

越是困难时期，越要重视民生

科学发展，没有迈不过的“坎”



刘奇葆
四川省省委书记

面对汶川特大地震和国际金融危机的严重影响，四川把改善民生摆在全省工作首位，着力“保增长、保民生、保稳定”，全省经济呈现止滑回升、向好发展的势头。今年前三季度，全省 GDP 增长 13.5%；农村居民人均现金收入增长 12.7%，城镇居民人均可支配收入增长 10.7%。1—10 月，全省规模以上工业增加值增长 20.4%，进出口总额是全国实现正增长的两个省份之一。

保民生就是扩内需、保增长。立足民生保增长，经济增长才能形成持续的内生动力，发展才是又好又快的科学发展。震后四川改善民生任务尤为繁重，我们抓住灾后重建和扩大内需的重大机遇，全面推动灾后恢复重建、全面推动西部经济发展高地建设、全面推动“八项民生工程”，转变发展方式，深化改革开放，重振震前发展势头。通过这一轮恢复重建、扩大内需、促进增长，努力达到提高基础设施水平、提高经济发展水平、提高城乡居民收入水平的阶段性目标。

救灾就是救民，重建就是为民。灾后

●救灾就是救民，重建就是为民。所有农村受灾群众将在新建住房中过上新年，中小学生在明年春季开学将全部告别板房校舍。目前，已开工重建项目占需重建的 90%以上，竣工占 60%以上

●四川把改善民生摆在全省工作首位，前三季度，全省 GDP 增长 13.5%；农村居民人均现金收入增长 12.7%

恢复是关系灾区千千万万群众福祉的民心工程，主要任务是让群众安顿好，把民生保障好，把灾区建设好。目前，已开工重建项目占需重建的 90%以上，竣工占 60%以上，所有农村受灾群众将在新建住房中过上新年，中小学生在明年春季开学将全部告别板房校舍。

越是困难时期，越要重视改善民生。我们坚持民生投入力度不减，不能因为危机影响而让人民生活水平降低，不能因为发展困难而让人民利益受损。大力实施“八项民生工程”，全年投入 720 多亿元，切实解决教育、卫生、就业、社保、住房等民生领域的问题，让群众得到更多实惠。在民族地区实施牧民定居行动计划和帐篷新生活行动、“9+3”免费教育计划、藏区卫生事业发展规划、彝区“三房改造计划”等民生工程，加快改善群众生产生活条件，夯实了和谐稳定基础，促进了民族团结进步。

“保增长、保民生、保稳定”三者相辅相成，保民生是根本。坚持以人为本，把改善民生作为推进发展的出发点和落脚点，

是推动科学发展、促进社会和谐的根本要求。民生项目投入本身可以拉动投资，增加对民生的投入对于突破发展瓶颈、扩大内需有着重要的促进作用。民生连着民心，民心凝聚民力。只有让人民群众共享改革发展成果，才能凝聚起战胜困难、夺取胜利最深厚的力量。

中央在研究部署明年经济工作时强调“更加注重改善民生、保持社会和谐稳定”，抓住了立党为公、执政为民的根本，对于保持我国经济企稳回升势头意义重大。我们将把就业、住房、社会保障、改善贫困地区办学条件、医疗、安全生产、公共卫生等作为明年民生工作的主攻方向，进一步加大民生投入，加快民生领域的改革，以民生改善带动经济发展、促进社会和谐。

（本报记者 刘裕国整理）



特别策划 >>

应对危机一年间



吕祖善
浙江省省长

浙江是受国际金融危机冲击最早、影响程度最深的省份之一，今年一季度全省生产总值仅增长 3.4%。面对严峻形势，我们坚决贯彻中央应对危机冲击的一揽子计划，全省上下动员打一场“保稳促调”攻坚战。前三季度全省生产总值增长 7.7%，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均现金收入实际分别增长 10.5%和 8.7%，1—10 月规模以上工业企业利润增长 17.3%，地方财政收入增长 9.1%，全省经济社会发展呈现出增速回升、结构优化、效益提高、民生改善的态势。在应对国际金融危机冲击一年多的实践中，我们进一步认识到，只要我们始终坚持科学发展不动摇，根据形势变化及时采取有效措施，就没有战胜不了的困难，没有迈不过去的“坎”。

首先是坚持标本兼治、保稳促调。在

●浙江受国际金融危机冲击早、影响深，经过“保稳促调”攻坚战，前三季度全省 GDP 增长 7.7%

●明年经济发展有利条件不少，挑战和压力更大。今后要把更多的精力和资源用在推进结构调整和发展方式转变上，更多地研究运用改革的思路 and 办法破解制约经济长期平稳发展的突出矛盾和问题

国际金融危机冲击下，保增长就是保民生、保稳定。一方面，我们积极扩大内需，大力拓展市场，努力扭转经济下滑势头。另一方面，利用危机形成的倒逼机制，大力推进结构调整和发展方式转变，努力为实现更长时间的平稳较快发展打下基础。前三季度，全省服务业增加值增长 12.5%，地方财政科技支出增长 14.7%，规模以上工业企业科技活动经费增长 10.5%，单位生产总值能耗、化学需氧量和二氧化硫排放量都明显下降。

其次是坚持民生为本、企业为基。我们把保障和改善民生既作为经济发展的目的，又作为经济发展的动力，实施低收入群众增收、基本公共服务均等化和公民权益依法保障行动计划，提高群众生活水平和质量。我们也认识到，企业不发展、不稳定，经济社会发展和稳定就失去了基础。一年来，全省各级各部门广泛开展“服务企业、服务基层”专项行动和“企业服务年”活动，主动为企业排忧解难，支持企业转型发展，较好地保障和促进了企业平稳发展和就业形势稳定。

第三是坚持改革驱动、开放带动。我们深深体会到，越是在困难的形势下，越是需要解放思想、开拓创新。我们大力推进了省级综合配套改革，启动经济发展方式综合配套改革试点，深入推进资源要素市场化和农村、社会等领域的改革，坚持引进来、走出去并举，优化发展环境，拓展发展空间，增强发展的动力和活力。

当前，我省经济正处在企稳回升的关键时期，也是调整转型的关键阶段。下一步我们要全面贯彻落实中央工作会议精神，在继续努力保持经济平稳发展的同时，把更多的精力和资源用在推进结构调整和发展方式转变上，更多地研究运用改革的思路 and 办法破解制约经济长期平稳发展的突出矛盾和问题，更多地把抓发展与惠民生、促稳定有机结合起来，加快推进新型城市化，积极规划建设海洋经济发展带，大力推进产业结构战略性调整，加快培育新的经济增长点，切实保障和改善民生，努力实现经济社会持续平稳较快发展。

（本报记者 顾 春整理）

预计到 2015 年地区生产总值将突破 9300 亿元

黄河三角洲，领航高效生态经济

本报记者 徐锦庚 马跃峰

国务院正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》，标志着黄河三角洲地区的开发上升为国家发展战略。2008 年，黄河三角洲地区生产总值占全省的比重已超过 15%。预计到 2015 年，这一地区将突破 9300 亿元。

“黄河三角洲开发，要围绕生态文明建设目标，突出高效生态经济主题，在发挥比较优势上加大力度，在发挥循环经济上走在前列，在改善提升生态环境上树立典范，在促进区域一体化发展上开拓创新，实现速度、结构、效益相统一，经济、社会、资源环境相协调，探索大河三角洲开发新模式。”山东省省长姜大明说。

一直备受关注 多年酝酿期盼终破茧

黄河三角洲地区位于京津冀都市圈与山东半岛的结合部，与天津滨海新区最近距离仅 80 公里，和辽宁沿海经济带隔海相望，是环渤海地区的重要组成部分，向西可连接广阔中西部腹地，向南可通达长江三角洲北翼，向东出海与东北亚各国邻近，还是山东省对接滨海新区和京津冀都市圈的前沿和枢纽地带。

长期以来，黄河三角洲地区开发建设一直得到国内外的广泛关注和支持，党和国家领导人多次视察并做出重要批示。早在上世纪 90 年代初，黄河三角洲开发就被山东省委、省政府列为两大跨世纪工程之一。而进入新世纪以来，“发展黄河三角洲高效生态经济”更是连续被列入国家“十五”计划和“十一五”规划纲要。

最近几年，山东省委、省政府适时启动新一轮的黄河三角洲开发，将其作为山东全省重大发展战略的建设重点。2008 年省政府编制《山东省黄河三角洲高效生态经济区发展规划》，并出台《关于支持黄河三角洲高效生态经济区又好又快发展的意见》，进一步加大对黄河三角洲地区开发建设的支持力度。

今年 3 月，国家发改委会同国务院有关部门组成联合调研组实地调研，在山东省《规划》建议稿的基础上，组织开展规划编制工作。经多方征求意见并多次修改完善，10 月，国家发改委将编制完成的《规划》（送审稿）报国务院，11 月



23 日，国务院正式批复《规划》。

处于产业北移中间带 拥有未利用地近 800 万亩

“黄河三角洲资源优势明显，开发潜力巨大。”山东省发改委主任费云良介绍，区域拥有未利用地近 800 万亩，人均未利用地 0.81 亩，比我国东部沿海地区平均水平高 45%，适宜大规模开发建设。“在国家实行严格的土地调控政策、投资项目与建设用地矛盾日益突出的情况下，东部沿海及国内发达地区的发展空间，越来越受到土地、资源和环境承载能力等因素的制约，产业由南向北、由东向西梯次转移的趋势明显。黄河三角洲地区处于产业北移的中间地带，拥有大量国家鼓励开发的盐碱地和荒草地，面临着主动接受辐射、集聚生产要素的战略机遇。”

冬日赴东营、滨州等地采访，记者真切感受到，随着瓶颈制约的逐步突破，黄河三角洲大规模开发建设的条件已经具备。滨州北部沿海地带受抵御自然灾害能力差等条件束缚，长期以来发展缓慢。滨州市适时启动沿海生态科技产业开发带的开发建设，建起一条总长 210 公里的防潮大堤。防

潮大堤不仅成为一条保证几千平方公里土地免受海潮侵袭的“长城”，而且使滨州新增土地 63 万亩，保护滩涂开发 100 多万亩。此外，滨州被交通部正式批准为国家公路运输枢纽城市，滨博高速、滨大高速及荣乌、津汕高速公路滨州段、滨博高速公路黄河大桥、惠青黄河大桥、滨州公铁黄河大桥等构筑起了便捷的陆路交通网，实现了由交通末梢城市向国家级交通枢纽城市跨越。

“规划建设区域性大港和铁路、高速公路，将为黄河三角洲开发提供支撑保障；加快建设南水北调工程，扩大直接利用海水和海水淡化规模，将有效缓解水资源制约。大规模开发建设黄河三角洲的基础和条件日益成熟。”费云良说，山东省全力推进黄河三角洲高效生态经济区建设，打造山东半岛蓝色经济区，对于优化全省生产力布局、促进全省区域协调发展，具有重要的现实意义和长远的战略意义。

后发优势明显 发展高效生态经济

“黄河三角洲地区是胜利油田的所在地，东营市是胜利油田的主产区。如何处理好资源开发和生态保护的关

系，实现可持续发展，是必须认真研究和解决的重大问题。”东营市发改委副主任王洪军说，“东营布局 4 个产业区，探索出一条高效生态的发展模式。其中，232 平方公里的临港产业区建成环渤海区域重要的高效生态精细化工产业集聚区和能源供给基地；210 平方公里的高端产业区建设黄三角地区先进制造业和高新技术产业承载区；428 平方公里的生态高效农业区培育以黄河口大闸蟹和海参为代表的特优水产品；246 平方公里的生态旅游区建成八方来客休闲度假的好去处。”

而在滨州，依托临海资源，着力切入盐化工、涉海装备制造、生态能源等产业链高端环节，精心运作高效生态农业、现代渔业，倾力构筑高附加值产业体系。潍坊滨海经济开发区则培植壮大海洋装备制造、石化、绿色能源、临港物流、生态海洋化工五大蓝色高端产业集群，加快构建现代高端产业体系，为黄河三角洲打造一个沿海增长极。

“有这些地区的前期探索，有国家政策支持，黄河三角洲发展高效生态经济，将更加注重保护环渤海和黄河下游生态环境，推动区域经济实现可持续发展，同时，可以为同类城市发展积累经验。”费云良说。经过多年的开发建设，黄河三角洲地区产业发展具

有一定的基础，基础设施得到较大改善，后发优势突出。通过加快建设高效生态经济区，统筹规划，合理布局，科学开发，优化提升，有条件发展成为环渤海地区重要增长区域，为促进环渤海地区一体化发展、加速环渤海地区振兴与崛起发挥重要作用。

潜力巨大但生态脆弱 探索大河三角洲开发新模式

在黄河三角洲开发潜力巨大的背后，是脆弱的生态。这里许多土地盐碱化程度较高，淡水资源匮乏。这要求黄河三角洲的发展只能走一条“在开发中保护、在保护中开发”的新路，要在这片中国最年轻的大河三角洲上探索开发新模式。

从此次批复的规划来看，国家赋予黄河三角洲高效生态经济区的功能定位是：充分发挥资源和区位优势，依托山东，对接京津冀，服务环渤海，面向东北亚，统筹经济社会和生态一体化发展，建成全国重要的高效生态经济示范区、特色产业基地、后备土地资源开发区和环渤海地区重要的增长区域。

而为实现这样的目标，黄河三角洲高效生态经济区的发展将分两步走：

第一步，到 2015 年，基本形成经济社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态经济发展新模式，实现人均地区生产总值比 2008 年翻一番。生态环境不断改善，节能减排成效显著；产业结构进一步优化，循环经济体系基本形成；基础设施趋于完善，水资源保障能力和利用效率明显提高；公共服务能力得到加强，人民生活质量大幅提升。

第二步，到 2020 年，人与自然和谐相处，生态环境和经济发展高度融合，可持续发展能力明显增强，生态文明建设取得显著成效，形成竞争力较强的现代生态产业体系，开放型经济水平大幅提高，社会事业蓬勃发展，率先建成经济繁荣、环境优美、生活富裕的国家级高效生态经济区。

区域经济观察

钢铁、水泥、玻璃等行业 产业调整政策效果初现

本报北京 12 月 3 日电 （记者朱剑红）在国家发改委和工信部今天召开的新闻发布会上，国家发改委产业协调司巡视员熊必琳表示，重点产业调整和振兴规划等一系列政策措施的效果正在逐步显现。目前，我国钢铁、水泥、平板玻璃等行业运行态势整体向好，钢铁行业已基本扭转国际金融危机冲击造成的生产需求急剧下降势头，企业效益由亏变盈。

从目前情况看，地方投资主管部门对水泥项目不再核准，对玻璃项目不再备案，企业投资水泥和平板玻璃项目的热情得到了降温。

工信部原材料司巡视员贾根松表示，在取得保增长成绩的同时，重复建设呈加剧的趋势，产能过剩矛盾进一步显现、结构不合理矛盾加剧、产业集中度低、节能减排任务艰巨等深层次的矛盾和问题依然存在。

纳税人依法享有 14 项权利

本报北京 12 月 3 日电 （记者李丽辉）国家税务总局日前发布了《纳税人权利与义务公告》，第一次以税收规范性文件的形式对纳税人权利与义务的规定进行了系统的归纳和整理，列明了纳税人享有的权利和应该履行的义务。

公告指出，纳税人在履行纳税义务的过程中，依法享有 14 项权利。具体包括：知情权、保密权、税收监督权、纳税申报方式选择权、申请延期申报权、申请延期缴纳税款权、申请退还多缴税款权、依法享受税收优惠权、委托税务代理权、陈述与申辩权、对未出示税务检查证和税务检查通知书的拒绝检查权、税收法律救济权、依法要求听证的权利以及索取有关税收凭证的权利。

天津试点海域使用权抵押贷款

本报天津 12 月 3 日电 （记者陈杰）天津市海洋局近日出台了《海域使用权抵押登记办法》，并与天津银监局联合发出了《天津市海域使用权抵押贷款实施意见》。确定由建设银行天津分行、天津银行、滨海农商行与临港工业建设开发公司、临港产业投资控股公司、泰达海洋开发公司等单位为试点，进行海域使用权抵押贷款先期业务。

海域使用权抵押贷款是指申请人以依法取得、由政府审批的海域使用权为担保向金融机构申请贷款。天津海域使用特点为用海面积大，海域开发成本高，资金回收周期长，海域开发企业普遍面临较大的资金压力。

应对技术壁垒企业将成评议主体

本报郑州 12 月 3 日电 （记者曲昌荣）国家质检总局标准法规中心、河南出入境检验检疫局日前在郑州举行进出口企业 WTO/TBT/SPS 通报评议工作重点联系单位颁证会议。宇通客车等 16 家豫企成为全国首批重点联系企业。此前的通报评议主要以专家为主，今后，国内企业将逐步成为评议主体，发言权更大。

按照 WTO 相关规则，各成员国在制定发布相关技术性贸易措施前，应提前向秘书处及各成员国通报，并给各成员国留出相应的通报评议期。因此，在这一时期内，我国相关部门和出口企业须对技术性贸易措施进行认真评议，维护自身利益。