共谋开发开放大计 同绘振兴发展宏图

——长吉图开发开放先导区建设座谈会发言摘要

编者按：《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，日前由国家批准实施。规划对长吉图先导区的战略定位是：我国沿边开放开发的重要区域，我国面向东北亚开放的重要门户，东北亚经济技术合作的重要平台和东北地区新的重要增长极，并赋予了先行先试权。这是国家进一步推进改革开放的重要战略部署。

长吉图开发开放先导区，将立足图们江，面向东北亚，服务大东北，全力推进图们江区域合作开发。认真按照《规划》实施建设，发挥好开发开放先导区的功能定位作用，具有重大的战略意义。为此，日前吉林省委、省政府专门组织有关领导和专家进行了座谈，共谋发展大计。现将大家的真知灼见摘要选登出来，以便读者加深对这一国家大战略的理解，并激励和吸纳各界各方力量参与到开发建设的热潮中来。

一次难得的历史性机遇

吉林省省委书记 王 珉

以长吉图为开发开放先导区的中国图们江区域合作开发规划，是吉林省委、省政府贯彻胡锦涛总书记2007年到吉林视察时的指示精神谋划提出的。规划的提出得到了中央领导和国家有关方面的高度重视。今年8月30日，规划纲要获得国务院正式批复，上升为国家战略。以此为标志，图们江国际合作开发开辟了一个新的纪元。

建设长吉图开发开放先导区，有利于维护我国在东北亚地区的战略利益，提升我国沿边开放水平，加快东北老工业基地全面振兴步伐，促进边疆的繁荣稳定。对于吉林来说，更是一次难得的历史性机遇。近年来，吉林省委省政府在党中央、国务院的正确领导下，团结带领全省人民，抓住主要矛盾，合力攻坚破难，摆脱了老工业基地举步维艰的困难局面，经济社会初步走上又好又快的发展轨道。特别是去年下半年以来，面对国际金融危机的不利影响，我们认真贯彻中央的决策部署，坚定信心、迎难而上、积极应对，经济社会继续保持良好发展势头。这不仅保证了吉林老工业基地的全面振兴，也为规划纲要的顺利实施奠定了基础。

今后，我们将紧紧抓住机遇，继续坚持以科学发展观为指导，认真落实规划制定的各项任务，进一步深化改革、扩大开放，全面提升区域内产业发展、基础设施和生态环境建设水平，力争早日将长吉图真正建设成为我国面向东北亚开放的重要门户、东北亚经济技术合作的重要平台，培育形成东北地区新的重要增长极。

建设长吉图开发开放先导区是一项事关全局的系统工程，需要整合方方面面的力量协同推进。我们坚信，在党中央、国务院的正确领导下，在各级领导和国家有关部门的大力支持下，在社会各界的共同推动下，经过吉林人民的团结拼搏，长吉图开发开放先导区一定会在不远的将来成为东北亚地区一颗璀璨的明珠，引领图们江区域合作开发出现一个崭新的局面。

重点抓好十项工作

吉林省省长 韩长赋

长吉图地区成为迄今唯一一个国家批准实施的沿边开发开放先导区域，充分体现了党中央、国务院对吉林改革开放和老工业基地振兴的重大支持，是吉林加快发展的重大机遇。

建设长吉图开发开放先导区，具有良好基础和条件。一是有突出的区位优势。二是有良好的基础设施。三是有与东北亚各国密切的经贸合作。四是有较强的产业和科技支撑。

长吉图开发开放先导区建设的目标是，以2009年为基期，努力实现一年良好开局，即2010年长吉图开发开放先导区建设全面启动实施；三年取得明显进展，即到2012年对外通道建设取得明显成效，一批国际、省际合作园区形成一定规模；五年取得实效，即到2015年开放合作体制初步建立，长吉图区域影响力和竞争力显著增强；十年实现跨越，即到2020年左右建成新型工业基地、现代农业示范基地、科技创新基地、现代物流基地和东北亚国际商务服务基地，形成我国东北地区经济发展的重要增长极。

实施《规划纲要》，在以前工作的基础上，要重点抓好十项工作：一是加快畅通国际运输通道；二是建设国际、省际产业合作园区；三是构建国际合作交流平台；四是建设综合保税区和出口加工区；五是推进跨境经济合作区及图们江边境自由贸易区建设；六是构建现代产业体系，培育新兴产业；七是加强科技创新，建设高新技术产业基地、国际科技合作平台以及人才高地；八是利用国家赋予的先行先试权，推进体制机制创新；九是制定完善有利于长吉图发展政策体系；十是实行长吉图和省内其他地区区域联动，形成辐射带动全省协调发展的格局。

目前，省里已成立了规划实施组织领导机构，建立工作机制，制定了具体实施方案，正在抓紧编制分区和专项规划，细化任务目标，落实措施责任，全力组织实施。

民间合作会起到很好作用

中国工程院常务副院长 潘云鹤

《规划》的实施不仅对吉林的发展，对整个东北的发展，而且对我国和东北亚地区发展都具有非常重大的意义。抓好《规划》的实施，有三方面工作需要加强：

要建设好面向东北亚开放的国际通道。首先要抓好通海的通道，这是长吉图地区开放的重要条件。要保持通海流畅性，需要和俄罗斯、朝鲜有一个很好的合作开发。这一工作现在已经有了很好的基础，应继续推进。在强化中俄、中朝双边合作的时候，不仅要开展地方与地方、国家与国家的合作，而且还应强化民间与民间的合作。在推进边境合作中，民间合作会起到很好的作用，可以保持合作的连续不断。

要建设好珲春地区，把珲春的经济做大。要大力发展民营经济，特别是要引进更多外省的民营经济，使民营经济的形式越来越走向高端。要畅通各种沟通渠道，包括加强交通通道和信息通道建设，以更方便地进行交往和交流，从而促进更全面、更深入的合作。要尽快使珲春成为人流、物流、信息流、资金流和能源流的中转地，形成一个科学合理的产业结构，为对外开放提供很好的服务。

要培育优势，突出特色。一是要加强人才培养。延边大学要加强在珲春地区的发展，特别要加强工商管理、工程建设专业、外贸专业的人才培养；二是在开发的同时，要发挥和保持文化的独特性、文化的丰富性和文化的相容性，既要保持各自的特色，又要使各种文化能够相容，能够互相借鉴。这对发展旅游业有很大好处。长白山的旅游如果加上周围丰富的文化旅游，旅游业就会有大发展。同时，在开发建设中一定要做好科学规划，确保在持续快速发展的同时，保持一个优美的生态环境。

为企业“走出去”提供金融支持

国家开发银行董事长 陈 元

支持东北老工业基地振兴一直是国家开发银行工作的重点。当前，图们江区域合作开发规划的实施给吉林省加快发展带来了新的历史机遇，同时也是开行与吉林省深化合作新的历史起点。

加强规划合作，促进图们江区域合作开发规划的实施，重点要围绕基础设施建设、产业集聚升级、体制创新、国际合作四大任务，统筹市场建设、信用建设、制度建设，搭建融资平台；制定涵盖资金供求、融资总量、融资结构、融资方式等内容的系统性融资规划，以融资规划覆盖未来10年长吉图区域发展的金融需求，确保规划实施建立在充足的融资保障基础之上。

围绕规划的目标任务，推进重点领域建设和发展。开行将重点支持交通、水利、能源、信息以及城市建设、物流网络、借港出海等重大基础设施项目；支持汽车、石化、农产品加工、光电子信息等八大新型工业基地项目；以支持企业“走出去”为重点，推动吉林省与周边国家开展全面国际合作。我们希望在国际大通道、跨境经济合作区、国际产业合作园区建设等方面与吉林省加强合作，发挥开行优势，为企业“走出去”提供强有力的金融支持。

整合各方资源，缓解重点项目建设的资本金约束。通过承销企业债券和中期票据、代理发行信托计划、资产证券化、融资租赁、提供搭桥贷款、并购贷款及征地拆迁贷款等方式，帮助地方解决资本金缺口。通过整合政府资产、注入经营性资源等方式，做实做强做大融资平台，增强平台可持续发展能力，实现健康财政、健康金融、健康企业的良性互动。

加强创新金融，为推动长吉图开发开放注入动力和活力。对于规划涉及的重点项目，开行将在资金、资源和信贷政策等方面给予倾斜，开辟绿色通道，加快审批进度；加强金融生态建设，创建健康、有序、安全的金融环境。通过银团贷款等方式引导社会资金支持重大项目。建立风险分担机制，强化社会化监督检查，打造长吉图金融安全区。

对先导区给予金融支持

中国人民银行副行长 朱 民

支持长吉图开发开放先导区的金融发展，包括这个区域的金融规模和结构调整。我们将支持引导这个区域的金融机构进一步安排金融资源，来支持吉林省当地的区域经济发展，特别是规划区的经济发展。我们也支持今后延长对省里农信社的税收有关政策的考虑。

我们支持开发行在区域内加大对吉林省的投入，将来开发行将会变成两个业务，一个是传统的政策业务，还有一个是商业业务，同时，对于政策性的融资业务，我们也要予以支持，这方面，下一步还有很大的发展。

我们也愿意和吉林省委、省政府进一步探讨，在吉林省进一步放松对小额贷款公司的试点，来推进中小企业以及村镇企业融资难问题的解决。

如果整个长吉图开发开放先导区在未来实施封闭管理的话，在外汇管理方面，有我们对保税区的管理原则，也将予以优惠和支持。从现在规划的方方面面看，这些都是很具体的方面，我们愿意和省委、省政府进一步探讨，从金融支持的角度来支持长吉图开发开放先导区的发展。

推进重点领域和关键环节改革

中国经济体制改革研究会会长 宋晓梧

推进长吉图开发开放具有重大的意义：是完善我国对外开放格局的一个重大战略，是促进东北老工业基地全面振兴的重大举措，是提高吉林省自我发展能力的有效途径。

推进长吉图开发开放要注重解决一些关键环节和重点问题。一是畅通国际通道，提升合作机制，促进跨境经济合作实现突破。要围绕提升珲春边境经济合作区的作用和功能，尽快形成集投资贸易、出口加工、国际物流为一体的多功能经济区，积极创造条件，逐步形成全方位、宽领域、多层次、高水平的图们江区域开发新格局。二是推动国内联动，强化与东北地区的协同互动，为其他省市的发展做贡献。三是统筹长吉图区域建设，加强内部有机联动，强化产业互补融合，推进重大基础设施建设，着力创新体制机制。

我认为应该继续大力推进重点领域和关键环节的改革，努力形成有利于区域经济一体化和全方位开放合作的体制机制。设立综合管理机构，强化在制定规划、统筹布局、推进基础设施建设、协调重点问题等方面的协调功能。同时要大力发展民营经济，建立现代法人治理结构，进一步提升和完善涉外管理和服务功能，简化人员出入境手续，积极推进大通关。

同时从组织政策等方面给予积极的支持，全力推进长吉图的开发开放。一是设立相关机构，二是强化支持措施。例如确保重大项目的建设用地，相关部委专项资金对长吉图地区予以优先考虑，支持吉林省组建图们江合作开发相关金融机构，鼓励境外中小金融机构在该区域内设立机构，加大对长吉图地区的人才支持力度，引进具有国际化视野的高层次经营管理和企业家领军人物团队。吉林还应研究挖掘政策潜力，出台省内扶持政策。

高举和平合作的旗帜

中国国际经济交流中心秘书长 魏建国

长吉图开发开放先导区要努力把区位优势转化为市场优势，把资源优势转化为产品优势，再加上我们的科技和人才的支撑，就能起到领军者的作用。

我们在东北亚地区要始终高举和平、合作的旗帜。长吉图地区一定要牢牢把握我们国家加快推进图们江区域合作开放的战略机遇期，为大力推进长吉图的开发和开放、促进我国与东北亚国家的资源互补合作，以及挖掘我们对外开放的合作潜力，形成在我国具有一个新的高度发展活力的增长区域，提高这个区域整体的经济实力，从而促进东北老工业基地的全面振兴，进一步推动中西联动发展，为我国国民经济和社会发展全局做出更大的贡献。

中国国际经济交流中心作为一个民间智库，十分愿意在制定产业发展规划、招商引资、争取国际支持与合作方面，同长吉图开发开放先导区开展全方位的合作，为长吉图开发开放先导区的建设提供必要的智力支持。

以四大战略定位统领《纲要》实施

国家发展和改革委员会副主任 杜 鹰

《规划纲要》明确了图们江区域特别是长吉图开发开放先导区的四大战略定位。要以这四大战略定位来统领《纲要》的贯彻实施，使该区域的空间布局、产业发展、基础设施建设、对内对外合作等各方面工作都与之相吻合，使每一项举措都服从于、服务于、并且努力去实现这个定位，避免走弯路。按照长期谋划、内外结合，突出重点、分步实施，务实操作、水到渠成的基本思路，有步骤地拓展区域合作的范围和领域，创新区域合作的模式和机制，推进合作朝着务实的方向发展；要把强化基础设施建设摆在重要的位置上，大力提升交通、水利、能源等基础设施的共建共享、互联互通能力与水平，形成分工协作、功能互补的区域一体化基础设施体系，特别是要畅通对外通道和省际通道，完善区内综合交通运输体系，夯实合作开发的基础。

要按照《纲要》确定的产业发展格局和重点，着力构建以现代农业和特色农业为基础、以先进制造业和现代服务业为主体、以战略性新兴产业为引领的产业体系，以提高自主创新能力为支撑，大力推进产业结构调整升级，培育新的经济增长点，增强支撑这个区域发展的后劲。

要进一步发挥珲春开放窗口作用，努力提升延龙图开放前沿功能，强化长吉作为直接腹地的支撑能力，推进长吉图一体化发展；要加强长吉图与东北地区的协同互动；要以省际合作产业园区为载体，加强与国内其他省区特别是东部发达省市在经济、技术、资金、人才等领域的互补合作，积极承接产业转移，大力引进战略投资者和知名品牌；实施重大交通基础设施合作项目，加快国际大通道建设；要围绕提升珲春边境经济合作区的作用和功能，尽快形成集投资贸易、出口加工、国际物流等为一体的多功能经济区，并积极创造条件建设跨境经济合作区和国际产业合作园区。

推动交通和贸易的内外联通

商务部副部长 易小准

长吉图地区位于整个图们江区域核心地带，以珲春为半径的200公里内分布着俄、朝两国10个港口。我国长吉图地区已有公路、铁路与俄、朝港口相联。但我们对外通道尚未完全打通。因此，我们应建立相应的综合交通运输网络，争取尽早打通通道。同时积极推进贸易便利化，便利货物、人员的往来；简化海关程序，减少跨境物流障碍，降低物流成本。利用区域内各国地理上的连通，推动交通和贸易的内外联通，实现长吉图小区域与东北亚大区域的共同繁荣。

图们江区域合作的性质是次区域合作，地方政府有更大的发挥空间和舞台，可以通过这一平台更好地发挥在区域合作中的前沿作用，寻求更多的发展机遇，实现区域合作为地方经济发展服务。在加强与各地方政府的经贸交流上一是加大力度，促进边境贸易发展；二是把握时机，推动边境经济合作区建设。同时，为了充分发挥边境经济合作区的辐射、示范和带动作用，我们将支持设立和完善加工制造产业园区、综合保税区等，实现功能叠加，一区多园，最终建设成为集边境区域性加工制造、境外资源合作开发、生产服务、区域性国际物流采购等多功能为一体的特殊经济功能区和沿边地区的经济增长点。

图们江区域国家都有着丰富的石油、天然气、矿产及森林资源。长吉图地区背靠东北老工业基地腹地，依托幅员辽阔的东北内陆地区，拥有完善的工业体系，还聚集了众多大学和研究机构，拥有较强的科技开发和创新能力，是国内外优势资源对接的最佳结合点。我们应当一方面利用邻国丰富的矿产资源，发展下游产业链，开展国外资源产品深加工，发展先进加工制造业，另一方面充分结合区域内外的资金、技术和管理经验，提高自主创新能力，发展高科技产业和现代服务业，推进产业结构升级。

先行先试率先发展是最大亮点

全国政协常委、原中央统战部副部长、国家民委主任 李德洙

《规划纲要》对长吉图开发开放先导区的功能和发展布局讲得非常明确：长吉是腹地，延龙图是前沿，珲春是窗口。这决定了长吉、延龙图、珲春三个关键点的联系。所以，首先在这三个关键点上要突破，特别是珲春窗口的突破至关重要。要突破必须研究新思路，出台新政策，加大投资力度，搭建新平台，促进这些地区迅速壮大，提高整体开发开放水平。同时，要科学谋划产业布局，发挥优势，合理分工，构建有序的现代产业体系，形成优势产业带，支撑长吉图先导区迅速崛起。

《规划纲要》鼓励长吉图先导区先行先试，率先发展，这是最大亮点。我国改革开放的历史证明，经济发展新的突破，往往是从试验开始的，所以，要抓住机遇，敢闯敢试，力争在建设跨境经济合作区、构建自由贸易园区、破解金融瓶颈等问题上有所突破。

同时，应加强文化建设，搞好人文合作。这对区域经济合作十分重要，加强文化交流有利于实现边疆地区的和平和稳定。边疆地区不仅需要强大的政治边疆，而且更需要繁荣的经济边疆、和谐的文化边疆。只有这样，我们的边疆才是真正的铜墙铁壁。所以，要避免重经济轻文化，重硬件建设轻发展软实力建设，要加强文化建设，搞好人文合作，在这些工作中，特别是在文化交流过程中，要努力实现政府和社会团体的互动，经济实体和人文机构的互动，教育、卫生、文化、旅游、科技等之间的互动，既要相对独立，又要互相交流，相互促进，相得益彰。

着眼大局，着眼长期，着眼战略

博鳌论坛秘书长 龙永图

国际合作是贯穿图们江开发开放的主线，是实现图们江地区共同发展的关键。像珲春、吉林市，如果这儿一通，就成为对外开放的前沿，不通，就成为对外开放的死角。所以，通与不通，冰火两重天。

我觉得在图们江国际合作当中，首先要着眼于大局，着眼于长期，着眼于战略。在合作当中，在平等的前提下要尽量关照对方，才能合作共赢。

第二，要多边双边相结合，以大多数东北亚成员的态度为主。这样才能不断推动整个东北亚地区的合作。

第三，要充分利用1995年在纽约签署的几个国际协议，作为今后开展东北亚合作的法律和体制的框架。这对今后东北亚合作特别是图们江地区的合作具有很重要的意义。另外，还要继续利用联合国经济组织的机制来开展这个合作。这对长吉图地区的发展和长吉图的国际合作具有重要的意义。

总之，长吉图地区的国际合作确实对于整个东北地区的对外开放具有关键的意义，是整个吉林、黑龙江从一个内陆地区变成一个靠海地区的重大战略措施。这次国家给这么多支持，我想一定可以做到。我们综合国力比过去强大了很多，在打通整个陆海空通道上，我们能做的事情比过去多得多，条件比过去好得多，只要我们做出更大的努力，在合作当中既积极又慎重，更多地关注各方的利益，我想我们的合作是没有问题的。

为沿边开发开放综合试验区开路

中国工程院院士 李京文

国务院对中国图们江区域合作开发规划纲要的批准实施，将大力促进吉林省的经济社会发展，有力地推动东北老工业基地的全面振兴，提高我国在东北亚的战略地位，意义十分重大。

当前任务是抓紧落实，并在实施过程中，不断地总结经验，创新提高。我希望长吉图开发开放先导区能够办成我国沿边开发开放的综合试验区，像上海的浦东新区、天津的滨海新区等等这些综合试验区一样，通过先行先试，为我国沿边开发开放综合试验区开路，为我国区域经济大发展创造经验，推动全国经济社会更好更快发展。同时，希望能够和东北亚其他国家和地区一起进一步加强合作，促进经济快速发展，把图们江地区和东北亚自由贸易区建立起来，为亚洲的繁荣发展、为亚洲共同经济体的创立奠定基础，为世界的和平与人类的幸福做出大的贡献。