

“一元钱就近看病”

——来自宁夏医改的调查报告

王志忠 礼 牧

医改不妨因地制宜

王明峰

民生一线

解决人民群众看病难、看病贵、大病重病花费大的难题,对宁夏这个小省区同时又是西部经济欠发达民族地区,是一个重要且不易解决的问题。宁夏在现有条件下如何开展医改?医改给人民群众带来哪些实惠?记者对此做了调查。

城乡居民共享实惠

4月份的一天,固原市原州区开城镇三十里铺村村民龙海珍带着4岁的儿子李辉到村卫生室看病。李辉感冒了,喉咙肿痛。村医马淑义根据病情开出了头孢氨片、利巴韦林颗粒的药方。看完病,龙海珍只付了1元钱。马淑义介绍:“农民得了头疼脑热的小病,到村卫生室看看,药费3元以下,一分钱不收,药费3元以上,收费1元。”

“宁夏医改的核心模式之一是建立基本医疗服务体系。”宁夏回族自治区卫生厅厅长刘天锡说。“宁夏人民群众习惯地把基本医疗服务体系称之为‘一元钱就近看病’。”

固原市和银川市是首批进行“一元钱就近看病”的试点地区。两市城乡居民免费享受计划免疫、妇幼保健、慢性病管理等10类49项基本公共卫生服务,政府对村卫生室按成本提供30种一般性疾病诊疗和74种零差率基本药品,实行“一户一证、就近看病、价廉用药、每次一元”。按成本价提供诊治的30种疾病都是经过调查筛选出的常见病、多发病,按成本价提供的74种药品也是群众看病就医的常用药品,基本能满足群众基本医疗服务需求。

卫生厅农村处杨三忠处长告诉记者,为解决“一元钱看病”所需费用,宁夏调整了新农合政策,从新农合基金中

近年,宁夏在改革基层医疗卫生体制、让人民群众病有所医、建立基本医疗卫生服务体系、全面落实药招“三统一”、扶持中医药发展等方面进行了卓有成效的探索与实践。

“宁夏医改的核心,是药招‘三统一’和建立基本医疗服务体系。检验的标准是人民群众得到实惠。”宁夏回族自治区卫生厅厅长刘天锡说。

为参合农民每人每年划拨30元,用于提供农村居民基本医疗服务。同时,宁夏在广大农村建立起了农村医疗救助制度,逐步形成多层次农村医疗保障体系。

看病费用低廉,宁夏如何调动基层卫生人员的积极性呢?宁夏将乡镇卫生院调整为全额事业单位,解决人员全额工资,村医补贴由每月25元提高到300元。宁夏还加强培训基层卫生队伍,提高其医疗水平。利用高等学校对乡镇卫生院专业技术人员进行一年规范化培训;同时在县级医疗机构建立村医培训基地,每年对所有村卫生室人员进行一个月的集中轮训。

统一招标采购药价

被视为宁夏医改核心模式另一项举措就是从2006年开始实行的“药招‘三统一’”。宁夏以自治区为单位,药品实行统一招标、统一价格、统一配送。自治区党委书记陈建国说,宁夏是个小省区,6万多平方公里国土面积,610多万人口。这对推行药招“三统一”是个有利条件。

刘天锡介绍:“宁夏基本建立起全区统一的药品供应保障机制,药品和医用耗材价格大幅度降低。3年来累计让利3.87亿元。可以说,药招‘三统一’的推行撬动了宁夏的医改。”实行统一招标采购,宁夏乡镇卫生院、县级医院、自治区级医院药品价格总降幅分别达到48.76%、40.68%、32.69%,平均下降40.71%。2008年,宁夏公立医疗机构主要医用耗材纳入统一招标采购,六类普

通医用耗材、130个品种的医用耗材总平均降幅达48.83%;两类特殊医用耗材、545个品种,总平均降幅达42.71%。

药招“三统一”同时规范了药品供应保障渠道。宁夏医疗机构90%以上的药品已纳入统一配送管理体系,中标药品使用覆盖率达到100%。打破了以往药品供应模式,减少了药品供应流通环节,平抑了市场药价,规范了药品流通秩序,有效防止了假冒伪劣药品进入医疗机构,保证了药品质量。同心县河西镇上河湾村卫生所的田鸿瑜告诉记者:“如今打个电话,配送部门就把药送上门。过去我们自行采购,渠道多、价格高不说,还容易买到假药、过期药,现在这些担心都没有了。”

通过深入调查研究、充分论证和广泛征求意见,宁夏形成了《自治区药品“三统一”基本用药目录》和一系列配套管理办法,建立起了适合区情的基本用药制度。基本目录涵盖了城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险和新农合用药目录的常用药品。

宁夏“铁腕”推行这项医改新政,建立明确的惩罚机制。两位卫生局局长、两任乡镇卫生院院长因对这一医改新政执行不力或是违反药招“三统一”规定私下外出购药,被免除职务。

推行医改新政,处于“风暴中心”的公立医院负担是重了还是轻了?据介绍,以前以药养医的局面随着药招“三统一”和公共医疗卫生体系的建立等一系列改革的推进被打破了,而公立医院的改革还未全面推开,医院的补偿机制不够完

善的问题摆在了各级政府面前。目前降下来的药价、耗材、检查费全部要由医院自行消化,而目前医院负担的四成或三成由政府财政拨款,其余靠医院自行解决。财政拨款基本只够保持医疗机构离退休人员的开支。政府对公立医院的财政拨付远不能解决医院需求。诸如此类许多问题亟待探索中加以解决。

加大卫生财政投入

宁夏新医改的另一项举措是,着手解决人民群众有地方看病的问题。其主要做法是加大基层卫生事业的财政投入。2006年起,经过3年持续不断的努力,宁夏完成了全区30个县级医疗卫生机构基础建设,188个乡镇卫生院、2774个村卫生室达到了标准化建设。

如今,遍布宁夏城乡的医疗机构都有着统一的标识,并分别得到县级1000万元、中心乡镇卫生院30万元、乡镇卫生院10万元、村级卫生室3000元的医疗设施配备。每个乡镇卫生院还配备了一辆救护车,农村三级医疗卫生服务网实现了全覆盖。同时调整区域卫生规划,下沉城市卫生资源,在城市社区建立起134所卫生机构,覆盖了90%以上城市居民,基本形成城市社区卫生服务体系。

为了让群众看得起病,宁夏狠抓新型农村合作医疗增资扩面,提高筹资水平,提高报销比例,提高封顶线。全区参合农民2007年的筹资水平是每人每年50元,2009年提高到100元;报销医药费的封顶线由10000元提高到20000

元;川、山区县级医疗机构报销比例分别由45%和50%,提高到65%和75%,新农合的资金使用率接近80%;减去起付线,实际报销比为县级达到55%、乡镇为60%;同时,乡镇卫生院报销起付线由150元降低至75元。2009年,宁夏共有360万农民参加新农合,参合率94.6%。农村居民受益水平进一步提高,老百姓得到实惠。

提升中医药服务能力

宁夏近年推出的“建名院、创名科、树名医”工程,制定实施《关于加强中医专科(专病)建设的实施意见》和《建设标准和考核细则》,提升了中医药服务能力。这是宁夏医改另一项新举措之一。

把中医专科(专病)建设作为加强中医院中医特色和提高中医学科水平的突破口,宁夏确定了10个自治区级中医和中西医结合重点专科(专病)建设项目,一批有中医特色的专科(专病)建设取得明显成效。

2008年,宁夏开展了“进农村、进社区、进家庭”活动,基层中医药服务逐步普及。通过大力推广基层中医适宜技术项目,针灸理疗、推拿按摩、火罐、熏洗等中医药诊疗技术逐步融入社区和农村卫生服务。目前,宁夏85%的乡镇卫生院和社区服务中心设立了中医科和中药房,65%以上的村卫生室和45%的社区卫生服务站能够提供“简、便、验、廉”的中医药诊疗服务。

宁夏特色的回族医药研究取得初步成效。宁夏组织相关单位和专家,相继出版了《中国回族医药》、《回族医学简史》、《回族本草》、《回族奥义》4部回族医学专著,《回医方萃》、《回医发微》和《大拱北医术》业已完成了初稿编纂,正在审核之中。在自治区中医研究院和宁夏医学院成立了回医药研究所,挖掘、整理和研究回族医学工作也都取得初步成绩,为发扬和继承回族医学特色打下良好的基础。



林蛙天下珍
道地長白生
昔貢宮廷享
今為尊者呈



同仁堂牌
長白山中國林蛙油
愛和堂莊主張書

顆粒

同仁堂牌长白山中国林蛙油颗粒

本产品是中华老字号北京同仁堂倾力打造的传统名贵滋补保健珍品，具有如下主要特点：

- 产品所用原料全部采用符合国家标准的地道哈蟆油药材，珍稀天然、道地纯正。
- 产品是地道哈蟆油药材的高纯度精深加工制品，其含量高达99%以上。
- 产品加工过程采用符合保健食品GMP标准的科学的先进生产工艺，能使原料所内含的天然营养成分较少遭到破坏和散失。
- 产品用80℃以上热水冲泡并搅拌后数分钟即可充分膨胀，服用过程简易方便。
- 产品内包装采用高阻隔性复合软包装材料，稳定性高，便于储存和携带。

相关链接：北京同仁堂

北京同仁堂是著名的中华老字号，创建于清康熙八年[公元1669年]。自清雍正元年[公元1723年]起，“同仁堂”开始供奉清室宫御药房用药，历经八代皇帝，长达188年，這就了“同仁堂人”在生产过程中“兢兢小心、精益求精”的严细精神，其产品以“选料上乘、工艺精湛、功效显著”而享誉海内外。在三百多年的历史长河中，历代“同仁堂人”恪守“炮制虽繁必不敢省人工、品味虽贵必不敢减物力”的传统古训，树立“修合无人见、存心有天知”的自律意识，形成了“同修仁德、济世养生”的企业精神，使“同仁堂”的社会认可度和知名度不断提高，北京同仁堂正在向国际知名的“现代中药和生命健康产业集团”迈进。



规格：90 / 60×2克/袋 市场统一零售价：¥26,800.00 / ¥17,800.00



规格：30 ×2克/袋 市场统一零售价： ¥8,980.00



规格：15 ×2克/袋 市场统一零售价：¥4,480.00

【功效成分及含量】每100g含：氨基酸17.56g 【保健功能】抗疲劳、免疫调节 【适宜人群】易疲劳者、免疫力低下者 【不适宜人群】少年儿童 【注意事项】本品不能代替药物

北京同仁堂 生物制品开发有限公司
BEIJING TONGRENTANG BIOLOGICAL PRODUCT DEVELOPMENT CO.,LTD

【受托加工企业】北京同仁堂生物制品开发有限公司吉林分公司
【受托加工企业保健食品GMP证书】编号：085号

为防假冒，本产品仅在北京同仁堂旗下各地门店或专柜销售
垂询电话：400/800-810-5756 www.tongrentangsw.com
声 明：本广告图片仅供客户参考，具体以实物为准


卫食健字[2002]第0060号
京食健广审(文)第2009020011号