

化解国际金融危机对我国就业的冲击

——关于当前我国就业问题的研究综述

本报记者 张怡恬

热

追踪

2008 年四季度以来，国际金融危机给我
国经济发展带来严重困难，也对我
国就业造成较大冲击。我国政府
及时出台了一系列应对之策，国
际金融危机对我国就业的冲击正
在逐步得到化解。但就业问题一
直是我国最主要的民生问题。受
国际金融危机影响，我国就业问
题更加复杂，需要采取针对性、
前瞻性更强的政策措施。一段时
间以来，有关专家学者深入研究，
积极探索，为解决我国就业问题
提供了一些思路和建议。

应对国际金融危机冲击的就业政策效果显著

专家指出，国际金融危机对我国对外贸易、产业发展和经济增长产生了综合影响，进而对我国就业带来冲击。这种冲击主要有 3 个特点：第一，对农民工就业影响最大。今年二季度以前，在国际金融危机中遭受冲击比较严重的东部沿海地区，出口企业和产业部门的用人需求下降较大，农民工失去工作岗位的情况比较严重。第二，范围可能不断扩大。外贸出口大幅下降，不仅直接影响外向型企业，而且会对产业链中非出口型企业造成冲击，并影响这些领域的就业稳定。第三，存在出现就业挤压效应的危险。我国劳动力市场的供求关系本来就很紧张，局部地区、行业的就业形势进一步紧张可能导致整体就业形势更加趋紧。

2008 年我国城镇登记失业率达 4.2%，为近 3 年来最高水平。2008 年末，人保部监测的 513 家企业，岗位年净流失达 8.05%，这说明国际金融危机对我国就业产生了较大影响。2008 年四季度以来，我国制定实施了一系列稳定和扩大就业的政策措施。2009 年中央财政预算安排就业资金 420 亿元，比去年增长 66.7%。专家指出，这些政策出手快、力度大，组合性强，统筹兼顾，已经取得显著成效。今年前三季度我国就业形势保持总体稳定，城镇新增就业 851 万人，完成全年目标的 94%；城镇登记失业率为 4.3%。国际金融危机对就业的冲击正在逐步得到化解，预计今年第四季度以及明年就业形势都会保持平衡并持续向好。

高度重视经济运行中不利于扩大就业的因素

专家认为，2008 年开始的失业率提高，

就业是民生之本。高校毕业生就业难，主要有以下三个方面原因：一是比较适合高校毕业生就业的岗位还不够多。尤其受国际金融危机影响，许多企事业单位吸纳就业的能力下降。二是有些单位着眼于直接“使用人”，总想招聘那些具有实践经验的人才，不愿接收刚出大学校门、未经实践锻炼的应届高校毕业生。三是高校毕业生就业期望值过高。他们大多想进政府机关、事业单位或者是经济效益好的国有大型企业。就业主管部门必须针对这些原因多管齐下，采取有效措施，促进高校毕业生就业。

加强政策支持，研究制定和不断完善促进高校毕业生就业的措施。制定促进高校毕业生进农村基层和城市社区工作的有关政策，对在基层就业的高校毕业生以后报考公务员和事业单位实行政策性加分等激励政策，鼓励高校毕业生面向基层就业；

多管齐下解决高校毕业生就业问题

夏秀成

建设自主创业孵化基地和大学生创业园，支持高校毕业生自主创业和自谋职业，并在行政事业性收费、税收、贷款等方面实行优惠扶持政策；建立高校毕业生见习基地，组织高校毕业生通过见习增加实践经验、提高工作能力，以降低用人单位培养人才的成本，提高其接收高校毕业生的积极性。在加强政策支持方面，尤其要注意研究制定困难家庭高校毕业生就业援助办法。因困难家庭高校毕业生是一个特殊群体，做好对他们的就业服务，体现党和政府的关怀，事关社会和谐稳定。应努力拓展困难家庭高校毕业生就业渠道，鼓励和支持困难家庭高校毕业生自主创业，对“零就业家庭”的高校毕业生开展就业重点推荐服务，动员全社会力量积极吸纳困难家庭高校毕业生。

运用多种手段，拓宽高校毕业生就业渠道。一方面，充分发挥人才市场配置高校毕业生资源的主渠道作用，突出其公益性，通过开展专场招聘、大型洽谈会和送岗进校园等系列活动，为高校毕业生提供及

时、准确的就业信息和更多的就业岗位，促进高校毕业生与用人单位实现高效对接；另一方面，通过各种手段搭建高效便捷、多样化的就业服务平台。比如，可以充分发挥网络信息平台的作用，积极利用手机短信、有线电视等，进一步畅通信息渠道，为用人单位和高校毕业生牵线搭桥。

着眼长远发展，广泛发动各类企业吸纳储备人才。国际金融危机给许多企业的发展带来不利影响，也给高校毕业生就业带来压力。但这一困难时期也是企业吸纳和储备人才的有利时机，接收优秀高校毕业生可以为企业未来发展提供更强的人才支撑。就业主管部门可以采取召开座谈会、实地走访、电话联系和建立信息员制度等办法，广泛收集企业人才需求情况，协助企业开发就业岗位，帮助企业做好人才储备。对于积极招聘高校毕业生的企业，应采取

免费参加各类招聘会等鼓励措施，从各个方面提高企业招聘高校毕业生的积极性和主动性。

加强教育引导，营造良好社会氛围。就业对于高校毕业生来说是一个全新的课题，应该树立什么样的就业观念、作出什么样的职业规划、具备什么样的求职技巧，需要就业主管部门加强教育引导。应积极做好高校毕业生就业指导服务工作，帮助其改变就业观念、调整就业心态、掌握求职技巧、提高就业能力。比如，可以在搞好日常就业指导的基础上举办“就业指导培训进校园”等活动，组织专家深入高校进行就业培训指导；充分利用各种宣传手段，采取与媒体合作等形式，在大力宣传高校毕业生就业政策、就业工作和就业信息的同时，引导全社会关心支持高校毕业生就业，鼓励高校毕业生自主创业，努力优化高校毕业生就业创业环境，营造有利于高校毕业生就业创业的社会舆论氛围。

（作者为黑龙江省哈尔滨市人事局党组书记、局长）

业率提高。

劳动力市场不健全，公共就业服务体系不完善。我国劳动力市场不够健全，导致劳动力市场配置人力资源的效率较低，成为扩大就业的制约因素。农村劳动力市场发展落后且与城市劳动力市场不对接，增加了农民转移就业的难度和外出务工的盲目性。公共就业服务体系特别是农村公共就业服务体系不发达，小额担保贷款、就业援助、信息服务、职业培训和技能鉴定等就业政策覆盖范围窄、落实不到位，一些地方出台地方就业保护措施等，也在一定程度上制约了城乡劳动力的流动、就业和创业活动。

将短期促进就业措施与中长期就业政策结合起来

专家指出，国际金融危机对我国就业的影响仍将持续较长时间。化解国际金融危机对我国就业的冲击，从根本上解决就业问题，应认真贯彻落实中央一系列稳定和扩大就业的政策措施，同时注重将短期措施与中长期政策相结合。

在保增长中进一步突出扩大就业目标。在国际金融危机对我国经济增长产生较大影响的情况下，保增长无疑是应对就业问题最重要的措施。但鉴于我国经济增长的就业弹性不断降低，经济增长并不必然带来就业量的大幅增加，因而在保增长中应进一步突出扩大就业目标，实现经济增长与扩大就业的良性互动。为此，应重视宏观经济政策的就业效果。在区域发展、产业发展、所有制结构调整、城镇化等宏观经济政策制定过程中，都要把扩大就业作为重要目标。比如，在财政投资计划中应考虑如何让财政投入更好地起到扩大就业的“种子”资金作用，适当向吸纳就业能力强的产业倾斜。对地方政府工作的考核也应加入新增就业岗位方面的内容。有专家指出，鉴于我国劳动力资源丰富和资本短缺的基本国情，未来我国应选择就业增长优先的经济增长模式。

把结构调整与扩大就业结合起来。不合理的经济结构是制约经济又好又快发展以及扩大就业的重要因素，结构调整是解决就业问题的重要途径。应加大对“三农”的投入，通过发展现代农业吸纳劳动力；提升制造业发展水平，吸纳相应人才就业；特别是积极发展第三产业，充分发挥其扩大就业的作用。加快转变发展方式，稳步推进产业结构优化升级，使扩大就业与科学发展相得益彰。在消费与投资结构中，应通过提高居民收入在国民收入分配中的比重、提高劳动报酬在初次分配中的比重以及完善社会保障等，进一步扩大消费比例，提高对产品和服务

务的总需求，创造更多就业岗位。

实施以创业带动就业的发展战略。在我国，目前 1 人创业一般可以带动 5 人就业。促进以创业带动就业，是积极就业政策的重要内容之一。以创业带动就业，既要大力扶持中小企业和民营经济发展，也要出台力度更大的促进创业的政策措施。具体包括：一是为创业企业营造良好的市场环境。比如，成立专门机构对创业活动进行指导、服务和帮助；保障民营资本合法权益，取消不合理的市场准入限制等。二是尽快形成以创业带动就业的政策支持体系，包括财政扶持、税收优惠、金融支持以及创业培训、创业服务等。近年来，我国已出台不少扶持创业的政策措施，关键是要通过有效机制将其落到实处。三是针对高校毕业生、农民工等不同创业群体出台有差异性的扶持政策，满足不同群体的创业需求。

发挥政府职能，降低自然失业率。自然失业是指在正常经济情况下长期自然存在的失业，主要包括结构性失业、摩擦性失业。加强政府劳动力市场服务职能，提供就业和再就业的中介服务、培训并完善劳动力市场功能，就可以用自然失业率的降低来抵消周期性失业率的上升。特别是对于青年就业群体来说，降低自然失业率还有很大潜力。此外，增强劳动力市场的灵活性，通过灵活就业渠道弥补正规就业损失，也是经济困难时期稳定就业的有效途径。

着眼于产业结构升级，优化人才结构。经济危机之后新的经济繁荣是在产业结构升级基础上形成的。在世界性经济危机来临时，谁按照产业升级的要求优化人才结构，谁就能在随后的繁荣时期抓住机遇。结合我国未来经济结构调整对人才的需求，政府部门有必要做好人才教育和培训的统筹规划，增加对农村教育投入，促进公共教育资源均衡配置；加快发展中、高等职业教育；调整大中专院校的专业设置，加强对创新型人才的培养，为创新创业提供有力的人才支撑。

重视科技进步对就业的巨大促进作用。从长期看，科技进步不仅不会带来失业，而且会由于开拓了新市场而增加就业。我国目前的情况是劳动密集型企业较多，科技类新型企业发展不足。过于依靠劳动密集型产业促进就业增长，迟早会产生瓶颈。因此，必须重视科技进步，在科技含量高的产业形成竞争力，增强扩大就业的后劲。

加快建立健全城乡统一的劳动力市场。建立健全城乡统一的劳动力市场和公共就业服务体系，发挥市场对人力资源配置的基础性作用，是解决就业问题的制度基础。优化劳动力市场环境，还应加快户籍制度改革，促进劳动力自由流动；完善和贯彻落实就业促进法、劳动合同法以及劳动合同法实施条例等有关就业的法律政策。

培育特色文化 建设文明城市

邢亚平

文化是城市的灵魂。一座没有文化底蕴、缺乏文化个性的城市，很难成为真正意义上的现代文明城市。改革开放以来，我国先后评选出两批全国文明城市（区）和四批全国创建文明城市工作先进城市（区）。随着经济社会的发展和人们认识水平的不断提高，文明城市创建工作也步入新的阶段，不仅注重城市的硬件设施建设，而且注重提升城市的文化内涵，强调从精神文化等层面提升城市的品质。近年来，河南省新乡市坚持走内涵式发展道路，努力发掘城市文化特色，积极打造城市文化品牌，取得了一些有益的经验。

发掘城市文化特色。文化作为一座城市的内核，具有鲜明的特色。不同城市由于地域风情、民俗文化和文明程度的差异，城市文化也必然会呈现出不同的特征。建设文化名城，应努力发掘城市文化中的独特因素，彰显城市文化个性。新乡市位于中原腹地，是一座古老而又年轻的城市。所谓古老，是指这里曾经发生过开启周朝 800 多年历史的“牧野之战”和揭开大宋王朝 200 多年历史的“陈桥兵变”等重大历史事件。这种以“牧野文明”为代表的传统文化，既蕴涵了黄河文化的深厚与中原文化的博大，又体现了太行山文化的精神，具有坚韧不拔、不懈探索的精神特质。所谓年轻，是指今天的新乡人秉承先辈们的优秀品质，结合新的历史条件，形成了追求卓越、追求完美的精神风貌。可以说，融古老传统与现代精神为一体是新乡城市文化中最具特色的因素，需要我们进一步发掘和弘扬。

提炼城市文化精神。城市文化精神是城市软实力的重要内容之一。挖掘和提炼城市文化精神，可以增强市民对城市的认同感、归属感、责任感，凝聚起市民的力量，激发市民推动科学发展、促进社会和谐、建设美好家园的热情。在长期



马卫刚撰著的《自由合作劳动者论纲》（当代中国出版社出版）一书，以人的全面发展为主线来研究当代社会主义经济条件，探讨了社会主义初级阶段的经济规律和未来发展趋势，分析了自由合作劳动者的社会主体关系在社会主义初级阶段的现实形态，是对政治经济学理论范畴体系的有益探索。

团结带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴，是我们党肩负的庄严历史使命。履行这一使命的历程决不轻松和平坦，而是充满风险和考验。88 年来，我们党始终高度重视和不断加强自身建设，战胜了各种艰难险阻，经受住了各种风险考验，取得革命、建设、改革的一个又一个胜利，迎来中华民族伟大复兴的光明前景。今天，我们党所处的历史方位和所担负的中心任务已经发生深刻变化。那么，党在新形势下又面临哪些新的考验呢？党的十七届四中全会明确指出，世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，这“四个考验”，需要我们深入思考、着力研究和积极应对。

能否为人民执好政、掌好权，是对执政党最根本的考验。新中国成立前夕，毛泽东同志把党中央从西柏坡迁往北平比喻为“进京赶考”。这里所说的“考”，就是从革命党转变为执政党的考验。如果说新中国成立之初我们党面临的执政考验还相对简单，主要是解决经验不足、能力不够的问题的话，那么，60 年后的今天，我们党所面临的执政环境就更加复杂、执政使命就更加艰巨了。在长期执政的情况下，党内的懈怠情绪、固步自封心理以及消极腐败现象也更加容易滋生和蔓延。能否经受住新的执政考验，不但关系党的生死存亡，而且关系国家的长治久安。

改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。改革涉及思维方式的根本转变和利益关系的重大调整，要求我们始终秉持奋发进取、开拓创新的精神面貌，勇于克服习惯势力和思维惯性的束缚，勇于克服既得利益的羁绊；开放是一把“双刃剑”，一方面有利于我们引进国外的资金和先进的技术与管理经验，吸收借鉴人类文明发展的优秀成果，另一方面国外的一些消极、腐朽、反动的东西也容易渗透进来，对人们的思想和行为方式产生负面影响。如何在改革开放的进程中始终坚持正确方向，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，是对我们党执政水平、领导水平、创新能力的重大考验。

发展社会主义市场经济是我们党的一大创举。历史经验证明，市场经济能够有效促进社会生产力发展。我们要建设社会主义现代化国家，也必须发展市场经济。但是，我们要发展的是社会主义市场经济，既发挥市场在资源配置中的基础性作用，又发挥社会主义的优越性。这是一个全新的课题，没有任何现成的经验可以借鉴，只能靠我们自己在实践中探索。还应看到，在发展社会主义市场经济过程中，经济领域的商品交换原则容易渗透到党内生活中来，诱发权钱交易、拜金主义、享乐主义等消极腐败现象，对保持党的先进性、纯洁性提出了挑战。

我们党领导的改革开放和社会主义现代化建设事业是在开放的国际环境下进行的。当今时代，世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，全球思想文化交流交融交锋不断增强，不稳定、不确定因素日益增多，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈。随着对外开放扩大，我国与世界的联系更加紧密，国外发生的事情很容易对国内产生影响。在这种条件下，能否统筹国内国际两个大局，牢牢把握发展主动权，就成为我们党执政兴国面临的重大考验。这不仅直接影响我国经济社会发展的成效，而且直接关系到我们党的执政基础能否进一步夯实、执政地位能否进一步巩固。

提出上述“四个考验”，体现了我们党对新时期执政环境、执政使命的清醒认识和科学判断，为加强和改进新形势下党的建设指明了方向。经受住这些考验，团结带领全国各族人民不断推进中华民族伟大复兴的壮丽事业，要求我们常怀忧党之心，恪尽兴党之责，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

思想纵横

结合新的时代条件进行打造。新乡市是一个英模辈出的城市。新中国成立以来，这里先后涌现出了“全国劳动模范”史来贺、“全国乡镇党委书记的好榜样”吴金印、“全国十大女杰”刘金华、“感动中国十大新闻人物”张荣锁等一大批闻名全国的先进典型。另外，还出现了助人致富的苗老太、热心社会公益事业的买世蕊、“民间环保大使”田桂荣等一批家喻户晓的普通百姓典型。在今年全国“双百”和道德模范评选活动中，新乡市有 5 位候选人入选。可以说，这些先进人物共同铸造了新乡所特有的非物质文化遗产品牌——“英模文化”。打造和推广这一文化品牌，不仅为新乡的城市文化注入了新的内涵，大大提升了新乡的城市形象和城市美誉度，而且对于推动新乡科学发展、社会和谐具有重大意义，在文明城市建设中愈来愈显示出不可替代的重要作用。

（作者为中共河南省新乡市委常委、宣传部部长）

政治经济学理论范畴体系的有益探索——《自由合作劳动者论纲》简介

晓 虎

全书分上下篇，共 8 章。第一章以马克思社会化大生产理论的一般原理为基础，提出政治经济学理论体系的逻辑起点是社会劳动。第二章分析了社会劳动的性质和总体劳动者的特征。第三章论述了总体劳动者从雇佣劳动形式转变为自由合作劳动形式及其社会主体性质。第四章提出将自主消费值（劳动者个人直接占有的个人财产）范畴作为政治经济学理论体系的中心范畴。第五章阐述

了自由合作劳动者的全面发展规律及其历史趋势。第六章重点研究社会主义初级阶段所有制结构的多元化形态，阐明社会主义经济实际上是劳动者主体经济。第七章用社会化大生产总过程的基本形态论证社会主义市场经济的性质。第八章分析论述了商品经济关系，认为商品经济关系是社会主义经济体系中的内在调节机制，公有制赋予商品经济以新的特点，商品生产和商品交换成为

自由合作劳动者发展社会化大生产的必要形式。在附篇中，作者从系统科学的角度对马克思《资本论》的政治经济学方法论进行了研究，并结合当代社会主义社会的发展实践，对新中国成立以来经济理论界的有关观点进行了论述，进而以马克思主义“人的全面发展”理论为主线，深入研究了社会劳动、自由合作劳动者、自主消费值这三个基本范畴的内涵、要求及联系。