

名家有约

敢于直言
是政府参事的本色

在距离天安门广场不足 500 米的地方,有一座典雅别致的欧式建筑。尽管门外车马喧哗,而庭院内却保持着一份难得的幽静。这里,就是被称作“政府智囊团”的国务院参事室所在地。

11 月 10 日,《政府参事工作条例》颁布,一向有着某种神秘感的国务院参事这一群体走向大众视野。近日,本报记者特邀全国政协常委、国务院参事室主任陈进玉,为您解读幕后高参的故事——

建言

善用发言权
多说心里话

全国政协委员 黄庆勇

记者: 国务院参事室到底是什么性质的机构?现在有多少位国务院参事?

陈进玉: 国务院参事室虽然已经成立 60 年,但因为它是政府内部的一个统战性咨询性机构,平常与公众直接打交道少,所以人们还不大了解。国务院参事室是国务院的直属机构,目前在任的国务院参事共有 53 位,他们都是由国务院总理聘任的。

记者: 在人们的心目中国务院参事的地位很高,什么人可以当参事?

陈进玉: 国务院参事主要从各民主党派、无党派代表人士中选聘,也有一部分来自中共专家型的领导干部。选聘参事的条件主要是四个:一是拥护中华人民共和国宪法;二是具有一定的代表性,较大的社会影响力和较高的知名度;三是具有较强的参政咨询能力;四是具备履行职责的身体条件和意愿。参事的首聘年龄不得低于 55 周岁,不得高于 65 周岁。参事任职的最高年龄不得超过 70 周岁。这是比较原则的规定,具体执行中参事选聘的条件是很严格的。对参事所具有的社会影响力和知名度,对其应具有的参政议政能力,都有比较高的要求。比如,今年年初国务院聘任的冯骥才参事,他就是社会责任感强、学识渊博、社会知名度高的专家学者,曾担任过中国民主促进会的负责人。

记者: 政府参事的主要职责是什么?

陈进玉: 政府参事的职责,概括起来就是 20 个字:参政议政,建言献策,咨询国是,民主监督,统战联谊。

记者: 政府参事有哪些权利和职责?是不是也需要承担相应的义务?

陈进玉: 《条例》规定,政府参事有五项职责、四项权利。五项职责是:围绕本级人民政府的中心工作开展调查研究,了解、反映社情民意;对本级人民政府的工作进行监督,提出意见、建议和批评;对有关法律文件草案、本级人民政府工作报告稿和其他重要文件草案提出修改意见和建议;参加爱国统一战线工作;承担本级人民政府交办的其他工作。参事享有的四项权利是:直接向本级人民政府领导人员反映情况,提出意见和建议;根据履行职责的需要,向本级和下级人民政府有关部门了解情况;应邀参加本级人民政府有关会议;享受国家规定的工作待遇。

权利和义务应该相统一,有权利就得承担相应的义务。《条例》规定参事应尽的义务是:履行工作职责,遵守工作纪律,保守国家秘密,遵守廉政规定,不得利用职务之便谋取不正当利益。

记者: 政府参事是怎么开展工作的?参事“直通车”是怎么回事?

陈进玉: 参事履行职责最基本的方式是调查研究,建言献策。拿国务院参事来说,多年来已形成一些行之有效的有效的工作内容和活动方式。例如,每年应邀列席和旁听两会;参与法规和政府工作重要文稿的修改;到地方进行集体工作考察;分成若干参事工作小组或以个人身份,就经济和社会发展中的一些重要问题,到部门、地方和基层单位调查研究,直接听取干部群众的声音。政府参事也有某种桥梁和纽带的作用,他们中的不少人同部门、高校和研究机构有比较紧密的联系,

能够及时了解到社会各界的一些看法和想法。此外,参事室也创造一些条件,使参事们有机会深入基层调研,或到国外考察。在资讯高度发达的今天,许多参事还从网络和媒体及时获取各种信息。国务院参事室也专门开通了网站,这是参事同群众沟通的一种渠道。总之,参事们了解社情民意和获取真实信息的渠道是多种多样的,他们的建言献策是建立在周密细致的调查研究基础上的。

记者: 现在向政府提供咨询服务的机构很多,政府参事室有什么特色?

陈进玉: 目前,中国确实存在众多的咨询机构,各级党委、人大、政府、政协的政策研究机构,各地高等院校、社科研究机构等,他们的政策研究水平都比较高,都有自己的特色。近些年来,还产生了一些民间的咨询机构和调查研究机构,其工作也很活跃。要说政府参事室的特色,我认为最重要的有几点:第一,它是具有统战性的咨询机构;第二,它是设在政府内的,以提供决策咨询服务为主要职责的政府工作机构;第三,参事首聘年龄不低于 55 岁,他们专业知识比较丰富,人生阅历多、感悟深。因此,他们向政府提出的意见和建议,是经过深思熟虑的。

记者: 参事既然是政府工作人员,如何保证他们敢说真话?参事能不能对政府的工作提出批评性的意见和建议?

陈进玉: 当然可以。上面已经说过,对政府工作提出意见、建议和批评,是参事的职责,也是参事的权利。国务院领导同志一再要求参事们道



延来群贤聚众智——辽宁省政协献计区域发展战略纪实

本报记者 刘文波 郑少忠

10 月 29 日,辽宁省委政协工作会议在沈阳隆重召开,这是事隔 5 年后辽宁省委再次专门召开会议研讨政协工作。“省政协围绕省委省政府中心工作建言献策,为省委起到了很好的参谋智囊作用,省委感谢你们。”会上,辽宁省委书记张文岳声情并茂地表示。

2003 年中央推出的振兴东北战略像春风拂过冰封的辽沈大地,老工业基地重新焕发了生机。2006 年以来,辽宁省委先后提出加快沿海“五点一线”开发开放、沈阳经济区一体化和突破辽西北三大区域发展战略,辽宁全面振兴打开了新格局。

辽宁要振兴,政协怎么办?辽宁省政协主席岳福洪说:“围绕省委省政府中心工作,省政协充分发挥自身优势,积极协调关系、汇聚力量,服务大局、建言献策,为地区重大发展战略的完善做出了不可替代的贡献。”

就在一个多月前,美丽的大连海滨,棒槌岛宾馆,群贤毕至。“2009·东北老工业基地区域发展论坛第五次年会”隆重举行。由辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古自治区政协共同主办、辽宁省政协承办的此次论坛,以东北沿海、沿边与腹地互动为主题进行研讨,寻求四省区发展的契合点,加快东北振兴。

年会的自由发言时间,辽宁社会科学院世界经济研究所所长孙冀走上论坛侃侃而谈。会后,他对记者说:“我参加过多种学术会议,对省政协组织的这个论坛更为重视并做了精心准备,我的学术见解和观点可以通过这个渠道直接为党和政府的决策所吸纳。”

“请来‘外脑’为我所用,我们很早

就开始了。”辽宁省政协副主席胡晓华回忆,2006 年 11 月,省委提出沿海“五点一线”开发开放战略不久,辽宁省政协就组织专家学者先后到大连等辽宁沿海城市进行调研,形成了《按照产业集群的理念做好“五点一线”沿海经济带产业布局的建议》的调研报告。提出了加强国土规划和产业集群规划的衔接和调整、积极争取国家支持等建议。

2008 年 7 月 20 日,全国政协经济委员会、九三学社中央和辽宁省政协在大连举办了辽宁沿海经济带政协论坛。来自方方面面的领导、专家、学者等围绕辽宁沿海经济带开发建设的战略意义、沿海经济带与东北腹地互动发展、将辽宁沿海经济带开发建设纳入国家总体发展战略等问题进行了深入研讨,并达成多项共识。会后形成的《辽宁沿海经济带政协论坛会议纪要》由全国政协以政协信息形式报送党中央和国务院领导。随即,国务院责成国家发改委、工业和信息化部等 31 个部委组成考察团,赴辽宁沿海城市考察调研,并形成翔实的调研报告。辽宁各民主党派也围绕全省的重大发展战略踊跃参政议政。民建辽宁省委提出《关于辽宁省“五点一线”七个园区深度开发的建议》,以“五点一线”七个园区深度开发为切入点,对于做好园区深度开发工作提供了较为全面的思路。

众人拾柴火焰高,群策群力终于结出了硕果。2009 年 7 月 1 日,国务院常务会议原则通过《辽宁沿海经济带发展规划》,标志着辽宁沿海经济带建设上升为国家战略。孙冀认为,某种程度上,



▲ 辽宁省政协委员到阜新就突破“辽西北”战略进行调研。

► 近日,政协委员关注的大连市第二条连接中心城区和新市区的快速通道东联路正式通车。

刘德斌摄

长案短说

刘红宇委员:

建立国家执行威慑机制

当事人通过九牛二虎之力赢了官司,最终却拿不到应得的赔偿,应该如何解决这种“法律白条”?这个问题在全国各地普遍存在,也是我们日常工作中最大的苦闷。建议加快建立健全国家执行威慑机制。

黄少良委员:

建立贪官外逃预警机制

健全公职人员出入境管理和贪官外逃预警机制,堵住贪官“外逃”门路。首先要建立健全官员子女配偶移居海外并申请“绿卡”的报

冯世良委员:

“减负”应先减豪华课本

中小學生書包為什麼越來越重?主要原因有三個:一是課本重量增加了;二是學生不整理書包,當天不上課的書也帶上;三是帶著漫畫書、課外書等。後兩個方面可以通過老師和家長的努力加以解決,而當前教材過重是

长案短说

2008 年底,最高人民法院开始着手建立全国法院执行案件信息管理系统。现正逐步推进与相关部门的配合和联动工作。其中,跟公安部身份证采集部门已经取得共识,在北京市崇文区法院开始试点;与国家质检总局机关的条码系统也在搞试点;还与中国人民银行的征信系统进行协商,将法院执行案件的信息与中国人民银行的征信系统连接等。

目前一些银行已经建立了人民币银行账户结算管理系统,将所有自然人和企业法人、事业单位在银行结算的账户信息储存在内,方便法院查找被执行人财产。建立国家威慑机制,是为了更好地实现一纸判决,这是对司法审判权威的终极维护。

告和备案制度;其次,建立健全以财产申报为主要内容的官员廉政档案制度;第三,认真执行《护照法》和护照管理的相关规定,严禁一人持有多本外交、公务和普通护照;第四,加强国际情报信息合作,及时掌握腐败分子在国内外购置地产、转移资金、申请移民等信息,让贪官外逃难以得逞。

对于难以遏制的职务犯罪,黄少良也开出“药方”,建议实行“行贿黑名单制”,只要有“一次行贿犯罪记录,将永远纳入‘黑名单’,排除其参与政府投资建设项目、经营性土地转让、政府采购采购活动的资格。

一个很棘手的问题。

当前各地中小学的教材大多是 16 开大版面,铜版纸彩色印刷,分量比一般书籍要重一倍以上。带着这么重的书包上学,给孩子们造成了什么样的后果?我在一家大医院了解到一组数字,该院的颈椎病门诊曾在一周时间内,接待过 300 多名到此就诊的中小學生,有个别孩子的颈椎病,居然比老年人还要严重。

中小學生正处于长身体的关键时期,而书包的加重,正是导致学生颈椎病发病率越来越高的原因。因此,建议“减负”先从“教材减负”入手,尽快停止铜版纸印刷教材,改由普通纸张印刷。另外,“豪华课本”价格不菲,也加重了家长的经济负担。