



春光满眼长吉图

——写在《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》批准实施之际

本报记者 刘亮明 李增辉 孔祥武 孟海鹰

虎跃龙腾东北亚，春光满眼长吉图。2009年，对于白山松水环绕的吉林，注定是一个令人振奋的不同寻常的年份。9月，一个喜讯令2700多万吉林人民热血沸腾：8月30日，国务院正式批准《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》（简称《规划》）；11月18日，在北京，省长韩长赋通过新闻发布会将这一消息向社会郑重发布。这标志着以长吉图为开发开放先导区的中国图们江区域合作开发上升为国家战略，并被赋予了沿边开放先行先试的使命。

风生水起。一时间，国内外各大媒体纷纷报道，长吉图开发开放先导区立即成为国内外关注的焦点。

吉林，被推到了实施国家大战略的前沿。

可以预见，《规划》的实施，将使长吉图成为我国面向东北亚开放的大门，中国与东北亚乃至世界经济技术合作的春潮将在白山松水之间滚滚而来。

大机遇，新起点： 春风浩荡扑面吹

面对实施国家大战略的历史机遇，吉林赫然站在开发开放的新起点上，宛然一艘巨舰，正在鸣笛起航。

为了这一天，为了这个千载难逢的時刻，吉林人付出了太多的等待和艰辛。半个多世纪以来，吉林这片人杰地灵的黑土地，作为农业大省、工业重镇，曾为共和国作出过有目共睹的重要贡献。然而，在改革开放的进程中，盘根错节的计划经济观念也给这里带来了很多的束缚，给整个工业经济发展造成很多的包袱、很多的艰难，从而使振兴腾飞的翅膀变得格外沉重。

曾几何时，吉林作为工业重镇的风采渐渐淡出了人们的视线，而仅有农业大省的印象留在人们的记忆中。吉林人感叹，焦急，而又无奈。

吉林人当然知道，白山松水之间，不仅是喷金吐玉的黑土地，更潜藏着开发开放、吐纳东北亚乃至世界经济风云的地理人文优势。

这片阔达18.7万多平方公里的土地，有长白山莽莽苍苍的森林覆盖护佑，有松花江、嫩江、鸭绿江等众多的江河滋润，有1400多公里边境线与俄罗斯、朝鲜紧紧相连，东端距日本海、俄罗斯波谢特湾分别仅有15公里和4公里，“山水连三国，鸡鸣中俄朝”是这里动人的写照。

吉林人始终深信，这片神奇的土地终将赢得世界的青睐，终将承载起大自然和历史赋予它的重大使命。他们在拼搏中急切地盼望着这一天的早日到来。这一天，就是这片土地变为黄金宝地的日子，就是吉林不负使命重振工业重镇雄风的日子。

这一天终于来了，来得轰轰烈烈，宛如浩荡春风吹得波翻浪涌、万众欢腾。

党中央、国务院立足国家长远发展的大战略，顺应吉林振兴、东北亚合作发展的迫切需要，高瞻远瞩、运筹帷幄，及时批准实施《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》。

展读《规划》，人们可以看到气壮山河的动人前景。《规划》中，关于图们江区域合作和长吉图先导区的定位、主要目标、特殊政策等明晰、醒目，无不令人振奋。

在这里，吉林已因国家战略的实施，一跃成为连接东北乃至全国和整个东北亚地区的重要纽带，成为我国面向东北亚开放的重要门户和东北亚经济技术合作的重要平台。

“《规划》赋予了长吉图沿边开放先行先试的重大使命。”省长助理赵振起兴奋地介绍，这是吉林改革开放以来的最大机遇，是吉林进入改革开放新时期的重要标志，也是吉林以开发开放为先导推动经济社会发展的行动纲领。吉林将按照《规划》要求，在长吉图先导区打造新型工业基地、现代农业示范基地、科技创新基地、现代物流基地、东北亚国际商务服务基地。

有关专家认为，长吉图开发开放先导区，是国家布局于图们江整体开发棋盘上的一着“先手棋”，将对进一步振兴东北老工业基地，促进区域发展发挥重



要作用，并将增强我国与东北亚各国的合作，在已有基础上开创图们江区域国际合作开发新局面，成为辐射和带动东北亚区域发展的重要引擎。

面对这一重大机遇，国内外、特别是东北亚各国来吉林考察投资的企业家无不振奋，纷纷表示要抢坐“头班车”，积极融入长吉图开发建设的热潮中来。从今年9月到现在，已有国内外近百家大企业集团来吉林进行了合作洽谈。

吉林省委省政府高度重视长吉图开发开放先导区的建设。省委书记王珉说，吉林要以长吉图开发开放先导区规划纲要上升为国家战略为契机，加快开发开放步伐。当务之急，要抓住这千载难逢的机遇，解放思想，开拓创新，进一步加大区域内基础设施建设力度，推进沿海工业园区、国际合作园区和国际通道建设，促进区域内产业分工、协作和发展，不辜负党和国家的重托。

长吉图开发开放的大幕已拉开，吉林的历史将从此展开更加辉煌的新篇章。

大手笔，新局面： 春潮澎湃动地来

长吉图，昨天还“待字闺中”略显陌生，今天则因被推上国家战略的平台而突然变得格外抢眼，令人兴奋不已。

它位于东北亚地理中心和新欧亚大陆桥中心，是东北亚各国联系的纽带，与俄、朝的港口群，以及蒙古东部、俄罗斯西伯利亚远东腹地紧密相连，是中蒙大通道的东端，是我国内陆进入日本海最近的区域，是东北亚经济区、大图们江经济圈、东北经济区和中蒙大道叠加交集区。这里资源环境承载能力强，发展势头猛，产业实力雄厚，并集中了吉林90%以上的大学和科研机构，科研创新能力毋庸置疑。

怎样才能尽快释放这片神奇土地长久蓄积的巨大潜力，让它早日发挥经济合作发展得天独厚的优势？这是党中央、国务院一直关心、运筹的大战略，也是吉林人长久为之奋斗的梦想。

2007年9月，吉林省首次提出了长吉图开发开放战略的规划设想，并引起了党中央国务院的高度重视和社会的广泛关注。

同时，吉林人为了梦想的早日实现未雨绸缪，进行了不懈的奋斗拼搏，勇开新局面。特别是近年来，省委省政府抓住国家振兴东北老工业基地的机遇，以思想解放为突破口，用改革开放的大手笔，为吉林全面振兴注入新活力，创造了令人瞩目的“吉林速度”，为国家长吉图开发开放战略的实施奠定了坚实的基础。

吉林老国企多，遗留问题多，包袱沉重，但要振兴，就必须改革。从2005年开始，吉林硬是用两年多时间，克服了难以想象的重重困难，啃下了这块硬骨头，不仅使816户大型国企顺利实现

了转制重组，还改革一批中小型企业，总数达到3300多家。这不仅使全省规模以上企业发展到5000多家，而且运行质量不断提高，实力大增。

——千方百计加大固定资产投资，连续5年每年以45%的速度递增。投资额已从2004年的不足2000亿元，增加到今年的7500亿元，并借此在全省上了52个工业集中区，既保证了环保，又促进了产业结构调整，最大限度地发挥了生产要素的作用，实现了又好又快发展。

——以放权为突破口实施了县域经济发展战略，县域经济迅猛发展，几年间经济总量已占到全省经济的半壁江山，弥补了全省经济发展的“短板”。

——以发展现代农业为目标，全力推进增产百亿斤商品粮能力建设工程；大力推进现代畜牧业、园艺特色产业、林业和农产品加工业，农业综合生产能力显著提高。实施八大产业跃升计划，加快建设汽车及零部件制造、石化工业循环经济、玉米深加工、轨道交通装备制造等十大产业基地，工业的现代化水平和整体竞争力明显提高。一举摆脱了过去“汽车、石化咳嗽，全省经济感冒”的窘境。多元结构的格局使全省经济发展更加稳定、健康、可持续。

——实施民营经济腾飞计划，3年来，民营经济实现了速度、质量、效益同步快速提升，占全省GDP比重达到了40%以上。

——基础设施建设迅猛发展。高速公路两年翻了一番，目前已突破1000多公里，两年后将再翻一番超过2000公里；龙嘉机场、长白山机场等相继建成，空中航线四通八达；长春至吉林的城际铁路今年年底前将建成通车；吉林至图们的时速200公里以上快速铁路项目已列入省部合作建设协议；长春、吉林内陆港建设已基本完成；中国珲春—俄罗斯扎鲁比诺—韩国东草—日本新潟海联运航线已开通。

运筹帷幄大手笔，拼搏奋斗开新局。吉林人正以崭新的面貌出现在世界面前，吉林在东北亚地区对外经贸交流合作中的地位和作用日显重要，而世界惊喜兴奋的目光也更多地开始投向吉林。

2005年9月，东北亚博览会作为由东北亚6国共同参与并面向世界的国际性区域综合展会落户长春，并已连续举办5届，规模日隆。今年举办的第五届东博会来自84个国家和地区的客商达5万人，签订投资合同总额达到1711.68亿元人民币，比上届激增61.5%。其间，东北亚经济贸易合作高层论坛、世界华商高峰会、长吉图开放开发研讨会、南南合作·图们江区域合作·对话500强论坛、海峡两岸经贸合作论坛、东北亚五国（日韩朝蒙俄）商务日活动等68项活动精彩纷呈。

今天，《规划》的实施，无疑为这片热土注入了更多的生机与活力，再创辉煌，恰当时，正所谓“国家给了吉林一

个支点，吉林定将不辱使命，用它撬动世界。”

大战略，新使命：
春天更待众手开

国家大战略，吉林新使命。

根据规划，我国将加快建设“中蒙大通道”，打通连接蒙古国、俄罗斯和朝鲜的陆路交通线；加快建设从俄、朝港口进入日本海的国际通道，实现借港出海、连线出境、内贸外运；加快建设东北地区新型产业基地，加快构建周边跨境自由贸易区。到2012年，长吉图区域经济总量在现有基础上力争翻一番，成为我国东北地区经济发展新的亮点。到2020年，中国图们江区域对外开放水平实现重大突破，特色产业体系形成明显竞争优势，科技创新能力达到国内先进水平，长吉图区域实现经济总量翻两番以上，基本建成我国东北地区经济发展的重要增长极。

肩负先行先试重任的长吉图开发开放先导区已横空出世，掀开了吉林大开放、大开发、大合作、大发展的新篇章。

吉林人深知前景辉煌，更知责任重大，来得不半点懈怠，需要的是全部智慧和百倍的努力。

省委书记王珉不止一次郑重而又语重心长地对各级干部说：这几年大家都很辛苦，都想松口气，但现在还不是时候。我们和自己比觉得进步很快，但和别人比差距还是很大，尤其是党和国家又给了我们更大的发展机遇，更重的历史使命，任重道远。我们没有任何理由松劲懈怠，唯一的选择就是继续解放思想、开拓创新，继续埋头苦干、顽强拼搏。

机不可失，时不我待，重任在肩，奋勇向前，已成为吉林人的共识，并已付



“面向全世界，服务东北亚”是吉林·东北亚投资贸易博览会的办会宗旨，这体现了吉林发展经济、开放开发的积极态度。图为第五届吉林·东北亚投资贸易博览会开幕式。

风生水起长吉图

一张崭新蓝图——破冰长吉图，崛起东北亚，吉林大地聚焦世界目光；

一个时代强音——和着改革开放的主旋律，中国再绘科学发展新篇章。

8月30日，国务院正式批复《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》（简称《规划》），这意味着以长吉图为开发开放先导区的中国图们江区域合作开发上升为国家战略，并被赋予了沿边开放先行先试的重大使命。

使命光荣，责任重大。吉林，珍惜这份机遇，更有信心把握这份机遇。

“山水连三国，鸡鸣中俄朝”，站在吉林珲春的防川，极目远眺，15公里外的日本海天水相连，隐约可见，中、俄、朝三国风光尽收眼底。

尽管如此，长久以来，吉林却见海不能远观。这种遗憾更反映在现实中：在拉动经济增长的三驾马车中，吉林省的出口贡献率很低，2008年仅为5.5%，低于全国平均水平20多个百分点。

吉林要发展，必须提高对外开放水平和层次；吉林要富强，必须拓展自身的发展空间。

事实上，吉林一直在努力——1992年，我国参与图们江区域开发的地区是延边州的珲春市，1999年，参与开发的地区扩大到延边州全境。本次，长春与吉林市则整体纳入图们江国际合作开发范围。

一个振兴东北战略的高地横空出世，一幅开发开放的战略蓝图清晰地呈现在我們面前。长吉图先导区战略定位为：我国沿边开放开发的重要区域，面向东北亚开放的重要门户，东北亚经济技术合作的重要平台，东北地区新的重要增长极。

长吉图战略无疑将是吉林省经济社会发展的一次历史性跨越——《规划》赋予了长吉图在我国沿边开放中先行先试的权利，旨在有效清除体制机制障碍，破解图们江区域合作开发的瓶颈问题。而长吉图地区地处东北亚区域地理几何中心和新欧亚大陆桥中心，与俄、朝的港口群、与蒙古东部、俄罗斯西伯利亚远东腹地紧密相连，合作空间和市场潜力巨大。通过促进作为腹地的长春、吉林与作为开放前沿的延边州有效联动，必将焕发吉林大地勃然生机，推动整个东北亚乃至世界经济技术的合作与交流。

“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”近几年来，国家批复了很多促进区域发展的规划，京津冀，长三角，广西北部湾，辽宁沿海经济带规划……促进区域协调发展，是我国在新世纪新阶段坚持以科学发展观统领经济社会发展全局的重大战略。今年8月17日，国务院又出台了《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，对东北地区振兴做了新一轮的战略部署。

在这些背景下，《规划》在全国一盘棋中的地位更加明晰，这是党中央、国务院为进一步提升沿边开放水平，完善我国对外开放格局、统筹区域协调发展做出的重大战略部署。《规划》是吉林的谋篇布局发展图，更是国家战略布局中重要的一部分，其先导意义更是历史赋予吉林的一份沉甸甸的责任。长吉图，必将成长为中国沿边开发开放的成功样本。

回望过去，吉林大发展，2003年以来，全省经济持续快速发展；展望未来，吉林站在新起点，勤劳的吉林人民必将抓住机遇，解放思想，开拓创新，一步一个脚印，走向更美好的明天。

孟海鹰