

打造战略高地 建设美好关中

袁纯清

前不久,国务院批准了《关中—天水经济区发展规划》(以下简称《规划》),标志着以西安为中心的关中—天水经济区,跃升为国家发展战略的重要组成部分。在保增长的关键时期和西部大开发10周年之际出台这一规划,体现了国家深入实施西部大开发战略、促进区域协调发展的坚强决心,体现了党中央、国务院对陕甘两省人民的深切关怀和巨大支持。《规划》的实施,对发挥经济区优势,有效应对国际金融危机,打造西部大开发战略高地,进而实现建设大西安、带动大关中、引领大西北的战略构想,具有重大的现实意义和深远的历史影响。

10年西部大开发 陕西跃上新起点

实施西部大开发战略,加快落后地区经济社会发展步伐,是我国现代化建设第三步战略部署的重要组成部分,也是国家推进区域协调发展的战略举措。

10年来,陕西以基础设施和生态环境建设为切入点,发展壮大特色产业,着力改善民生,经济社会发展取得长足进步。经济快速健康发展,生产总值年均增长12%以上;人均生产总值翻两番,达到18246元;财政收入10年增长10倍,实现由百亿向千亿的跨越。基础设施建设取得突破性进展,累计完成全社会固定资产投资1.9万多亿元,年均增长24.7%;高速公路通车里程达到2500公里,铁路营运里程达到3750公里,水利、通信、电力、市政公用设施等一批重点工程相继开工或建成。生态环境明显改善,全省累计退耕还林和荒山造林3200多万亩,森林覆盖率由退耕前的24%提高到37.3%,陕北大地基色由黄变绿,生态恶化、水土流失严重的状况得到根本性改变。经济结构不断优化,装备制造、高新技术、能源化工、旅游、果业、畜牧业等优势特色产业优势增强,以西安为中心的关中城市经济带成为全国重要的装备制造和高新技术产业基地,陕北正在向国内一流、国际知名的能源化工基地迈进,陕南正在形成中药、旅游、水电等多业并举的绿色产业发展格局。群众生活水平大幅提高,城乡居民收入分别从10年前的4654元、1456元提高到12858元、3136元。改革开放取得新进展,近80%的国有大中型企业取得了公司制改造,投资、财税、金融和行政审批等体制改革不断深入;民营科技企业发展到1.2万多家,非公所有制经济比重由31%提高到45.6%;累计批准外商投资项目4962个,实际利用外商直接投资89.6

亿美元,经济外向度明显提高。实践证明,党中央、国务院实施西部大开发的战略决策是完全正确的。10年开发开放,10年艰苦奋斗,陕西跃上了一个新的发展起点。

当前,西部大开发正在由“打基础”转入“求突破”的新阶段。按照科学发展观的要求,支持有条件的地区进一步做大优势特色产业、增强内生动力,以重点地区的率先发展提升西部地区的整体实力,是推进区域协调发展的有效途径。随着东部地区劳动力、土地等生产要素成本的提高,西部地区发展空间和潜力巨大的优势愈发凸显。国家启动实施《规划》,并赋予其承接东中部地区产业转移、为统筹科技资源改革探索新路径、打造西部开发开放战略高地、加快培育新的增长极等重任,标志着该地区的发展已上升到国家战略层面,成为担负特殊功能的又一重点发展区域和板块。

关中—天水经济区作为我国西部大开发的3个重点区域之一,具有独特的地位和优势。特别是关中,其特点更为明显。一是历史文化的厚重性。这里是华夏文明的重要发祥地之一,先后有13个王朝在西安建都,3万多处文物景点遍及全区,堪称我国的“人文历史博物馆”。二是科技教育的领先性。关中拥有80多所高等院校、100多个国家和省级重点科研院所、100多万科技人才,有西安高新区、杨凌农业高新技术产业示范区等4个国家级开发区和一批产业基地、大学科技园区,科教综合实力位居全国前列。三是产业构成的高端性。关中的产业涵盖了装备制造、电子信息、生物医药、现代农业等诸多领域,特别是聚集了全国近30%的航空工业研发生产能力,是我国的航天动力之乡。四是所处地区的战略性。关中地处祖国腹地,又是欧亚大陆桥中国段的中心,铁路、公路、航线和通讯、油气等各种管线密集交汇,千里秦岭构成我国重要的生态屏障,自古以来就是承东启西、连接南北的枢纽。这些情况充分说明,关中—天水经济区完全有条件、有能力担负起在西部地区率先发展的历史重任。

绘就发展新蓝图 迎来跨越新机遇

《规划》的获批,为加快关中—天水经济区发展、打造西部经济新的增长极提供了持久的动力支持和难得的发展机遇。

确立了经济区全新的战略定位和发展目标。《规划》将经济区明确定位为“全

国内陆型经济开发开放战略高地,统筹科技资源改革示范基地、全国先进制造业重要基地、全国现代农业高新技术产业基地、彰显华夏文明的历史文化基地”。这“一高地四基地”的定位,体现了国家对经济区高起点谋划、高水平打造战略思路。《规划》提出,到2020年经济区经济总量占西北地区的比重超过1/3,人均生产总值翻两番以上,城乡居民收入大幅度提高,综合经济实力实现新的跨越,使经济区成为全国区域协调发展新的重要增长极,实现经济繁荣、山川秀美、人民富裕、社会和谐。这些定位和目标是国家首次明确的,既有高度又有深度,既立足当前又着眼长远,经过努力是能够达到也是必须达到的,完全符合经济区的现实需要和发展趋势。

提出了空间布局、重点产业和重大项目一体化推进的新举措。《规划》根据经济区资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力,科学确定功能分区,优化人口分布、生产力布局、产业布局和城镇布局,提出了构筑“一核、一轴、三辐射”的空间发展战略。特别是《规划》还明确提出发挥西安、咸阳两市的产业和区位优势,着力打造西安国际化大都市,为陕西推进西(安)咸(阳)一体化提供了国家层面的支持。《规划》对航空航天、装备制造、资源加工、文化、旅游等产业发展以及交通、能源、水利、信息、市政等基础设施建设都提出了明确思路,同时规划了一大批重点建设项目,把发展目标落实到具体的产业、项目和投资上。

赋予了经济区改革开放的先行先试权。《规划》明确提出建设统筹科技资源改革示范基地,加快产学研一体化,统筹军民科技互动发展,支持西安进行统筹科技资源示范改革。同时,《规划》先后7次提出“探索”一词,章章强调构建创新型区域,实际上就是赋予了我们改革开放的先行先试权,将陕西列入了国家重点领域改革试点范围,承担起全国统筹科技资源改革“试验田”的历史使命。这就要求我们必须积极营造敢闯敢试、鼓励创新的良好环境,努力在推动区域创新和统筹科技资源改革上取得明显突破。

强化了改革开放的制度保障。《规划》要求经济区进一步完善有利于科学发展、和谐发展的体制机制,提出在做强国有企业、支持非公所有制经济发展、加强要素市场建设以及行政管理体制等方面要深化改革,努力把经济区打造成社会主义市场经济体制建设的先行区。在政策措施方面,《规划》提出在充分发挥市场配置资源的基础性作用的同时,进一步加大政策支持力度,并在

财税、金融、投资、土地、环保、统筹城乡6个方面提出了具有很强针对性和指导性的政策。贯彻落实《规划》要求,将为经济区的发展提供制度保障,营造良好的政策环境。

携手建设大关中 谱写发展新篇章

蓝图已经绘就,关键在于落实。在《规划》实施过程中,我们要以科学发展观为指导,进一步解放思想、深化改革、抢抓机遇、锐意进取,力争把关中建成全国内陆型经济开发开放的战略高地。

以工业化、城镇化为先导,全面提升经济社会发展水平,建设现代关中。一是重点发展航空航天、装备制造、资源加工等产业集群,建设全国先进制造业基地。二是以西安都市圈为龙头,加速推进西(安)咸(阳)一体化,打造现代化国际大都市,带动关中城镇群快速崛起。三是大力发展高速公路、铁路、机场相结合的综合交通网络,构建以西安为中心、覆盖全区的通达海大通道。四是深入实施民生八大工程,缩小基本公共服务的城乡差别,实现公共服务能力和水平位居西部各省市区前列的目标。

以国家级产业园区为载体,大力发展高新技术产业,建设科技关中。加快西安高新区创建世界一流科技园区的步伐,充分发挥杨凌示范区在现代农业领域的引领作用,形成一批高新技术产业化基地,促进产学研结合和科技成果转化,把关中建成全国统筹科技资源改革示范基地,为建设创新型国家探索新路径。

以丰厚的历史文化为依托,运用市场化理念和项目化手段开发文化资源,建设人文关中。大力彰显以周秦汉唐为代表的历史文化底蕴,构建文化、旅游、会展等一体化产业链,打造一批具有世界影响的精品力作,充分发挥展现与弘扬华夏文明基地的作用。

以一山(秦岭)一水(渭河)为重点,加大环境保护力度,建设生态关中。继续加强秦岭生态屏障建设,加快推进渭河流域重点治理工程,依托交通干线、河流和城镇建设绿色长廊和绿色板块,搞好节能减排,发展循环经济,使关中成为国内人居环境最好的地区之一。

以改革开放为动力,加快融入经济全球化进程,建设开放关中。狠抓重点领域和关键环节的改革创新,提升国际化程度和对外开放水平,积极承接东中部地区产业转移,使关中成为海内外投资兴业的热土和全国内陆型经济开发开放的战略高地。

(作者为陕西省省长)

扩大内需是保持我国经济平稳较快发展的基本立足点。扩大内需,最大潜力在农村。推进新农村建设,是扩大农村需求的重要途径。近年来,江西省赣州市立足于欠发达农业大市的实际,通过扎实推进新农村建设扩大农村需求,拉动地方经济持续健康发展。

新农村建设扩大了农村需求

加强农业基础设施建设,加大农业科技投入,促进传统农业向现代农业转变,形成了巨大的需求。赣州市通过推进果业、生猪、甜叶菊、商品蔬菜、油茶、纸业原料林六大农业主导产业发展,直接带动大量农业生产资料投入;通过实施土地整理、低产农田改造、病险水库加固、农田灌溉建设、农业综合开发等项目,加强农业综合生产能力建设和农村生态环境建设,形成巨大的基础设施投入。这些生产性投入以及现代农业的发展,增加了农民收入,扩大了农村消费需求。

推进小城镇建设和村庄整治,提高小城镇的集聚能力,改善农村人居环境,直接拉动了内需。赣州市通过推进小城镇建设和村庄整治,既活跃农村劳务市场,增加农民收入,又刺激农村消费市场,带动家电、建筑、运输等相关行业发展,同时还为推进农村工业化、城镇化和转移农村富余劳动力提供了有效载体,促进了城乡协调发展。

加强农村公共服务体系建设,发展农村社会事业,既形成了即期投资,又改善了农民消费预期。赣州市大力发展农村教育、医疗卫生、文化、体育等社会事业,加强农村社会

保障体系建设。这不仅增加了农民福利,而且减少了农民消费的后顾之忧。**培育新型农民,改变了农民传统的消费理念和行为。**赣州市通过建立新型农民教育培训体系,大力培育新型农民,提高农民素质,促进了农村消费结构升级。农民食品消费更加注重营养、健康,衣着消费追求时尚化、多样化,家庭消费用品、交通和通讯消费大幅增长,文化、教育、娱乐消费平稳增长,精神面貌更加积极向上。

推动新农村建设跃上新水平

新农村建设推动了农村需求不断扩大,但挖掘农村需求潜力的任务仍很艰巨。我们将以科学发展观为指导,认真贯彻落实中央扩大内需的决策部署,努力推动新农村建设跃上新水平。

加强领导。“三农”工作是全党工作的重中之重。各级党委应高度重视“三农”工作,在政策制定、工作部署、财力投入、干部配备上向“三农”领域倾斜。完善

把新农村建设作为扩大内需的重要平台

潘逸阳

“政府主导、农民主体、干部服务、社会参与”的工作机制,实行市、县两级党委农村工作部统管农口部门的“大农业”领导体制,提高对新农村建设的领导水平和服务水平。

发展现代农业。基础设施薄弱、生产力水平低,是制约我国农业发展的突出问题。应保持农业生产投入增幅,提升农业设施装备水平,积极发展现代农业,提高农业综合生产能力、农业经济效益和抵御风险能力。当前,应重点加大农田水渠、土地整理、病险水库除险加固等农田水利基础设施建设力度。

推进村庄整治和城镇化。改善农村人居环境,提高农民生活质量,重点应抓好两项工作:一是继续推进村庄整治。通过几年来的村庄整治,农村人居环境虽然有所改善,但农村环境落后的现象依然严重。赣州市有自然村4.5万余个,未完成村庄整治的自然村仍占66%,应力争在10—15年内基本完成村庄整治任务。二是大力推进以圩镇整治建设为主要内容的小城镇建设,并依法赋予小城镇必要的管理权限,增强小城镇转移农村富余劳动力、聚集经济、增加就业、壮大县域经济的能力。

加强农村公共服务体系建设。加大农村公共产品供给,既能形成即期投资需求,又能形成新的生产能力,为农村未来发展打下良好基础。赣州市确立了城乡基本公共服务均等化水平明显提高的目标,具体包括:按照使广大农民“学有所教、病有所医”的要求,积极发展农村社会事业;根据“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则,健全农村社会保障体系,多渠道增加农村社会保障投入;

以深化农村土地、户籍、金融等制度改革为重点,破除城乡二元结构,统筹城乡规划、产业布局、要素市场、基础设施建设和社会事业发展,让广大人民群众共享改革发展成果。

优化消费环境。良好的消费环境是扩大农村消费需求、提高农民消费质量和生活质量的重要条件。优化消费环境,应着力抓好以下工作:改善以乡镇农贸市场为主体的农村市场条件,建设现代农村商品流通体系;严格市场监督管理,规范市场交易行为,维护市场秩序,净化农村市场环境;增强农民的维权意识,提高农村消费者识别商品的能力;根据农村市场的特点和农民需求,开发质量可靠、操作简单、价格合理的产品,并注重加强售后服务;加快完善以农资连锁、大型超市进农村、万村千乡市场工程等载体的农村新型消费品流通网络,增加农村消费品种类,提高农村消费品质。

(作者为中共江西省委常委、赣州市委副书记)

积极探索高新区人大工作的有效途径

——江苏省无锡高新区推进人大工作的实践探索

黄胜平



人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是人民当家作主的重要保证,在社会主义建设中发挥着极其重要的作用。在新形势下,如何坚持和完善人民代表大会制度,特别是在新领域、新地区如何建立人大制度、发挥人大作用,是一个重大的理论和实践问题。近年来,江苏省无锡国家高新技术产业开发区(以下简称高新区)党工委高度重视人大工作,从高新区实际出发,积极探索人大工作的有效途径,取得了良好成效。

提高认识

充分反映民意,广泛集中民智。人民是现代化建设的主体,有着无穷无尽的创造力。人民代表大会是反映民意和集中民智的重要渠道,是体现广大人民意志和保障人民根本利益的主要途径。反映民意,集中民智,人大代表是关键,组织建设是基础。2008年,高新区在无锡市委支持下,成立了人大联络工作委员会,作为联络和管理全区人大代表工作的工作机构。通过加强人大工作,最大限度地集中民智、促进发展。

扩大人民民主,促进民主建设。人民民主是社会主义的生命,人民当家作主是社会主义的本质和核心。人民代表大会制度是保障人民当家作主、充分行使国家权力的制度安排。高新区经过17年发展,人民群众的民主意识不断加强,政治参与的意愿更趋强烈,需求更趋合理。高新区从实际出发,通过人大代

表,主动组织和引导全区公民有序参与政治活动,促进了民主政治建设同经济建设、文化建设、社会建设协调发展。

着力改善民生,推进社会建设。社会建设与人民幸福安康息息相关。随着高新区面积的扩大和居民的增加,以民生为核心的社会事务越来越多,就业、医疗、社保、文化、民政、计生等社会事业的发展任务越来越重。加强人大工作,可以更好地协调各方利益关系,扎实推进以民生为核心的各项社会事业。

探索途径

围绕中心,依法履行监督职能。实施依法治国,立法是前提,执法是关键,监督是保障。高新区党工委支持人大代表依据有关法律法規,围绕经济发展、科技创新等中心工作,开展工作监督和法律监督,取得了良好效果。一是紧扣发展主题,积极推动经济社会又好又快发展。人大代表密切关注高新区经济运行情况,审议区管委会的工作部署和运行情况;深入基层走访重点企业,了解企业运转情况,针对企业遇到的问题,共商对策,积极帮扶。

二是注重改善民生,切实解决人民群众关注的热点问题。人大代表先后听取审议了《教师法》、《无锡市残疾人保护条例》、《无锡市工会劳动法律监督条例》等法律法规在高新区的实施情况,并针对城市管理、医疗卫生、劳动保障、安居房建设等民生工作定期开展专题执法检查,有力维护了人民群众的切身利益。三是加强法律监督,着力保障依法行政。人大代表先后组织了《代表法》、《监督法》等法律法规的专题学习,并对宗教场所管理、《文物保护法》执行情况等进行监督。

突出重点,切实保障代表履职尽责。人大代表权利行使得如何、职责履行得怎样,直接

关系到人民群众的愿望和要求能否实现。高新区始终把保障人大代表履职尽责作为大事来抓。一是建立和完善代表履职机制。建立人大代表联系选民、市区两级人大代表活动联动机制,在各镇、街道普遍建立“人大代表之家”,开展“人大代表进社区”等活动。二是抓好代表建议办理工作。2009年,开展了人大代表联系服务群众周活动,收集群众建议94条。人大代表通过转交、交办和督办,确保群众意见件件有办理、事事有交代。三是着力提高人大代表履职能力。组织人大代表参与信访接待,选送人大代表参加履职能力培训;以旺庄街道为试点,组织人大代表向选民述职,确保人大代表和选民沟通的制度化、常规化。四是拓宽人大代表工作模式。今年从曾担任过人大代表的人士、各部门工作骨干以及退居二线的人大干部中聘任了130名人大代表联络员。这些人大代表联络员是人大代表工作的延伸和补充,在联系基层、服务发展等方面发挥着积极作用。

选准课题,积极开展调查研究。调查研究是人大代表有效行使职权的先决条件,也是其开展工作的基本方法。扎实的调查研究,不仅能为党委、政府的决策提供客观依据,还有利于增强人大法律监督和工作监督的针对性,切实解决百姓生活中的难点、热点问题。近年来,高新区先后组织人大代表围绕高新区区转型升级、自主创新、资本运作、服务外包、社区卫生服务体系建设和开展专题调研,撰写了《从“中国制造”向“中国创造”的探索》、《让失地农民不失生产资料》、《既要抓经济开发,又要抓文化开发》、《高新区和谐社区的调查》等调研报告,并积极推动调研成果运用于具体工作,促进了高新区的快速稳定发展。

(作者单位:江苏省无锡国家高新技术产业开发区党工委)

金融危机下的农民工就业波动

中国社会科学院研究员 蔡昉

括直接受金融危机影响的1200万人在内的7000万农民工返乡;7000万返乡农民工的95%已经返城就业;农民工失业率不到3%;外出农民工总规模已经从2008年的1.4亿增加到1.5亿;农民工再次出现短缺。按照时间序列把这些信息串联起来,就构成了农民工对2009年经济形势变化的适应过程。

对于这个变化过程,从经济学角度可以用“周期性失业+劳动力市场分割”的分析框架来解释。经济增长的周期造成就业增长的周期,国际金融危机导致实体经济下行,产生周期性失业。因为农民工难以享受工作地的社会保障和就业扶助,所以失去工作的农民工并不会必然留在原地寻找工作。加之春节在即,提前返乡也是合乎逻辑的。

农民工的“前身”叫农村富余劳

动力,这意味着农村岗位不能满足他们的就业需要。此外,还有一些新变化也使其难以回到农村岗位上。例如,农业劳动生产率大幅提高,使得农业不再是富余劳动力的蓄水池;许多新一代农民工既不愿务农也不会务农。因此,春节过后,无论有无工作合同,绝大多数农民工要回城寻职。农民工没有失业保险,也得不到城市最低生活保障,承受不起长期失业,所以他们抓住任何就业机会的愿望比城市劳动者要迫切得多。制造业岗位减少了,他们就转到服务业;当基础设施建设大规模启动时,他们就加入建筑业。不难理

解,他们中的大多数很快就通过在劳动力市场上的自我调节,恢复了就业。随着经济增长逐渐回到正常轨道,周期性失业问题相应缓解。这时,就要在经济学分析链条上再加上一条,即劳动力市场分割。在这种情况下,哪怕是一个小小的对劳动力的额外需求,比如说圣诞节订货单从天而降,都会形成劳动力供求短期失衡,导致民工荒重现。

如果不存在户籍制度,没有享受公共服务的城乡差别,因而没有劳动力市场的地理分割,那么,就业对经济周期的反应是通过以下机制进行的:当经济处于下行区间时,一方面周期性失业率上升,失业者一边领取失业保险一边寻找工作;另一方面,一部分劳动者因工作难找和工资下降而退出劳动力市场,表

现为社会总体劳动参与率下降。当经济处于上行区间时,劳动力需求增加,在降低失业率的同时也会把退出劳动力市场的那部分人重新召回,增加劳动力供给。但在存在户籍制度的条件下,非农业的劳动力需求(通常发生在城市和沿海地区)与劳动力供给(存在于农村和中西部地区)在地理上被割裂了,劳动力供给对需求的反应就要缓慢得多,常常导致特定地区劳动力市场的大起大落。因此,就会出现农民工就业形势快速变化以及民工荒与返乡潮在空间上并存的现象。

经济周期波动是不可避免的。

