《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》解读

本报记者 刘亮明 李增辉

【关键词】
长吉图开发开放先导区

【摘要】本规划的主要范围是中国图们江区域的核心地区，即吉林省范围内的长春市、吉林市部分区域和延边州（简称长吉图），同时辐射我国其它参与图们江区域国际合作的辽宁省、黑龙江省和内蒙古自治区等地区，并涉及我方与周边国家合作的相关内容。

【解读】长吉图面积7.3万平方公里，人口达1100万，经济总量为3600亿元。先导区的含义包括四个方面：一是吉林省对外开放的载体，二是中国参与图们江区域合作开发的核心区，三是带动和引导吉林省快速发展的中心区，四是提升东北亚区域合作的先行区。以长吉图为开发开放先导区，立足图们江，面向东北亚，服务大东北，全面推进图们江区域合作开发。图们江区域开发开放对东北亚国际合作未来的影响：一是图们江区域合作开发是我国整个对外开放格局中的重要组成部分，对于促进东北亚的经济技术合作具有十分重要的战略意义；二是图们江区域合作开发将成为我国建立和谐东北亚的重要战略支点之一。目前，东北亚区域的GDP总量占到世界经济总量的1/5，中日韩三国的GDP总量占亚洲经济总量的73%，东北亚是全球最具发展潜力的区域。

【关键词】
四大战略定位

【摘要】长吉图先导区的战略定位是：我国沿边开放开发的重要区域，我国面向东北亚开放的重要门户，东北亚经济技术合作的重要平台和东北地区新的重要增长极。

【解读】长吉图作为沿边开放开发重要区域的定位，是基于党的十七大提出的“提升沿边开放”要求，打造一个沿边开放的平台进行先行先试，为全国沿边地区扩大开放提供经验和示范，是国家批准实施的新区、经济区和实验区当中，唯一给予我国沿边开发开放的重要区域定位，并赋予了先行先试权，表明了长吉图开发开放先导区在国家对外开放格局中的重要地位。关于我国面向东北亚开放的重要门户的定位，是从完善国家对外开放格局角度，构建一个加强与东北亚合作的对外开放重点地区。关于东北亚经济技术合作的重要平台的定位，是充分利用中国吉林东北亚投资贸易博览会和各类高层论坛等活动机制，对长吉图地区周边国家如俄罗斯和蒙古丰富的资源、日本和韩国先进的科学技术和资本，以及区域内广阔的市场和人力资源进行整合，构建国内面向东北亚的经济技术合作平台。关于东北地区新的重要增长极的定位，是东北老工业基地全面振兴的需要，表明长吉图具备了成为东北地区新增长极的区位优势，能够与辽宁、黑龙江两省形成合力推进东北振兴发展的新格局，成为振兴东北的战略高地。

【关键词】
沿边开放开发先行区和示范区

【摘要】坚持统筹国内和国际，培育优势互补、互利共赢的联动发展新格局，努力建设我国沿边开放开发的先行区和示范区。

【解读】长吉图成为沿边开放开发的先行区和示范区具备良好的条件和独特的优势。一是东北亚六国的经济总量大，有经济总量世界前列的日本和中国；二是发展潜力大，有金砖四国的中国和俄罗斯；三是合作空间大，有俄罗斯丰富的自然资源和中国巨大的市场与人力资源，还有发达国家日本、韩国的资金与技术，是各类生产要素的最佳结合部，合作空间与市场潜力不可限量；四是长吉图区位优势明显，地处东北亚区域地理几何中心和新欧亚大陆桥中心，是东北亚各国联系的纽带，与俄、朝港口群和蒙古东部、俄罗斯西伯利亚远东腹地紧密相连。这些独特的优势，赋予长吉图沿边开放开发先行区和示范区的历史使命，具有重大战略意义，长吉图先导区应该为我国探索沿边开放做出新贡献。

【关键词】
长吉图一体化

【摘要】统筹推进长吉图开发开放，促进长吉图一体化发展，形成窗口、前沿、腹地有机联结、功能协调、有效互动的空间布局。

【解读】长吉图一体化一是要形成分工明确的区域发展格局。进一步发挥珲春开放窗口作用，把珲春建设成为集边境区域性出口加工制造、境外资源开发、生产服务、国际物流采购、跨国旅游等多种对外合作形式于一体的特殊经济功能区，成为图们江区域合作开发的桥头堡；加快提升延龙图开放前沿功能，把延龙图建设成为图们江区域重要的物流节点和国际产业合作服务基地；强化长吉腹地支撑能力，发挥科技、人才、产业优势，打造“长东北”新区和吉林北部工业新区，加快建设长吉国家重点开发区域，成为图们江区域的资源要素聚集高地、产业和科技创新高地、国际物流枢纽中心和东北亚国际商务服务基地。二是促进城镇协调发展。提高长吉图区域城镇化水平，继续巩固长春、吉林两个特大城市核心地位，加快“延龙图”组合城市向大城市发展，逐步把珲春打造成大城市，努力把区域内交通轴线的主要节点城市打造成中等城市，分步推进县城镇升级为小城市，促进区域内各类城市层次清晰、功能互补、布局合理、协调发展。

【关键词】
先行先试

【摘要】以长吉图开发开放先导区建设为主体，鼓励在促进沿边地区和内陆腹地优势互补和联动发展、开拓陆海联运国际运输新通道、探索沿边地区跨境经济合作模式等方面先行先试，推动图们江区域合作开发在更高层次上向纵深发展。

【解读】本规划明确提出了三个方面的先行先试，这是长吉图地区发展的政策机遇。在促进沿边地区和内陆腹地优势互补和联动发展方面，可以在基础设施共建共享、生态环境同治共保、产业布局同构融合、公共服务统筹安排等方面加快推进。在开拓陆海联运国际运输新通道方面，可以在中俄朝日蒙多国联手互动充分发挥区位优势、联港出海、连线出境、空港物流、内贸外运等方面进行突破。在探索沿边地区跨境经济合作模式方面，可以在边境互市贸易扩大品种和提高额度、跨境路桥合作建设模式、跨境旅游落地签证试点，联俄联朝推进跨境经济合作区建设，以及构建图们江边境自由贸易区等方面大胆探索。

【关键词】
长吉图与国内区域联动

【摘要】加强长吉图区域与国内其他区域的经济联系与合作，建立区域性联合推动机制，实现资源优势互补、产业合力分工、基础设施协同共建、区域经济协调发展，全面推动中国图们江区域合作开发。

【解读】强化长吉图与国内区域联动是实现长吉图借势发展的重要举措。过去十几年的开发表明，图们江开发仅限于小范围合作很难取得突破性进展，必须创新开发模式，延展合作范围。积极促进长吉图与国内区域联动，突出了图们江区域合作开发在全国的战略地位，强调在更大范围内谋划长吉图开发开放。这要从三个方面入手：一是要加强与吉林省其它地区的有机联动，形成全省共同推动长吉图开发开放的合力；二是要加强与东北其它地区的协同互动，形成分工明确、错位发展、互利共赢、协同推进图们江区域合作开发的新格局；三是要推进与其它省区的深度合作，全面提升图们江区域合作开发的整体实力。

【关键词】
长吉图与国际区域合作

【摘要】国际合作是贯穿图们江区域开发开放的主线，是实现大图们江区域共同发展的关键。

【解读】长吉图与国际区域合作是破解制约图们江区域合作瓶颈的关键，要强调在重点领域取得突破，并逐步形成全方位、宽领域、多层次、高水平的图们江区域开发与国际合作新格局。重点要从加快建设国际大通道畅通工程、积极推进跨境经济合作区建设、加强资源合作开发利用和环境领域合作、加快国际产业合作园区建设、加强文化、旅游等领域交流与合作、加强图们江区域海洋领域开发研究与合作、创新图们江区域国际合作机制等七个方面进行破解。

【关键词】
国际大通道畅通工程

【摘要】重点实施综合交通运输基础设施合作项目，构筑贯通东北经济区的国际运输通道，提升长春龙嘉机场通关综合能力，建设国际空港物流通道。

【解读】畅通国际大通道是长吉图开发开放的关键任务，是进行先行先试的内容之一。国际大通道畅通工程，目前主要指合作开发利用俄罗斯远东、朝鲜北部地区港口为导向的综合交通运输基础设施合作项目，经蒙古通往日本海贯通东北经济区的中蒙国际运输通道，以及通过提升和完善长春龙嘉机场通关综合能力来打造的国际空港物流通道。为了实现“借港出海”、“联港出海”、“出境联海”目标，推进大通道畅通，一是积极倡导推动俄、朝毗邻地区基础设施合作项目建设，二是完善珲春（中国）—扎鲁比诺（俄罗斯）—束草（韩国）—新潟（日本）航线陆海联运，三是加快沿边重要口岸基础设施建设，四是积极推动合作建设内蒙古阿尔山至蒙古乔巴山方向的铁路，五是加快国际空港物流通道建设。

【关键词】
八大产业跃升计划

【摘要】要加快提升产业层次，培育壮大龙头企业，重点推进各类开发区和县域工业集中区建设，全力打造具有自主创新能力和核心竞争力的汽车、石化、农产品加工、光电子信息、冶金建材、装备制造、生物、新材料八大新型工业基地。

【解读】八大产业跃升计划的基本要求是深入贯彻落实科学发展观，走新型工业化道路，以国家重点产业调整和振兴规划为指导，以“强基础、调结构、增效益”为主线，坚持总量扩张与优化结构相结合，坚持市场主导与政策引导相结合，坚持自主创新与引进消化吸收相结合。以抓大企业、大项目、大基地为载体，推动重大项目建设、产业集群发展、优势企业做大做强。以八大产业率先跃升为主导，促进产业向终端化、高端化发展，推动工业经济总量、结构、质量效益整体跃升。努力构建以高新技术产业为先导，先进制造业为支撑，科技含量高、经济效益好、能源资源消耗低、环境污染少、安全有保障、人力资源得到充分发挥、市场竞争力强的新型工业体系基本框架。计划到2012年，工业总产值达到1.7万亿元，工业增加值达到5000亿元，年均增长20%左右，规模以上工业利润总额超800亿元，税收总额超1000亿元，工业总资产达到1.5万亿元。



21世纪，珲春—扎鲁比诺—束草陆海联运航线正式开通，这标志着环日本海地区之间的合作迈上了一个新台阶。
图①：“长春号”驶进韩国束草港码头。图②：该航线首航仪式。
吉昌学摄



长吉图区域地理条件优越，位于东北亚地理中心和新欧亚大陆桥中心，是东北亚各国联系的纽带区域，与俄、朝的港口群和蒙古东部、俄罗斯西伯利亚远东腹地紧密相连，既是中蒙大通道的东端，我国内陆进入日本海最近的区域，东北亚经济区、大图们江经济圈、东北经济区和中蒙大通道叠加交集区，又是中国图们江区域的主轴和重点地区，具有内地和沿边的双重属性。该区域由长春、吉林两个特大城市和吉林省唯一的开放窗口图们江组成，资源环境承载能力强，发展势头强劲，产业实力和创新能力等在全省都发挥着主导作用，全省4个国家级开发区、43%的省级开发区、90%以上的大学和科研机构，都坐落在该区域内。生态环境优良，森林覆盖率达55%；自然资源丰富，水资源总量占全省的54%，主要金属和非金属矿产资源占全省的60%以上；城镇化水平较高，城镇化率达到57%；一大批公路、铁路、电力、水利等基础设施和产业基地建设正在加快实施；连续五年成功举办国际性的中国吉林·东北亚投资贸易博览会和东北亚经贸合作高峰论坛，成为东北亚各国合作的重要平台。

长吉图开发开放先导区是我国沿边开放开发布局的重要一环，作为我国参与联合国图们江合作开发项目的核心地区，在全国沿边开放中地位独特：一是东北亚六国的经济总量大，有经济总量居世界前列的日本和中国；二是发展潜力大，有被称为“金砖四国”的中国和俄罗斯；三是合作空间大，这里有俄罗斯丰富的自然资源和中国巨大的市场和人力资源，还有日本、韩国的资金和技术，是诸类生产要素的最佳结合部，合作的空间与市场潜力都很大；四是长吉图区位优势明显，与俄、朝港口群和蒙古东部、俄罗斯西伯利亚远东腹地紧密相连，是我国对外开放的重要陆上通道。

东北亚区域既有经济发达国家，又有新兴的工业化国家，还有发展中国家，各国发展水平、经济结构梯次明显，资源条件也各具特色，互补性较强，合作空间大。目前，东北亚是全球经济中举足轻重、发展最快的区域之一，GDP总量占到世界经济总量的1/5，在亚洲乃至全球经济发展中的地位和作用也将越来越重要。