

几位经济学家第一时间接受本报记者专访,谈刚结束的中央经济工作会议精神

# 明年宏观经济政策“定调”

本报记者 李丽辉 田俊荣 崔 鹏 陈仁泽

## 聚焦一：积极财政政策重点更突出,群众将享受更多财政阳光

**政策：**要突出财政政策实施重点,加大对民生领域和社会事业支持保障力度

**解读：**财政部财政科学研究所所长贾康说,明年实施积极财政政策的突出重点,就是加大对民生领域和社会事业支持保障力度,这也正是近年来公共财政的一贯目标和着力点。2009 年,在财政收支矛盾十分突出的形势下,中央财政用于“三农”支出安排 7161.4 亿元,增加 1205.9 亿元,增长 20.2%;用于教育、医疗卫生、社会保障、就业、保障性住房、文化方面与人民群众生活直接相关的民生支出安排 7284.63 亿元,增长 29.4%。

在此基础上,明年还要继续增加对“三农”、科技、教育、卫生、文化、社会保障、保障性住房、节能环保等方面和中小企业、居民消费、欠发达地区支持力度,支持重点领域改革。这意味着,广大人民群众将更多地享受到公共财政的阳光,城乡居民收入和生活水平也将进一步提高。

中央经济工作会议特别提到,要保持投资适度增长,重点用于完成在建项目,严格控制新上项目。

对此,贾康认为,财政政策的支持重点应加大对十大产业振兴规划中科技研发投资的支持力度,加大对新能源、节能汽车、医药和生物工程等领域的投资,形成新的投资热点,引导和支持企业培育自主创新能力,对企业技术改造项目、技术创新活动给予政策性导向的信贷支持和财政补贴与税收优惠,努力培育带动新增长点。

## 江西省最长隧道全面开工

衡茶吉铁路重点控制性工程——鹅岭隧道全长 10.445 公里,于近日全面开工。该隧道横穿井冈山山脉,是目前江西省境内最长隧道。

衡茶吉铁路西起京广铁路衡阳站,途经衡南、安仁、攸县、茶陵、炎陵、宁冈、井冈山,最终到达吉安。新建线路全长 211 公里。该铁路连接浙赣、京九、京广线,对湘赣两省的发展以及铁路网的完善有着特殊意义。

铁路建成后,从衡阳到井冈山只需 1 个多小时,有利于促进沿线地区资源的开发,促进老区经济社会发展。

图为中铁施工人员正在隧道内施工。

胡国林摄(人民图片)

一年一度的中央经济工作会议在总结当年国际国内经济形势的同时,还要对第二年的经济工作做出全面部署。在应对国际金融危机冲击取得明显成效、经济回升向好,但国内外经济环境仍然十分复杂之时,如何理解中央经济工作会议释放的政策信号,成为了人们关注的问题

## 聚焦二：适度宽松的货币政策不会“退出”,信贷的增速将有所控制

**政策：**货币政策要保持连续性和稳定性,增强针对性和灵活性

**解读：**专家认为,这“四性”勾勒出了明年货币政策的轮廓。

“‘保持连续性和稳定性’意味着货币政策的取向不变,这给市场吃了个‘定心丸’。”中国社科院数量经济技术经济研究所所长汪同三说,从外部环境看,世界经济复苏还存在不确定性,仍可能反复,从国内环境看,经济回升的基础还不稳固,当前经济增长主要靠政府投资拉动,要让民间投资和消费需求真正焕发活力还需努力,因此,明年适度宽松的货币政策不会“退出”。

“‘增强针对性和灵活性’则表明,明年货币政策将在保持基本取向的前提下,因势、实时、灵活地调整力度和节奏。”对外经贸大学金融学院院长丁志杰说,货币政策面对的情况较为复杂:一方面,当前我国通胀压力不大,但通胀预期在升温;另一方面,货币信贷增长较快,流动性十分充足,正常情况下广义货币供应量 M<sub>2</sub> 增长速度高于 GDP 增速 5—8 个百分点,而目前 M<sub>2</sub> 增速达 29%,高于 GDP 增速 20 多个百分点。“这两方面的因素可能会推动楼

市、股市等资产价格上涨,甚至带来资产泡沫风险,以及由于资金使用成本较低,可能会带来低效益的投资。这些都需要引起货币政策的关注并作出及时应对。”丁志杰说。

丁志杰认为,“四性”的提法说明,货币当局在短期内可能不会动用利率、存款准备金率等传统工具,而主要通过信贷政策的动态调整等来实施适度宽松的货币政策。

中央经济工作会议也提出了货币政策的具体措施,对此,汪同三表示,主要是要把握好货币信贷增长速度,同时优化信贷结构,以此促进经济结构的调整 and 经济发展方式的转变。“今年的情况非常特殊,货币信贷增速相当快,明年的增速也可以应当比今年有所控制和放缓。”汪同三说。

## 聚焦三：收入分配制度应进一步改革,要提高劳动所得在初次分配中的比重

**政策：**扩大居民消费需求,增强消费对经济增长的拉动作用。要加大国民收入分配调整力度,增强居民特别是低收入群众消费能力

**解读：**“这次中央经济工作会议提出,明年要‘扩大内需特别是增加居民消费需求’,这是中央基于当前形势而做出的科学决策。”中国社会科学院经

济研究所宏观室主任张晓晶表示,近年来,扩大消费的有利条件正在逐渐增多。农民收入、城市低保标准,最低工资标准、个税起征点都在提高,政府对民生领域的投入也在加大,同时城市化进程也在逐渐加快。中央提出扩大国内需求特别是居民消费需求,契合这一趋势,能取得事半功倍的效果。

扩大居民消费,首先就要增加居民收入,这就要求必须调整国民收入分配结构。目前我国初次分配领域,劳动者工资增长赶不上企业利润增长是一个普遍现象,并且这种差距有逐渐拉大之势。这不利于扩大居民消费——如果老百姓没多少钱,谈何消费?在绝大部分百姓的收入来源都是劳动收入的情况下,下一步收入分配制度改革的关键,就是以工资改革为核心,提高劳动所得在初次分配中的比重。

今后,国家要继续实施并完善已经出台的一系列刺激消费的措施,例如扩大家电、汽车以旧换新的试点范围,保持政策的连续性和稳定性。其次,要减轻居民负担,加快全民社保建设,增加社保投入,消除城乡居民消费的后顾之忧,创建城乡居民持续消费的条件。

## 聚焦四：为农村劳动力转移提供制度安排

**政策：**要把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推

进城镇化的重要任务,放宽中小城市和城镇户籍限制。

**解读：**中国社会科学院农村发展研究所所长张晓山认为,这是中央统筹城乡发展、构建城乡经济社会发展一体化新格局的又一重要战略举措,体现了中央的战略构想是一脉相承的,为未来农村劳动力的转移,提供了很好的制度安排。

张晓山表示,统筹城乡发展、构建城乡经济社会发展一体化新格局包括两层含义:一方面是进一步加速工业化和城镇化进程,另一方面是发展现代农业,进一步建设社会主义新农村,二者相辅相成,缺一不可。“要想真正实现城乡经济社会发展一体化新格局,加快城镇化进程非常重要,而推动农业人口向城市的转移,则是城镇化建设的题中应有之义。”张晓山告诉记者,目前很多农民工已外出打工多年,有了比较稳定的就业机会,在统计口径上已被列为城市人口,但由于政策的限制却无法真正实现身份转换,“中央经济工作会议提出的政策措施,将有助于推动农业转移人口身份的真正转换,推动城镇化的落实,同时也将为农村和现代农业的发展及土地承包经营权流转、土地规模经营等提供坚实的制度保障。”

在谈到如何确保农业转移人口真正融入城市时,张晓山认为,户籍本身不过是一个身份的改变,除了放宽户籍限制外,还必须要有一系列的配套措施。要尽快将农业转移人口纳入到城市的社会福利和社会保障体系当中,让他们都能真正享受到与城市居民同等的待遇,如廉租房、经济适用房及子女上学等,只有这样,符合条件的农业转移人口才能成为真正意义上的城市人口。

## 经济聚焦



# 算算牛蒡的“含金量”

对山东部分农产品加工企业的调查

本报记者 杜海涛

农产品加工业已成我国发展最快的支柱产业之一。当前,我国农产品加工行业有哪些特点?有哪些问题需要解决? 11 月中下旬,中国农产品加工与流通博览会在山东临沂举办,记者借此机会进行了调查。

### 发展最快的支柱产业

在山东临沂举办的中国农产品加工与流通博览会上,丰富多彩的农产品加工制品让人眼花缭乱。

山东苍山一家企业展示的“牛蒡精品”、“牛蒡茶”等新品引起了记者注意。这家企业的负责人说,牛蒡是一种营养价值很高的蔬菜产品,根茎、叶柄和嫩叶均可食用,公司开发出了牛蒡酒、牛蒡茶、牛蒡营养露等多系列的保健产品,销往日本、韩国等多个国家和地区。“牛蒡不过几块钱一斤,牛蒡茶一盒就

卖到了 135 元,而且供不应求,市场前景非常好。”

临沂市市长张少军说:“农产品加工业的快速发展,有力推动了全市农业结构调整和产业升级,促进了农业增效和农民增收。”

农业部门的统计信息显示,截至目前,我国规模以上农产品加工企业达 11.2 万家,从业人数 2438 万人。2008 年,实现增加值 3.13 万亿元,比上年增 17.23%,占全部规模工业增加值的 21.42%。

### 农产品深加工能力待提高

记者在采访中发现,虽然我国农产品加工业发展迅速,但从总体看,加工行业还处于发展的初级阶段。

北京商业管理干部学院院长杨谦认为,提高我国农产品加工行业的发展水平,要在两个方面取得突破:一是提

高农产品的产后加工率;二是拉长加工产业链,提高附加值。

统计显示,目前中国的粮食、油料、水果、豆类、肉类、蛋类、水产品等产量均居世界第一位,但产后加工能力仅为 30%左右,而发达国家农产品产后加工能力已达 80%。

山东莒南县坊前镇的一家花生米加工企业,花生脱皮形成白色的果仁后就包装上市了。

当地一位农业专家告诉记者,花生不仅是重要的油料作物,压榨后的花生饼粕也是重要的食品原料,“如果以花生为原料榨油,花生饼粕加工花生蛋白,用于生产花生茶、花生饮料,整个产业链下来,加工增值将达数倍以上。”

### 加快农产品流通体系建设

农产品加工发展前景广阔,但并不

等于只要一加工就有市场。

山东郯城一家企业的柳编制品,款式新颖、精致。然而,公司负责人的心情却不轻松:“我们产品主要靠外销,今年,公司希望转向国内市场,可是,我们既无品牌,又无网络,寻找合适的经销商,真是难上加难。”

杨谦认为,在帮助企业建立营销网络方面,行业协会大有可为。一方面,协会通过全面系统的信息搜集整理,提供市场行情,增加预见性。另一方面,行业协会可以通过各种方式,将会员组织起来,创立品牌,闯闯市场。

中国农产品流通经纪人协会副会长姚重璞说,“从今年起,我国将加快推进农产品加工与流通体系建设,促进农产品生产与销售市场的有效对接。”

目前,各地主要农产品的 80%左右由农产品经纪人交易完成,每年直接收

购和帮助农民推销农产品近万亿元。

### 破解融资难题,实现规模经营

“我们不缺订单,可是缺资金啊!”山东赛博特食品有限公司董事长郁有宁格外着急,国际金融危机后,赛博特的订单不减反增,“可是,没有流动资金,没法扩产啊。”

融资困难,是让农产品加工企业最头疼的事。但由于发展时间短、积累少,依靠租用集体土地发展,土地权证不全,要取得信贷资金相当困难。

农产品加工企业遇到的融资难题已引起有关部门注意。农业部农产品加工局副局长王秀忠表示,为了扶持农产品加工业的发展,国家力争出台扶持性政策,在税收、金融等方面给予一定扶持。

# 前 11 月汽车销量超过 1200 万辆

**本报北京 12 月 7 日电** (记者王政)尽管具体数据尚未公布,但是,中国汽车工业协会初步统计显示,11 月国内车市承接上月的势头继续强劲增长,当月汽车销量超过 135 万辆,再创月度新高。加上前 10 个月 1089 万辆的累计汽车销量,今年 1—11 月,我国汽车销量已超过 1220 万辆,预计全年销量将达到 1350 万辆。

年底火爆的汽车市场,让主管销售的上海通用副总经理蔡斌喜上眉梢。最新统计数据显,11 月上海通用单月销量达到了创纪录的 78777 辆,同比增长 167.3%。与此同时,上海通用今年累计销量也历史性地突破 60 万辆,同比增长 50.5%。我国最大的汽车集团——上汽集团今年前 11 月累计销量达到 243.9 万辆,同比增长 54%,继续保持国内汽车市场销量第一。预计上汽集团全年销量将达到 265 万辆左右,首次跻身世界第八大汽车集团。

业内人士分析认为,由于 1.6 升以下乘用车购置税减半征收政策年底即将到期,不少消费者为享受税收优惠纷纷提前买车,这是 11 月车市高速增长的原因之一。此外,受国际金融危机冲击,去年 11 月我国汽车销售仅 68.51 万辆,这也导致上月多家国内汽车企业销量同比翻番。而 135 万辆以上的月销量,也让上月国内汽车销量同比增长约 100%。

## 国产首台百万千瓦核电主泵在四川研制成功并发运

**本报德阳 12 月 7 日电** (记者梁小琴)国内首台百万千瓦核电主泵今天在四川德阳东方阿海珐核泵有限责任公司成功产出,发往广东岭澳核电站,标志着我国核电设备主要部件——主泵的国产化取得重要进展,核电设备国内配套制造能力显著增强。

主泵是核电站核岛的主要设备之一。我国百万千瓦级核电主泵一直依靠进口。2001 年,中国东方电气集团东方电机有限公司在国家有关部门和中国广东核电集团的支持下,启动了百万千瓦级核电主泵国产化工程。通过与法国阿海珐集团的反复磋商,确定了走技术引进和组建合资公司的核电国产化道路。2005 年,合资公司——东方阿海珐核泵有限责任公司在四川德阳成立。

### 粤港环保合作进展良好

**本报广州 12 月 7 日电** (记者邓圩)“粤港持续发展与环保合作小组”第十次会议今天在广州召开,肯定了双方环保合作进展。据悉,双方今年开展的“清洁生产伙伴计划”进展顺利,已批准了近 400 个资助项目。

据了解,今年下半年推出的“粤港清洁生产伙伴标志计划”,鼓励港资企业落实清洁生产,首批共 51 家企业近日获颁牌。

会议透露,目前双方科研小组正共同开展《珠江三角洲地区空气质素管理计划(2011—2020)》研究,预期明年完成。双方就《珠江河口区域水质管理合作规划前期研究》的具体工作安排达成了共识,同意在 2010 年开展前期研究。

### 全国已建血防林 350 多万亩

**本报武汉 12 月 7 日电** (记者杜若原)自 2006 年《全国林业血防工程建设规划》实施以来,血吸虫疫区的 7 省 191 个县全面启动了血防林建设。据统计,目前全国已建血防林 350 多万亩。

血吸虫病为世界一大公害,流行于 76 个国家,全世界 6 亿多人口受到严重威胁。记者从在武汉召开的全国林业血防工程学术研讨会上获悉,全国血防林建设取得了明显的治病治穷和生态改良效果。通过定位监测,抑螺防病林建立后,钉螺活螺框出现率下降 80%以上,感染螺框出现率下降 90%以上,人群血吸虫病感染率减少 50%左右,急急发病率几乎为零。

### 甘肃新建改建农村公路 1.5 万公里

**本报兰州 12 月 7 日电** (记者林治波)记者近日从甘肃省交通厅获悉:截至 11 月底,甘肃省今年新建改建农村公路 2482 项,里程达 15366 公里。其中包括通乡油路完成 104 项 3013 公里,灾后重建项目完成 1205 项 5942 公里,行政村通达通畅工程完成 634 项 4012 公里。预计到今年年底,甘肃省农村公路通车里程将新增 2600 公里,全省农村公路通车总里程将达到 93400 公里。

截至 11 月底,甘肃省农村公路建设完成年度投资 39.77 亿元,占年度投资计划的 84.38%。

### 江西成立低碳经济技术研究中心

**本报南昌 12 月 7 日电** (记者吴齐强)记者今天从江西省科学院获悉:江西低碳经济技术研究中心于日前成立。这是继首届世界低碳与生态经济大会暨技术博览会在南昌举行和发布国内首个低碳经济发展白皮书——《江西省低碳经济社会发展纲要》(白皮书)后,江西在低碳经济研究方面的又一项重要举措。

江西已成为我国低碳经济建设和研究的“试验区”。此前,为推进我国低碳经济建设有关研究,根据中英两国政府气候变化合作协议,国家发改委决定将英国战略方案基金“低碳城市试点项目”放在南昌市实施。