

上游来水偏枯 下游旱情严重 下泄流量加大

三峡蓄水年内难达 175 米

本报记者 田豆豆

热点解读

记者 11 月 2 日从三峡集团公司获悉，原定 10 月底或 11 月初三峡水库蓄水到 175 米的目标无法实现，且年内三峡水库水位也难以蓄至 175 米。

来水枯，下泄大，蓄水目标今年难实现

经国务院批准，今年 9 月 15 日起，三峡水库开始向最终水位 175 米进行试验性蓄水。

11 月 2 日 8 时，三峡水库水位达到 170.93 米，水库水位在 171 米附近小幅波动，原定 10 月底或 11 月初蓄水到 175 米的目标未能实现。三峡集团公司有关人士介绍说，今年三峡水库很难蓄至 175 米。

据三峡集团公司解释，影响三峡水库蓄水进度的主要原因是上游来水偏枯，下泄流量加大。

2009 年 10 月，三峡平均入库流量为 12500 立方米/秒，比多年同期平均值偏少约 35%。10 月份三峡来水减少是近几十年以来，特别是 90 年代以来的趋势。

蓄水期间，长江中下游出现特大干旱，三峡集团公司根据国家有关部门指令，加大三峡下泄流量，缓解下游旱情。三峡水库 10 月份平均下泄流量 8500 立方米/秒，比经国务院批准的蓄水方案下泄流量增加 1350 立方米/秒。

据悉，原先经国务院批准的蓄水



方案中，10 月上、中、下旬三峡下泄流量分别为不小于 8000 立方米/秒、7000 立方米/秒、6500 立方米/秒。但蓄水期间，国家有关部门 4 次下指令增加三峡下泄流量。

由于来水偏少，第四次指令还特别指出，从 10 月 31 日 14 时起，三峡入库流量不大于 9500 立方米/秒时，按出入库流量平衡控制，当三峡入库流量大于 9500 立方米/秒时，按 9500 立方米/秒控泄。

11 月 2 日 8 时，三峡入库流量为 9400 立方米/秒，出库流量为 9650 立方米/秒，水库呈现“人少出多”的状态。如果一直保持这种状况，三峡蓄水将迟迟难达 175 米高程。

核心提示

一边是上游来水偏枯，一边是下游严重干旱，三峡水库原定的蓄水 175 米目标未能按时完成。要发挥三峡工程的综合效益，必须保证蓄水高程，要缓解下游严峻旱情，又必须加大下泄流量。蓄，还是放？三峡将如何解决摆在面前的这个棘手难题？

延缓三峡蓄水，下游旱情有所缓解

三峡蓄水达不到 175 米高程，对三峡工程及三峡集团公司各方面影响很大。三峡水库具有防洪、发电、航运、生态补水等功能，三峡水库如果不能蓄满，则不能充分发挥三峡工程各方面综合效益。

目前，三峡水库加大下泄流量已经让下游受益。水利部网站表明，9 月份以来，湖南、江西两省降水偏少近五至八成，长江流域干支流来水明显偏少，导致湖南、江西出现严重干旱。

三峡工程遵从国家有关部门指令，延缓乃至停止三峡蓄水，缓解下游旱

情。到目前，长江中游城陵矶水位上 0.7 米，从 10 月 20 日的最低海拔高程 21.61 米，上涨至 11 月 1 日的海拔高程 22.31 米；鄱阳湖湖口站水位 10 月 19 日 20 时为海拔高程 8.98 米，其后一直下降，10 月 29 日最低海拔高程为 8.59 米，其后开始上涨，11 月 2 日 8 时上升至海拔高程 8.78 米。

目前，三峡水库运行面临的情况与全国人大批复的初步设计已发生了较大变化：一方面，三峡 10 月份来水减少，且有进一步减少的趋势，年总径流量也有减少的趋势。另一方面，三峡下游生态、供水、航运等用水需求比原来有了较大的增加。因此，专家建议，三峡水库调度应进一步优化，使水资源得到更大利用。

专家解读空军各兵种亮点 人民空军具备全疆域一体化打击能力

本报记者 冯春梅 苏银成

今年 11 月 11 日，是人民空军成立 60 周年纪念日。人民空军在 60 年的历史中兵种建设取得了哪些具体成就？本报记者专访空军指挥学院军事专家王明亮、丛胜利，解读人民空军各兵种发展亮点。

航空兵——具备全疆域一体化打击能力

一大批新型歼击机、强击机、轰炸机陆续列装，预警指挥机、空中加油机等作战支援飞机相继服役

航空兵是人民空军的主体，包括歼击航空兵、强击航空兵、轰炸航空兵、运输航空兵、侦察航空兵和预警、加油、电子战、搜救等各种专业航空兵部队。

1950 年 6 月 19 日,空军第一支航空兵部队——空军第四混成旅在南京大校场成立。

抗美援朝战争中，人民空军航空兵一步跨入喷气时代，部队规模迅速扩大，先后组建 28 个航空兵师、70 个航空兵团、7 所航空学校，配备各型飞机 3000 余架。

历经 60 年的发展特别是改革开放 30 年以来，空军航空兵部队的兵力结构不断优化。

一大批新型歼击机、强击机、轰炸机等主力作战飞机陆续列装，预警指挥机、空中加油机等作战支援飞机相继服役，人民空军航空兵武器装备从机械化向信息化快速转型，与发达国家空军装备技术水平的差距明显缩减。

2009 年 6 月，100 余架空军战机在多个机场同时升空，从不同方向奔袭南疆远海深处，歼击机、强击机等主战飞机实施战斗巡逻，干扰机、加油机等作战支援飞机进行策应掩护，新型战机经多次空中加油后首次巡航祖国最南端，标志着我空军航空兵大机群多机种远海空中作战能力取得了新的突破。

目前，除担负改装任务的部队外，空军航空兵战斗团全部达到甲类标准，具备了全疆域一体化打击能力。



歼 11 战机列阵长空。

谭超摄

地空导弹兵——由防空型向空天防御型转变

具有高中低空、远中近程防空火力配系，信息化作战能力大幅提升，具备了一定的反导能力和抗击多目标能力

1958 年 10 月 6 日，中国空军地空导弹兵第一营正式成立。

第二年 10 月 7 日，担负战备仅半个月的空军地空导弹兵就打下了入侵我领空的敌 RB—57D 型高空战略侦察机，开创了世界防空史上首次使用地空导弹击落敌机的战例。

1962 年至 1966 年，人民空军地空导弹兵连续击落 5 架入侵我领空的敌 U—2 型高空战略侦察机，创世界各国击落 U—2 飞机的最高纪录。

近 10 年来，随着国外新型系列防空武器系统和指挥自动化系统的引进、国产新型防空兵器的研制成功，人民空军地空导弹兵已经发展成为一支具有高中低空、远中近程防空火力配系的现代化高技术兵种，信息化作战能力大幅提升，具备一定的反导能力和抗击多目标能力，

开始由防空型向空天防御型转变。

空降兵——从单一伞降到空地合成作战

2008 年 9 月，首次实现人与重型装备“一体空降”

空降兵始建于 1950 年 7 月，开始称空军陆战旅，后改称空降兵师。1961 年 5 月，中央军委决定将陆军第十五军改编为空降兵军。

空军空降兵是一个合成兵种，编有步兵、炮兵、航空兵、通信兵、侦察兵、工程兵、防化兵等 27 个专业兵种。2000 年以来，我空军空降兵正在实现由单一伞降作战力量向空地合成作战力量转型，初步实现了主战装备机械化、作战装备空降化、战场机动作战能力向空中机动作战、空中特种作战、地面突击能力拓展。

2008 年 9 月，内蒙古某训练场，在 36 个国家 113 名军事代表的注视下，近百名空降兵随战车火炮从天而降，首次实现人与重型装备“一体空降”，标志着空降兵彻底改变了“一人一伞一杆枪”、轻武器加迫击炮的轻装模式，远程快速机动突击能力跃上新的台阶。

目前，人民空军空降兵已经发展

成为一支能够全方位快速机动、在多种复杂地形条件下成建制空降、远距离独立作战的突击力量。

雷达兵——全域、全频、多维、多类目标探测

汶川地震后，第一支在灾区展开救援的部队就是空军雷达兵

空军雷达兵是国家空中情报预警系统的主体，是守卫祖国蓝天的“千里眼”。

从滴水成冰的北国，到炎热潮湿的南疆，从号称“生命禁区”的雪域，到人迹罕至的小岛，从飞沙走石的荒漠，到虫蛇肆虐的丛林，处处都有人民空军雷达兵战斗的身影。

自组建至今，人民空军雷达兵先后参加了国土防空、抗美援朝、抗美援朝等重大作战任务，保障部队击落、击伤敌机上千架，为夺取空中作战和防空作战的胜利发挥了重大作用。在保障训练飞行、实兵演习、抢险救灾、奥运安保等日常战备任务方面，人民空军雷达兵也做出了重大贡献。2008 年汶川地震救灾中，第一支在灾区展开救援的部队就是人民空军雷达兵。

经过 60 年的发展建设，人民空

三峡蓄水并非干旱主因，利于改善长江中下游用水条件

针对“三峡蓄水导致中下游干旱”的传言，三峡集团公司有关负责人表示，三峡蓄水不是导致干旱的主要原因，反而有助于改善长江最枯季节中下游的用水条件。

中国工程院院士、长江水利委员会总工程师郑守仁说，近期湖南、江西等省的湖泊、河流水位低，最主要的原因是这些地区自身的旱情，即 9 月以来当地持续晴热高温，降雨量很小，无法形成径流。

郑守仁说，近年长江上游来水呈减少趋势，下游用水需求却不断增大，人们很容易把旱情和三峡大坝拦水联系起来。而作为调节水库，三峡水库必须在秋冬季节蓄水，才能全面发挥综合效益。

实际上，三峡水库蓄至高水位，才能在来年 1 至 2 月长江上游来水量最小时给下游补水。长江上游在 1 至 2 月期间的来水量最小值仅为 2700 立方米/秒，正常年份在 3000—4000 立方米/秒之间。三峡蓄水后，届时下泄流量可达 5000—6000 立方米/秒。

三峡集团公司认为，未来三峡蓄水达到 175 米后，蓄水发电与中下游用水之间的矛盾将会缓解，因为水库的作用就是削峰填谷，以丰补歉。

10 月 23 日，三峡工程试验性蓄水突破 170 米。图为库区云阳九龙坡

水位标显示的当日蓄水进展情况。
饶国君摄(人民图片)

军雷达兵实现了“五大转变”：第一，组织体系由单一兵种保障向诸军兵种联合保障转变；第二，探测形式由单一探测手段向多种探测手段、由平面探测向立体探测转变；第三，兵力部署由要地防空向攻势防空、尽远保障转变；第四，情报保障由单一固定部署的静态保障向固定、机动、隐蔽部署相结合的动态保障转变；第五，雷达组网由“树”状结构向“网”状结构转变。

目前，人民空军雷达兵已经在全国范围内构建了比较严密的雷达网，建立了能够遂行多种任务的联合空情预警探测系统，基本具备了探测全域、全频、多维空间、多类目标的能力。

空军通信兵——从通信保障到信息作战

战机飞到哪里，语音信息和数字信息就能传递到哪里

空军通信兵是担负空军通信、保障空军指挥的一支重要兵种。

1952 年冬天，志愿军空军通信官兵克服装备物资短缺、环境条件恶劣等重重困难，就地砍树当天线杆，收集敌机残骸铝板制作地线，努力提高对空电台的通信距离，利用烟火、信号弹、布板等信号通信，指挥引导战机把空中战线延伸到“三八线”。

1976 年 7 月 28 日，河北唐山发生强烈地震，震后 2 小时 08 分，人民空军通信兵冒着倾盆大雨架起第一部电台，沟通了对外联络，为地方政府收发电报 139 份，对首批救灾飞机进行了指挥引导。

2007 年，中俄联合军演在俄罗斯举行，人民空军通信兵首次建制、成规模出国参加演习，通信导航良好场次率、信息畅通率达到 100%。

20 世纪 90 年代以来，人民空军通信兵地位和作用发生了巨大变化，逐渐由传统的保障力量发展成为高技术的信息作战兵种。

目前，人民空军通信兵拥有超短波、短波、微波、卫星通信等多种通信手段，实现了通信网络的全疆域覆盖，战机飞到哪里，语音信息和数字信息就能传递到哪里。

此外，空军还有电子对抗兵和防化兵两大兵种。空军电子对抗兵是对敌实施电子对抗侦察、电子干扰和反辐射攻击的专业力量。20 世纪 70 年代，人民空军组建第一支电子对抗部队，90 年代形成空军电子对抗专业兵种。

空军防化兵担负着防化保障和喷火、发烟任务，以及核、化学事故应急救援任务。我国举行的历次核试验任务中，人民空军防化兵担负了空中辐射测量、核试验烟云取样和飞机洗消等任务。

权力机关进行政务公开并不是对公众的恩赐，而是必须履行的义务和责任

政务公开当存敬畏之心

郭之纯

随着当事者被撤销职务、责令检讨，近日发生在广州市一次交通整治工作会议上极其不雅的“拉屎门”事件基本接近尾声。不过，虽在是非方面毫无疑问，当事者也已言责自负，该事件仍然具备剖析的价值。

最大的价值来自对公共权力伦理的启迪。很多人对此事件的最大反感，首先在其超出想象的不雅。在公共场所，就一个涉及公共利益的严肃问题，竟然报以“我是不是拉屎也要告诉你”这般粗鄙的话语，且体论对错，其修养之不堪已令人讶异。不过，话语的修养毕竟只是一个相对私人的问题。面对此事，除了对当事者的道德批评，更应有权力伦理层面的思考。

恰如广州市委书记朱小丹所言，该事件主要彰显出某些干部对政务公开的认识和态度问题。要封闭城市中的道路，无论出于什么原因，至少都应该事先广而告之，让市民有所准备。这在政务公开中是一件很小、很具体的事情，但同时也是一个很底线的要求。封闭道路不预先告知市民，面对诘问还知此口出脏话，除有辱斯文、有失体面外，更是对政务公开原则的根本扭曲。尽管当事者当时的身份是国企的部门负责人，但其所暴露出来的意识和作风，值得所有公务人员警醒。

从权力的本质出发，进行政务公开，必须怀有对公众权利的充分敬畏之心。我国是人民当家作主的国家，所有政府部门和官员都要为人民执政，向人民负责，这是宪法的基本要求。基于这样的要求，公众对政府和公共事务的知情权是神圣的权利，公众在知情基础上的充分参与，是确保政府权力“阳光运行”的基础。所以，权力机关进行政务公开并不是对公众的恩赐，而是必须履行的义务和责任。

建立完善的政务公开制度，通过政务公开吸纳公众意见，也是加强执政能力的必然要求。就处理社会问题、管理公共事务而言，任何政府都不是全知和万能的，必须与公众形成良性的互动。而充分的政务公开，正是双方互动的根本前提。所以，政务公开不仅是执政伦理层面的原则问题，同时还是执政能力方面的一个“技术”问题。

当前，某些地方往往把政务公开看作可以由自己做主的事情。有的是自身做法欠完善，有些事情不敢让公众知道；有的是持有陈腐的治理观念如“民可使由之，不可使知之”，不想让公众知道。但无论出于什么样的想法，漠视公众的知情权，将为公众服务、向公众公开视作“个人私事”者，都有违政府权力的基本伦理，都离“以人为本”还有很大距离。

当然，进行完善的政务公开以听取来自公众的意见，并不代表政府的一切执政行为都完完全全不折不扣地满足所有具体要求。一是具体的“民意”往往有其局限性；二是“民意”之间本身可能就是有矛盾的，即便多数人的意见也未必就完全正确。但是，无论可取性有多少，双方必须有平等交流的空间，任何部门都没有对此不屑一顾的“权力”。即使确有不宜公开的内容，也应当对公众做好解释说明工作。

来论

新闻背景：为贪占提留和集资款，河南郸城县腰周庄村 300 多人的户口绝大多数在 1998 年被村里注销，登记为“死亡”，使这部分人长期无法享受各种惠农政策。

“被死亡”缘于制度缺席

让人“被死亡”，也不是件容易的事。比如，一个 1800 多人的行政村，一年间有 300 多户户籍被注销，很容易引来疑问吧？核销户口要用到户口本、身份证、火化证等等，总不能假造吧？而且，从 1998 年至今 11 年间，还有过人口普查、选举、发放粮补、办理新农合和换发二代身份证等工作，都会涉及户口问题，一有“不慎”，“被死亡”就会露马脚。

这么说的意思是，“被死亡”应该很容易查出、堵住，关键是各种制度要被严格遵守。此事性质严重、影响恶劣，希望在让“被死亡”者“复活”的同时，也能对相关责任人进行追责，并及时堵住漏洞。亡羊补牢时，制度不能再缺席了！（山东 辛木）

云南宾川发生 5.0 级地震 超过 28 万人受灾

本报昆明 11 月 2 日电 （记者胡洪江）据中国地震台网测定，北京时间 11 月 2 日 5 时 07 分，云南省大理白族自治州宾川县（北纬 26.0 度，东经 100.7 度）发生 5.0 级地震。震中位于宾川县平川镇，震源深度约 10 公里。截至 2 日晚 19 时，地震已造成大理白族自治州宾川、祥云两县 28 人轻伤，超过 28 万人受灾，1000 余间房屋倒塌，3 万余间房屋不同程度受损。

地震发生后，民政部紧急启动自然灾害四级响应，并派出工作组赶赴灾区。云南省民政厅紧急启动三级应急响应，并向灾区紧急调运救灾帐篷 1000 顶、棉被 2000 床。宾川县委、县政府也调运 100 顶帐篷、300 床棉被安排到灾情最重的地方。目前，受伤人员已得到妥善救治，各项抗震救灾工作正有序进行，具体灾情正在进一步调查核实中。