇”，为打造“诚信田东”迈出了坚实一步。

多层次
广覆盖
可持续

兴边富民亮边疆

——广西边境基础设施建设大会战纪实

寇革平 莫小康

大会战惠泽边关

“没有党和政府的支持，恐怕我一辈子都住不上新楼房。”在百色市靖西县湖润镇华利村弄义屯，村民彭廷建激动地说。几年前，彭廷建全家 7 口人还居住在不足 60 平方米的危房里，整日担惊受怕。如今，依靠边境大会战的资金支持，彭廷建一家终于住上了两层 80 平方米的钢筋混凝土楼房。和彭廷建一样，屯里的其他边民也告别了危房住进了新楼房。

由于种种原因，过去广西边境地区经济发展水平较低，基础设施落后，群众生活困难。当年新世纪的阳光照到千里边境线时，这片饱经沧桑的土地终于热闹起来了。一场“兴边富民”大会战，让不同于往日的隆隆炮声再次回荡在这片英雄的土地上……

经过两年多的艰苦奋斗，一组组闪亮的数字显示出会战的成果：共建成项目 17927 个，修通了村级道路 152 条，为 8.62 万人解决了饮水困难，让 1 万多户贫困户 4.17 万人告别了茅草屋，基本实现了村村通电、通电话、通广播电视……

2008 年 6 月，广西又投入 4.5 亿美元，在边境 8 个县（市、区）10 至 3 公里实施兴边富民行动基础设施建设大会战，项目涉及 10 类 1.4 万多个。今年 8 月，广西再次投入 11.7 亿元，启动边境 3 至 20 公里基础设施建设大会战，项目涉及 9 大类 4.7 万多个。

大新县委书记雷多荣说，通过投

入 3236.2 万元对 0 至 3 公里的大新县边境地区开展建设大会战，已惠及 239 个村 1976 屯屯共 25 万群众。该县下雷镇新丰村全村 260 人只有耕地 206 亩，2003 年人均收入不足 800 元，是出了名的贫困村。由于地处边境大石山区，山高路陡，不通车，出入靠扁挑，交通十分不便，饮水条件非常困难。在大会战中，该村不仅修通了村屯道路，还有 51 户困难群众告别了茅草房、木板房，住上了新楼房，有 86.4% 的农户用上了自来水，100% 的农户都接收到了 48 套电视机。

通过大会战，广西东起北仑河口、西至各达山的千里边境线发生了历史巨变，边民的生产生活条件得到了明显改善。

目前，浦寨已建成 1000 多套商业铺面，水电、交通等基础设施与服务日趋完善，成了中越边境线上最大的边民互市点、广西最大的进口水果批发市场和东南亚最大的红木家具市场。2008 年，凭祥市的边贸成交额超过 88 亿元，口岸进出口货物总量 232 万吨，连年保持广西第三大口岸和第一大陆路口岸地位。

由于交通不便，中越边境一带的许多旅游资源长期封闭在荒山僻野里。如今，一条条四通八达的道路向风光秀美的各个景区，大新德天瀑布、明仕田园风光、靖西通灵大峡谷、宁明花山壁画等纷纷向海内外游客展现出无穷的魅力。

这条公路，就是广西边境建设大会战修建的沿边公路，总投资近 6 亿元，全长 725 公里，穿越中越边境广西段的 8 个县（市、区），打通了防城港市 23 个边境村屯通向外界的道路。

在沿边公路东兴市竹山至江口段，公路通过了被称为东兴“西伯利亚”的江那村。该村隐藏在大山深处，从前村民若要去市区，必须在界河两岸乘船，碰到下雨天还需绕道邻国。因为交通封闭，村里丰富的物产运不出去，经济发展落后。沿边公路修通后，原来靠种烟糊口的村民户均贷款买了一辆农用三轮车跑起了运输，现在月收入近 8 万元。“沿边公路修通后，我首先想到买牛，把我们的农副产品运出去，把群众需要的肥

料等拉进来。”卢寿贵说。开荒山、种特产、跑运输，现在江那村大部分村民都有了致富项目。

在中越边境 15 号界碑中方一侧，凭祥市浦寨边贸互市点的中越货车往来不息，一派火红景象。1992 年，国家把凭祥市作为沿边对外开放城市之一后，浦寨这个有着明显地理区位优势

的边境小村屯开始崭露头角。如今，沿边公路的修通，中国—东盟自由贸易区物流园区的建成，一挡挡不住物流便如潮水般从中越各地涌向这里，然后又分散到中越各地，啤酒、电器、红木家具……中越名牌产品争奇斗艳，昔日的战场成了热闹非凡的商场。

在龙州县红军军部旧址前，小平同志亲手栽下了两株柏树。据龙州县的有关同志介绍，小平同志曾两次问起这两株柏树的生长情况。如今，这两株柏树树龄已超过了 70 多年，黑屋子、土坡子、泥娃子“成了该校的真实写照。为了改变这一状况，靖西县委、县政府提出“弘扬百色精神，创造靖西效率”的口号，仅用半年时间，就基本完成了学校主体工程建。如今，就基本完成了学校主体工程建。如今，就基本完成了学校主体工程建。

原靖西龙邦初中和龙邦中心小学舍建于上世纪 50 年代，到 2000 年已破烂不堪，“黑屋子、土坡子、泥娃子”成了该校的真实写照。为了改变这一状况，靖西县委、县政府提出“弘扬百色精神，创造靖西效率”的口号，仅用半年时间，就基本完成了学校主体工程建。如今，就基本完成了学校主体工程建。

巨额的投入带来了惊人变化，大会战让为边境地区建设中小学 856 所，新建、改扩建校舍面积 52.06 万平方米，边境地区适龄儿童入学率由 98.8% 提高到 99.2%，辍学率由 1.55% 下降到 1.01%。边境地区学校的校园环境大大改善。

崇左市龙州县，一条条边境公路向前延伸；蓝天白云下，无数边民新村、国门学校、文化站、卫生院在宁静中伫立……青山绿水可以作证——壮乡边境，正在新世纪中实现百年飞跃！

在千里中越边境线上，最亮丽的风景是什么？毋庸置疑，是那一座座飘扬的五星红旗，有着崭新面貌的学校。这成了当地最引人注目的新景观。

据不完全统计，实施大会战前，广西边境一线有危房学校 231 所，危房面积 10 多万平方米，缺少校舍近 15 万平方米，失学儿童 1 万多人。宁明县

桐棉小学在校学生 1000 多人，大会战前由于学校没有宿舍，许多学生上学要走几公里山路。为解决远途学生住宿难问题，学校只好挤出几间破旧房屋作为学生宿舍，每间约 7 平方米住 8 个学生。

十年树木，百年树人。边境地区上学难问题已成为制约当地经济社会发展的“瓶颈”。于是，改善边境地区教学环境，成了边境建设大会战的重要任务。为此，广西投入 2.6 亿美元，让 8 个边境县（市、区）的教育设施脱胎换骨，教育档次大大提升。

凭祥市上石镇板旺村是英雄山——法卡山的所在地，全村 10 个自然屯，是典型的山区村屯且分布零散，原有小学已是严重危房，部分学生不得不无户外上课。为此，大会战中安排 73 万元新建小学 1 处，建有综合楼、宿舍楼、食堂、卫生间等，建筑面积 980 平方米，解决了孩子们的上学难问题。

原靖西龙邦初中和龙邦中心小学舍建于上世纪 50 年代，到 2000 年已破烂不堪，“黑屋子、土坡子、泥娃子”成了该校的真实写照。为了改变这一状况，靖西县委、县政府提出“弘扬百色精神，创造靖西效率”的口号，仅用半年时间，就基本完成了学校主体工程建。如今，就基本完成了学校主体工程建。

巨额的投入带来了惊人变化，大会战让为边境地区建设中小学 856 所，新建、改扩建校舍面积 52.06 万平方米，边境地区适龄儿童入学率由 98.8% 提高到 99.2%，辍学率由 1.55% 下降到 1.01%。边境地区学校的校园环境大大改善。

崇左市龙州县，一条条边境公路向前延伸；蓝天白云下，无数边民新村、国门学校、文化站、卫生院在宁静中伫立……青山绿水可以作证——壮乡边境，正在新世纪中实现百年飞跃！

在千里中越边境线上，最亮丽的风景是什么？毋庸置疑，是那一座座飘扬的五星红旗，有着崭新面貌的学校。这成了当地最引人注目的新景观。

据不完全统计，实施大会战前，广西边境一线有危房学校 231 所，危房面积 10 多万平方米，缺少校舍近 15 万平方米，失学儿童 1 万多人。宁明县

桐棉小学在校学生 1000 多人，大会战前由于学校没有宿舍，许多学生上学要走几公里山路。为解决远途学生住宿难问题，学校只好挤出几间破旧房屋作为学生宿舍，每间约 7 平方米住 8 个学生。

十年树木，百年树人。边境地区上学难问题已成为制约当地经济社会发展的“瓶颈”。于是，改善边境地区教学环境，成了边境建设大会战的重要任务。为此，广西投入 2.6 亿美元，让 8 个边境县（市、区）的教育设施脱胎换骨，教育档次大大提升。

凭祥市上石镇板旺村是英雄山——法卡山的所在地，全村 10 个自然屯，是典型的山区村屯且分布零散，原有小学已是严重危房，部分学生不得不无户外上课。为此，大会战中安排 73 万元新建小学 1 处，建有综合楼、宿舍楼、食堂、卫生间等，建筑面积 980 平方米，解决了孩子们的上学难问题。

原靖西龙邦初中和龙邦中心小学舍建于上世纪 50 年代，到 2000 年已破烂不堪，“黑屋子、土坡子、泥娃子”成了该校的真实写照。为了改变这一状况，靖西县委、县政府提出“弘扬百色精神，创造靖西效率”的口号，仅用半年时间，就基本完成了学校主体工程建。如今，就基本完成了学校主体工程建。

巨额的投入带来了惊人变化，大会战让为边境地区建设中小学 856 所，新建、改扩建校舍面积 52.06 万平方米，边境地区适龄儿童入学率由 98.8% 提高到 99.2%，辍学率由 1.55% 下降到 1.01%。边境地区学校的校园环境大大改善。

崇左市龙州县，一条条边境公路向前延伸；蓝天白云下，无数边民新村、国门学校、文化站、卫生院在宁静中伫立……青山绿水可以作证——壮乡边境，正在新世纪中实现百年飞跃！

从“末梢”到“前沿”

——广西壮族自治区崇左市对外开放纪实

本报记者 谢建伟

支柱产业。龙州县从融入中国—东盟自由贸易区和广西北部湾经济区的高度来谋划口岸经济，加强口岸基础设施建设。

今年以来，水路口岸大道拓宽及亮化工程、水口免税店、口岸联检楼装修、水口国际物流园等一系列重点项目顺利推进，口岸服务功能进一步提升。水口验货场 3 公里的公路由原来的路幅 12 米扩建为 24 米，大大提高了货运、物流通过能力。与此同时，那花、布局两个边贸城正在加紧建设，原本杂草丛生的荒地逐渐成为设施完善的边民互市平台。

目前，龙州县已有 24 家外贸企业，参与互市贸易的边民达到 1 万多人，边境贸易十分活跃。

两株柏树：见证红八军故里的历史变迁

在龙州县红军军部旧址前，小平同志亲手栽下了两株柏树。据龙州县的有关同志介绍，小平同志曾两次问起这两株柏树的生长情况。如今，这两株柏树树龄已超过了 70 多年，黑屋子、土坡子、泥娃子“成了该校的真实写照。为了改变这一状况，靖西县委、县政府提出“弘扬百色精神，创造靖西效率”的口号，仅用半年时间，就基本完成了学校主体工程建。如今，就基本完成了学校主体工程建。

巨额的投入带来了惊人变化，大会战让为边境地区建设中小学 856 所，新建、改扩建校舍面积 52.06 万平方米，边境地区适龄儿童入学率由 98.8% 提高到 99.2%，辍学率由 1.55% 下降到 1.01%。边境地区学校的校园环境大大改善。

崇左市龙州县，一条条边境公路向前延伸；蓝天白云下，无数边民新村、国门学校、文化站、卫生院在宁静中伫立……青山绿水可以作证——壮乡边境，正在新世纪中实现百年飞跃！

在千里中越边境线上，最亮丽的风景是什么？毋庸置疑，是那一座座飘扬的五星红旗，有着崭新面貌的学校。这成了当地最引人注目的新景观。

据不完全统计，实施大会战前，广西边境一线有危房学校 231 所，危房面积 10 多万平方米，缺少校舍近 15 万平方米，失学儿童 1 万多人。宁明县

桐棉小学在校学生 1000 多人，大会战前由于学校没有宿舍，许多学生上学要走几公里山路。为解决远途学生住宿难问题，学校只好挤出几间破旧房屋作为学生宿舍，每间约 7 平方米住 8 个学生。

十年树木，百年树人。边境地区上学难问题已成为制约当地经济社会发展的“瓶颈”。于是，改善边境地区教学环境，成了边境建设大会战的重要任务。为此，广西投入 2.6 亿美元，让 8 个边境县（市、区）的教育设施脱胎换骨，教育档次大大提升。

凭祥市上石镇板旺村是英雄山——法卡山的所在地，全村 10 个自然屯，是典型的山区村屯且分布零散，原有小学已是严重危房，部分学生不得不无户外上课。为此，大会战中安排 73 万元新建小学 1 处，建有综合楼、宿舍楼、食堂、卫生间等，建筑面积 980 平方米，解决了孩子们的上学难问题。

原靖西龙邦初中和龙邦中心小学舍建于上世纪 50 年代，到 2000 年已破烂不堪，“黑屋子、土坡子、泥娃子”成了该校的真实写照。为了改变这一状况，靖西县委、县政府提出“弘扬百色精神，创造靖西效率”的口号，仅用半年时间，就基本完成了学校主体工程建。如今，就基本完成了学校主体工程建。

巨额的投入带来了惊人变化，大会战让为边境地区建设中小学 856 所，新建、改扩建校舍面积 52.06 万平方米，边境地区适龄儿童入学率由 98.8% 提高到 99.2%，辍学率由 1.55% 下降到 1.01%。边境地区学校的校园环境大大改善。

崇左市龙州县，一条条边境公路向前延伸；蓝天白云下，无数边民新村、国门学校、文化站、卫生院在宁静中伫立……青山绿水可以作证——壮乡边境，正在新世纪中实现百年飞跃！

的红木家具、五金机电、纺织服装、水果蔬菜、中草药、矿产品市场等六大贸易集散中心。其中，凭祥浦寨边贸市场成为广西边境地区最大的果蔬批发交易市场和东南亚最大的红木家具交易市场；宁明爱店口岸是广西连接越南乃至东盟最大的中草药材批发市场。

同时，崇左市从单纯边境贸易发展到多元化开放合作。投资 50 多亿元的崇左火电厂项目，将开中越能源开发合作的先例；今年 1 月，中国南宁至越南河内（嘉林）国际旅客列车正式开通，中越两国直通车工作正在积极推进。

建市以前，崇左仅有外资企业 14 家，投资总额 15209 万美元，投资领域仅限于甘蔗的原料加工。如今，利用外资逐年递增，引资规模逐年扩大。

截至 2008 年，全市已有外商投资企业 47 家，投资总额 86324 万美元，并拓展到金属深加工、房地产开发、林产林化等多领域。去年，崇左还首次引进两个越方投资项目，总投资 985 万美元，实现了越方在崇左投资项目零的突破。

“请进来”的同时，崇左本地企业大胆“走出去”。据崔智友介绍，到 2008 年，崇左市已有 16 家企业分别在越南、印尼等东盟国家投资，总投资 24 个，投资总额达 22030.6 万美元。

从雷场到商场，从险峻天堑到繁华商埠，这座古雄关见证着崇左这片红土地上的沧桑巨变。作为中国通往东盟的门户城市和最便捷的陆路通道，崇左市发挥沿边优势，做足“边”的文章，边境贸易占据了广西“半壁江山”。自 2003 年建市以来，崇左市外贸进出口总额连续 5 年摘取广西桂冠。

经过多年发展，崇左已形成辐射全国和越、老、柬、泰等东盟国家

快速发展，促使县域经济、旅游经济迅猛崛起和第三产业服务体系的形成。

开放合作不断拓展 主动参与多区域合作，积极融入北部湾经济区开放开发，加强与东盟、泛珠三角、长三角、西南等区域的合作，与世界 10 多个国家广泛建立“两种市场、两种资源、两头在外”的生产模式。

生态建设成效显著 已建成的自然保护区总面积达 682.53 平方公里，占全市国土面积的 2%，初步形成了以生态农业生态林为基础、生态工业为主导、生态城镇为载体、城乡生态一体化为特色的富于现代气息的生态示范区。

旅游产业初具规模 普满中外的刘三姐山歌文化、铜鼓文化与壮瑶、仫佬族、毛南族风情相交辉映、魅力四射，以马巴盘阳河流域为中心的长寿带风光名闻世界。

文化事业蓬勃发展 实施文化“精品战略”，舞台艺术精品迭出，一批优秀作品在全国比赛中获奖，形成了具有地方民族特色的文化品牌。

综合保税区：引领新一轮开放合作高潮

11 月 11 日，我国目前陆地边境线上惟一的综合保税区——广西凭祥综合保税区在正式开工建设一期工程，规划面积 1.2 平方公里。

在崇左，糖业兴，百业旺；糖业甜，百姓乐。然而，长期以来，广西制糖业存在着“三大难题”：部分企业违规跨地区抬价抢购甘蔗，造成甘蔗收购秩序混乱；部分企业低价销售产品给关联企业，导致税收外流严重；部分企业存在账外经营现象，严重影响税收收入。这不仅严重影响了制糖行业的健康发展，也影响了社会稳定与政府形象。

为破解这“三大难题”，崇左市国税局自主研发了全国首个制糖企业税收监控系统，借助科技手段，发挥税法威力，实施网络监控和驻厂管理，通过加强农产品收购发票和增值税专用发票管理，从甘蔗收购到产品生产、销售的整个链条，对制糖企业实行全程监管。

据该系统总设计师、崇左市国税局局长梁绍英介绍，归纳起来就是：统一指挥、驻厂管理、远程监控、数据集中、网络比对、全程监管。即成立制糖企业税收监控指挥中心，负责组织全市制糖企业税收监控工作；向全市 15 个糖厂派驻厂组，对制糖企业生产经营、产品销售、发票开具以及纳税申报情况进行实时监控；通过软件系统采集企业原料进厂、产品生产和销售的相关信息，远程传输到市国税局数据库，对企业实行全程监控。

“这个系统管住了‘进’和‘出’两个口。”梁绍英说，在“进”口，管住了农产品收购发票。开榨前，企业要根据日榨量确定砍蔗量，并给蔗农发放砍运证，砍运证上有蔗农姓名、砍蔗数量、收购价格等信息。在税务端系统基础数据库中，许多相关信息已事先采集。同时，企业每运进一年甘蔗都要过磅，过磅处安装了电子视频监控子系统，每过一辆车，车牌号、甘蔗的重量等信息实时传回国税局。

对甘蔗价格，系统设定的是政府定价。通过把企业申报的信息和国税局数据库中的信息进行比对，甘蔗数量不符的，企业开不出收购发票；超过政府定价的，开不出发票；收购发票上所填价格、数量、金额不符的，开不出发票；企业收购不是自己蔗区的甘蔗，也开不出发票。不能开收购发票，意味着不能抵扣进项税，不能计入生产成本，企业将无端支付更高税负。这样，收购自己蔗区以外的甘蔗就得得不偿失，跨区抬价抢购甘蔗行为得到了遏制。

在“出”口，管住增值税专用发票。通过采集当天南宁站交货价格，发布在中国糖都网站上，有关税务管理人员可随时查询糖价。同时，通过掌握企业购销合同、库存情况，及时跟踪监控企业成品销售时间、数量、价格，防止企业滞后开具增值税专用发票和滞后纳税申报。监管了企业生产的出糖量，就监管了制糖企业从甘蔗收购到产品生产、销售的整个链条，就解决了部分企业低价销售产品给关联企业导致税收外流这个难题。销售信息和甘蔗进厂信息都掌握了，企业账外经营偷税问题也得到了解决。至此，制糖产业在发展中遇到的三大管理难题完全得到破解。

经过四个环节的检验，该系统显示出了强大威力，促进了“中国糖都”的稳步崛起。一是成功遏制了长期困扰党委、政府的违规跨地区抬价抢购糖料蔗的行为，实现了稳定蔗区的目标；二是大大降低了企业收购甘蔗的成本，增加了企业的效益；三是实现了制糖企业税源的精细化、专业化管理，大大增加了税收；四是增加了农民收入，把甘蔗卖给蔗贩子的蔗农纷纷回归。2007/2008 年榨季，仅崇左东业有限公司这一蔗区，农民回归就达 700 多户，甘蔗回归 25 万吨。2008/2009 年榨季，该系统在全市推广应用，甘蔗收购秩序井然，不再出现甘蔗“抢夺战”。

里，建设项目 14 个，总投资 10 亿元。这是我国目前开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全的海关特殊监管区域。

目前，凭祥综合保税区正建设得如火如荼，2011 年 6 月全面封关运行。凭祥综合保税区的建设，将使崇左在全国面向东盟开放合作的战略地位大幅度提升，正引领新一轮开放合作高潮。

崇左正以凭祥综合保税区为龙头，全力推进中国—东盟自由贸易区凭祥物流园、崇左（东盟）国际物流园、蔗糖业生产基地、以铝铝等加工为重点的冶金产业基地、旅游文化产业基地“一区四园三基地”建设，倾力打造面向东盟开放合作的区域性新兴城市。

中国—东盟自由贸易区凭祥物流园是自贸区内内地港口岸上最大的物流园。一期工程已投入运营，2010 年工程全部完成后，友谊口岸的通关能力将比目前提高 10 倍。

近年来，崇左市拓展原料生产思路，实行农业跨国合作，走出国门建基地。东亚糖业、东亚纸业、安琪酵母等重大项目纷纷落户，崇左的蔗糖业正形成产业集群。

现在，被誉为“中国糖都”的崇左市，年产量已突破 260 万吨，占了全国的 1/5。

凭借占全国 1/4 的锰矿资源优势，崇左还引导锰业向规模化、高科技、高附加值方向发展。世界三大铝业巨头之一——法国埃赫曼康密劳集团年产 4 万吨电解二氧化锰项目已建成投产；中信大锰铝业已建成投产年产 3 万吨电解金属锰生产线，并投资 9 亿元建设中信大锰产业园。

时光如梭，崇左从全国开放的“末梢”一步步变为“前沿”，这片土地上发生过的事事感人至深、催人奋进，正在进行的故事也美丽动人，引人入胜……

崇左市位于广西南部，与越南接壤，边境线长 533 公里，2003 年撤地设市，辖 7 县（市、区），面积 1.73 万平方公里，人口 233 万。

基础设施建设不断完善 利用“边”的优势，大作“边”的文章，建成功能完善、运作高效的口岸联检体系，并在能源基础设施建设等方面取得了新成就。

工业产业集群正在形成 以做大做强糖业、铝业、建材业、麻业加工业、林产林化加工业为重点，努力提升主导产业竞争力，拉长产业链，提高综合利用率，形成产业集群。

“三农”建设全面发展 已建成全国大型蔗糖生产基地，形成了以蔗糖业为主，剑麻、水果、木薯、苦丁茶、有机茶、指天椒、中草药等产业并举的特色效益农业发展格局。

对外开放合作深化拓展 国家级凭祥综合保税区建设已全面启动，积极融入广西北部湾经济区开放开发，成为促进中国—东盟自由贸易建设的前沿阵地。

全国重点文物保护单位——红八军军部旧址

龙州起义纪念馆

中国九大名关之一——凭祥友谊关

本报崇左 12 月 8 日电（记者**谢建伟**）“红八军”故乡广西崇左市，因种蔗而有“中国糖都”之称。一项集成多学科技术的监控系统破解了影响蔗糖业发展的“三大难题”，促进了“糖都”稳步崛起。

地处中越边境的崇左市，2007/2008 榨季全市产糖 259.7 万吨，占了全国产糖量的 1/5，全市有 100 多万蔗农靠种甘蔗致富。糖税占全市财政收入的“半壁江山”，占国税收入总额的近 70%。

在崇左，糖业兴，百业旺；糖业甜，百姓乐。然而，长期以来，广西制糖业存在着“三大难题”：部分企业违规跨地区抬价抢购甘蔗，造成甘蔗收购秩序混乱；部分企业低价销售产品给关联企业，导致税收外流严重；部分企业存在账外经营现象，严重影响税收收入。这不仅严重影响了制糖行业的健康发展，也影响了社会稳定与政府形象。

为破解这“三大难题”，崇左市国税局自主研发了全国首个制糖企业税收监控系统，借助科技手段，发挥税法威力，实施网络监控和驻厂管理，通过加强农产品收购发票和增值税专用发票管理，从甘蔗收购到产品生产、销售的整个链条，对制糖企业实行全程监管。

据该系统总设计师、崇左市国税局局长梁绍英介绍，归纳起来就是：统一指挥、驻厂管理、远程监控、数据集中、网络比对、全程监管。即成立制糖企业税收监控指挥中心，负责组织全市制糖企业税收监控工作；向全市 15 个糖厂派驻厂组，对制糖企业生产经营、产品销售、发票开具以及纳税申报情况进行实时监控；通过软件系统采集企业原料进厂、产品生产和销售的相关信息，远程传输到市国税局数据库，对企业实行全程监控。

“这个系统管住了‘进’和‘出’两个口。”梁绍英说，在“进”口，管住了农产品收购发票。开榨前，企业要根据日榨量确定砍蔗量，并给蔗农发放砍运证，砍运证上有蔗农姓名、砍蔗数量、收购价格等信息。在税务端系统基础数据库中，许多相关信息已事先采集。同时，企业每运进一年甘蔗都要过磅，过磅处安装了电子视频监控子系统，每过一辆车，车牌号、甘蔗的重量等信息实时传回国税局。

对甘蔗价格，系统设定的是政府定价。通过把企业申报的信息和国税局数据库中的信息进行比对，甘蔗数量不符的，企业开不出收购发票；超过政府定价的，开不出发票；收购发票上所填价格、数量、金额不符的，开不出发票；企业收购不是自己蔗区的甘蔗，也开不出发票。不能开收购发票，意味着不能抵扣进项税，不能计入生产成本，企业将无端支付更高税负。这样，收购自己蔗区以外的甘蔗就得得不偿失，跨区抬价抢购甘蔗行为得到了遏制。

在“出”口，管住增值税专用发票。通过采集当天南宁站交货价格，发布在中国糖都网站上，有关税务管理人员可随时查询糖价。同时，通过掌握企业购销合同、库存情况，及时跟踪监控企业成品销售时间、数量、价格，防止企业滞后开具增值税专用发票和滞后纳税申报。监管了企业生产的出糖量，就监管了制糖企业从甘蔗收购到产品生产、销售的整个链条，就解决了部分企业低价销售产品给关联企业导致税收外流这个难题。销售信息和甘蔗进厂信息都掌握了，企业账外经营偷税问题也得到了解决。至此，制糖产业在发展中遇到的三大管理难题完全得到破解。

经过四个环节的检验，该系统显示出了强大威力，促进了“中国糖都”的稳步崛起。一是成功遏制了长期困扰党委、政府的违规跨地区抬价抢购糖料蔗的行为，实现了稳定蔗区的目标；二是大大降低了企业收购甘蔗的成本，增加了企业的效益；三是实现了制糖企业税源的精细化、专业化管理，大大增加了税收；四是增加了农民收入，把甘蔗卖给蔗贩子的蔗农纷纷回归。2007/2008 年榨季，仅崇左东业有限公司这一蔗区，农民回归就达 700 多户，甘蔗回归 25 万吨。2008/2009 年榨季，该系统在全市推广应用，甘蔗收购秩序井然，不再出现甘蔗“抢夺战”。

崇左研发成功糖企税收监控系统

破解“三大难题” 促进“糖都”崛起

