

应急预案连夜启动

北京大雪过后未见“大堵”

本报记者 王建新 赖仁琼 刘毅

核心提示

11月9日深夜到10日晨，北京迎来立冬以来第一场降雪。漫天飞雪在给人们带来惊喜的同时，也考验着城市交通应急保障能力。

热点解读

北京打雷下大雪

平均降雪量为7毫米，最大降雪达近20毫米

“哦，又下雪了！”10日清晨，许多北京市民拉开窗帘，看见满世界一片银装素裹。

“车上的积雪差不多有10厘米厚，就像顶了层白色的蛋糕。”家住朝阳区的尹先生告诉记者。

据气象部门统计，9日23时许至10日6时，北京普降大到暴雪。截至10日6时，全市平均降雪量为7毫米，最大降雪出现在海淀，达近20毫米。降雪在10日清晨结束。

让许多北京市民吃惊的是，他们在夜里看到了闪电，听到了雷鸣。

对此，北京市气象台首席预报员孙继松解释说，下雪打雷确实不多见，这是北京自2000年以后出现的第二次。历史气象资料显示，北京常年最晚的雷暴日平均在10月底。此次闪电雷鸣刷新了北京有气象记录以来最晚的雷暴纪录。

“如此密集的降雪在北京气象历史上也颇为罕见。”孙继松说，一般来说，一次大的降雪过后，大气环流也就经历了一次大的调整，一段时间不会再有大降雪。但北京这次不一样，11月1日一次，9日一次，11日、12日还会有降雪，是比较异常和罕见的。

城区交通运行平稳

市政府凌晨召开紧急会议应对雪情；所有民警上勤上岗

与上周末发生的雨雪天气不同，北京此次的大到暴雪出现在深夜，第二天还是工作日。

10日4时，北京市政府召开紧急会议应对雪情，部署全市扫雪铲冰工作。

北京市交管局于10日凌晨启动雪天应急道路交通保障工作方案。随着夜间降雪对道路交通带来影响的不变化，10日早高峰到来前，交管部门果断启动一级加强疏导方案，通知所有民警上勤上岗。至10日7时早高峰到来时，已组织3800名警力上路巡逻、指挥、疏导，全力维护交通秩序。早起上班的行人都可看到，京城



环卫职工连夜清除道路积雪。

闻 昭摄(新华社发)

主要大街和重点交通枢纽、立交桥下、主路进出口，交管部门都增派了交警监控疏导，一些交警连夜上岗都未来得及穿防雪靴。

记者驱车从朝阳路自东向西，穿过东三环路，左拐上光华路，再驶上长安街，发现沿路似乎比平日还畅通一些。据估计，这和许多司机清晨因降雪不再开私家车，而改乘公共交通有关。

据了解，10日早高峰，城区交通运行平稳，但在五环路、四环路等环线 and 机场高速等联络线进京方向，拥堵车辆排起了长队。

出行人流涌向公共交通

城区内各条公交线路运营正常，地铁地面线路不间断除雪

10日3时45分，44路车人驾驶

员张学礼比往常提早半小时，冒着大雪出了家门，按时赶到车队，同事已经发动好了车，扫好了车场内的积雪。看着浑身是雪的张师傅，等车的乘客向他竖起了大拇指。5时30分，他驾驶的头班车准时启动。

当日清晨，北京市城区内各条公交线路运营正常。

大雪导致出行的人们涌向公交尤其是轨道交通，地铁运营部门为此做好了各种准备。13号线等地面线路在9日末班车后，即启动除雪机制，不间断开展除雪工作，各条线路共加开9组轨道交通列车循环轨道，铺设防滑垫804块，防滑提示牌591块，确保轨道交通正常运行。

为确保公共交通运营安全，北京市交通运输部门对途经山区的53条公交线路采取了停驶、绕行等措施。截至10日17时，已有20条公交线路恢复运营。受大雪影响，省际客运共有

“三河三湖”整体水质依然较差

治污，910亿元巨资收获了什么

新华社记者 皮曙初 廖君

审计署日前发布审计调查结果称，历经6年时间，投入资金910亿元，我国“三河三湖”水污染防治虽然取得一定成效，但整体水质依然较差，像巢湖、太湖、滇池的平均水质仍为Ⅴ类或劣Ⅴ类。

为何我国湖泊治污投入了大量资金，但控制效果不甚理想？近日在武汉召开的第十三届世界湖泊大会上，一些专家直陈我国水污染防治中的弊病。

边治理边污染，“再投910亿元也没用”

随着长三角区域经济的繁荣，太湖水质却“连降三级”：从上世纪80年代的Ⅱ类水为主下降至Ⅴ类、劣Ⅴ类。当遍布太湖周边的上万家纺织印染、化工制造、食品加工等企业，在为地方GDP增长作贡献时，污染物也在急剧积累。

与太湖的命运一样，巢湖、滇池也在当地政府和居民围网养鱼、围湖造田、建厂兴业的大发展之后，湖面萎缩，水质恶化。

近千亿元巨额投资为何治不好“三河三湖”的污染？

中国工程院院士、中国水利水电科学研究院水资源所所长王浩坦言，首先是湖泊治理方针、技术路线出现了偏差。“就水论水，强调调用工程与技术手段治污，而忽略了管理制度的建设与完善，忽略了源头上的节水减排。建起了污水处理厂，但是运行率低；沿湖的截污做到了，但是陆地上的排污截不了。”

王浩院士表示，我国在一些湖泊水污染治理和富营养化控制关键技术上，已达到国际先进水平，这为防止我国湖泊水环境进一步恶化起到了积极作用。但是，光注重水域治理，没有进行系统的流域管理，实现



武汉市对中心城区的24个劣Ⅴ类湖泊实施清淤改造工程。

亮 亮摄(人民图片)

“水陆联动”，就难以摆脱“先污染，后治理”的传统经济增长模式。

“治污体制和技术路线不改变，再投入900亿元也很难奏效，还是会边治理边污染。”王浩院士说。

中国环境科学学会副理事长、国际湖泊环境委员会委员金相灿说，对我国浅水湖泊富营养化控制的思路与技术路线要认真反思。为治理这些湖泊，政府已投入庞大的资金，仅滇池就投入100亿元，但效果不甚理想。

有关专家认为，传统治理思路主要盯着湖泊水质做文章，水质又主要是COD、总磷、总氮3个指标，其实这只是湖泊富营养化问题的“冰山一角”。要认识庐山真面目，必须对水生态进行全面监测、诊断。首先要从规范流域内的人类活动着手，调整流域产业结构，从源头上控制整个流域的污染物排放量，使其保持在水环境承载力的范围内。

环保投入成“唐僧肉”，“挤一挤水分有40%”

记者在世界湖泊大会上采访时，不少专家学者认为，环保投入的确是

52条线路、117个班次采取了停运措施，各省际客运站及时在站内发布了停班信息。10日中午，因大雪封闭的京平高速公路恢复通行，全市区域内各条高速公路行驶顺畅。

万人大除雪

共出动除雪车辆4328车次，专业作业人员12501人次，施撒融雪剂5463吨

北京市交通运输、路政系统共出动除雪作业人员近万人，投入1000余套台机具，向国道和高速公路施撒各类融雪剂。

北京市市政市容委及时启动扫雪铲冰应急预案。9日夜间，所有各专业作业车辆和作业队伍已全部开始作业。

截至10日5时，全市共出动各类除雪专业作业车辆4328车次，专业作业人员12501人次，施撒融雪剂5463吨。

大范围雨雪天气可能要持续到13日

本报北京11月10日电（记者刘毅）11月9日至今，受北方南下冷空气与西南暖湿气流共同影响，我国迎来入冬后最大范围的雨雪天气。记者从中国气象局中央气象台了解到，这次雨雪天气过程范围广、降水量大，涉及30多个省（自治区、直辖市），预计大范围雨雪天气可能要持续到13日。

中央气象台10日18时继续发布暴雪预报称：受冷暖空气的共同影响，预计10日夜间到11日白天，宁夏北部、内蒙古河套地区、陕西北部、山西大部、河北西南部、河南北部等地有大雪或暴雪，降水量约有8—16毫米。

中央气象台首席预报员林建表示，大范围的雨雪天气对缓解我国南方旱情较为有利。但是云南、贵州西部等地的降水仍偏少，要谨防森林火险的发生。

报多领，36亿多元的污水处理费及排污费被少征、挪用和截留，涉及水污染防治项目资产闲置的问题金额超过8亿元，有206座污水处理厂实际处理污水能力达不到设计要求。

“九龙治水”治不住一个湖泊

来自世界湖泊大会上的一组组数据更加令人揪心：过去50年，我国的内陆湖泊已经减少了1000多个；过去30年，我国被污染的湖泊面积已达1.4万平方公里……

环境保护部南京环境科学研究所研究员张永春说，多年来，我国投入了大量人力、物力、财力治理湖泊，但是收效甚微，除了治污技术层面的因素外，也有体制上没有理顺的原因。

他说，在“十一五”规划出台前，我国对湖泊的污染治理没有明确的责任主体。“十一五”规划开始，我国明确政府主导的治理主体，但一旦出现污染问题都归咎于生态问题、天灾。实际上不少污染事件都是人祸，政府却无法追究责任主体，关键原因在于没有将湖泊治理从流域系统考虑，许多湖泊都跨了几个省市，造成追究责任难。

中科院南京地理与湖泊研究所研究员秦伯强说：“在治理湖泊污染过程中，技术不是关键，关键是管理，九龙治水，最后谁都没有治好。”在我国，涉水、管水的部门多，有水利、环保、渔业、林业、航运等等，表面上看集中了众多部门的力量，实现了治水事权的覆盖，实际上却不能达到“团结治水”的目的。

王浩院士说，水环境的治理，既要有稳定可靠的资金体系，也要有高效的流域管理体制和法制体系，对不同的管理部门的作用和职责进行清晰定位，并支持流域水资源保护环境改善的行动。破解“九龙治水”，最好的办法就是让一条龙来治水，不用再你争我抢，更不会出现事不关己的现象。

在肯定、赞誉和呼吁声中，公民借由每一次“权力清单”的公布，让权力自觉养成接受群众监督的习惯

「权力清单」背后的权利诉求

傅达林

政务公开，成都走在了前列。作为政务公开的核心内容，成都市近日决定将市、区（县）和乡镇（街道）三级政府的权力依法“清理打包”并通过网络公布于众。据了解，此次最先公开的行政权力涉及49个市级机关部门和单位，共计7437项权力。其中包括行政许可126项、行政处罚6304项、行政征收45项、行政强制314项、其他行政权力648项。

近年来，在地方政府力行政法行政的自觉行动中，“权力清单”堪称一道亮丽风景线。从2005年邯郸市公布国内首份市长“权力清单”，到贵州省政府公布18个部门1269项执法“权力清单”，从湖南省政府公布省直55个行政执法部门的“权力清单”，到前不久江苏网上公布《江苏省省级行政权力总目录》，每一次“晒”权力清单都能引来关注的目光，受到各种肯定和期许。

相比而言，此次成都“晾晒”的权力清单项目之多、魄力之大，更令人期待。不仅如此，成都还投入使用按照权力运行程序所架构的网上运行系统，建立动态的权力清理机制。也就是说，利用网络这个平台，成都不仅将静态的权力告知老百姓，还将每种权力的运行过程“示众”，以获取民众对政府权力的监督与信任。

权力越透明，权利越有保障。将各项权力清理打包，并为这些权力设定流程，让其在阳光下运行，这无疑是建设法治服务型政府的需要。一个成熟的法治社会，公民对政府权力及其运作“洞若观火”乃是一种常态。问题是，依据常识而行的应然举措，缘何屡成舆论的“香饽饽”呢？

基于生活中的经验，我们大概不难得出这样的判断：正是现实中有些权力尚未向群众“开放”，才使得某个地方公布“权力清单”成了备受瞩目的“新闻”。应当说，这些年来许多地方政府意识到政务公开的重要性，并以开放姿态和措施取信于民，以提高权力行使的正当性。与此同时，舆论不厌其烦的关注背后，其实也是公民权利诉求的集中表达。在肯定、赞誉和呼吁声中，公民借由每一次“权力清单”的公布，让权力自觉养成接受群众监督的习惯。

权力的齿轮只有及时、公开地呼应权利的链条，依法满足公民的种种权利诉求，权力才有更坚实的根基，政治文明的发展才会有充足动力。



更多人民时评尽在人民网观点频道
(http://opinion.people.com.cn)

来论

新闻背景：11月7日晚，广州海珠区一辆悬挂警用牌照的轿车肇事，车上男子满口酒气称：“我是党员、公务员”。警方表示将依法依规严肃处理，决不姑息护短。

“我是党员”怎能成官腔？

前几天刚曝出郑州市财政局某位负责人质问记者“你是不是党员”，马上就引来了广州的“隔空回答”：“我是党员。”不管是质问别人，还是自表身份，“党员”在某些人那里，成了高人一等的代名词。

事实上，“我是党员”代表着一种责任。抗洗抢险、抗击非典、雨雪冰冻灾害、抗震救灾、奥运会……“我是党员”的呼喊，总响起在队伍的最前列；鲜红的党旗，总高扬在精神的制高点。同样话语，境界竟然判若云泥。

“我是党员”，也给每个党员一个反省的契机：我是党员，但是否名副其实？（广东 陶功财）

新闻背景：今年7月起，云南昆明市开始了户外广告整治工作，计划到今年11月30日，拆除该市几乎所有的户外广告。

拆除户外广告是“禁令依赖”

对户外广告不分青红皂白“一刀切”，无论出发点多好，难免无法服众。事实上，对户外广告，地方政府不但拥有设置权，更有审批权。户外广告的不规范，很大程度上正反映出地方政府管理模式、调控手段甚至操作方法上的不规范。造成户外广告乱象的根源，是一些地方规划能力、管理能力的缺乏。

然而，一些地方以为一纸禁令，便可以弥补失误，以“事后诸葛亮”式的整治思维取代依法行政。殊不知，如此循环往复，既可能破坏一个行业的健康发展，也可能伤及城市整体形象的塑造。那些城市建设中的一改再改、一变再变，不正是如此吗？

（上海 杨海东）

「神盾—2009」——我国首次核事故应急演练成功举行

本报北京11月10日电（记者余建斌）记者从国防科工局获悉：11月10日14时20分至17时，我国成功举行了代号为“神盾—2009”的首次国家核事故应急演练。本次演习是国家、省、核设施运营单位三级联动、军地协同的国家级联合演习，共2000多人投入实战演练，达到了预期效果。

核应急工作是公共危机管理的重要组成部分，是核事业建设可持续发展的重要保证。演习由工业和信息化部、国家核应急协调委员会主任李毅中担任总指挥。

演习模拟的事故情景是，位于江苏连云港市的田湾核电站2号机组1回路主管道发生泄漏，最终导致主管道大破口事故，安全系统因多种原因失效，放射性物质向环境释放，对核电站周边公众和环境造成了较大影响。事故发生后，各级核应急组织按照核应急预案要求，迅速开展事故应急响应和救援工作。

收到田湾核电站进入厂区应急状态的报告后，国家核应急协调委委员快速集结，进入国家核应急响应中心，分析事故情况、研判事故发展趋势，全力调度组织国家核应急救援行动。各参演队伍、各级工作人员按照指挥到岗到位、实施应急响应和救援行动；北京、南京、连云港、田湾异地同步，密切配合……经过各级核应急组织的艰苦奋战，事故最终得到了及时有效地控制。

据介绍，核电是一种安全、清洁的能源。按照核电站安全设计，实际发生本次演习模拟事故的概率极低，一个核电机组运行10亿年以上才可能发生一次。