

政府参事工作条例

中华人民共和国国务院令
第 565 号

《政府参事工作条例》已经 2009 年 10 月 28 日国务院第 85 次常务会议通过，现予公布，自 2010 年 1 月 1 日起施行。

国务院总理 温家宝
2009 年 11 月 2 日

第一条 为了规范和加强政府参事工作,保障参事依法履行职责,发挥参事参政议政、建言献策、咨询国是、民主监督、统战联谊的作用,制定本条例。

第二条 国务院和省、自治区、直辖市以及设区的市人民政府设立的参事工作机构,主管本级人民政府的参事工作。上级人民政府参事工作机构指导下级人民政府参事工作机构的工作。

第三条 参事实行聘任制。国务院参事由国务院总理聘任,省、自治区、直辖市人民政府参事分别由省长、自治区主席、市长聘任,设区的市人民政府参事由市长聘任。

第四条 参事主要从民主党派成员和无党派人士中聘任,也可以从中国共产党党员专家学者中聘任。

第五条 参事应当符合下列条件:

(一)拥护中华人民共和国宪法;

(二)具有一定的代表性、较大的社会影响和较高的知名度;

(三)具有较强的参政咨询能力;

(四)具备履行职责的身体条件和意愿。

参事的首聘年龄不得低于 55 周岁,不得高于 65 周岁。参事任职的最高年龄不得超过 70 周岁。

第六条 聘任参事应当依照下列程序:

(一)本级人民政府领导人员和各有关单位向参事工作机构推荐参事人选;

(二)参事工作机构会同有关部门根据本条例第五条规定的条件,研究确定考察人选并进行考察;

(三)参事工作机构与有关部门根据考察情况研究确定参事拟聘人选,报本级人民政府审定;

(四)本级人民政府主要负责人签发聘书。

第七条 参事每届任期不超过 5 年。政府工作需要且符合本条例第五条规定条件的,可以续聘。

第八条 参事在任期内不再符合本条例第五条规定的条件或者不能继续履行职责的,参事工作机构应当及时报本级人民政府主要负责人予以解聘。

第九条 参事在任期内可以向参事工作机构申请离任。参事申请离任的,由参事工作机构报本级人民政府批准。

第十条 参事履行下列职责:

(一)围绕本级人民政府的中心工作开展调查研究,了解、反映社情民意;

(二)对本级人民政府的工作进行监督,提出意见、建议和批评;

(三)对有关法律文件草案、本级人民政府工作报告稿和其他重要文件草案提出修改意见和建议;

(四)参加爱国统一战线工作;

(五)承担本级人民政府交办的其他工作。

第十一条 参事享有下列权利:

(一)直接向本级人民政府领导人员反映情况,提出意见和建议;

(二)根据履行职责的需要,向本级和下级人民政府有关部门了解情况;

(三)应邀参加本级人民政府有关会议;

(四)享受国家规定的工作待遇。

第十二条 参事应当履行工作职责,遵守工作纪律,保守国家秘密,遵守廉政规定,不得利用职务之便谋取不正当利益。

第十三条 设立参事工作机构的人民政府应当为本级人民政府参事工作提供经费保障,为参事依法履行职责提供便利条件。

第十四条 设立参事工作机构的人民政府应当根据科学民主依法决策的需要,安排本级人民政府参事开展参政咨询工作的重点任务,定期向参事通报政府重大决策、工作部署和经济社会发展情况,采

取座谈会、论证会等方式直接听取参事的意见和建议,接受参事对政府工作的民主监督。

设立参事工作机构的人民政府有关部门和下级人民政府应当支持、配合参事的工作,及时办理参事建议并向参事工作机构反馈办理情况。

第十五条 参事工作机构负责对本级人民政府参事的组织管理和服务,履行下列职责:

(一)组织参事学习党和国家的方针政策;

(二)组织参事围绕本级人民政府的中心工作开展调查研究;

(三)组织参事开展同外国政府咨询机构的交流与合作;

(四)组织参事参加爱国统一战线工作;

(五)为参事依法履行职责提供保障和服务;

(六)对参事履行职责的情况进行考评;

(七)承办本级人民政府交办的其他事项。

第十六条 参事的人事关系所在单位应当为参事履行职责提供必要的工作条件,落实国家规定的待遇。

第十七条 参事的人事关系在党政机关、事业单位的,其编制管理按照国家有关规定执行。

第十八条 参事在参事工作中成绩显著、为政府科学民主依法决策做出突出贡献的,由本级人民政府给予表彰奖励。

第十九条 参事不依法履行职责或者从事与参事身份不符的活动、造成不良后果的,参事工作机构应当报本级人民政府主要负责人予以解聘。

第二十条 本条例自 2010 年 1 月 1 日起施行。

(新华社北京 11 月 9 日电)

政府参事工作的里程碑

——写在《政府参事工作条例》颁布之际

推进政府决策科学化民主化的重要举措

新中国诞生前夕,毛泽东主席提出在政府内设立具有统战性和咨询性的参事工作机构。1949 年 11 月 11 日,政务院正式设立了参事室。此后各省、市、自治区也相继建立了参事室。我们党和国家的历代领导人始终高度重视政府参事工作。党的十七大以来,政府参事工作作为党的爱国统一

战线工作的重要方面,进一步得到发展。

当前,我国正处于重要的战略发展机遇期。政府决策迫切需要及时全面地掌握真实情况,了解不同群体的利益诉求,听取各方面的意见和建议。政府参事都是知识渊博、阅历丰富、联系广泛的党外高级知识分子和党内专

家,他们身份超脱,敢于直言。

《条例》在全面总结政府参事工作 60 年实践经验的基础上,作出了 20 条规定,充分体现了政府参事工作的特点和时代要求,在继承的基础上有所创新。《条例》既考虑统战工作的需要,又考虑政府工作的实际需要,对参事任职年龄、队伍构成

等作了适当调整,对参事工作机构的组织管理和服务职责作了明确规定。

在新的起点上奋力前行

我们要全面、深刻地领会《条例》精神,狠抓《条例》实施工作的落实,努力开创参事工作的新局面。

一是政府参事工作系统要带头认真学习和掌握《条例》精神实质,增强责任感、使命感。二是坚持《条例》规定的标准,建设一支高水平的参事队伍。三是改进调查研究作风,弘扬敢于直言的精神。

今年是国务院参事室成立 60 周年。展望未来,政府参事工作任重而道远。我们决心在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习实践科学发展观,以《政府参事工作条例》的颁布为契机,开拓进取,将政府参事工作提高到一个新的水平。

凤凰涅槃新铁西

——沈阳市铁西区推进老工业基地改造纪实

本报记者 刘文波

沈阳铁西,著名的老工业基地,被誉为“中国鲁尔”。走过辉煌,一度困顿,奋力突围,再度崛起。今天的铁西,恰似浴火重生的凤凰,振翅翱翔。

光辉岁月历尽沧桑

“一五”、“二五”时期,铁西区成为国家集中投资重点建设起来的综合性重化工业基地,听听这些响亮的名字:沈阳第一机床厂、沈阳第二机床厂、沈阳电缆厂……新中国成立后前 30 年,铁西创造出第一台蒸汽拖拉机,第一台 500 千伏变压器等 100 多项“全国工业第一”的新产品和新技术。

1978 年至 1991 年,铁西的所有制结构单一,发展速度缓慢。经济结构是“工一色”;工业经济占全区经济的 90%以上;所有制结构是“公一色”;国有企业 and 集体企业占 99%。

1992 年至 2001 年是我国由传统计划经济体制向社会主义市场经济体制加快转型阶段,铁西作为受计划经济浸润最深的老工业基地,转型中遇到的障碍多,各种矛盾尖锐复杂,发展异常艰难,成为“东北现象”的典型代表。

2001 年,全区有 4/5 工业企业处于停产、半停产状态,国有企业资产负债率高达 90%,负债总额达 300 亿元,35 万国企职工中有 13 万下岗。

整个铁西区当时被戏称为全国最大的“工人度假村”。铁西区的建设大路,被调侃为“工人上访一堵马路一要工资”的“建设银行”。

突出重围昂然崛起

2002 年 6 月,沈阳市决定,将铁西区与其西邻的沈阳经济技术开发区

区合署办公,赋予新区市级经济管理权限。

2003 年,中央推出振兴东北老工业基地战略,为铁西带来了前所未有的机遇。在辽宁省和沈阳市的指导、部署下,铁西按照“搬迁、并轨、改造、升级、就业”并举的方针,实施“东搬西建”计划,即充分利用新老两区的级差地租,把企业大规模、整体性地由东边老区搬迁到西边新区。由此为老区完善城区功能、注入新产业腾出了发展空间,也为搬迁后的企业彻底卸掉冗员和债务包袱,在新区实现全面改造升级提供了原始资本,一揽子解决老工业基地诸多难题。

突出重围,满盘皆活。从 2002 年起,铁西主要经济指标每年都以 30% 以上的速度递增。2008 年实现地区生产总值 620 亿元,是 2002 年的 4.6 倍;区级财政收入 92 亿元,是 2002 年的 10.1 倍。铁西区已一跃发展成为东北的第一经济大区。

铁西不再是“公一色”,多种所有制经济在此同台竞技,各展风采。今年 9 月,民营企业远大集团与华晨汽车、沈阳机床、北方重工等国企共同入围 2009 中国企业 500 强。

2007 年 6 月,铁西再次“西进”——铁西新区与细河经济区重组合并。铁西的面积由过去的 128 平方公里,扩大到 484 平方公里。

铁西的担子更重了,铁西的步子也更大了。

今年前 9 个月,铁西区预计完成地区生产总值 529 亿元,同比增长 14.8%;规模以上工业增加值 369 亿元,增长 12.9%;其中装备制造业增加值 243.3 亿元,同比增长 15%。

医用外科口罩即可防甲感

本报北京 11 月 9 日电 (记者白剑峰)近日,有媒体报道“防甲感口罩研制成功”一事。就此,卫生部疾病预防控制中心专家指出,合格的医用外科口罩即可满足个人防护需求。身体健康的公众在日常活动中,不建议佩戴口罩。

如需与甲型 H1N1 流感患者接触,或长时间处于人员密集且不通风的场所,则应当佩戴口罩。公众可以到正规药房购买医用外科口罩。个别口罩生产及销售单位宣传的“抑制或杀灭微生物”功能对防控甲感并无特别功效。

